

«ТҰРАН-АСТАНА» УНИВЕРСИТЕТІ
«НАРХОЗ» УНИВЕРСИТЕТІ
«ТҰРАН» УНИВЕРСИТЕТІ



22 ақпан 2019 жыл

3 ТОМ

«ҰЛТТЫҚ РУХАНИ САНАНЫҢ ЖАҢҒЫРУЫ
ЖӘНЕ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІ ЖАСТАР» АТТЫ X-ШЫ ЖОҒАРЫ ОҚУ ОРЫНДАРЫ
АРАСЫНДАҒЫ ЖАС ҒАЛЫМДАР, МАГИСТРАНТТАР, СТУДЕНТТЕРДІҢ
ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯСЫНЫҢ
МАТЕРИАЛДАРЫ

МАТЕРИАЛЫ

X-ОЙ МЕЖВУЗОВСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ, МАГИСТРАНТОВ И СТУДЕНТОВ
«ВОЗРОЖДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДУХОВНОГО СОЗНАНИЯ
И КОНКУРЕНТОСПОСОБНАЯ МОЛОДЕЖЬ»

TNE MATERIALS

X INTERUNIVERSITY SCIENTIFIC AND PRACTICAL
CONFERENCE OF YOUNG SCIENTISTS, UNDERGRADUATES AND STUDENTS
«REVIVAL OF THE NATIONAL SPIRITUAL CONSCIOUSNESS
AND COMPETITIVE YOUTH»

«ТҰРАН-АСТАНА» УНИВЕРСИТЕТІ
УНИВЕРСИТЕТ «ТУРАН-АСТАНА»
«TURAN-ASTANA» UNIVERSITY



**«ҰЛТТЫҚ РУХАНИ САНАНЫҢ ЖАҢҒЫРУЫ ЖӘНЕ
БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІ ЖАСТАР» атты**

**X-шы Жоғары оқу орындары арасындағы жас ғалымдар, магистранттар,
студенттердің ғылыми-практикалық конференциясының
МАТЕРИАЛДАРЫ**

МАТЕРИАЛЫ

**X-ой Межвузовской научно-практической конференции
молодых ученых, магистрантов и студентов
«ВОЗРОЖДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДУХОВНОГО СОЗНАНИЯ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНАЯ МОЛОДЕЖЬ»**

PROCEEDINGS

**X Interuniversity Scientific and Practical Conference of
Young Scientists, Undergraduates and Students
«REVIVAL OF THE NATIONAL SPIRITUAL CONSCIOUSNESS AND
COMPETITIVE YOUTH»**

**3 том
22 февраля 2019 год**

ББК 378(063)
УДК 74.54
М 43

Редакционная коллегия

Джапарова Г.А. – к.э.н., профессор, Алшанов Р.А. – д.э.н., профессор, Умирзаков С.Ы. – д.э.н., профессор, Рахметова Р.У. – д.э.н., профессор, Алиев У.Ж. – д.э.н., профессор, Даубаев К.Ж. – д.э.н., профессор, Нурпеисов С.Е. – проректор по социальной и молодежной политике, Нурмуханова Г.Ж. – д.э.н., профессор, Абенова К.А. – PhD, доцент, Дайрабаева А.С. – к.э.н., доцент, Пягай А.А. – д.э.н., профессор, Егизбаев Н.У. – к.ю.н., доцент, Айтжанова А.Е. – руководитель отдела международного сотрудничества, Максютлова А.Ф. – старший научный сотрудник, Мансуров К.Ж. – руководитель типографии.

М 43 **«Ұлттық рухани сананың жаңғыруы және бәсекеге қабілетті жастар»** атты Х-шы Жоғары оқу орындары арасындағы жас ғалымдар, магистранттар, студенттердің ғылыми-практикалық конференциясының материалдары. Нұр-Сұлтан, «Тұран-Астана» университеті, 3 томдық, 3 том, 2019.-361 б.

ISBN 978-601-7871-63-5

Жинаққа 2019 жылы 22 ақпанда «Тұран-Астана» университетінде өткізілген **«Ұлттық рухани сананың жаңғыруы және бәсекеге қабілетті жастар»** атты Х-шы Жоғары оқу орындары арасындағы жас ғалымдар, магистранттар, студенттердің ғылыми-практикалық конференциясының материалдары енген. № Конференция материалдары ғылыми қызметкерлер, докторанттар, магистранттар және студенттерге арналған.

В сборник вошли материалы X-ой Межвузовская научно-практической конференции молодых ученых, магистрантов и студентов **«Возрождение национального духовного сознания и конкурентоспособная молодежь»**, проходившей 22 февраля 2019 года в университете «Туран-Астана». Сборник рекомендован для научных работников, докторантов, магистрантов и студентов вузов.

Proceedings of the X Interuniversity Scientific and Practical Conference of Young Scientists, Undergraduates and Students **«Revival of the national spiritual consciousness and competitive youth»**, held February 22, 2019 at the "Turan-Astana" University. Proceedings of the Conference are recommended for researchers, bachelor, master and doctoral students.

ББК 378(063)
УДК 74.54

ISBN 978-601-7871-63-5 (3том)
ISBN 978-601-7871-59-8 (общ)

©«Тұран-Астана» университеті, 2019

УДК 004.942

Мұханов Нұркен Әбдіхамитұлы
Магистрант кафедрасы «Информационные технологии»
Университет «Туран-Астана»,
г. Нұрсұлтан, Республика Казахстан
e-mail: nurken.mukhanov@gmail.com
Научный руководитель: к.ф.-м.н., доцент Алданов Е.С.

**МОДЕЛИРОВАНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НАУЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ
В ИНТЕРНЕТ-СМИ
ҒЫЛЫМИ АҚПАРАТТЫ ИНТЕРНЕТ БАҚ-ДА ТАРАТУДЫ МОДЕЛЬДЕУ
MODELING OF SCIENTIFIC INFORMATION DISSEMINATION
IN THE INTERNET MEDIA**

Аннотация: В данной статье рассмотрены теоретический анализ изучения процесса распространения информации в сетевых системах, их структура, формализованная в виде графов, виды моделирования применительно к естественным и техническим наукам. Разработана программа решения задачи на ЭВМ, а также указаны возможности моделирования, визуализация и имитирование реальной среды взаимодействия человека и техники посредством компьютера.

Ключевые слова: компьютерное моделирование, информационная модель, визуализация, имитационное моделирование, сетевые методы.

Аннотация: Мақалада желілік жүйелердегі ақпаратты тарату процесін зерттеудегі теориялық талдауы және оның графтар түрінде қалыптастырылған құрылымы, жаратылыстану және техникалық ғылымдарға қатысты модельдеу түрлері қарастырылған. Қойылған есепті ЭЕМ-де шешудің бағдарламасы жасалып, сондай-ақ адам мен техниканың компьютер арқылы шынайы ортадағы өзара әрекеттестігін модельдеу, визуализациялау және имитациялау мүмкіндіктері көрсетілген.

Түйінді сөздер: компьютерлік модельдеу, ақпараттық модель, визуализация, имитациялық модельдеу, желілік әдістері.

Annotation: This article discusses the learning theoretical analysis of information dissemination in network systems, their structure, formalized in the form of graphs, types of modeling applied to natural and technical sciences. The program for solving the computer problem has been developed, as well as the possibilities of modeling, visualization and simulation of the real environment of human interaction and technology by means of a computer

Keywords: computer modeling, information model, visualization, simulation, network methods.

Моделирование в научных исследованиях стало применяться еще в глубокой древности и постепенно захватывало все новые области научных знаний: техническое конструирование, строительство и архитектуру, астрономию, физику, химию, биологию и, наконец, общественные науки. Большие успехи и признание практически во всех отраслях современной науки принес методу моделирования XX в. Однако методология моделирования долгое время развивалась независимо отдельными науками. Отсутствовала единая система понятий, единая терминология. Лишь постепенно стала осознаваться роль моделирования как универсального метода научного познания. Термин "модель" широко используется в различных сферах человеческой деятельности и имеет множество смысловых значений [1].

Процесс построения модели называют моделированием. Все способы моделирования можно разделить на две большие группы. В одном случае моделью является предмет, воспроизводящий те или иные геометрические, физические и т.п. характеристики оригинала. Это - материальное (физическое) моделирование. Исследование таких моделей - реальные эксперименты с ними.

По иному происходит работа с информационными (идеальными) моделями, являющимися описаниями объектов - оригиналов с помощью схем, графиков, формул, чертежей и т.п. Одним из важнейших видов информационного моделирования является математическое - когда описания формулируются на языке математики. Соответственно, и исследование таких моделей ведется с использованием математических методов. Именно математическим моделированием вы пользуетесь при решении количественных задач на уроках физики и химии [2].

Математические модели, используемые при решении современных практических задач, настолько сложны, что исследовать их вручную практически невозможно. Приходится прибегать к помощи компьютера. Всякая модель создается для вполне определенной цели, и это в значительной степени определяет ее выбор. Поэтому первое, что необходимо сделать, - поставить задачу, т.е. определить вопросы, ответы на которые мы хотим получить, и необходимые для этого исходные данные.

Во-вторых, нужно выбрать среди законов, которым подчиняется моделируемая система, существенные для поиска ответов на поставленные вопросы. Возможно, придется выдвигать и какие-то предположения. Найденные закономерности следует представить в форме математических соотношений [3].

Наиболее сложным является имитационное моделирование, позволяющее исследовать сложные системы, прогнозировать будущее их состояние в зависимости от различных стратегий управления.

Моделирование, рассматриваемое в целом, представляет собой скорее искусство, чем сформировавшуюся науку с самостоятельным набором средств отображения явлений и процессов реального мира. Использование компьютерных моделей превращает компьютер в универсальную экспериментальную установку. В компьютерном эксперименте обеспечен полный контроль за всеми параметрами системы, компьютерный эксперимент дешев и безопасен, с помощью компьютера удастся ставить "принципиально невозможные" эксперименты (геологические процессы, космология, экологические катастрофы и т.д.).

Применение компьютеров в научных исследованиях является необходимым условием изучения сложных систем. Традиционная методология взаимосвязи теории и эксперимента должна быть дополнена принципами компьютерного моделирования. Эта новая эффективная процедура дает возможность целостного изучения поведения наиболее сложных систем как естественных, так и создаваемых для проверки теоретических гипотез [4].

Методами компьютерного моделирования пользуются специалисты практически всех отраслей и областей науки и техники - от истории до космонавтики, поскольку с их помощью можно прогнозировать и даже имитировать явления, события или проектируемые предметы в заранее заданных параметрах.

Необходимость приоритетного развития образования в настоящее время обусловлена научно-техническим прогрессом и глобальной технологизацией передовых стран мира. Уровень современного производства, науки и техники, а также социальные преобразования определяют заинтересованность общества в подготовке конкурентоспособного, высококвалифицированного, интеллектуального и инициативного специалиста с развитым творческим мышлением.

Целью исследования является теоретическое обоснование выбранной темы «компьютерное моделирование в различных отраслях науки».

В соответствии с объектом, предметом, целью нашего исследования были поставлены следующие задачи: уточнить понятия «модель», «компьютерное моделирование» и раскрыть их сущность; рассмотреть классификацию моделей; уточнить какое место занимает компьютерное моделирование в различных отраслях науки.

В современном мире информация является мощным инструментом влияния на объективную реальность. Поэтому особое внимание наука уделяет изучению механизмов распространения и конкурирования информации. Существует множество каналов распространения информации. Один из самых популярных – всемирная сеть интернет, и ее распространенная производная – социальные сети. В целом эти оба понятия можно объединить в единое — «сетевые системы» [5].

Сетевые системы – это такие системы, в основе функционирования которой лежит сеть. В широком понимании сеть описал физик Марк Ньюман в 2003 году в своей работе «Структура и функции сложных сетей»: «Сеть представляет собой набор элементов которые называются вершинами или узлами, и их связей, по-другому ребер».

Сеть обладает рядом характерных свойств: отсутствие единого центра; наличие связанной структуры.

Стоит отметить, что модели распространения информации относятся в целом к моделям влияния. Влияние — это процесс воздействия одного субъекта на другой, в результате которого объект влияния изменяет свое поведение и свои представления. Один из способов моделирования влияния является модель игры «Жизнь», созданная Джоном Конвеем на основе клеточного автомата.

Основная идея игры состоит в том, чтобы, начав с некоторого расположения клеток, проследить за ее эволюцией. Популяция клеток постоянно претерпевает необычные изменения. В большинстве своем исходные конфигурации либо переходят в устойчивые и перестают изменяться, либо навсегда переходят в колебательный режим. При этом, конфигурации, не обладавшие в начале симметрией, обнаруживают тенденцию к переходу в симметричные формы, которые в процессе эволюции не утрачиваются.

Существуют и теоретико-графовый подход для моделирования распространения влияния в технических сетевых системах. Влияние в этом подходе понимается как распространение негативных воздействий по структуре сетевой системы. Негативные воздействия, как следует из построенных моделей в рамках подхода, приводит и к разрушению структуры сетевой системы [6].

К часто используемым методам изучения распространения информации относят так называемые модели просачивания (percolation) и заражения (contagion)

Традиционной моделью распространения вируса, в нашем случае информации считается модель, зависящая от стадии информированности, зараженности: изначально предполагается, что элемент (агент) восприимчив к информации (susceptible); затем при условии контакта с информированным элементом (инфицированным), он сам заражается (infected & infectious) с какой-то вероятностью; спустя какое-то время элемент выздоравливает, теряет восприимчивость к информации, то есть, по сути, иммунизируется или же наоборот, умирает (recovered/removed); через какое-то время сила иммунитета ослабевает, и элемент вновь начинает воспринимать информацию (susceptible).

То есть, каждый информированный в единицу времени элемент, вступая в связь с восприимчивыми к информации агентами, передает им информацию и вновь приобретает способность к невосприимчивости через какой-то средний период времени.

Одно из достоинств данных методов — это простота моделирования и реализации алгоритмов на компьютере, а основные недостатки — сложность выявления различных сценариев развития событий, ограниченность применения модели, сильная чувствительность системы при изменении начальных условий.

Модель - общенаучное понятие, означающее как идеальный, так и физический объект анализа. Важным классом идеальных моделей является математическая модель - в ней изучаемое явление или процесс представлены в виде абстрактных объектов или наиболее общих математических закономерностей, выражающих либо законы природы, либо внутренние свойства самих математических объектов, либо правила логических рассуждений.

Границы между моделями различных типов или классов, а также отнесение модели к какому-то типу или классу чаще всего условны. Наиболее распространенные признаки, по которым классифицируются модели: - цель использования; область знаний; фактор времени; способ представления [7].

По целям использования выделяются модели учебные, опытные, имитационные, игровые, научно-технические.

По области знаний выделяются модели биологические, экономические, исторические, социологические и т.д.

По фактору времени разделяются модели динамические и статические. Статическая модель отражает строение и параметры объекта, поэтому ее называют также структурной. Она описывает объект в определенный момент времени, дает срез информации о нем. Динамическая модель отражает процесс функционирования объекта или изменения и развития процесса во времени.

Любая модель имеет конкретный вид, форму или способ представления, она всегда из чего-то и как-то сделана или представлена и описана. В этом классе, прежде всего, модели рассматриваются как материальные и нематериальные.

Материальные модели - это материальные копии объектов моделирования. Они всегда имеют реальное воплощение, воспроизводят внешние свойства или внутреннее строение, либо действия объекта-оригинала. Материальное моделирование использует экспериментальный (опытный) метод познания.

Нематериальное моделирование использует теоретический метод познания. По-другому его называют абстрактным, идеальным. Абстрактные модели, в свою очередь, делятся на воображаемые и информационные.

Информационная модель - это совокупность информации об объекте, описывающая свойства и состояние объекта, процесса или явления, а также связи и отношения с окружающим миром. Информационные модели представляют объекты в виде, словесных описаний, текстов, рисунков, таблиц, схем, чертежей, формул и т.д. Информационную модель нельзя потрогать, у нее нет материального воплощения, она строится только на информации. Ее можно выразить на языке описания (знаковая модель) или языке представления (наглядная модель). Одна и та же модель одновременно относится к разным классам деления. Например, программы, имитирующие движение тел. Такие программы используются на уроках физики (область знания) с целями обучения (цель использования). В то же время они являются динамическими, так как учитывают положение тела в разные моменты времени, и алгоритмическими по способу реализации.

Форма представления информационной модели зависит от способа кодирования (алфавита) и материального носителя.

Воображаемое (мысленное или интуитивное) моделирование - это мысленное представление об объекте. Такие модели формируются в воображении человека и сопутствуют его сознательной деятельности. Они всегда предшествуют созданию материального объекта, материальной и информационной модели, являясь одним из этапов творческого процесса [8].

Вербальное моделирование (относится к знаковым) – это представление информационной модели средствами естественного разговорного языка (фонемами). Мысленная модель, выраженная в разговорной форме, называется вербальной. Форма представления такой модели - устное или письменное сообщение. Примерами являются литературные произведения, информация в учебных пособиях и словарях, инструкции пользования устройством, правила дорожного движения.

Наглядное (выражено на языке представления) моделирование - это выражение свойств оригинала с помощью образов. Например, рисунки, художественные полотна, фотографии, кинофильмы. При научном моделировании понятия часто кодируются рисунками - иконическое моделирование. Сюда же относятся геометрические модели - информационные модели, представленные средствами графики.

Образно-знаковое моделирование использует знаковые образы какого-либо вида: схемы, графы, чертежи, графики, планы, карты. Например, географическая карта, план квартиры, родословное дерево, блок-схема алгоритма. К этой группе относятся структурные информационные модели, создаваемые для наглядного изображения составных частей и связей объектов. Наиболее простые и распространенные информационные структуры – это таблицы, схемы, графы, блок-схемы, деревья.

Знаковое (символическое выражено на языке описания) моделирование использует алфавиты формальных языков: условные знаки, специальные символы, буквы, цифры и предусматривает совокупность правил оперирования с этими знаками. Примеры: специальные языковые системы, физические или химические формулы, математические выражения и формулы, нотная запись и т. д. Программа, записанная по правилам языка программирования, является знаковой моделью.

Одним из наиболее распространенных формальных языков является алгебраический язык формул в математике, который позволяет описывать функциональные зависимости между величинами. Составление математической модели во многих задачах моделирования хоть и промежуточная, но очень существенная стадия [9].

Математическая модель – способ представления информационной модели, отображающий связь различных параметров объекта через математические формулы и понятия. В тех случаях, когда моделирование ориентировано на исследование моделей с помощью компьютера, одним из его этапов является разработка компьютерной модели.

Компьютерная модель – это созданный за счет ресурсов компьютера виртуальный образ, качественно и количественно отражающий внутренние свойства и связи моделируемого объекта, иногда передающий и его внешние характеристики. Компьютерная модель представляет собой материальную модель, воспроизводящую внешний вид, строение или действие моделируемого объекта посредством электромагнитных сигналов. Разработке компьютерной модели предшествуют мысленные, вербальные, структурные, математические и алгоритмические модели.

Применительно к естественным и техническим наукам принято различать следующие виды моделирования: концептуальное моделирование, при котором совокупность уже известных фактов или представлений относительно исследуемого объекта или системы истолковывается с помощью некоторых специальных знаков, символов, операций над ними или с помощью естественного или искусственного языков; изическое моделирование, при котором модель и моделируемый объект представляют собой реальные объекты или процессы единой или различной физической природы,

причем между процессами в объекте-оригинале и в модели выполняются некоторые соотношения подобия, вытекающие из схожести физических явлений; структурно-функциональное моделирование, при котором моделями являются схемы (блок-схемы), графики, чертежи, диаграммы, таблицы, рисунки, дополненные специальными правилами их объединения и преобразования; математическое (логико-математическое) моделирование, при котором моделирование, включая построение модели, осуществляется средствами математики и логики; имитационное (программное) моделирование, при котором логико-математическая модель исследуемого объекта представляет собой алгоритм функционирования объекта, реализованный в виде программного комплекса для компьютера [10].

Разумеется, перечисленные выше виды моделирования не являются взаимоисключающими и могут применяться при исследовании сложных объектов либо одновременно, либо в некоторой комбинации. Кроме того, в некотором смысле концептуальное и, скажем, структурно-функциональное моделирование неразличимы между собой, так как те же блок-схемы, конечно же, являются специальными знаками с установленными операциями над ними.

Традиционно под моделированием на ЭВМ понималось лишь имитационное моделирование. Можно, однако, увидеть, что и при других видах моделирования компьютер может быть весьма полезен, за исключением разве физического моделирования, где компьютер вообще-то тоже может использоваться, но, скорее, для целей управления процессом моделирования. Например при математическом моделировании выполнение одного из основных этапов - построение математических моделей по экспериментальным данным - в настоящее время просто невысказимо без компьютера. В последние годы, благодаря развитию графического интерфейса и графических пакетов, широкое развитие получило компьютерное, структурно-функциональное моделирование, о котором подробно поговорим ниже. Положено начало использованию компьютера даже при концептуальном моделировании, где он используется, например, при построении систем искусственного интеллекта.

Таким образом, мы видим, что понятие "компьютерное моделирование" значительно шире традиционного понятия "моделирование на ЭВМ" и нуждается в уточнении, учитывающем сегодняшние реалии [11].

Предметом компьютерного моделирования могут быть: экономическая деятельность фирмы или банка, промышленное предприятие, информационно-вычислительная сеть, технологический процесс, любой реальный объект или процесс, например процесс инфляции, и вообще - любая Сложная Система. Цели компьютерного моделирования могут быть различными, однако наиболее часто моделирование является, как уже отмечалось ранее, центральной процедурой системного анализа, причем под системным анализом мы далее понимаем совокупность методологических средств, используемых для подготовки и принятия решений экономического, организационного, социального или технического характера.

Компьютерная модель сложной системы должна по возможности отображать все основные факторы и взаимосвязи, характеризующие реальные ситуации, критерии и ограничения. Модель должна быть достаточно универсальной, чтобы по возможности описывать близкие по назначению объекты, и в то же время достаточно простой, чтобы позволить выполнить необходимые исследования с разумными затратами.

Процесс решения задач осуществляется в несколько этапов.

Содержательная постановка задачи. Вначале нужно осознать задачу, четко сформулировать ее. При этом определяются также объекты, которые относятся к решаемой задаче, а также ситуация, которую нужно реализовать в результате ее решения. Это - этап содержательной постановки задачи. Для того чтобы задачу можно было описать количественно и использовать при ее решении вычислительную технику, нужно произвести качественный и количественный анализ объектов и ситуаций, имеющих к ней отношение. При этом сложные объекты, разбиваются на части (элементы), определяются связи этих элементов, их свойства, количественные и качественные значения свойств, количественные и логические соотношения между ними, выражаемые в виде уравнений, неравенств. Это - этап системного анализа задачи, в результате которого объект оказывается представленным в виде системы.

Следующим этапом является математическая постановка задачи, в процессе которой осуществляется построение математической модели объекта и определение методов (алгоритмов) получения решения задачи. Это - этап системного синтеза (математической постановки) задачи. На этом этапе может оказаться, что ранее проведенный системный анализ привел к такому набору элементов, свойств и соотношений, для которого нет приемлемого метода решения задачи, в

результате приходится возвращаться к этапу системного анализа. Как правило, решаемые в практике задачи стандартизованы, системный анализ производится в расчете на известную математическую модель и алгоритм ее решения, проблема состоит лишь в выборе подходящего метода [12].

Следующим этапом является разработка программы решения задачи на ЭВМ. Для сложных объектов, состоящих из большого числа элементов, обладающих большим числом свойств, может потребоваться составление базы данных и средств работы с ней, методов извлечения данных, нужных для расчетов. Для стандартных задач осуществляется не разработка, а выбор подходящего пакета прикладных программ и системы управления базами данных.

На заключительном этапе производится эксплуатация модели и получение результатов.

Если предметы моделируются как объекты, то отношения, которые систематически возникают между различными видами объектов, отражаются в информационных моделях как связи. Каждая связь задается в модели определенным именем. Связь в графической форме представляется как линия между связанными объектами и обозначается идентификатором связи.

Существует три вида связи: одинк-одному, один-ко-многим и многие-ко-многим.

Связь один-к-одному существует, когда один экземпляр одного объекта связан с единственным экземпляром другого. Связь один-к-одному обозначается стрелками $<$ и $>$.

Связь один-ко-многим существует, когда один экземпляр первого объекта связан с одним (или более) экземпляром второго объекта, но каждый экземпляр второго объекта связан только с одним экземпляром первого. Множественность связи изображается двойной стрелкой $>>$.

Связь многие-ко-многим существует, когда один экземпляр первого объекта связан с одним или большим количеством экземпляров второго и каждый экземпляр второго связан с одним или многими экземплярами первого. Этот тип связи изображается двусторонней стрелкой -

Помимо множественности, связи могут подразделяться на безусловные и условные. В безусловной связи для участия в ней требуется каждый экземпляр объекта. В условной связи принимают участие не все экземпляры объекта. Связь может быть условной как с одной, так и с обеих сторон.

Большинство естественнонаучных теорий очень похожи на математику внутренней логикой своего построения. В основе любой математической теории лежит несколько аксиом, а все частные результаты, называемые теоремами, выводятся из аксиом посредством дедуктивных логических рассуждений. Аксиомы являются идеальными абстрактными образами реальных объектов.

Точно также во всех т.н. точных науках после этапа накопления экспериментальных данных формулируются основные законы, из которых могут быть получены все свойства различных систем и процессов, охватываемых данной теорией. Компактная и точная формулировка законов естествознания делается на языке математики в виде каких-либо уравнений. Таким образом, математической моделью любой реальной системы является некоторое уравнение или система уравнений с определенными значениями параметров и определенными граничными условиями.

Во многих случаях для решения этих уравнений традиционными аналитическими методами требуется использование серьезного, порой, очень громоздкого математического аппарата. Иногда решения в аналитической форме вообще отсутствуют. Попытка ограничиться рассмотрением простейших систем, для которых решение основных уравнений может быть найдено элементарными методами, существенно обедняет наши представления об окружающем мире.

Эффективный путь преодоления этих трудностей - построение компьютерной модели изучаемого явления, под которой понимается совокупность численных методов решения основных уравнений, алгоритмов их реализации и компьютерных программ. Хорошая компьютерная модель превращает компьютер из сверхбыстрого калькулятора в интеллектуальный инструмент, способствующий открытию новых эффектов, явлений и даже созданию новых теорий.

Результативность компьютерной модели в значительной степени определяется качеством используемого программного обеспечения. Основные требования, предъявляемые к программам - это, конечно, простота ввода и корректировки исходных данных, а также визуализация (наглядность) результатов счета. Сегодня имеются и мощные специализированные системы программирования (MAPLE, SolidWorks, AutoCAD и др.) и специальные программы, в которых реализуется удобные графические пользовательские возможности.

Как правило, даже сложные машиностроительные детали формируются из сравнительно простых элементов. Более того, многие формообразующие элементы являются стандартными конструкторско-технологическими элементами, например: фаска, сопряжение, отверстие. Другие же элементы, отличаясь простотой образующих поверхностей, тем не менее, обладают достаточно

произвольной формой, но и в этом случае они всегда имеют один или более типичных профилей в одной из проекций или в сечении.

Процесс моделирования в AutoCAD Designer как раз и сводится к тому, чтобы сначала задать на плоскости типовой профиль, а затем придать ему пространственные свойства, построив так называемую базовую форму, а затем добавлять к ней новые конструкторско-технологические элементы (стандартные или описываемые типовыми профилями). Создание типовых профилей формообразующих элементов в AutoCAD Designer происходит в два этапа (при этом выполняемые действия максимально приближены к операциям, осуществляемым конструкторами в повседневной практике): сначала строится на так называемой эскизной плоскости концептуальный эскиз профиля, а затем на его элементы накладываются геометрические связи и вводятся параметрические размеры. По умолчанию при создании базовой формы в качестве эскизной плоскости используется плоскость XY пользовательской системы координат, однако задание профилей других конструкторских элементов может производиться и в плоскостях, отличных от исходной. В этом случае следует определить новую эскизную плоскость при помощи команды AMSKPLN (опция Sketch Plane в меню Parts, подменю Sketch или опция Плоскость построений в меню Детали, подменю Эскиз). Для ориентации эскизной плоскости в пространстве можно использовать как непосредственно грани существующей модели, так и специальные неформообразующие конструкционные элементы - рабочие плоскости. Помимо рабочих плоскостей в AutoCAD Designer для привязки формообразующих элементов при моделировании также эффективны другие неформообразующие конструкционные элементы: рабочая ось и рабочая точка[2].

Одним из самых заметных программных продуктов, относящихся к новому поколению, является SolidWorks, разработанный американской компанией SolidWorks Corporation, которая преследовала цель создания массовой системы для каждого конструктора под лозунгом "последние разработки в области CAD/CAM на каждый рабочий стол". При этом потенциал продукта по возможностям конструирования позволяет создавать достаточно сложные трехмерные детали и сборки в машиностроении.

Твердотельное параметрическое моделирование детали базируется на создании дерева построений, отражающего этапы ее формообразования. Простые формы (объекты), добавляемые к текущей модели или вычитаемые из нее, формируются на базе плоского эскиза (плоского замкнутого контура без самопересечений), выполненного в произвольно ориентированной плоскости. К ним относятся тела вращения и выдавливания, тела, полученные сопряжением произвольно ориентированных сечений или сдвигом. Мощный аппарат наложения размерных и геометрических связей (ограничений) на геометрические элементы обеспечивают построение модели с возможностью изменения произвольного параметра, связывания его с значением другого параметра и т.п. Сохраняется неразрывная связь «эскиз – твердое тело», дающая возможность при необходимости корректировать модель через изменение её эскиза.

Возможности моделирования включают также в себя построения трёхмерных фасок и скруглений, ребер жесткости и литейных уклонов, создание различными способами полых (тонкостенных) тел, использование мощного аппарата построения вспомогательных плоскостей и осей. В версии SolidWorks-97 появились возможности оперировать трёхмерными объектами и достаточно сложными поверхностями, которые могут служить частью других объектов, что позволяет всесторонне проследить формирование и свойства проектируемого изделия. Создание и ведение компьютерного файла проектируемого объекта позволяет отслеживать процесс создания трёхмерной модели и вносить в него необходимые изменения. Можно изменить любой параметр модели и через несколько секунд увидеть результаты полной перестройки модели [13].

Широкие возможности визуализации и создания фотоизображений с использованием дополнительных источников освещения и регулированием характеристик поверхности материала (отражение или поглощение им света, излучение и шероховатость поверхности) позволяют работать в режиме реального времени с тонированными изображениями модели.

Созданные детали могут объединяться в сборку с заданием ограничений взаимного расположения любых деталей друг относительно друга (соосность, фиксация, совпадение точек и плоскостей и многое другое) и регулировкой характеристик каждой детали.

На основе трёхмерного объекта возможно автоматическое создание чертежа детали, состоящего из основных и вспомогательных видов, сложных разрезов и сечений. Поддержка многочисленных форматов обмена позволяет использовать любой чертежно-графический редактор. Вообще следует отметить мощные интеграционные возможности системы, обеспечивающей интерфейс с ведущими технологическими и расчетными приложениями, а существующие средства

разработки приложений позволяют стыковать прикладные системы с геометрическим ядром SolidWorks. Новая генерация систем может заметно потеснить дорогостоящие интегрированные системы и существенно снизит количественную потребность их применения.

Успешная визуализация и имитирование реальной среды взаимодействия человека и техники посредством компьютера разработана Национальным аэрокосмическим агентством США (NASA) еще 20 лет назад. Целью этой технологии являлась проверка работы техники и поведения человека при работе в сложных и опасных условиях космоса и, таким образом, оценка и улучшение космических проектов. Долгое время весьма высокая стоимость аппаратно-программных комплексов, позволяющих осуществить подобную визуализацию, ограничивала их применение только военными проектами и космической промышленностью. Однако, прогресс и удешевление этих технологий за последние годы, позволили внести концепцию виртуальной реальности и виртуального прототипирования во все отрасли промышленности и бизнеса.

Развитие технической мысли и постоянно возникающий конкурентный спрос, быстро приводящие к тому, что вчерашние решения не эффективны уже сегодня, заставили производителей самых разных отраслей искать инновационные подходы, которые позволили бы сокращать сроки и затраты на разработку, увеличивая тем самым конкурентоспособность как отдельного изделия, так и предприятия в целом. Наиболее привлекательным и оптимальным оказалось применение компьютерных технологий моделирования, визуализации и имитирования, давно испробованных в военно-промышленном комплексе.

Компьютер обеспечивает для человеческого разума возможность мгновенно реагировать на изменения в создаваемой виртуальной среде. Сила виртуальной реальности состоит в достижении свободы взаимодействия человека с виртуальной средой - там нет принципиальных ограничений в этом плане и можно исследовать и опробовать любой компонент любой пространственной модели (виртуального прототипа). Будучи созданной в компьютере, эта модель, также как и среда, в которой она находится, свободна от ограничений физического пространства и времени.

Компьютерное проектирование позволяет не только создать, но и усовершенствовать сложное изделие, оценить и опробовать его не на реальном предприятии, а в среде виртуальной реальности. Это особенно актуально для дорогостоящих, сложных, уникальных технологических и военно-технических комплексов[5].

В настоящее время мы наблюдаем все более массированное применение технологий виртуального прототипирования, т.е. процесса создания виртуальной (электронной) модели объекта, предназначенного для последующего производства, ее всесторонней оценки на этапе наличия виртуального прототипа (например, безопасности, функциональности, технологичности и т.д.), оптимизации технологических процессов его изготовления. Только после получения удовлетворительных результатов принимается решение об изготовлении физического объекта.

Немаловажным также, является и внешний вид изделия, его формы, характеристики - дизайн. Дизайн - это новая область применения компьютерной графики в промышленности.

Обычно цель дизайнерской проработки нового изделия - выбор наиболее удачной концепции внешнего облика изделия из множества вариантов и детальный визуальный анализ выбранной концепции. Если дизайн изделия выполняется с помощью компьютера, то это позволяет сократить в несколько раз время как на дизайнерскую проработку, так и на общий цикл разработки (например, выпуск на рынок такого сложного изделия, как автомобиль, может произойти на один-два года раньше). При этом также происходит значительная экономия средств, поскольку все аспекты внешнего вида оцениваются на компьютерных, а не натуральных моделях.

Таким образом, уже с самого начала формы будущего объекта согласуются с требованиями конструкторов и технологов. Созданный с помощью систем моделирования объект, можно помещать в различные среды, имитировать и проследивать не только его перемещения в созданном для него виртуальном пространстве, но и демонстрировать его функционирование.

Если виртуальную реальность использовать просто как средство коммуникации между участниками процесса проектирования, она позволит проектировщикам, специалистам по надежности систем, персоналу и другим специалистам обсуждать, даже находясь в разных точках планеты, средствами Интернета, достоинства и недостатки проекта, используя виртуальную модель, как наглядное, трехмерное справочное пособие, которое можно как угодно перемещать в пространстве, "гулять" по нему и т.д. Это неизбежно приведет к более ясному пониманию сути проблем и более скорой выработке решений по устранению потенциальных затруднений во время проектирования и производства любого изделия [9].

Моделирование информационной конкуренции в сетевых системах является актуальной задачей, изучаемая многими учеными. В работе американских и итальянских ученых объектом исследования стало распространение единицы информации (memes) в социальной сети twitter. Ученым удалось построить статичную модель распространения теме. По словам исследователей, главный вывод работы заключается в том, что навязчивость теме почти никакого воздействия не оказывает ни тема, которую он затрагивает, ни какие-либо внешние факторы, например, новостные события.

С этой точки зрения абстрактное моделирование информационного конкуренции по средствам клеточных автоматов на графе представляется вполне адекватным.

Литература:

1. Ахромеева Т.С., Курдюмов С.П., Малинецкий Г.Г., Самарский А.А. Нестационарные структуры и диффузионный хаос. – 1992. – 541 с.
2. Губанов Д.А., Новиков Д.А., Чхартишвили А.Г. Социальные сети: модели информационного влияния, управления и противоборства. – 2010. – 228 с.
3. Кочкаров А.А., Малинецкий Г.Г. Моделирование распространения внешних воздействий по структуре сложной системы. – 2006. – Т. 18. – С. 51-60.
4. Попов Э.В. Искусственный интеллект: в 3 книгах, кн. 2. Модели и методы. – М.: Радио и связь. – 1990.
5. Кочкаров А.А. Структурная динамика: свойства и количественные характеристики предфрактальных графов. – М.: Вега-Инфо, 2012. – 120 с.
6. Юдин Е.Б. Моделирование устойчивости Интернет в условиях распространении вирусов и случайных отказов элементов сети. // Омский научный вестник, 2010. - №1 (87). – С. 190-194.
7. Юдин Е.Б. Генерация случайных графов предпочтительного связывания. // Омский научный вестник, 2010. - №2 (90). – С. 188-192.
8. Бондаренко А.С., Юдин Е.Б. Алгоритм получения подсетей социальной сети «ВКонтакте» с использованием фильтрующего критерия. // Информационные технологии и автоматизация управления: материалы Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов, работников образования и промышленности. – Омск, 2016. – С. 196-199.
9. Пахомов И.А., Юдин Е.Б. Получение структурной информации о сети. // Информационные технологии и автоматизация управления: материалы Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов, работников образования и промышленности. – Омск, 2016. – С. 241-246.
10. Ниткин Д.А., Юдин Е.Б. Исследование социальной сети «ВКонтакте». // Информационные технологии и автоматизация управления: материалы Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов, работников образования и промышленности. – Омск, 2015. – С. 144-150.
11. Бадрызлов В.А. Постановка задачи имитационного моделирования распространения информации в социальной сети. // Информационные технологии и автоматизация управления: материалы Всерос. науч.-практ. конф. студентов, аспирантов, работников образования и промышленности (Омск, 18-19 мая 2017 г.). – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2017. – С. 8-15.
12. Бадрызлов В.А., Земцов А.Е. Приложение теории случайных графов к практике вирусного маркетинга. // Организационно-управленческие аспекты экономического развития предприятий и регионов: материалы Всерос. науч.-практ. конф. (Омск, 28 апр. 2017 г.). – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2017. – С. 3-10.
13. Бадрызлов В.А. Генерация случайного графа с предпочтительным связыванием. // Хроники объединенного фонда электронных ресурсов «Наука и образование», 2017. - №10 (101). – С. 12.

Серуенбай Баянбек Серуенбайұлы
*Магистрант кафедрасы «Информационные технологии»
Университет «Туран-Астана»,
г.Нурсултан, Республика Казахстан
e-mail: baiyanbek.93@gmail.com
Научный руководитель: к.ф.-м.н., доцент Алданов Е.С.*

**ANALYSIS OF ALGORITHMS OBJECT RECOGNITION HAAR CASCADE AND LOCAL
BINARY PATTERN
НЫСАНДЫ ТАЛУДАҒЫ ХААР КАСКАДЫ ЖӘНЕ ЛОКАЛЬДЫҚ ЕКІЛІК ҮЛГІ
АЛГОРИТМДЕРІНІҢ АНАЛИЗІ
АНАЛИЗ АЛГОРИТМОВ КАСКАДА ХААРА И ЛОКАЛЬНОГО ДВОИЧНОГО ШАБЛОНА
ОБЪЕКТА РАСПОЗНАВАНИЯ**

Annotation. Currently, facial recognition and identification is one of the most promising tasks in the field of security and marketing systems, and also allows you to select a person from the surrounding objects for further analysis of individual parts of the face. The purpose of this article is to analyze the classifiers Haar cascade and Local Binary Pattern on the speed and number of recognitions to the total number of recognized persons. For these tasks, a facial recognition application was developed in Python 2.7 using the OpenCV library, which provides two recognition methods – Haar cascades (HAAR) and Local Binary Pattern (LBP). The article describes the work of HAAR and LBP algorithms, experiments were conducted on the speed of algorithms, performance and memory consumption.

Keywords: image recognition, object recognition, recognition algorithm, face identification.

Аннотация: Қазіргі уақытта тұлғаларды тану және сәйкестендіру қауіпсіздік жүйелерінің және маркетинг саласындағы ең перспективалы міндеттердің бірі болып табылады, сондай-ақ, тұлғаның бет-әлпетін одан әрі талдау үшін қоршаған объектілерден таңдауға мүмкіндік береді. Осы мақаланың мақсаты Хаар каскады мен локальдық екілік үлгінің сәйкестендіруші бет-әлпеттердің жалпы саны бойынша тану жылдамдығы мен саны үшін жіктелуін талдау болып табылады. Бұл мәселелерді шешу үшін Хаар каскады (HAAR) және локальдық екілік үлгі (LBP) – екі әдісін ұсынатын бет-әлпеттерді тану үшін OpenCV кітапханасының қолданылуымен Python 2.7 бағдарламалық ортада қосымша жасалды. Мақалада HAAR және LBP алгоритмдерінің жұмысы, алгоритмдердің жылдамдығы, өнімділігі мен жадыны пайдалану бойынша эксперименттер сипатталған.

Түйінді сөздер: бейнені тану, объектіні тану, тану алгоритмі, бет-әлпетті сәйкестендіру.

Аннотация: В настоящее время распознавание и идентификация лица является одной из наиболее перспективных задач в области систем безопасности и маркетинга, а также позволяет выбирать человека из окружающих предметов для дальнейшего анализа отдельных частей лица. Целью данной статьи является анализ классификаторов каскада Хаара и локального двоичного шаблона на скорость и количество распознаваний по общему количеству распознаваемых лиц. Для этих задач в Python 2.7 было разработано приложение для распознавания лиц с использованием библиотеки OpenCV, которая предоставляет два метода распознавания – каскада Хаара (HAAR) и локальный двоичный шаблон (LBP). В статье описаны работы алгоритмов HAAR и LBP, проведены эксперименты по скорости работы алгоритмов, производительности и потреблению памяти.

Ключевые слова: распознавание изображения, объект распознавания, алгоритм распознавания, идентификация лица.

In the modern era, the need for facial recognition is becoming more widespread and involves more and more industries. Facial recognition is used in many industries - in marketing, in medicine, but the most widespread in the security industry. At the moment, the technology is successfully used in the police, the international search service, in the search for missing people, etc. the Function of recognition and identification of people is already used in many applications, such as Picasa, iPhoto, which allows you to quickly find specific people in the collection of images without manually brute force photos.

At the moment, there are a number of technologies and libraries for different programming languages regarding facial recognition. For the analysis of algorithms in speed and the number of positives was used the OpenCV library.

OpenCV (Open Source Computer Vision Library) is an open source library with BSD license, which includes several thousand computer vision algorithms in various modes, image processing, video stream, GPU optimization algorithms.

For a number of tasks, the accuracy of face and object recognition is the target priority. This is especially critical in security industries, where you need to distinguish between two similar people. The OpenCV library provides two of the most accurate, fast, trained and efficient object recognition classifiers to date, based on Haar cascades and Local Binary Pattern algorithms.

For the analysis of two algorithms, a program for face recognition in Python version 2.7 was developed using the OpenCV library, a test of face recognition speed was conducted on a sample of 300 photos from various databases of people's images. The following image databases were used:

FDDDB (Face Detection Dataset and Benchmark) is a database of facial images of the University of Massachusetts. Selected 100 images total persons 182 and 46 of which the faces are blurred, distant, or a little turned off. The average resolution of images is 350x350 [1].

WIDER FACE – a database of images of faces of the Chinese University of Hong Kong. Selected 100 images total persons 275 and 83 of which the faces are blurred, distant, or a little turned off. The average resolution of images is 1024x768 [2].

PICS (Psychological Image Collection at Stirling) – a collection of images collected for experiments in the field of psychology by the staff of the University of Stirling. Selected 100 images, all images front 100. the resolution of the images – 900x1200 [3].

A computer program that decides whether an image is positive (an image with faces) or negative (an image without faces) is called a classifier. Classifiers train hundreds of thousands of positive and negative images to recognize new images more correctly. The OpenCV library provides two already trained and ready-to-use classifiers – HAAR and LBP.

Object detection using Haar classifiers is an effective method of object detection proposed by Paul viola and Michael Jones in his paper "Fast object detection using an extended cascade of simple functions" in 2001 [5].

Haar-features are the characteristics of a digital image used in pattern recognition. To recognize the image you need to extract Haar primitives from the image step by step. Each primitive is a rectangular area divided into sets of different types of rectangular subdomains, and each rectangle is used several times of different size. Graphically, they are shown in figure 1.

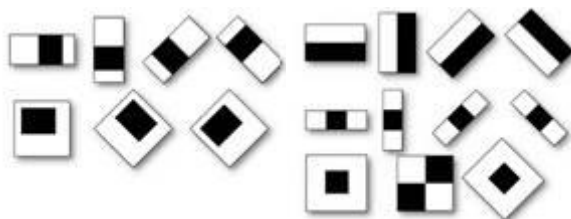


Figure 1 – A graphical representation of the Haar primitives

The algorithm places each primitive on each part of the image to calculate all possible features. Then, the value obtained by subtracting the sum of the pixels under the white rectangle from the sum of the pixels under the black rectangle is considered, which allows you to identify a certain feature.

Signs emphasize structural information about the object - for example, the eyes will be darker than the bridge of the nose, as well as the mouth area will be darker than the forehead. The more primitives are used in image processing, the more accurately the object is classified. Feature selection is graphically shown in figure 2.

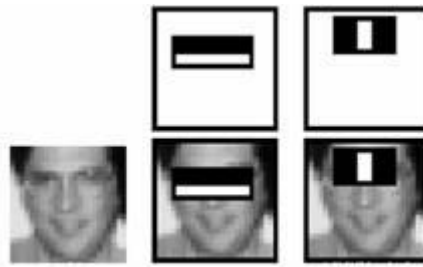


Figure 2 – Feature extraction with Haar primitive

The LBP classifier is a visual/textural image descriptor that, like the Haar classifier, allows recognition of positive and negative images. The LBP method is very simple, and at the same time effective. The most important feature of the LBP descriptor is its resistance to monotonic changes in shades of gray caused by changes in illumination.

The local Binary Pattern image descriptor was proposed by Tim Ojala in 1996. A descriptor is an efficient operator that represents each pixel of an image as a binary number depending on the intensity of the neighboring pixels of the image. The Local Binary Pattern method describes for each pixel in which direction the brightness decreases. The algorithm of the handle:

1. You must select the radius and the number of points.
2. Number selected points
3. It is necessary to calculate the difference in brightness between the Central and neighboring pixels.

If the difference decreases, then this pixel is written to the value 1, if positive or equal to the Central pixel, then 0

4. Extract the numbers into a line and encode the binary number into a decimal. This step is shown in figure 3.

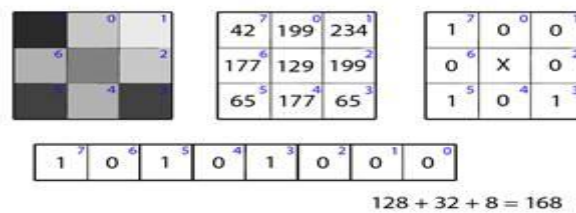


Figure 3 – A graphical example of the operation of the classifier LBP

5. Convert each such block into a histogram. The histogram is formed in one vector-feature, the image of which contains all the features to determine an object. The formed histogram is shown in figure 4.

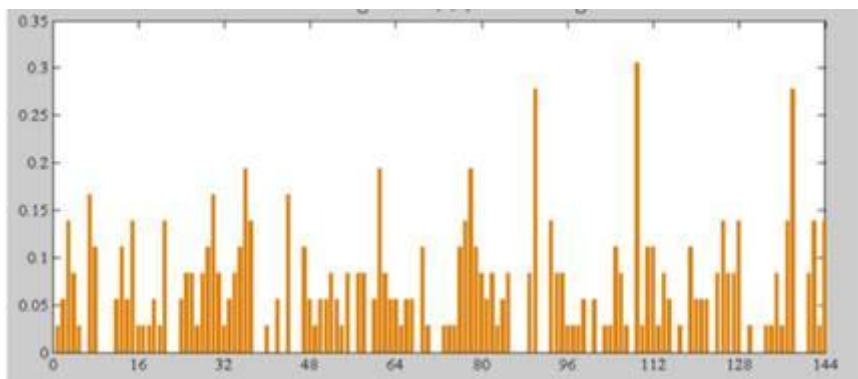


Figure 4 – The histogram with the generated vector-sign

To compare the effectiveness of classifiers, a program was developed in Python 2.7, which determines the speed of image processing for each descriptor, the amount of memory consumed, performance and the percentage of facial recognition accuracy on a sample of 100 images for each database.

Figures 5 – 6 show the results of recognition based on Fddb algorithms HAAR and LBP by the amount of memory consumption and face recognition time, respectively.

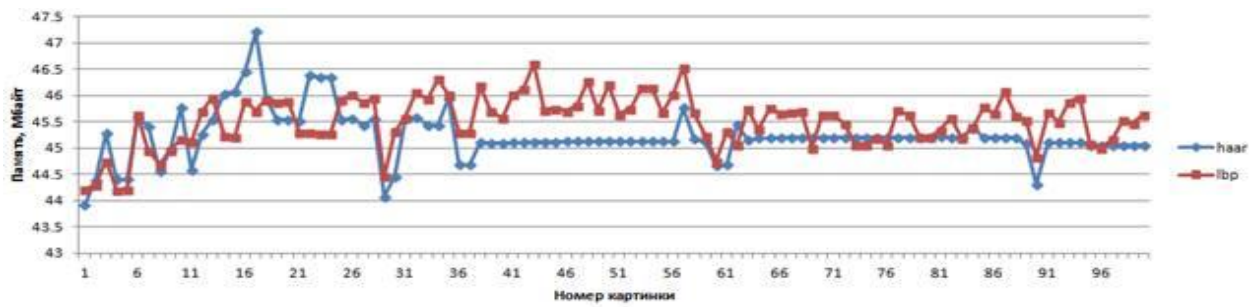


Figure 5 – The amount of memory consumed during operation of the classifiers with the Fddb database

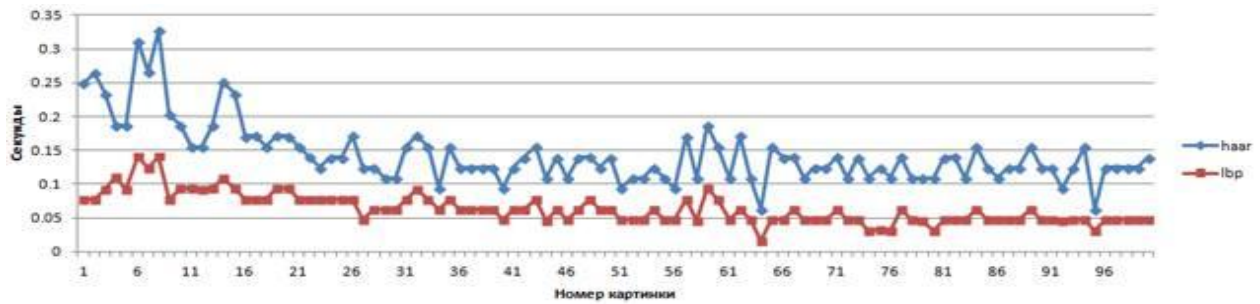


Figure 6 – Time the face detection during the operation of classifiers database Fddb

Figures 7 and 8 shows the recognition results on the basis of the PICS of the algorithms of HAAR and LBP on the amount of consumed memory and time to recognize individuals, respectively.

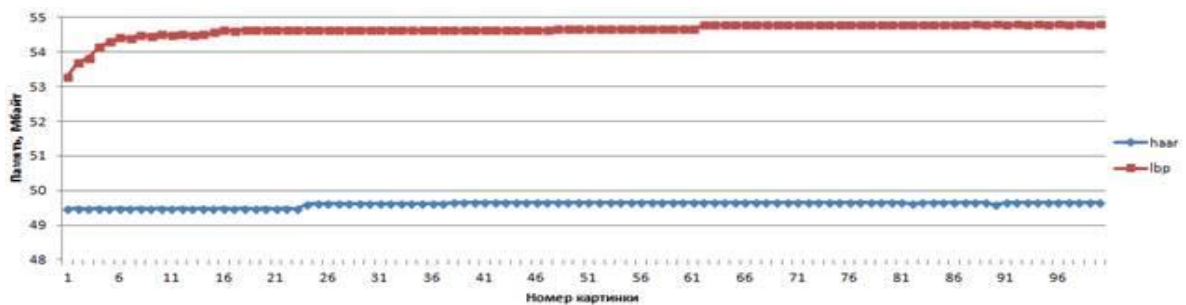


Figure 7 – Amount of memory consumed during operation of classifiers with the PICS database

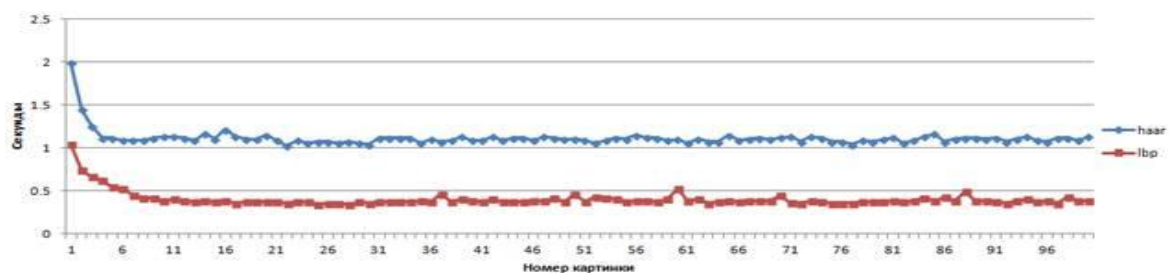


Figure 8 – Face recognition time during operation of classifiers with the PICS database

Figures 9 – 10 show the results of recognition based on the WIDER Haar and LBP algorithms by the amount of memory consumption and face recognition time, respectively.

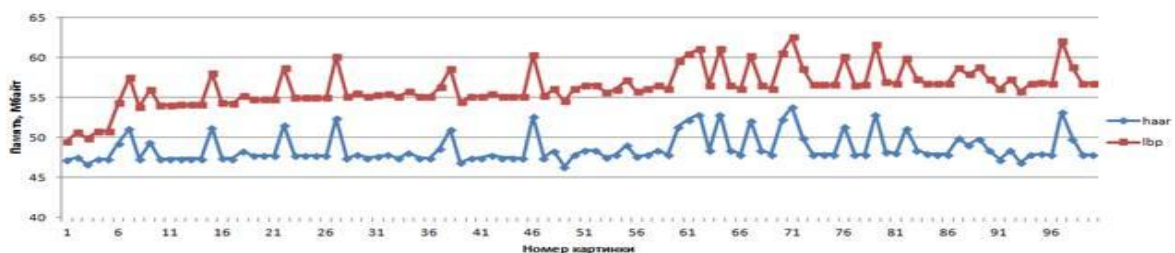


Figure 9 – The amount of memory consumed during the operation of the classifiers with the WIDER database

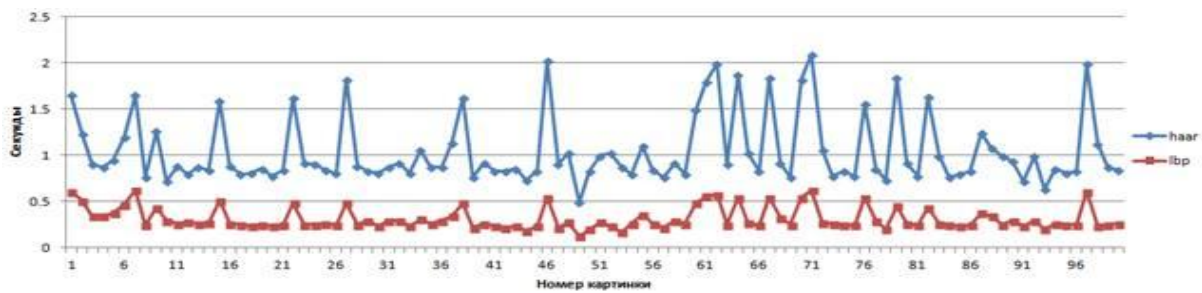


Figure 10 – Time the face detection during the operation of classifiers with the base WIDER

According to the test results, the Haar algorithm had 10-18% more facial recognition in images than in LBP. The average ratio of recognized faces in images to the total number of faces is graphically shown in figure 11.

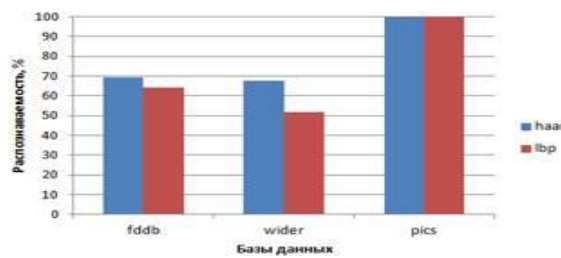


Figure 11 – Average ratio of recognized faces in images to the total number of faces

A significant difference in the memory consumption of both algorithms is not revealed, however, the LBP classifier, this value was higher with 3-7 MB. A graph of the average memory consumption during the recognition process by image databases is shown in figure 12.

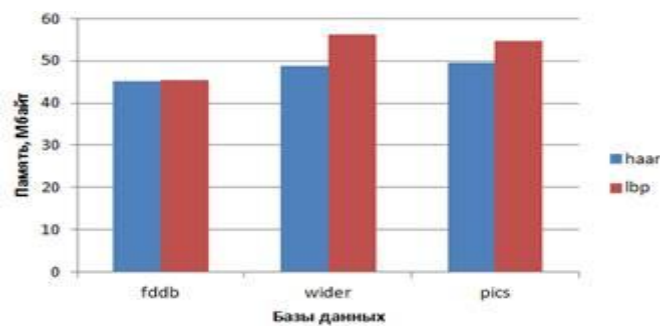


Figure 12 – Average-arithmetic values of memory consumption with different image databases

The difference between the classifiers in recognition time is significantly different. The LBP classifier has an advantage in the speed of image processing and is 2.5 – 3 times faster. The graph of the average recognition time by image databases is shown in figure 13.

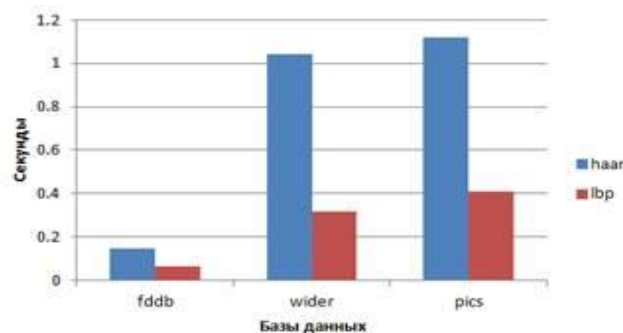


Figure 13 – The average recognition time classifiers images with different bases images

Figures 14 – 17 show examples of the program and recognition results. The axes indicate the image resolution in height and width, the header shows the recognition time of each classifier in seconds.

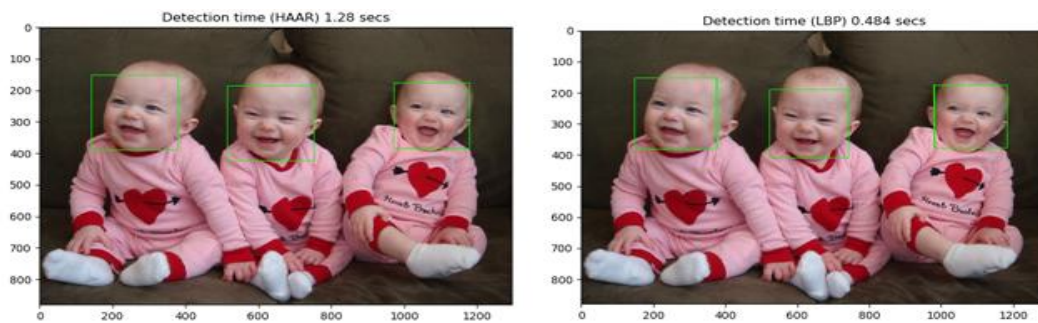


Figure 15 – Example of the program

Figure 16 shows the case of an unrecognized face in the LBP algorithm but recognized in Haar.



Figure 16 – Example of the program

As can be seen in figure 17, both algorithms successfully cope with the recognition of frontal faces, at the same time, the duration of the recognition process differs significantly.

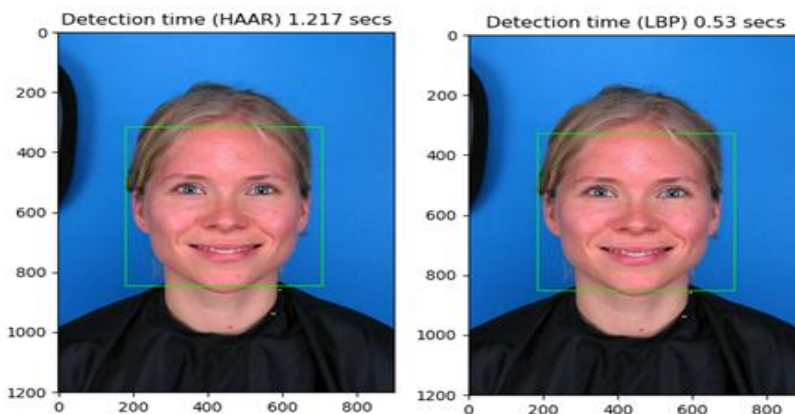


Figure 17 – Example of the program

Image processing by descriptors was performed sequentially on a personal computer with 4 GB of RAM and 1.8 GHz Intel Core i3-3217U processor.

According to the results, the following conclusions can be made:

- HAAR algorithm more accurately detects faces than LBP, on average 10-15 %;
- LBP classifier recognizes up to 2.5 times faster than the HAAR classifier;
- LBP consumes 2-5 more RAM when processing images%;
- HAAR descriptor loads processor 5-8% more;
- the image processing speed of both algorithms depends on the number of pixels in the image – the higher the resolution, the longer the processing.

One of the reasons for the large difference in image processing speed between the classifiers under consideration is that the processing speed in the LBP classifier is achieved through integer calculations, while the HAAR classifier operates with real numbers.

According to the test results, The local Binary Pattern method was 2.5 times faster than Haar cascades. LBP is suitable for less productive systems. The speed of the LBP algorithm is achieved by operating with integers, and it is because of the performance that LBP is more common in object recognition systems. The Haar cascades classifier is inferior in speed, but wins in quality – the Haar method recognizes on average 10-15% more objects in the image and is suitable for more productive systems and in cases where recognition occurs among a large number of people. The difference in memory consumption and processor load is not significant, and the increment of additional power to the system will speed up the processing speed of both classifiers equally proportional.

References:

1. Face Detection Dataset and Benchmark dataset [electronic resource] – Access mode. – URL: <http://vis-www.cs.umass.edu/fddb/> (accessed 25.11.2017)
2. Wider Project dataset [electronic resource] – access Mode. – URL: <http://mmlab.ie.cuhk.edu.hk/projects/> (accessed 25.11.2017)
3. Psychological Image Collection at Stirling dataset [electronic resource] – Access mode. – URL: <http://pics.psych.stir.ac.uk/> (accessed 25.11.2017)
4. Library of computer vision algorithms OpenCV [electronic resource] – Access mode. – URL: <https://opencv.org/> (accessed 27.11.2017)
5. Viola P., Jones M., Rapid object detection using a boosted cascade of simple features // Computer Vision and Pattern Recognition. 2001. Vol. 1, P. 511-518
6. Dalal, N., Triggs, B. Histograms of Oriented Grades for Human Detection // CVPR '05 Proceedings of the 2005 IEEE Computer Society Conference on Computer Vision and Pattern Recognition. 2011. Vol. 1. P. 886-893.
7. López, L. S., Ruiz, F. T. Local Binary Patterns applied to Face Detection and Recognition. Barcelona: Universitat Politècnica de Catalunya, 2010. 146 p.
8. L. Shapiro, J. Stockman. Computer vision / lane. with English. M.: Binom. Knowledge laboratory, 2006. 752 p.
9. Lutz M. Python Programming, 4th edition. / M.: Symbol-Plus, 2011. 992 PP.
10. Degtyarev N., Seredin O., Comparative Testing of Face Detection Algorithms // ICISP 2010. 2010. Vol. 6134. P. 200-209.
11. Ahonen T., Hadid A., Pietikainen M., Face Description with Local Binary Patterns: Application to Face Recognition // Transactions on Pattern Analysis and Machine Intelligence. 2006. Vol. 28. P. 2037 – 2041.
12. Fawcett T., An introduction to ROC analysis, Pattern Recognition Letters // Elsevier Science. 2006. Volume 27. P. 861 – 874.
13. Hjelmas, E., Low, B. K., Face Detection: A Survey // Computer Vision and Image Understanding. 2001. Vol. 83. P. 236-274.
14. Gutta, S., Wechsler, H., Phillips, P. J., Gender and ethnic classification of face images // IEEE Computer Society. 1998. Vol. 1. P. 194-199.
15. Z. Yang, H. Ai, Demographic Classification with Local Binary Pattern. Beijing // Advances in Biometrics. 2007. Vol. 4642. P. 464-473..
16. Lienhart R., Maydt J., An extended set of Haar-like features for rapid object detection // International Conference on Image Processing. 2002. Vol. 1. P. 22-25

**ИКТ КАК СРЕДСТВО МОТИВАЦИИ В ИЗУЧЕНИИ ИНОСТРАННОГО ЯЗЫКА
АҚТ ШЕТ ТІЛІН ОҚЫТУДАҒЫ ҒЫНТАЛАНДЫРУ ҚҰРАЛЫ РЕТІНДЕ
ICT AS A MEANS OF MOTIVATION IN LEARNING A FOREIGN LANGUAGE**

Аннотация. Мақалада шет тілін зерделеудегі АҚТ маңыздылығы және оның шет тілін табысты және тиімді меңгеру үшін кеңінен қолдануы қарастырылады.

Түйінді сөздер: АҚТ, мотивация, АҚТ түрлері, дидактикалық тапсырмалар, артықшылықтары және кемшіліктері.

Аннотация. В статье рассмотрена актуальность ИКТ в изучении иностранного языка и широкого его применения для успешного и эффективного усвоения иностранного языка.

Ключевые слова: ИКТ, мотивация, виды ИКТ, дидактические задачи, преимущества и недостатки.

Annotation. The article considers the relevance of ICT in learning of a foreign language and its wide application for successful and effective learning of a foreign language.

Key words: ICT, motivation, kinds of ICT, didactical goals, advantages and disadvantages.

В современную эпоху развития информационных технологий процесс информатизации проникает во все сферы деятельности человека, включая образование. Происходит совершенствование и массовое распространение современных информационных и коммуникационных технологий (икт). Цель обучения иностранному языку – это коммуникативная деятельность учащихся, то есть практическое владение иностранным языком. Задачи учителя - активизировать деятельность каждого учащегося в процессе обучения, создать ситуации для их творческой активности. Основной целью обучения иностранному языку учащихся средней школы является воспитание личности, желающей и способной к общению, людей, желающих и способных получать самообразование.

Основной целью использования икт (информационно - коммуникационной технологии) для изучения иностранного языка является формирование у обучаемых иноязычной коммуникативной компетенции и развитие личности обучаемого, способного и желающего овладеть иностранным языком как средством общения и совершенствоваться в этой области. [1] Сформулированная цель является комплексной и включает в себя 4 компонента: практический, развивающий, воспитывающий, общеобразовательный.

Для оценки уровней икт - компетентности учителя необходимо рассмотреть присутствие в ней следующих составляющих: 1. знание основных электронных пособий, исходя из специфики предмета, в том числе электронных атласов и учебников, образовательных ресурсов, расположенных на просторах сети интернет. 2. способность установить необходимую программу на компьютер, используемый в ходе образовательного процесса, умение практического использования и создания дидактических электронных материалов, активное применение проекционной техники в работе. 3. способность использовать и отбирать необходимое программное обеспечение, чтобы предоставить учащимся материалы в наиболее удобной и понятной для них форме. 4. активное использование инструментов, в ходе организации учебного процесса, в том числе программного тестирования, рабочих электронных тетрадей и т. д. 5. способность определения оптимальной формы для донесения необходимой информации до учеников, а также родителей, педагогического состава и даже администрации учебного заведения – это может быть электронная почта, сайт и его разделы, форумы, блоги, возможности школьной сети, социальные сети, рассылки и прочее. 6. способность нахождения, обработки, оценки и грамотной демонстрации информации, собранной в образовательных цифровых ресурсах, исходя из поставленных задач, в рамках учебного процесса. 7. способность грамотного преобразования поступающей информации для решения учебных задач в

ходе подготовки учебного материала. 8. способность практического использования возможностей информационных технологий, в том числе и средств интернета, для подготовки и проведения уроков. 9. формирование цифрового портфолио. 10. организация работы учащихся в коммуникационных сетевых проектах вроде викторин, предусматривающих дистанционное проведение и контроль, оценку результатов. Данный перечень основных компонентов икт- компетентности современного учителя будет постепенно дополняться с течением времени по мере развития и совершенствования информационного сообщества по мере появления все новых достижений научно-технического прогресса.

Использование новых информационных технологий, интернет-ресурсов помогает реализовать личностно-ориентированный подход в обучении, обеспечивает индивидуализацию и дифференциацию обучения с учётом способностей детей, их уровня обученности, склонностей и т.д.[2] Применение информационно-коммуникационных технологий способствует эффективному решению следующих дидактических задач обучения иностранным языкам:

- совершенствование умений аудирования;
- совершенствование умений чтения;
- совершенствование умений построения монологических и диалогических высказываний;
- совершенствование умений письменной речи при подготовке различного рода сочинений, пересказов, рефератов;
- пополнение словарного запаса лексикой современных иностранных языков;
- формирование устойчивой мотивации иноязычной деятельности с помощью оперативных материалов сети интернет, электронной почты, результатов работы поисковых систем.
- формирование умений и навыков чтения иностранных текстов

Применение икт в процессе обучения призвано решить следующие задачи: 1) повысить мотивацию обучения; 2) способствовать активизации познавательной сферы обучающихся; 3) совершенствовать методики проведения уроков; 4) своевременно отслеживать результаты обучения и воспитания; 5) планировать и систематизировать свою работу; 6) использовать как средство самообразования; 7) качественно и быстро подготовить урок (мероприятие). Использование икт на уроках иностранного языка раскрывает огромные возможности компьютера как эффективного средства обучения. Современные компьютерные обучающие программы дают возможность не только тренировать различные виды речевой деятельности, но и сочетать их в разнообразных комбинациях, что способствует осознанию языковых явлений и формированию лингвистических способностей. Следует отметить, что икт являются не только средством подачи материала, но и средством контроля. Они обеспечивают высокое качество презентации материала и используют различные коммуникативные каналы (текстовый, сенсорный, графический, звуковой и т.д.). Новые технологии позволяют индивидуализировать и интенсифицировать процесс обучения. Обучаемый может выбрать свой образовательный маршрут и двигаться по нему в удобном темпе. [3] Дифференцированный подход создает условия для успешной деятельности каждого ученика, вызывая положительные эмоции и, таким образом, повышая его учебную мотивацию. Еще одним положительным аспектом применения икт в учебном процессе является его способность сделать оценивание ученика более объективным (задания с заранее оговоренными оценочными критериями позволяют избежать субъективности оценки). Использование компьютерных технологий способствует снятию психологического барьера учащегося на пути к использованию иностранного языка как средства общения. Одним из проявлений этого барьера является так называемая боязнь ошибки. Обучающиеся отмечают, что при использовании компьютерных технологий они не испытывают чувства неловкости, допуская ошибки, и получают достаточно чёткие инструкции относительно того, как их преодолеть. [4]

Применение икт на уроках иностранного языка повышает познавательную активность учащихся, расширяет их кругозор и позволяет применить личностно- ориентированную технологию интерактивного обучения иностранного языка, т.е. обучение во взаимодействии. Ученик сам становится главным действующим лицом и сам открывает путь к усвоению знаний. Учитель же является активным помощником, и его главная функция – организовывать, направлять и стимулировать учебный процесс. [5] Огромное влияние на образовательный процесс оказало создание всемирной сети интернет. Являясь информационной системой, интернет предлагает своим пользователям многообразие информации и ресурсов: электронная почта, возможность публикации личной информации, создание собственной домашней странички, доступ к информационным ресурсам; справочные каталоги и поисковые системы, что может активно использоваться в процессе

обучения иностранным языкам. Итак, преимущества внедрения интернет-технологий в процесс обучения английскому языку в настоящее время не вызывает сомнений: очевидно позитивное влияние различных форм синхронной и асинхронной интернет-коммуникации (электронной почты, чата, форумов, веб-конференций) на формирование иноязычной коммуникативной компетенции обучающихся. Несомненным достоинством использования интернета при обучении иностранного языка является то, что, общаясь в языковой среде, обучаемые оказываются в настоящих жизненных ситуациях и учатся свободно ориентироваться в иноязычном пространстве, решать возникающие задачи, что, в свою очередь, стимулирует их креативность и создание оригинальных, а не шаблонных высказываний на грамматически правильном и лексически вариативном языке. [6]

Применение икт в процессе обучения английскому языку способствует интеллектуальному творческому развитию учащихся. Интернет-ресурсы сегодня позволяют: восполнить дефицит источников учебного материала; развивать навыки и умения информационно-поисковой деятельности; объективно оценивать знания и умения в более короткие сроки. Итак, назовем наиболее часто используемым элементы икт в учебном процессе: электронные учебники и пособия, демонстрируемые с помощью компьютера и мультимедийного проектора, интерактивные доски, электронные энциклопедии и справочники, тренажеры и программы тестирования, образовательные ресурсы интернета, видео- и аудиотехника, интерактивные карты и атласы. [7]

На уроках иностранного языка мы применяли интерактивные конференции и конкурсы, материалы для дистанционного обучения, научно-исследовательские работы и проекты, дистанционное обучение, а также использовали видеоролики с последующим их обсуждением, что позволило учащимся воспринимать аутентичную речь, расширять словарный запас, запоминать конструкции предложений, характерных для живой, разговорной речи. Кроме того, интересный, увлекательный материал обеспечивал высокую мотивацию к изучению предмета. В последующем мы использовали флэш-игры, различные виды тренировочных упражнений (в том числе и игровых) что позволило восполнить «пробелы в знаниях» обучающихся, тренировать грамматические навыки, и пополнять лексический запас.

Применение в практике презентаций на различных этапах работы (введение новой лексики или объяснение грамматического материала, обобщение знаний по изученной теме, самостоятельное создание обучающих презентаций) позволяет учащимся представлять необходимую информацию более наглядно. На практических занятиях мы использовали электронные тренажеры для навыков общения, что позволило учащимся не только запоминать лексику и отдельные фразы, но также моделировать ситуации общения, тем самым способствуя развитию диалогической речи. Также широко мы применяли различные электронные тесты, которые позволили сэкономить время, объективно показывать результат, способствовать развитию навыков самооценки и самоконтроля. Широкие возможности в изучении иностранного языка также открывают использование интернет-технологий:

- видеоконференции,
- работа с англоязычными сайтами,
- онлайн-тесты,
- международные телекоммуникационные проекты,
- переписка со сверстниками из других стран,
- работа с аудиокнигами

Использование ИКТ во внеклассной работе.

Сегодня икт внедряются не только в традиционные уроки, но и все чаще используются при организации внеклассной работы учащихся. прежде всего, это подготовка и оформление различных проектов, рефератов, докладов, проведение внеклассных мероприятий и игр, создание школьной газеты на английском языке. [8]

В ходе работы над учебными проектами учащиеся обращаются к различным информационным ресурсам: электронные энциклопедии, мультимедиа программы, поисковые системы сети интернет. для редактирования, обработки и представления полученных результатов учащиеся работают с текстовыми и графическими редакторами, нередко выполняют отчеты о проделанной работе с помощью презентаций, фото слайдов или видеороликов. участие в таких проектах очень важно для учащихся, поскольку они приобретают необходимые навыки организации самостоятельной работы и исследовательской деятельности. При проведении внеклассных мероприятий и игр также целесообразно использовать икт для создания игровых систем или другой

наглядности. учителя нередко прибегают все к тем же программных продуктам, позволяющим соединять в себе все мультимедиа ресурсы. использование текстовых и графических редакторов, а также простейших издательских систем позволяет учащимся заниматься выпуском школьной газеты (или приложения к ней) на английском языке, писать статьи, заниматься ее версткой и оформлением. В то же время следует учесть, что использование информационных ресурсов, опубликованных в сети интернет, нередко приводит к отрицательным последствиям. [9]

1. преподаватель, в отличие от компьютера, - это личность, оказывающая системное воздействие на ученика. он является носителем нравственных ценностей, смыслов, идеалов, и это воздействие реализуется в непосредственном контакте, а не в текстах учебных заданий.

2. собственно интеллектуальное развитие, уровень мышления компьютера ограничивает уровень мышления обучающегося.

3. чаще всего при использовании средств икт срывает принцип экономии сил: заимствованные из сети интернет готовые проекты, рефераты, доклады и решения задач стали сегодня привычным фактом, что не способствует повышению эффективности обучения и воспитания. если пойти по пути всеобщей индивидуализации обучения с помощью персональных компьютеров, можно прийти к тому, что мы упустим саму возможность формирования творческого мышления, которое по самому своему происхождению основано на диалоге. Определяющей особенностью системы учебного процесса является ее общественный смысл -организованная деятельность коллектива людей, решающих целенаправленные учебные, научные и практические задачи. отсюда следует, что учебная и обучающая деятельность должна непрерывно совершенствоваться и быть оптимальной.

«Преимущества применения икт для оптимизации процесса обучения заключаются в следующем:

1. все, использующие икт, подчеркивают их мотивирующую функцию. следует принимать во внимание, что школьники и студенты сегодня - это новое поколение, выросшее в условиях компьютеризации жизни. в большинстве своем они принадлежат к так называемому “internet-generation” (интернет-поколение) и поэтому ожидают от учебного заведения широкого использования технологий в обучении. выполняя упражнения в виде интерактивных обучающих или ролевых игр, тестовые задания с получением немедленного ответа о правильности их результата, студенты постоянно работают, и при этом они делают это с интересом.

2. следует сказать и о интерактивности компьютерных обучающих программ. они привлекают внимание учащихся больше, чем упражнения в учебниках. использование интерактивных программ приносит разнообразие в учебный процесс, учащиеся получают возможность работать с материалом в новой увлекательной форме.

3. использование телекоммуникационных технологий позволяет осуществлять постоянное взаимодействие, независимо от места нахождения участников коммуникации, может соединить преподавателя и ученика для дополнительных индивидуальных занятий в случае необходимости.

4. повышение успеваемости, вовлеченность в учебный процесс, улучшение понимания изучаемого материала, формирование функциональной, проектной грамотности, теоретического мышления, социального, языкового и социокультурного мышления, коммуникативности, социальной активности, гражданского сознания, толерантности, предоставление возможностей для самоопределения и др.» [10]

Можно выделить несколько аспектов использования различных образовательных средств икт в образовательном процессе:

1. Мотивационный аспект. Применение икт способствует увеличению интереса и формированию положительной мотивации обучающихся, поскольку создаются условия: максимального учета индивидуальных образовательных возможностей и потребностей обучающихся; широкого выбора содержания, форм, темпов и уровней проведения учебных занятий; раскрытия творческого потенциала обучающихся; освоения студентами современных информационных технологий.

2. Содержательный аспект. Возможности икт могут быть использованы: при построении интерактивных таблиц, плакатов и других цифровых образовательных ресурсов по отдельным темам и разделам учебной дисциплины; для создания индивидуальных тестовых мини-уроков; для создания интерактивных домашних заданий и тренажеров для самостоятельной работы студентов.

3. Учебно-методический аспект. Электронные и информационные ресурсы могут быть использованы в качестве учебно-методического сопровождения образовательного процесса. преподаватель может применять различные образовательные средства икт при подготовке к занятию;

непосредственно при объяснении нового материала, для закрепления усвоенных знаний, в процессе контроля качества знаний; для организации самостоятельного изучения обучающимися дополнительного материала и т.д. компьютерные тесты и тестовые задания могут применяться для осуществления различных видов контроля и оценки знаний. Кроме того, преподаватель может использовать разнообразные электронные и информационные ресурсы при проектировании учебных и внеаудиторных занятий.

4. Организационный аспект. ИКТ могут быть использованы в различных вариантах организации обучения: при обучении каждого учащегося по индивидуальной программе на основе индивидуального плана; при фронтальной либо подгрупповой формах работы.

5. Контрольно-оценочный аспект. Основным средством контроля и оценки обучения в ИКТ являются тесты и тестовые задания, позволяющие осуществлять различные виды контроля: входной, промежуточный и итоговый. Тесты могут проводиться в режиме online (на компьютере в интерактивном режиме, результат оценивается системой автоматически) и в режиме offline (оценку результатов осуществляет преподаватель с комментариями, работой над ошибками). [11]

Таким образом, использование ИКТ значительно повышает не только эффективность обучения и помогает совершенствовать различные формы и методы обучения, повышает заинтересованность студентов в глубоком изучении программного материала. Проблема использования информационных технологий является одной из актуальных в рамках современной методики преподавания филологических дисциплин, так как отказаться от уже разработанных и доказавших свою эффективность форм обучения и внедрить альтернативные формы за короткий срок невозможно, включение ИКТ поможет усовершенствовать и разнообразить традиционные формы передачи и усвоения учебного материала.

Таким образом, использование информационных технологий позволяет осуществить задуманное, сделать урок современным, по-настоящему развивающим и познавательным. Использование компьютерных технологий в процессе обучения также влияет на рост профессиональной компетентности учителя, способствует значительному повышению качества образования, что ведёт к решению главной задачи образовательной политики. Анализируя опыт использования ИКТ на уроках, можно с уверенностью сказать, что использование информационно-коммуникативных технологий позволяет:

- обеспечить положительную мотивацию обучения;
- проводить уроки на высоком эстетическом и эмоциональном уровне (музыка, анимация);
- обеспечить высокую степень дифференциации обучения (почти индивидуализацию);
- усовершенствовать контроль знаний;
- рационально организовать учебный процесс, повысить эффективность урока;
- обеспечить доступ к различным справочным системам, электронным библиотекам, другим информационным ресурсам.

Литература:

1. Зими́на М.В., Люляева Н.А. Использование информационно-коммуникационных технологий на уроках иностранного языка // Современные проблемы науки и образования. – 2017. – № 4.
2. Войтко С.А. Об использовании информационно-коммуникационных технологий на уроках английского языка // Интернет-журнал Фестиваль педагогических идей «Открытый урок», 2004-2005 [Электронный ресурс].
3. Ефременко В.А. Применение информационных технологий на уроках иностранного языка, ИЯШ №8 2007 с.18.
4. Колеченко А. К. Энциклопедия педагогических технологий: Пособие для преподавателей. — СПб.: КАРО, 2009
5. Кочергина И.Г Совершенствование познавательных способностей учащихся через использование информационно-коммуникативных технологий в обучении английскому языку. / Иностранные языки в школе №3, 2009

BASIC METHODS OF PATTERN RECOGNITION ON IMAGES
БЕЙНЕЛЕРДІ ТАНУДЫҢ НЕГІЗГІ ӘДІСТЕРІ
БАЗОВЫЕ МЕТОДЫ ПО РАСПОЗНАВАНИЮ ОБРАЗОВ

Annotation: This article is devoted to the fundamental methodology for pattern recognition based on the OpenCV computer vision library, which allows to simplify the process of acquaintance with the principles of technical vision. Pattern Recognition has attracted the attention of researchers in last few decades as a machine learning approach due to its wide spread application areas. The application area includes medicine, communications, automations, military intelligence, data mining, bioinformatics, document classification, speech recognition, business and many others. In this paper various approaches of Pattern Recognition have been presented and their pros-cons. Acquired methods and methods of digital data processing: binarization, high-pass filter (HPF), Otsu binarization method, contour filtering. Also masks, logical operations.

Key words: OpenCV, technical vision, image filtering algorithms, contour filtering, masks, ROI and logical operations.

Аннотация: Бұл мақалада OpenCV компьютерінің көрнекі кітапханасына негізделген патенттерді танудың негізгі әдістеріне баса назар аударылады, бұл техникалық шолу қағидаттарымен танысу үдерісін жеңілдетуге мүмкіндік береді. Соңғы бірнеше онжылдықта зерттеушілерді кең танымның арқасында машиналық оқытуға деген көзқарас ретінде назар аударды. Өтініштерде медицина, коммуникация, автоматтандыру, әскери барлау, деректерді өндіру, биоинформатика, құжаттарды жіктеу, сөйлеуді тану, бизнес және тағы басқалар бар. Бұл мақалада әртүрлі әдістерді тану әдісі және олардың артықшылықтары мен кемшіліктері берілген. Суреттерді сүзгілеуге негізделген цифрлық өңдеудің негізгі әдістері мен алгоритмдері: бинаризация, жоғары өткізгіштік сүзгі (HPF), Otsu бинаризация әдісі, контурды алу үшін Canny алгоритмі. Сондай-ақ, маскаларды, имидждік аймақтарды және логикалық операцияларды жасауды қарастырды.

Түйінді сөздер: OpenCV, техникалық көрініс, суретті сүзу алгоритмдері, контурды сүзу, маскалар, логикалық операциялар.

Аннотация: Данная статья посвящена базовым методам по распознаванию образов на основе библиотеки компьютерного зрения OpenCV, которая позволяет упростить процесс ознакомления с принципами технического зрения. В последние несколько десятилетий распознавание образов привлекало внимание исследователей как подход к машинному обучению из-за его широких областей применения. Область применения включает медицину, связь, автоматизацию, военную разведку, интеллектуальный анализ данных, биоинформатику, классификацию документов, распознавание речи, бизнес и многие другие. В этой статье были представлены различные подходы распознавания образов и их плюсы и минусы. Приведены основные методы и алгоритмы цифровой обработки на основе фильтрации изображений: бинаризация, фильтр высоких частот (ФВЧ), метод бинаризации Отсу, алгоритм Кэнни для выделения контуров. Так же рассмотрено создание масок, областей изображения и логические операции.

Ключевые слова: OpenCV, техническое зрение, алгоритмы фильтрации изображений, фильтрация контуров, маски, логические операции.

Introduction. At present, technical vision is relevant and one of the key technologies on which the development of robotics depends, along with that the use of video information is growing. In today's world, image recognition and analysis can be used in various areas: in monitoring systems, industrial surveillance, image searches in digital libraries, video telephony, various autonomous decision-making systems based on video analysis, printing, medical image analysis and many other directions.

Technical vision also serves as a means of converting real three-dimensional objects into several two-dimensional or one-dimensional, understandable to a computer, on the basis of which it can recover

information about the surrounding world. Recognition is a process that assigns an identifier to an object based on its descriptors (for example, “building”, “machine”).

Today there are many ways to develop applications in the field of computer vision. For this there are software packages like: Computer Vision System Toolbox¹ for MatLab, LabView², IMAQ Vision³. But the most popular and frequently used library is OpenCV⁴. OpenCV is a library of computer vision, image processing, and general-purpose numerical algorithms with open source, implemented on Python. It also has implementations for most popular programming languages such as Java, Python, Ruby, Matlab, Lua, and others. The advantage of using OpenCV is a wide choice of the target platform, the implementation language, and due to the fact that the library is distributed freely, there are no restrictions on the distribution of finished products with its use.

Image Difficulties. Vision is the most perfect of our senses, so it is not surprising that visual images play a crucial role in human perception. The solution of the problem of vision at the human level is equivalent to the solution of the problem of artificial intelligence.

What are the difficulties faced by the computer when working with an image? There are many factors that affect the quality of reading information. First of all, lighting plays a huge role. With different lighting, the same object can be interpreted differently. The same object can be deformed when moving, or overlap with other objects, which is very confusing computer when recognized. An important role is played by shadows cast from objects, their texture, color, context and scale.

The task of a person is to teach computers basic skills and knowledge about the structure and properties of the surrounding world, so that he has a basic understanding of the information surrounding him: types of objects and physical properties.

Pattern recognition methods

Filtering methods. Images taken at the output of optoelectronic converters are distorted by noise. When analyzing objects on a complex background, the background is also a hindrance. In other words, filtering helps to highlight areas of interest without analyzing them.

Most filtering methods apply some kind of uniform transformation to all points of the image. The result is an estimate of the desired image signal. The image is a two-dimensional function of spatial coordinates, changing more slowly than a two-dimensional function describing interference. Therefore, when evaluating a useful signal at each point of the frame, a neighborhood of this point (some set of points adjacent to it) is considered using the general characteristics of the signal in this neighborhood. In other cases, a sign of a useful signal is a sharp drop in brightness. However, as a rule, the frequency of these differences is relatively small, so that over significant intervals between them the signal is either constant or changes slowly. And in this case, the properties of the signal appear when it is observed not only at a single point, but also when analyzing its surroundings. [1]

Binarization. Binarization is the operation of threshold separation, which results in a binary image. The purpose of the binarization operation is to drastically reduce the amount of information contained in the image. In the process of binarization, the original halftone image having a certain number of brightness levels is converted into a black and white image, the pixels of which have only two values — 0 and 1. The threshold image processing can be carried out in different ways. Next, we consider the binarization with the lower threshold.

Lower threshold binarization is the simplest operation that uses only one threshold value:

$$f'(m, n) = \begin{cases} 0, & f(m, n) \geq t, \\ 1, & f(m, n) < t, \end{cases}$$

All values instead of the criterion become 1, in this case 255 (white) and all values (amplitudes) of pixels that are greater than the threshold $t - 0$ (black). Sometimes you can use a variant of the first method, which gives a negative image obtained in the process of binarization (binarization with the upper threshold). The complexity of the method lies in finding the edges, because the drop is quite low between the edges.

Figure 1 shows an example of binarization with a lower threshold, as well as the listing of the program in the Python programming language using the OpenCV library.

```
def threshold(): test_img=cv2.imread('test_img.png')
img2gray=cv2.cvtColor(test_img,cv2.COLOR_BGR2GRAY)
ret,final_img=cv2.threshold(img2gray,127,255,cv2.THRESH_BINARY) cv2.imwrite('thresholded.png',
final_img) cv2.imshow('Thresholding', final_img)
```

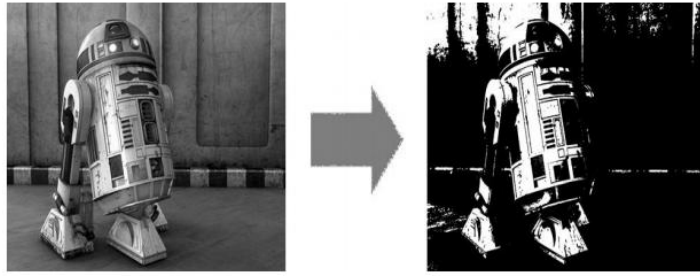


Figure 1 - an example of binarization on the lower threshold

It is clear that each time manually for each image it is inconvenient to select your rightness threshold. There are various binarization criteria for this, for example, Otsu, Burnssen, Aikvel, Niblack, etc. Otsu's (Otsu's Binarization) criterion is considered to be the most effective both in speed and quality.

The Otsu method uses a histogram of the distribution of pixel brightness values of a raster image. The histogram is constructed from the values $p_i = n_i / N$, where N is the total number of pixels in the image, n_i is the number of pixels with brightness level i . The brightness range is divided into two classes using the threshold brightness level k , k is an integer value from 0 to L . Each class corresponds to the relative frequency $\omega_0 \omega_1$:

$$\omega_0(k) = \sum_{i=0}^k p_i \quad \omega_1(k) = \sum_{i=k+1}^L p_i = 1 - \omega_0(k)$$

$$\mu_0(k) = \frac{\sum_{i=0}^k ip_i}{\omega_0} \quad \mu_1(k) = \frac{\sum_{i=k+1}^L ip_i}{\omega_1}$$

Next, the maximum value of the image separation quality estimate is calculated in two parts: where $(\sigma_k)^2 = \omega_0 \omega_1 (\mu_1 - \mu_0)^2$, is the interclass dispersion, and $(\sigma_{total})^2$ is the total dispersion for the entire image.

$$\eta(k) = \max_{k=0}^{L-1} \left(\frac{\sigma_{\text{inter}}^2(k)}{\sigma_{\text{total}}^2} \right)$$

The figure shows an example of the Otsu (Otsu) method with the program listing.

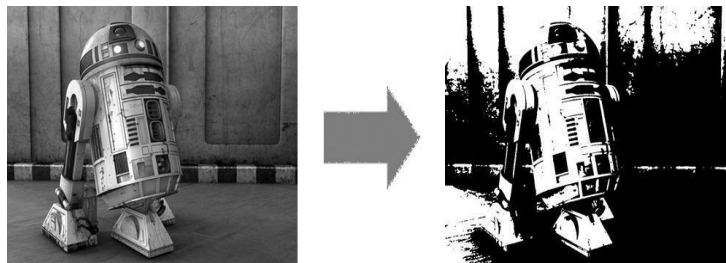


Figure 2 - an example of binarization method Otsu

```
def threshold_otsu():
img=cv2.imread("test_img.jpg", 1)
img2gray=cv2.cvtColor(img,cv2.COLOR_BGR2GRAY)
ret,final_img=cv2.threshold (img2gray, 127, 255,
cv2.THRESH_BINARY+cv2.THRESH_OTSU)
cv2.imwrite('thresholded_otsu.png', final_img)
```

There are many varieties of the binarization method, some of which are used in different situations, depending on the tasks. Binarization can give interesting results when working with histograms, in situations where images are viewed not in RGB, but in HSV (English Hue, Saturation, Value - hue, saturation, value), with the ability to segment the colors of interest.

The disadvantage of the binarization method is that some of the objects with weak contrast are lost, thereby creating an incomplete picture of the surrounding world. [2]

Canny algorithm for contour extraction

There are many algorithms for contour extraction, such as: the Sobel operator, the Laplace operator, the Roberts operator, the Prewitt operator, and the Canny operator. This article will use the latter, for its high-quality work and the implementation of which is in OpenCV.

So, why do you need to search for contours in the image? Detection of contours is necessary in the case when there is a rather complex image and using small tools of the computer vision library, it is necessary to select objects in this image and later work with them. Before working with the Canny algorithm, it is necessary to convert the image to grayscale (shades) of gray to reduce computational costs.

So, Kany algorithm consists of 5 parts:

1. Blur the image to remove noise.
2. Search for maximum gradient values.
3. Suppression of non-highs.
4. Threshold filtering to determine potential boundaries.
5. Suppression of edges unrelated to strong (potential) boundaries.

Figure 3 shows an example of the operation of the Kanny algorithm with the listing of the program in the Python language.

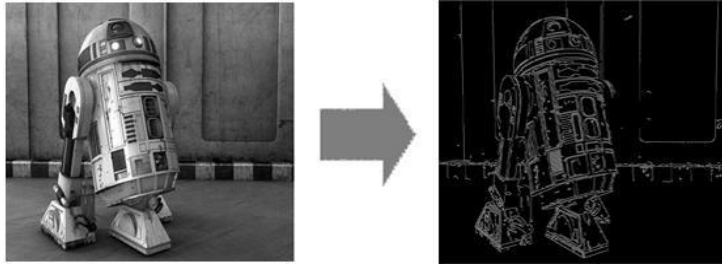


Figure 3 - An example of the operation of the algorithm Kany

```
def edges_canny(): img=cv2.imread("test_img.jpg", 1)
img2gray=cv2.cvtColor(img,cv2.COLOR_BGR2GRAY)
edges = cv2.Canny(img2gray,100,200) cv2.imshow('edges', edges) [3]
```

Conclusion. Pattern recognition is usually classified according to the type of learning procedure used to generate the output value. In a simple sense, pattern recognition is the heart of all scientific research, including an understanding of ourselves and the real world around us. Now the day is very rapidly developing pattern recognition. This article explores the methods used for image recognition. They came to the conclusion that pattern recognition is the most promising and covers the greatest number of tasks.

References

1. URL:<https://habr.com/ru/post/129898/> (appeal date: 02.05.2019)-(internet sources)
2. URL:<https://habrahabr.ru/post/128768/> (appeal date: 02.05.2019)-(internet sources)
3. URL:http://docs.opencv.org/3.0-beta/doc/py_tutorials/py_tutorials.html(appeal date: 02.05.2019) - (internet sources)

UDC 004.932.2

Yermagambet Gulnaz
Astana International University
Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan
e-mail: gulnaz.tor@gmail.com

МАШИННОЕ ЗРЕНИЕ В РОБОТОТЕХНИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ РОБОТОТЕХНИКАЛЫҚ ЖҮЙЕЛЕРДЕГІ МАШИНАЛЫҚ КӨРУ MACHINE VISION IN ROBOTIC SYSTEMS

Annotation: the article describes machine vision, its application areas and the use of machine vision view in robotics. Robot vision refers to the capability of a robot to visually perceive the environment and use this information for execution of different tasks. Visual feedback has been used extensively for robot navigation and obstacle avoidance. In the recent years, there are also examples that include interaction with people and manipulation of objects. In this paper, we review some of the work that goes beyond of using artificial landmarks and fiducial markers for the purpose of implementing vision based control in robots. We discuss different application areas, both from the systems perspective and individual problems such as object tracking and recognition

Key words: machine vision, robotics.

Аннотация: мақалада машиналық көру, оның қолдану салалары және робототехникадағы машиналық көруді қолдану сипатталады. Роботтың көзқарасы - бұл роботтың қоршаған ортаны көзбен көріп, әртүрлі тапсырмаларды орындау үшін осы ақпаратты пайдалану мүмкіндігі. Көрнекі кері байланыс роботты навигация және кедергілерді болдырмау үшін кеңінен қолданылды. Соңғы жылдары адамдармен өзара әрекеттесуді және объектілерді басқаруды қамтитын мысалдар бар. Бұл мақалада біз роботтардағы көруді бақылауды жүзеге асыру үшін жасанды бағдарларды және фидуциалдық маркерлерді пайдаланудан тыс кейбір жұмыстарға назар аударамыз. Біз жүйелік тұрғыдан, сондай-ақ қадағалау және объектіні тану сияқты жеке мәселелермен әртүрлі бағдарламаларды талқылаймыз.

Кілттік сөздер: машиналық көру, робототехника.

Аннотация: в статье описывается машинное зрение, области его применения и использование машинного зрения в робототехнике. Под зрением робота понимается способность робота визуально воспринимать окружающую среду и использовать эту информацию для выполнения различных задач. Визуальная обратная связь широко использовалась для навигации роботов и обхода препятствий. В последние годы есть также примеры, которые включают взаимодействие с людьми и манипулирование объектами. В этой статье мы рассмотрим некоторые из работ, которые выходят за рамки использования искусственных ориентиров и фидуциальных маркеров с целью реализации контроля на основе видения в роботах. Мы обсуждаем различные области применения, как с системной точки зрения, так и с отдельными проблемами, такими как отслеживание и распознавание объектов.

Ключевые слова: машинное зрение, робототехника.

Introduction. Machine vision is the use of computer vision in industrial operations and in production. In that period of time, when computer vision is a common set of methods, allowing computers to see, the field of interest of computer vision as an engineering direction is digital input and output devices, as well as computer networks for monitoring production equipment, such as: robot manipulators or devices for extracting defective parts.

Machine vision is a subdivision of engineering. It is related to computing, optics, engineering and industrial automation. Most common machine vision applications are industrial product inspections. These include: semiconductor chips, cars, food and medicine. People who carried out work on assembly lines, looked at parts of products and made conclusions about the quality of performance. For these purposes, computer vision systems use digital and intelligent camera types, as well as software variations that can process images for similar checks. They are programmed to implementation of highly specialized tasks, such as counting objects on conveyors, reading serial numbers or searching for surface defects. [1]

Machine vision helps solve complex industrial tasks reliably and consistently. A typical machine vision solution in robotic systems has several of the following components:

1. One or a number of digital or analog cameras (black and white or color) with suitable optics for obtaining images.
2. Software for making images for processing. For analog cameras, this is a digitizer of images.
3. Software tools for machine vision, which provides tools for the development of individual software applications.
4. Input and output equipment or communication channels for reports on the results obtained.
5. Smart camera: the only device in which there are all the above points.
6. Special light sources (leds, fluorescent and halogen types of lamps, etc.).
7. Specific software applications for image processing and detection of relevant properties.
8. A sensor for synchronizing detection parts (often optical or magnetic sensors) for capturing and processing images.
9. Drives of certain shapes that are used for sorting or dropping corrupted parts.

Using a synchronization sensor, it is possible to determine when parts, often moving along a conveyor, are in positions to be inspected. The sensor starts the camera and takes a picture of the part when it passes under the camera and is often synchronized with the light pulses. It is possible to make a clear image.

Lighting, which is used to highlight parts, is intended for highlighting features that represent interests and concealment, or minimizing the appearance of features that are not interesting (for example, shadows or reflections). For this purpose, often used LED panels of suitable size and location.

Machine vision is used in various fields of activity and is not limited to some of them:

- large industrial production;
- accelerated production of original products;
- industrial safety systems;
- control of previously manufactured objects (for example, quality control, the study of errors);
- systems of visual control and management (record keeping, bar code recognition);
- control of automated vehicles;
- quality control and food inspection.

Machine vision should be considered as a much more complex and technological area of scientific and engineering knowledge, which covers all the problems of developing practical systems: selection of lighting schemes of the scene, the choice of sensor characteristics, their number and location geometry, calibration and orientation issues, equipment selection or development for digitization and processor processing, the development of the algorithms themselves and their computer implementation - that is, the whole range of related tasks.

In addition, there is such a thing as the vision of robots. This is a narrower field of computer vision technology, namely, the part that ensures the functioning of computer vision systems under severe time constraints. For example, equipping new generation robots with mobile cameras and stereovision algorithms, many companies are working to create intelligent robots that can not only freely navigate the apartment and recognize their masters, but also perform certain tasks for remotely submitted teams.

Robotics is the traditional field of application for machine vision. Despite this, the main part of the robots for a long time was in the industry, where the sensitivities of the robots are not were redundant. Due to well-controlled conditions (low non-determinism of the environment), highly specialized types of solutions were possible, including for machine vision tasks. In addition, industrial applications allowed the use of expensive types equipment that had varieties of optical and computing systems.

Modern robotics needs solutions from a wide range of computer vision tasks. This includes:

- a set of tasks that are associated with orientation in external space (for example, the tasks of simultaneous localization and mapping);
- tasks of recognizing different objects and interpreting scenes in general;
- tasks to detect people, recognize their faces and analyze emotions.

Machine vision in robotic systems has every chance to surpass human in the next 10 years. Already, robots can see through walls and for many kilometers ahead.

Machine vision systems have fairly good prospects. The ideal machine vision system will be fully built on digital technologies, will use smart cameras and low-cost equipment that implements a set of standardized functions for image processing and recognition.[2]

Object Detection, Initialisation of Tracking Initialisation has the goal to select and possibly identify a target. It is in itself hardly treated as a research topic and commonly relies on object recognition methods or constraints on tracking. As an example, most approaches of visual servoing exploit an initial constraint. Such simplifying constraints are light objects on dark background, leds, black and white markers, colored objects, objects with surfaces of different grey values, given correspondences, restriction to a ground plane or manually selected features. Obviously, these constraints limit applicability and do not allow recovery after loss of tracking. Another example are static tasks, where initialisation is relatively simple and uses techniques such as image subtraction or optical flow calculations. Both techniques highlight areas in the image where a motion has been detected. If a CAD-model of the target is available, an initial pose estimate can be used to project the features into the image, e.g., [3]. A classical technique of initialisation is object recognition. A common approach is to match image features in the initial image to features in a database made for single or multiple objects. The match reports either object hypotheses or hypothesis of a specific view, which are subsequently verified to report the most likely object. Thus, as a by-product of the recognition process, an estimate of the object pose may be provided. For a comparison of different feature detectors we refer to. It should be noted that initialisation differs from recognition in that one specific object has to be found and located, practically reversing the classical recognition process of identifying all objects in the scene. Impressive recognition results have been reported. Nevertheless, object recognition suffers from two common problems: (1) Methods today rely mostly on sets of features. If these features cannot be detected reliably, recognition rates decrease rapidly. The difficulty is that recognition as part of robot vision requires the ability to detect objects under varying viewing angle, significant changes in scale and illumination conditions. Although great improvements have been achieved over recent years, robotic tasks remain difficult. (2) Methods are mostly designed for databases, where objects are centred. Hence a first selection of targets has been achieved by the person that took the image, while a robot would need to search and take these images first. This difficulty adds to the problem discussed above. For example, methods

require good line features or a perfect segmentation. The latter methods show sensitivity to changing background or lighting (reported are objects on dark or pasted background). Probabilistic handling of the image templates can improve the sensitivity but reduces the likelihood of successful recognition. Grouping requires good feature extraction, which is usually assumed via manual selection or images with special objects. The search tree can be reduced by using attributes of the object model such as surface characteristics but still requires high processing power. Invariant features (invariant to specific perspective distortions or to illumination) claim robustness, however perfect segmentation of the outline is assumed, an equally difficult problem. A promising approach is to use several cues and many local features that are statistically grouped to indicate object existence. The integration of recognition methods into visual servoing systems has not been achieved, since methods are complex and not reliable. Two exceptions are and regularly invokes a recognition scheme for reinitialisation. The idea is to exploit model knowledge. In most approaches this is done purely for the tracking step. Another typical approach to improve initialisation over the methods using simplifying constraints is to enhance tracking or segmentation methods to enable the initialisation. In summary, the initialisation of tracking is most of the time achieved by using simplifying constraints. Promising roads of work are fast object recognition approaches, methods to reliably extract features using cue integration and the goal directed use of modeling knowledge. Open problems in object detection relate to extraction of shape and structure of objects and relating them to known objects. [4]

Visual servoing - arms and platforms The continuous control of a mechanism using visual input is referred to as Visual Servoing. It means to control the pose of a mechanism in a closed loop (e.g., the gaze direction of the end-effector) using the input of a machine vision system. Sometimes the term vision-based control of motion is used. Thus, apart from image processing and computer vision, visual servoing also requires techniques from control theory. Hence, visual servoing consists of two intertwined processes: tracking and control. In addition, the system may also require an automatic initialization procedure which may include figure-ground segmentation and object recognition, as outlined above. In the robotics community, visual servoing has been used to control the movement of robotics arms as well as mobile robots. In terms of camera configurations and their number, there are examples of both single and multiple cameras, that are either fixed in the workspace or are attached to the robot. Cameras fixed in the workspace may additionally be attached to a pan-tilt unit or another robot. The aim of visual servoing is twofold. On the one hand, visual servoing makes it possible to follow arbitrary object motions. On the other hand, it becomes possible to control the motion towards an arbitrary object location when seeing the direct relation between robot end-effector and the object. Hence, visual servoing eliminates the requirement to calibrate the camera robot system. It can be shown that two cameras using standard calibration parameters are sufficient for accurate robot control, This is achieved by either seeing the robot and the object within the images or by mounting the camera(s) directly on the robot end-effector. [5]

Conclusion. Machine vision is quite an ambiguous subject. On the one hand, there are impressive results in this area, and many tasks have been solved. Machine vision systems cope with the automation of production, video surveillance, analysis of medical images. On the other hand, machine vision is still far from human. Many heights have been reached, many more to come. Therefore, there are two views on the development of machine vision. Some say that the machines will reach unprecedented heights and will develop tremendous power, they will be ahead of man. Others argue that cars will never surpass humans, and machine vision will remain unsuitable for solving some problems where human intervention is necessary.

Given the difficulties and open problems in robotics vision, in particular robustness, one has to think about the general approach to robot vision. Possibly a consequence is to rather move towards a [predict-act-sense] approach following the active vision paradigm. While already stated decades ago, the strict consequences are little followed, as the review here indicates. Work on actively using the arm to segment objects or linking affordances to visual features are first starts. A reason is certainly, that in this context vision needs to be treated in a completely different way. It is not a standalone component that delivers valuable input. Vision is one possible sensor modality to achieve a certain robot task. The task of vision is to provide specific information about the environment and its purpose is directly linked with the intended action.

The imperfection of machine vision is due to technical reasons, but there is a rapid development of information technology and there are more and more solutions to technical problems [6].

References

1. Malcev, D. Setting the task of computer vision. Last modified January 13, 2016. URL: <https://habr.com/ru/post/274725/>

2. Manish, Ch. Machine vision: concepts, tasks and applications. Last modified August 21, 2017 URL: <https://towardsdatascience.com/computer-vision-concepts-and-terminology-edd392a6f594?Gi=40fe3f0f92de>
3. M. Vinzce, M. Ayromlou, M. Ponweiser, and M. Zillich, "Edge projected integration of image and model cues for robust model-based object tracking," *International Journal of Robotics Research*, vol. 20, no. 7, pp. 533–552, 2001
4. A. Sanderson and L. Weiss, "Image-based visual servo control using relational graph error signals," *Proc. IEEE*, pp. 1074–1077, 1980.
5. F. Chaumette and S. Hutchinson, "Visual servo control i: Basic approaches," *IEEE Robotics and Automation Magazine*, vol. 13, no. 4, pp. 82–90, 2006.
6. Bennett, B. Machine Vision for Robot Guidance. Last modified April 06, 2012. URL: https://www.robotics.org/content-detail.cfm/Industrial-Robotics-Industry-Insights/Machine-Vision-for-Robot-Guidance/content_id/3476

УДК 004.77

Левандовский Виталий Валерьевич
 Магистрант кафедры «Информационные технологии»
 Университет «Туран-Астана»,
 г.Нурсултан, Республика Казахстан
 e-mail: vit2091@gmail.com
 Научный руководитель: к.т.н., профессор Еслямов С.Г.

**БЕЗОПАСНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ОРГАНИЗАЦИИ УДАЛЕННЫХ КАНАЛОВ СВЯЗИ
 БАЙЛАНЫС АРНАЛАРЫНЫҢ ҚАШЫҚТЫҚТАН ҚЫЗМЕТ КӨРСЕТУІН
 ҰЙЫМДАСТЫРУДЫҢ ҚАУІПСІЗ ТЕХНОЛОГИЯЛАРЫ
 SECURE REMOTE COMMUNICATION CHANNELS ARRANGEMENT
 TECHNOLOGIES**

Аннотация: В статье рассмотрены современные технологии организации удаленных каналов связи, которые позволяют обеспечить безопасность передаваемой информации. Проведен сравнительный анализ сильных и слабых сторон, отмечены потенциальные преимущества и возможные ограничения.

Ключевые слова: сетевая инфраструктура, удаленные каналы связи, безопасность.

Аннотация: Құжатта жіберілетін ақпараттың қауіпсіздігін қамтамасыз етуге мүмкіндік беретін байланыс арналарының қашықтықтан қызмет көрсетуін ұйымдастырудың заманауи технологиялары қарастырылған. Күшті және әлсіз жақтарының салыстырмалы талдауы жүргізілген, потенциалдық артықшылықтары мен болуы мүмкін шектеулер белгіленген.

Түйінді сөздер: желілік инфрақұрылым, байланыс арналарының қашықтықтан қызмет көрсетуі, қауіпсіздік.

Annotation: This article presents modern remote communication channels arrangement technologies which provide security for information being transmitted. There has been conducted a comparative analysis of the upsides and downsides, potential advantages and possible limitations have also been remarked upon.

Keywords: network infrastructure, remote communication channels, security.

Большинство предприятий не располагает собственными ресурсами по контролю состояния и безопасности физических линий связи, а организация типичного подключения удаленных офисов осуществляется по арендованным каналам связи у сторонних телекоммуникационных провайдеров связи. Принимая во внимание современные угрозы информационной безопасности и необходимость обеспечения защищенности передаваемой корпоративной информации, критически важно использовать современные возможности шифрования сетевого трафика, как на магистральных каналах связи территориально распределенного предприятия, так и при аренде услуг связи до удаленных офисов.

В настоящее время территориально-распределенные корпоративные сети передачи данных все чаще реализуются на тех же принципах и технологиях, что и локальные сети. Указанная особенность развития позволяет обеспечить "прозрачное" функционирование всей корпоративной сети предприятия на едином стеке протоколов с использованием общих политик и настроек сетевого оборудования. Учитывая активное и повсеместное использование технологии Internet и широкое распространение стека TCP/IP, считается целесообразным использовать протокол IP в качестве транспортного протокола распределенной корпоративной сети.

Ниже приведены потенциально применимые технологии по защите передаваемой информации средствами IPSec:

- IPSec Direct Encapsulation;
- Point-to-Point (p2p) Generic Route Encapsulation (GRE) over IPsec;
- Dynamic Multipoint VPN (DMVPN);
- Virtual Tunnel Interface (VTI).

IPSec Direct Encapsulation

IPSec Direct Encapsulation использует технологию IPSec между центральной точкой предприятия и удаленным офисом, позволяет обеспечить конфиденциальность и целостность передаваемой информации, используется как метод туннелирования сетевых IP пакетов.

Сильные стороны и преимущества:

- Сравнительно простая конфигурация маршрутизаторов;
- Поддерживается на всех маршрутизаторах Cisco и МСЭ Cisco ASA;
- Возможность настройки динамических сгурто мар-ов на центральных маршрутизаторах, что позволяет динамически устанавливать защищённые соединения с офисами без использования ручной настройки индивидуальных туннелей на центральных точках;
- Нет проблемы масштабирования routing peers, поскольку динамические протоколы маршрутизации IGP не работают в туннелях IPSec;
- Совместимость с телекоммуникационным оборудованием сторонних производителей в рамках соответствующих стандартов RFC.

Слабые стороны и ограничения:

- Отсутствие поддержки IP multicast и не-IP-протоколов (IPX, AppleTalk и прочих);
- Отсутствие поддержки динамических протоколов маршрутизации IGP, механизм hello которых опирается на IP multicast (напр., EIGRP, OSPF) в туннелях IPSec VPN;
- Резервные IPSec туннели не устанавливаются заблаговременно и при отказе основного туннеля требуется время на установление резервного туннеля и переключение сетевого трафика;
- Распределение IPSec туннелей по центральным маршрутизаторам не детерминировано, т.к. при потере связи удаленный маршрутизатор офиса инициирует установление нового туннеля к следующему центральному в своём списке peer-ов;
- Отсутствие возможности автоматического обратного переключения филиального маршрутизатора на основной канал связи / маршрутизатор после восстановления связи;
- Невозможно применение политики QoS индивидуально к каждому IPSec туннелю / офису на центральном (головном) маршрутизаторе. (Однако возможно применение политики QoS, в т.ч. с иерархическими классами трафика, к исходящему физическому интерфейсу и индивидуально по каждому филиалу посредством ACL по IP-адресам точек входа в / выхода из IPSec-туннеля, затем по DSCP с помощью qos-preclassify.);
- QoS на исходящем физическом интерфейсе передающей стороны может изменять порядок следования зашифрованных пакетов и/или отбрасывать часть из них (например в результате использования шейпинга) и, как следствие, возможно отбрасывание части успешно принятых пакетов криптоподсистемой на принимающей стороне из-за работы защитного механизма IPSec antireplay;
- Для выборки исходящего трафика, подлежащего шифрованию, с интерфейсом маршрутизатора ассоциируют сгурто-мар, который в качестве классификатора трафика использует пакетные фильтры ACL. Ассоциация IPSec SA между криптососедами создаётся индивидуально для каждой строки ACE (Access Control Entry, строка в ACL), и каждая ассоциация имеет индивидуальный sequence-номер ESP (или AH). Это даёт возможность таким образом сконструировать ACE и сформировать ACL, что трафик разных классов QoS будет доставляться по соответствующей этому классу IPSec SA, и таким образом будет минимизировано, вплоть до полного исключения отбрасывание пакетов принимающей стороной из-за IPSec anti-replay;

- Установление индивидуальной ассоциации IPsec SA для каждой строки ACE увеличивает криптографическую стойкость системы, но в то же время порождает нагрузку на процессор маршрутизатора и криптоподсистему;

- В случае динамической адресации внешнего интерфейса маршрутизатора филиала требуется использование динамических crypto map-ов в центре, а создание IPsec-туннеля может инициироваться исключительно маршрутизатором филиала. Центральный маршрутизатор не может инициировать создание IPsec-туннеля, поскольку IPsec-туннель поддерживается в установленном состоянии лишь тогда, когда по нему циркулирует «интересующий» трафик и туннель может быть не установлен, когда на центральный маршрутизатор поступает адресованный филиалу трафик.

Point-to-Point (p2p) Generic Route Encapsulation (GRE) over IPsec

Сильные стороны и преимущества:

- Туннелирование полезного трафика (IP broadcast, IP multicast) через сеть оператора связи, которая не поддерживает подобные типы трафика;

- Поддержание состояния IPsec туннелей в «горячем» резерве, что обеспечивает высокую доступность и немедленную готовности к передаче трафика в обоих направлениях между центральной точкой и удаленным офисом;

- Настройка параметров QoS индивидуальна для каждого филиала на соответствующем туннельном интерфейсе центрального маршрутизатора;

- Динамическая маршрутизация в туннелях для детерминированного использования центральных маршрутизаторов, распределения трафика, обеспечения высокой доступности.

Слабые стороны и ограничения:

- Для выборки исходящего трафика, подлежащего шифрованию, с интерфейсом маршрутизатора ассоциируют crypto-map, который в качестве классификатора трафика использует пакетные фильтры ACL, оперирующие значениями source/destination IP address, protocol, source/destination port;

- Ассоциация IPsec SA между криптососедями создаётся индивидуально для каждой строки ACE (Access Control Entry, строка в ACL), и каждая ассоциация имеет индивидуальный sequence-номер ESP (или AH). Поскольку шифрованию подвергается GRE-инкапсулированный трафик, ACL будет иметь минимальный вид – а именно с адресами публичных интерфейсов маршрутизатора центра и филиала, IP-протокол GRE. В отличие от IPsec Direct Encapsulation, в p2p GRE over IPsec не удастся сконструировать ACE и сформировать ACL таким образом, чтобы разделить трафик разных классов QoS по разным IPsec SA, таким способом минимизировать вплоть до полного исключения отбрасывание пакетов принимающей стороной из-за IPsec anti-replay;

- Необходимость установления индивидуальной ассоциации IPsec SA для каждой строки ACE порождает нагрузку на процессор маршрутизатора и криптоподсистему;

- Настройка туннельных интерфейсов статичная, удлинняет конфигурацию. Полносвязная топология наиболее затратная в плане конфигурации;

- Подключение/отключение филиалов требует внесения изменений в настройки нескольких подсистем (интерфейсы, QoS, редистрибуция маршрутов) маршрутизаторов центра, даже в случае динамических crypto map-ов;

- IGP reering ограничивает количество филиалов на один маршрутизатор центра, что особенно существенно при агрессивной настройке для быстрой конвергенции;

- Настройка QoS индивидуально на туннельных интерфейсах может существенно ограничить производительность маршрутизатора, т.к. шейпинг происходит в режиме Process Switching;

- QoS на исходящем физическом интерфейсе передающей стороны может изменять порядок следования зашифрованных пакетов и/или отбрасывать часть из них (например в результате использования шейпинга) и, как следствие, возможно отбрасывание части успешно принятых пакетов криптоподсистемой на принимающей стороне из-за работы защитного механизма IPsec anti-replay;

- Режим Tunnel Protection не применим в двухуровневой центральной площадке, т.к. требует совпадающих IP-адресов концов GRE-туннеля и IPsec-туннеля.

Dynamic Multipoint VPN (DMVPN)

Сильные стороны и преимущества:

- Поддержка технологии IP multicast;

- Динамическая маршрутизация в туннелях для детерминированного использования центральных маршрутизаторов, распределения трафика, обеспечения высокой доступности;

- Поддержание DMVPN-туннелей в «горячем» резерве для обеспечения высокой доступности и немедленной готовности к передаче трафика в обоих направлениях между центром и филиалом;

- Динамическая конфигурация VTI, упрощающая и сокращающая размер и сложность конфигурации на центральных маршрутизаторах, автоматизирующая подключение новых филиалов без изменения настроек центра;

- В варианте реализации [spoke-to-spoke] обмен трафиком филиалами напрямую;

- В варианте реализации [spoke-to-spoke] не поддерживается IP multicast;

- В варианте реализации [spoke-to-spoke] для минимизации задержки при установлении защищённого соединения между филиалами возможно использование GDOI и групповой SA.

Слабые стороны и ограничения:

- Не поддерживаются не-IP протоколы;

- IGP reering ограничивает количество филиалов на один маршрутизатор центра, что особенно существенно при агрессивной настройке для быстрой конвергенции;

- Дополнительная сложность настройки и диагностики NHRP;

- Невозможна настройка политики QoS непосредственно на VPN-туннелях индивидуально к каждому филиалу, что решается настройкой QoS непосредственно на физическом интерфейсе;

- QoS на исходящем физическом интерфейсе передающей стороны может изменять порядок следования зашифрованных пакетов и/или отбрасывать часть из них (например в результате использования шейпинга) и, как следствие, возможно отбрасывание части успешно принятых пакетов криптоподсистемой на принимающей стороне из-за работы защитного механизма IPSec anti-replay;

- В варианте реализации [spoke-to-spoke] невозможна полноценная реализация QoS.

Virtual Tunnel Interface (VTI)

Сильные стороны и преимущества:

- Заголовок пакета VTI туннеля длиной в 4 байта, что является существенно короче заголовков GRE длиной в 24 байта и mGER длиной в 28 байтов;

- Поддерживается технология IP multicast;

- Динамическая маршрутизация в туннелях для детерминированного использования центральных маршрутизаторов, распределения трафика, обеспечения высокой доступности;

- Поддержка туннелей в «горячем» резерве для обеспечения высокой доступности и немедленной готовности к передаче трафика в обоих направлениях между центральной и удаленной точкой;

- Имеется возможность создания динамических DVTI (Dynamic VTI) интерфейсов, что позволяет упростить и сократить размер и сложность конфигурации на центральных маршрутизаторах предприятия, автоматизировать подключение новых офисов без изменения настроек конфигурации на центральных маршрутизаторах;

- Параметры QoS являются индивидуальными на каждом туннеле и применяются до криптографической обработки сетевого трафика;

- Отсутствие срабатывания механизма anti-replay и последующего отбрасывания пакетов принимающей стороной;

- VTI интерфейсы туннелей могут не иметь IP-адреса (IP unnumbered), что существенно упрощает адресацию в территориально распределённой сети;

Слабые стороны и ограничения:

- DVTI-интерфейсы не имеют IP-адреса (IP unnumbered), что ограничивает возможности удалённой диагностики и управления;

- Не поддерживаются не-IP протоколы;

- IGP reering ограничивает количество филиалов на один маршрутизатор центра, особенно существенно при агрессивной настройке для быстрой конвергенции;

- QoS на туннельных интерфейсах может существенно ограничить производительность маршрутизатора, т.к. шейпинг происходит в режиме Process Switching;

- Отсутствие механизма, аналогичного GRE keepalive.

Литература:

1. Ермаков А.Е. Основы конфигурирования корпоративных сетей Cisco. – М., 2013.

2. Палмер М., Синклер Р. Б. Проектирование и внедрение компьютерных сетей. – СПб., 2004.

3. Таненбаум Э., Уэзеролл Д. Компьютерные сети. - 5-е изд.. – Питер, 2012.

4. Куроуз Д., Росс Т. Компьютерные сети. Настольная книга системного администратора. – М.: Эксмо, 2016.

AUTOMATIC TRACKING OF THE ORANGE BALL ҚЫЗҒЫЛТ ШАРДЫ АВТОМАТТЫ ТҮРДЕ ҚАДАҒАЛАУ АВТОМАТИЧЕСКОЕ СЛЕЖЕНИЕ ОРАНЖЕВОГО ШАРА

Annotation: All living beings, including people, love to follow moving objects. This mechanism built into living beings allows them not to lose sight of the thing and position it in space. This project is dedicated to the creation of an observer robot, which with the help of OpenCV will monitor the tennis ball. So, what object will the robot track? At first, I chose an ordinary tennis ball as such an object. This ball has a classic bright green color, and theoretically should have easily stood out from a clearly non-green environment. However, later I had to replace the big green ball with a small orange ping-pong ball. The reason for the replacement will be described below. Two simplest sg90 servos, Pololu servomotor driver and Microsoft LifeCam HD 3000 webcam were used in the project.

Аннотация: Барлық жаны бар тіршілік иелері қозғалмалы объектілерді бақылағанды жақсы көреді. Бұл механизм тірі жануарларға салынып, олардың көзге көрінбеуіне және ғарышта орналасуына мүмкіндік береді. Бұл жоба OpenCV көмегімен теннис допты қадағалайтын бақылаушы роботты жасауға арналған. Сонымен, робот қандай нысанды қадағалайды? Бастапқыда мен мұндай объект ретінде қарапайым теннис доптарын таңдадым. Бұл доп классикалық жарқын жасыл түсі бар және теориялық тұрғыдан айқын жасыл ортадан оңай бөлінуі керек. Алайда, кейінірек үлкен жасыл допты кішкентай қызғылт сары пинг-понгпен алмастыруға тура келді. Алмастырудың себебі төменде сипатталады. Жобада екі қарапайым sg90 сервері, Pololu сервомоторы драйвері және Microsoft LifeCam HD 3000 веб-камерасы пайдаланылды.

Аннотация: Все живые существа, включая людей, очень любят следить за движущимися объектами. Этот встроенный в живых существ механизм, позволяет им не терять вещь из виду и позиционировать её в пространстве. Этот проект посвящен созданию робота-наблюдателя, который при помощи OpenCV будет следить за теннисным мячиком. Итак, за каким объектом будет следить робот? По началу, в качестве такого объекта я выбрал обычный теннисный шарик. Шарик этот имеет классический ярко-зеленый цвет, и теоретически должен был легко выделяться из явно не зеленого окружения. Однако, в дальнейшем пришлось заменить большой зеленый шар на маленький оранжевый шарик для пинг-понга. Причина замены будет описана ниже. В проекте были использованы два самых простых сервомотора sg90, драйвер сервомоторов Pololu и вебкамера Microsoft LifeCam HD 3000.

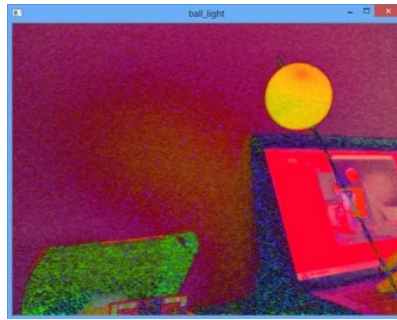
1. The program for detecting the circle. It was decided to write the program in python. The algorithm of the python recognition script consists of six main steps:

- frame conversion to HSV format;
- filtering in a given range of HSV;
- morphological transformation;
- blurring;
- detection of circles;
- Transmission of control signals to servos.

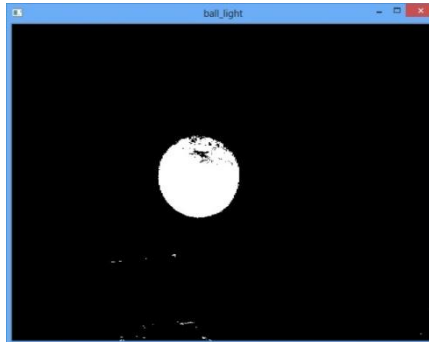
Conversion to HSV

```
hsv = cv2.cvtColor(img, cv.CV_BGR2HSV )
```

Everything is simple here. We give the image from the webcam, we receive - the image converted to HSV. Why HSV? Because in HSV it is easier to create the right mask to highlight the desired color.



Very important step. The `inRange` function converts a color image into a black and white mask. In this mask, all pixels that fall within the specified range become white. Others are black. The result of `inRange` is shown in the second picture.



```
thresh = cv2.GaussianBlur(thresh, (5, 5), 2)
```

Banal erosion by the Gauss method. Like the previous procedure, blurring is necessary to smooth out the roughness.

Circle Detection

```
circles = cv2.HoughCircles( thresh, cv.CV_HOUGH_GRADIENT, 2, mcr, np.array([]), cet1, cet2, mcs, xcs)
```

Actually, the detection itself. The `HoughCircles` procedure finds all the circles on the image, using the Hof transform. Important parameters here are:

- `mcr` is the minimum distance between the circles ($h / 4$);
- `cet1` and `cet2` are the parameters of the Canny operator used to construct the boundaries of the object (80 and 50);
- `mcs`, `xcs` is the minimum and maximum radius of the circles (5 and 0).

For clarity, a blue circle is superimposed over the image, and the center of this circle is indicated by a green dot.

```
cv2.circle(img, (x, y), 3, (0,255,0), -1)
```

```
cv2.circle(img, (x, y), maxRadius, (255,0,0), 3)
```

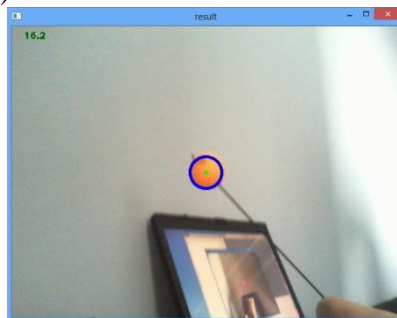
Also in the corner of the frame is the time between two frames.

```
text = '%0.1f' % (1./dt)
```

```
cv2.putText( img, text, (20, 20),
```

```
cv2.FONT_HERSHEY_PLAIN,
```

```
1.0, (0, 110, 0), thickness = 2)
```



In the last step, on the basis of the coordinates of the detected circle, the angles of rotation of the servos are calculated. In the last step, on the basis of the coordinates of the detected circle, the angles of rotation of the servos are calculated.

```
sctrl.shift(0, (x*1./w)*20-10)
```

```
sctrl.shift(1, -((y*1./h)*20-10))
```

Full code of the circle detection program

```
import sys, time
from threading import Thread
import cv2.cv as cv
import cv2
import numpy as np
import video

from servo import Servo

COM = 'COM4'

MORPH_ON = 1
HOUGH_ON = 1
SERVO_ON = 1
BLUR_ON = 1
SHOW_MAIN = 1
SHOW_THRESH = 1
FLIP = 1

COLOR_RANGE={
    'ball_light': (np.array((20, 70, 170), np.uint8), np.array((40, 170, 255), np.uint8)),
    'ball_dark': (np.array((0, 170, 120), np.uint8), np.array((20, 240, 255), np.uint8)),
}

def nothing( *arg ):
    pass

def createPath( img ):
    h, w = img.shape[:2]
    return np.zeros((h, w, 3), np.uint8)

class Tracker(Thread):
    def __init__(self, color, color_2=None, flag=0):
        Thread.__init__(self)
        self.color = color
        self.path_color = cv.CV_RGB(0,110,0)

        self.lastx = 0
        self.lasty = 0
        self.time = 0

        self.h_min = COLOR_RANGE[color][0]
        self.h_max = COLOR_RANGE[color][1]
        if color_2:
            self.h_min_2 = COLOR_RANGE[color_2][0]
            self.h_max_2 = COLOR_RANGE[color_2][1]

        self.flag = flag

        if self.flag:
            cv2.namedWindow( self.color )

    def poll(self, img):
        par1 = 80#40
        par2 = 50#67
        h, w = img.shape[:2]
```

```

dt = time.clock() - self.time
self.time = time.clock()

hsv = cv2.cvtColor(img, cv.CV_BGR2HSV )
thresh = cv2.inRange(hsv, self.h_min, self.h_max)
thresh_2 = cv2.inRange(hsv, self.h_min_2, self.h_max_2)
thresh = cv2.bitwise_or(thresh, thresh_2)

if MORPH_ON:
    st1 = cv2.getStructuringElement(cv2.MORPH_RECT, (21, 21), (10, 10))
    st2 = cv2.getStructuringElement(cv2.MORPH_RECT, (11, 11), (5, 5))
    thresh = cv2.morphologyEx(thresh, cv2.MORPH_CLOSE, st1)
    thresh = cv2.morphologyEx(thresh, cv2.MORPH_OPEN, st2)

if BLUR_ON:
    thresh = cv2.GaussianBlur(thresh, (5, 5), 2)

circles = None
if HOUGH_ON:
    circles = cv2.HoughCircles( thresh,
                                cv.CV_HOUGH_GRADIENT, 2, h/4,
                                np.array([]),
                                par1, par2, 5, 0)

if circles is not None:
    maxRadius = 0
    x = 0
    y = 0
    found = False

    for c in circles[0]:
        found = True
        if c[2] > maxRadius:
            maxRadius = int(c[2])
            x = int(c[0])
            y = int(c[1])
    if found:
        cv2.circle(img, (x, y), 3, (0,255,0), -1)
        cv2.circle(img, (x, y), maxRadius, (255,0,0), 3)

    xspeed = abs(x - self.lastx)/dt;
    yspeed = abs(y - self.lasty)/dt;

    self.lastx = x
    self.lasty = y

    if SERVO_ON:
        yaw = (x*1./w)*50.0 - 25.0
        pitch = (y*1./h)*39.0 - 19.5
        sctrl.shift(0, (x*1./w)*20-10)
        sctrl.shift(1, -(y*1./h)*20-10))

if FLIP:
    img = cv2.flip(img,0)
    thresh = cv2.flip(thresh,0)

if self.flag:

```

```

        cv2.imshow(self.color, thresh)

    text = '%0.1f' % (1./dt)
    cv2.putText( img, text, (20, 20),
                 cv2.FONT_HERSHEY_PLAIN,
                 1.0, (0, 110, 0), thickness = 2)

    if SHOW_MAIN:
        cv2.imshow('result', img)

if __name__ == '__main__':
    if SHOW_MAIN:
        cv2.namedWindow( "result", cv.CV_WINDOW_AUTOSIZE )
        green = Tracker('ball_light', 'ball_dark', SHOW_THRESH)
        green.start()

    if SERVO_ON:
        sctrl = Servo( com=COM )
        sctrl.setpos(0,45)
        sctrl.setpos(1,45)

    cap = video.create_capture(1)
    flag, img = cap.read()
    green.path = createPath(img)

    while True:
        flag, img = cap.read()
        try:
            green.poll(img)
        except:
            cap = None
            green = None
            if SERVO_ON:
                sctrl.stop()
            raise

        green.join()
        ch = cv2.waitKey(5)
        if ch == 27:
            break

    if SERVO_ON:
        sctrl.setpos(0,45)
        sctrl.setpos(1,45)
        sctrl.stop()

    green = None
    cap = None
    cv2.destroyAllWindows()

```

A program to control servomotors in Python. In the above program, the Servo class is responsible for transferring control commands for servomotors to a special driver from Pololu.

Full class code:

```

import serial
import sys

```

```

MODE_256 = 0

```



```
MODE_QUARTER = 1
```

```
def clamp( val, mmin, mmax ):  
    if val > mmax:  
        val = mmax  
    elif val < mmin:  
        val = mmin  
    return val
```

```
class Servo:  
    ser = None
```

```
    def __init__( self, com='COM6', baud = 9600, mode=MODE_256 ):  
        self.ser = serial.Serial(com)  
        self.ser.baudrate = baud  
        self.mode = mode  
        self.coords = [0,0]
```

```
    def stop( self ):  
        self.ser.close()
```

```
    def shift( self, n, angle ):  
        angle = clamp( self.coords[n] + angle, 0, 90)  
        self.setpos( n, angle )
```

```
    def setpos( self, n, angle ):  
        angle = clamp(angle, 0, 90)  
        self.coords[n] = angle
```

```
    if self.mode == MODE_256:  
        pos = int( 254 * angle/90.0 )  
        bud=chr(0xFF)+chr(n)+chr(pos)  
    elif mode == MODE_QUARTER:  
        pos = int( 1000 * angle/90.0 ) + 1000  
        lo = pos & 0x7F  
        hi = ( pos >> 7 ) & 0x7F  
        bud=chr(0x84)+chr(n)+chr(lo)+chr(hi)
```

```
    self.ser.write(bud)  
    self.ser.flush()
```

2. Problems. Despite the seeming simplicity of the project, quite unpleasant problems arose in the course of its implementation.

Camera. Initially, I wanted to use an old 300-kilopixel webcam. I even pulled it out of my native case and screwed it to the mount (see previous post). However, after trying to conduct recognition, I was disappointed. The colors of the image were somehow faded, and the green ball did not look green at all. It did not work to find a mask to separate this ball from the background. In addition, the video stream considerably slowed down, probably due to the built-in automatic exposure algorithm, which tried to lighten the dark image. Due to this outrage, I decided to replace the camera with something better and more customizable. After watching various videos on YouTube, my choice fell on the affordable Microsoft LifeCam HD 3000. Having connected this camera to the robot, I was again a little disappointed. Again the brakes and incomprehensible color rendering. Fortunately, turning off automatic exposures solved the problem with brakes, and turning off True Color and auto-white balance stabilized color reproduction a bit.

Infrared radiation. Despite the new camera, I still couldn't manage to adjust the mask to highlight the desired color. Only after many attempts, I realized that the camera sees this world not at all like me. Looking at the orange ball, I see an orange ball. When a webcam is watching the same ball, it sees a damn bright orange ball. So bright that it is no longer orange, but yellow. As it usually happens to me, the cause of

the phenomenon lay on the surface. The fact is that the matrix of the camera feels very good near infrared (Near-infrared).

These IR rays are emitted in large quantities by halogen (and not only) lamps and the sun. As practice has shown, adjusting the color mask in IR irradiation conditions is a very difficult task. The solution here can be an IR filter, which is installed in good cameras to ensure adequate color reproduction. But you can try to solve the problem a little differently, although not as qualitatively as with a filter. To highlight the illuminated ball, I tried to apply two filters at once. One - for the illuminated part of the ball, the other - for the shaded. It turned out tolerably, but there are certainly other options.

Customize color mask. As already mentioned, for each object you need to specifically adjust the color mask (even two). To configure this mask, namely the parameters `h_min`, `h_max`, the `inRange` function had to make a separate application with a bunch of sliders. To select the desired color you need to pick the boundaries of the component H (Hue). Parameter S (Saturation) is responsible for the color saturation. For example, human skin has an orange-yellow color (H) like a ball, but has weak saturation. Finally V (Value) determines the brightness of the color. The shaded ball will have a low value of V. For my orange ball, I picked up such masks: a light ball - (20, 70, 170) - (40, 170, 255) a dark ball - (0, 170, 120) - (20, 240, 255) Despite the difficulties encountered, the observer robot still came to life.

References:

1. Woods R., Gonzalez R. Digital image processing // M.: Technosphere. - 2005.
2. Gonzalez R., Woods R., Eddins S. Digital image processing in MATLAB // M.: Technosphere. - 2006. - T. 616. - p. 6.
3. J. T., Gonzalez R. Principles of pattern recognition. - 1978.
4. Vapnik V.N., Chervonenkis A. Ya. Pattern Recognition Theory. Statistical learning problems. - 1974.
5. Dremin I. M., Ivanov O. V., Nechitaylo V. A. Wavelets and their use // Uspekhi Fizicheskikh Nauk. - 2001. - V. 171. - № .5. - p. 465-501.
6. Shapiro L., Stockman D. Computer vision // M.: Binom. Lab knowledge. - 2006. - T. 752.

УДК 330.101:658

Алемешев Алемжан Тосбулатович
Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»,
Университет «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
E:mail: alemzhan_9393@mail.ru
Научный руководитель: к.э.н., доцент Нурпеисова А.А.

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ФИРМЫ

ФИРМАНЫҢ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ТАРТЫМДЫЛЫҒЫН БАҒАЛАУДЫҢ ӘДІСТЕМЕЛІК ТӘСІЛДЕР

METHODOLOGICAL APPROACHES TO ASSESSING THE INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF THE COMPANY

Аннотация. Мақалада "инвестициялар", "инвестициялық процесс", "фирманың инвестициялық тартымдылығы" негізгі экономикалық категориялары, сондай-ақ инвестициялық климатқа әсер ететін факторлар қарастырылған. Қазіргі зерттеулердегі инвестициялық тартымдылықты бағалау үшін қолданылатын негізгі әдістемелер қаралды.

Түйінді сөздер: инвестиция, инвестициялық процесс, фирманың инвестициялық тартымдылығы, фирмалардың инвестициялық тартымдылығын бағалау әдістері.

Аннотация. В статье рассмотрены основные экономические категории «инвестиции», «инвестиционный процесс», «инвестиционная привлекательность фирмы», а также факторы, воздействующие на инвестиционный климат. Рассмотрены основные методики, которые используются для оценки инвестиционной привлекательности в современных исследованиях.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционный процесс, инвестиционная привлекательность фирмы, методы оценки инвестиционной привлекательности фирм.

Annotation. The article deals with the main economic categories "investment", "investment process", "investment attractiveness of the company", as well as factors affecting the investment climate. The main methods that are used to assess the investment attractiveness in modern research are considered.

Keywords: investment, the investment process, the investment attractiveness of the company, methods of assessing the investment attractiveness of firms.

В центре внимания экономической науки всегда находилось исследование проблем инвестирования. Обусловлено это тем, что инвестиции затрагивают основы хозяйственной деятельности, которые в целом определяют процесс экономического роста. В современных условиях они выступают важнейшим средством обеспечения условий выхода из сложившегося экономического кризиса, обеспечения технического прогресса, структурных сдвигов в народном хозяйстве, повышения качественных показателей хозяйственной деятельности на макро- и микроуровнях. Одним из наиболее действенных механизмов социально-экономических преобразований является Активизация инвестиционного процесса.

Основные составляющие, в рамках экономической категории «инвестиционная привлекательность региональной экономики»:

Инвестиции представляют собой финансовые вложения в экономику отдельных регионов или конкретных видов предпринимательской деятельности хозяйствующих комплексов с целью максимального увеличения прибыли (для производственной сферы) или социальной инфраструктуры (для социальной сферы).

Инвестиционный процесс – это механизм определения объекта, размеров инвестиций, с последующим контролем использования инвестиционных ресурсов [1, с.77].

Для большинства регионов основной проблемой инвестиционной политики является поиск источников финансирования. У многих субъектов РК, независимо от этого, бюджетная ситуация остается напряженной. В основном источниками их финансирования являются собственные средства региональных бюджетов.

На инвестиционный процесс оказывают существенное влияние такие факторы как: внутренние и внешние. Основные виды деятельности инвестора – самая важная составляющая из внутренних факторов. К примеру, для институциональных инвесторов главным видом инвестирования является инвестирование в ценные бумаги. А для предприятий, которые осуществляют производственную деятельность, главным видом инвестирования является, вложение в приобретение материальных и нематериальных активов. Также, важную роль, среди иных внутренних факторов, играют размеры предприятия, в которое вкладываются инвестиции, стадия его жизненного цикла и прочее. [2].

Факторы, воздействующие на инвестиционный климат:

а) нормативно-правовые (качество и стабильность законодательной базы, политика центральных и местных властей, защита прав собственности, защита интересов инвесторов, уровень монополизации в экономике, открытость экономики, уровень соблюдения законности и правопорядка, административные барьеры входа на инвестиционный рынок, уровень корпоративного управления);

б) макроэкономические (динамика ВВП, уровень инфляции и процентных ставок, доля сбережений в ВВП);

в) налогообложение (качество налоговой системы и уровень налогового бремени);

г) информационное обеспечение (формирование системы информационного обеспечения, полнота и доступность информации об инвестиционных возможностях в стране в целом, о компаниях в частности, актуальность сведений, доверие к источнику информации, проведение рекламно-информационных кампаний в СМИ, организация инвестиционных выставок, презентаций, семинаров, инвестиционных миссий);

д) непредсказуемость, непрозрачность страны для инвесторов (непрозрачность страны для инвесторов понимается как отсутствие четких, облеченных в формальные процедуры общепринятых правил ведения деятельности на мировых и национальных рынках капитала). Количественная оценка непрозрачности разработана известной аудиторской компанией PriceWaterhouseCoopers. Оценка проводится по таким критериям, как непрозрачность законодательной базы, системы экономики и финансовой политики, стандартов бухучета и отношений в бизнесе. По каждому критерию стране присваивается определенное количество баллов (от 0 до 150) и выводится среднеарифметическая величина, называемая индексом непрозрачности (opacityindex);

е) задолженность по внешним обязательствам международным экономическим и финансовым организациям. Данный фактор играет важную роль в характеристике инвестиционного климата в стране. Интегральный показатель платежеспособности страны включает девять составляющих: политический риск, экономические перспективы, показатель внешней задолженности, долг в связи с дефолтом или реструктуризацией долга, кредитный рейтинг, доступ к банковским ресурсам, доступ к краткосрочным финансовым ресурсам, доступ на рынки капиталов, доступ к форфейтинговым услугам. Максимальная итоговая оценка для страны 100 баллов [3, с.95].

Также, основным термином данной темы является инвестиционная привлекательность – это совокупность показателей его финансово-хозяйственной деятельности, с помощью которых потенциальный инвестор округляет область возможных проектов для инвестирования [4, с. 90].

Инвестиционная привлекательность зависит от трех условий:

- благоприятной инвестиционной ситуации;
- инвестиционного климата в отрасли и регионе;
- наличие преимуществ, которые принесут инвестору дополнительную прибыль или уменьшат риск.

Основные методики, которые используются для оценки инвестиционной привлекательности в современных исследованиях:

- методика, разработанная аналитиками рейтингового агентства «Эксперт-РА» (методика экономического еженедельника «Эксперт»);

- методика, разработанная авторским коллективом СОПС Минэкономразвития РФ и РАН;

- научно обоснованный подход Н.И.Климовой, представленный в исследовании «Инвестиционный потенциал региона»;
- методика оценки инвестиционной привлекательности региона как критерия коммерческой привлекательности Н.А. Колесникова;
- методика оценки привлекательности путем определения конкурентного статуса и конкурентного потенциала В.В. Иванова и А.Н. Коробова;
- методика составления бизнес – карты региона.

Под инвестиционной привлекательностью следует понимать возможность получения ожидаемого положительного экономического эффекта (дохода) от вложения временно свободных денежных ресурсов в определенные проекты при минимальном уровне риска [5, с.60].

Также, при оценке инвестиционной привлекательности учитывается ожидаемый тип инвестора региона планируемого привлечь в рамках реализации инвестиционных проектов.

В большинстве случаев регионы нуждаются в разных инвесторах, и инвестиционная привлекательность является целой совокупностью взаимосвязанных мер, которые выставляют регион привлекательным со всех сторон.

Показатели инвестиционной привлекательности могут рассматриваться:

- на уровне страны;
- в разрезе отрасли;
- в целом по региону;
- в рамках конкретного предприятия.

Таким образом, оценка предприятия в этой системе является конечным этапом, местом реализации проектов и в тоже привлекательность каждого проекта будет определяться привлекательностью задействованных предприятий.

Литература

1. Бехтерева Е.В. Управление инвестициями. М.: ГроссМедиа: РОСБУХ, 2005. - С. 6-11, 77-78.
2. <http://www.pandia.ru/text/78/232/33091-36.php>.
3. Елизаветин М. География иностранных инвестиций в России. // Финансовый контроль. – 2005. – № 2(39). 89-92 с.
4. Мариев О.С., Нестерова Д.В. «Факторы привлечения прямых иностранных инвестиций в российские регионы» // Экономика региона. 2005. №4. - С. 57-70.
5. Богатыня Ю. В. Инвестиционный анализ: учебное пособие / Ю.В. Богатыня, В.А. Швандар – М: ЮНИТИ-ДАНА, 2011 – 307 с.

УДК 539.42

Аман Меруерт Қайроллақызы

*«Экономика және инновациялық бизнес» кафедрасының магистранты,
«Тұран-Астана» университеті,*

Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.

эл. пошта: m.amanova@astana.kz

Ғылыми жетекші: э.ғ.к., доцент Тулегенова Ж. У.

эл. пошта: tzhanu@mail.ru

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН AGRICULTURE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының ауыл шаруашылығын мемлекеттік реттеудің негізгі бағыттары және оның алғашқы нысандары, өркендеуі жайында талқыланған. Қазіргі уақыттағы Қазақстанның ауыл шаруашылығының негізгі проблемалары атап өтілген. Ел экономикасын көтеру үшін ауыл шаруашылығын, аграрлық саланы қамтамасыз ету, қолдау және дамыту бойынша соңғы жылдары қабылданған көптеген мемлекеттік және тарсалалық жоспарлар қарастырылған.

Түйінді сөздер: ауыл шаруашылығы, мал шаруашылығы, өсімдік шаруашылығы, экспорт, экономика, нысан, проблема және т.б.

Аннотация: В статье рассмотрены основные направления государственного регулирования сельского хозяйства Республики Казахстан и его первые формы, перспективы развития. Отмечены основные проблемы сельского хозяйства Казахстана в настоящее время. Рассмотрены многочисленные государственные и региональные планы для повышения экономики страны, принятые в последние годы, по обеспечению, поддержке и развитию сельского хозяйства, аграрной отрасли.

Ключевые слова: сельское хозяйство, животноводство, растениеводство, экспорт, экономика, объект, проблема и т.д.

Annotation.The article deals with the main directions of state regulation of agriculture of the Republic of Kazakhstan and its first forms, prospects of development. The main problems of agriculture in Kazakhstan are noted. To improve the country's economy, a number of state and regional plans for the provision, support and development of agriculture, the agricultural sector, adopted in recent years, are scrutinized.

Keywords: agriculture, animal husbandry, crop production, export, economy, object, problem, etc.

Ауыл шаруашылығы өсімдіктер мен жануарларды өсіруге (жинауға, өндіруге) байланысты өнеркәсіптің (ауыл шаруашылығы, мал шаруашылығы, балық шаруашылығы, орман шаруашылығы, кәсіпшілік) кешенін білдіретін әлемдік экономиканың маңызды саласы болып табылады.

Қазақстанның ауыл шаруашылығы мемлекеттік экономиканың іргелі секторларының бірі болып табылады. Әрбір жеке алынған аймақта әр түрлі дақылдарды өсіруге жағдай жасалған.

Шаруашылықтың алғашқы нысандары, аңшылық және балық аулау ел экономикасының маңыздылығын сақтап қалды. Дегенмен, ең көне дәуірдегі табиғи жағдайларға байланысты пайда болған және б.з.д. үшінші мыңжылдықта одан әрі дамыған ауыл шаруашылығы алдыңғы қатарлы және прогрессивті рөлде. Кейбір жерлерде құнарлы топырақ айтарлықтай деңгейде өңделіп, жомарт түрде халықты тамақтандырды. Үлкен шалғындар мен далалар мал шаруашылығымен айналысуға мүмкіндік берді. Көп мөлшерде ет және сүт өнімдерін беретін ірі қара мал да бақты. Ұсақ мал, әсіресе, құйрықты және Меринос қойлары, сондай-ақ әртүрлі тұқымды ешкілер кең тараған. Көлік қажеттіліктері үшін бұқалар мен есектер пайдаланылды. Жылқы кейінірек, б.з.д. екінші мыңжылдықта ғана пайда болды.

Аграрлық сектор – мемлекеттің ішкі ресурстарын ғана емес, сонымен қатар сыртқы нарықтағы өз позициясын қамтамасыз ететін ең мықты механизм болып табылады.

Қазақстан Республикасының ауыл шаруашылығы дәстүрлі түрде екі негізгі саладан тұрады:

- Өсімдік шаруашылығы – Қазақстанның ауыл шаруашылығының негізі. Ірі үлеске тек қана ішкі емес, сыртқы нарықта сатылатын жазғы бидай ие. Сондай-ақ күріш, қарақұмық, арпа, сұлы, тары және жүгері сияқты дақылдардың көп таралғандығын атап өткен жөн. Айтарлықтай егістік жер қант қызылшасы мен майлы дақылдарға (күнбағыс, рапс) бөлінген. Тоқыма өнеркәсібі үшін мақта мен зығыр өсіріледі. Сондай-ақ, картоп, алма, қауын және жүзім сияқты бақша дақылдарын да айта кету керек.

- Мал шаруашылығы – ірі қара мал (ет және сүт өнімдері), қойлар, жылқылар, түйелер, шошқа мен ешкі бағу сияқты салалар бойынша дамуда. Құс фабрикасында да айтарлықтай үлес бар. Жеке, алайда, кішігірім тауаша – балық өсіру және оны өнеркәсіптік аулау.

Мал шаруашылығы да, өсімдік шаруашылығы да мемлекеттік, кооперативтік және агроөнеркәсіптік кәсіпорындарда, шаруа және фермерлік шаруашылықтарда, сондай-ақ жеке шаруашылықтарда өндіріледі.

Дәл осы ауыл шаруашылығы жыл сайын ұлттық табыстың 38% -ын құрайды. Осы салада мемлекеттік жұмыс күшінің шамамен 16% жұмыспен қамтылған. Бұл механизация мен автоматтандырудың жоғары деңгейіне байланысты. Елде 31 000-нан астам ауыл шаруашылығы кәсіпорындары, сондай-ақ 32 000 шаруа қожалығы бар екенін айта кету керек.

Қазақстан – әлемдегі ең ірі егінді мемлекет. Астық себу аудандарында негізінен ұлпалы, күшті және қатты бидай сорттары өсіріледі, дәл осындай бидай әлемдік нарықта үлкен сұранысқа ие.

Қазақстанның ауыл шаруашылығы дүние жүзінде жан басына шаққанда 967 кг көрсеткішпен дәнді дақылдарды өндіру бойынша екінші орынды иеленеді (жетекші орын Канадаға тиесілі, бұл көрсеткіш 1 168 кг). Сонымен қатар, бұл нан экспорттайтын жалғыз постсоветтік республика.

Қазақстандағы ауыл шаруашылығының дәстүрлі саласы мал шаруашылығы болып табылады, ол халықты азық-түлікпен, ал жеңіл өнеркәсіпті шикізатпен қамтамасыз етеді. Республиканың солтүстік өңірлерінде шошқа өсіру және сүтті мал шаруашылығы, оңтүстігінде – етті мал шаруашылығы, қой шаруашылығы, жылқы шаруашылығы және түйе шаруашылығы, ал батыс және шығыс бөлігінде – етті мал шаруашылығы және жылқы шаруашылығы басым. Құс шаруашылығы барлық өңірлерде бірдей дерлік таралған. Шөл және жартылай шөлейт аймақтар үшін ауыл шаруашылығы өнімдерінің негізгі түрлері – қой, жылқы және түйе шаруашылығы. Дегенмен, Қазақстандағы мал шаруашылығы сияқты саланың өнімділігі айтарлықтай төмен. Бұл көрсеткіш бойынша мемлекет әлемде 142-ші орынға ие.

Экономикалық дамыған елдердің, Оңтүстік Еуропа және Жапония елдерін есептегенде, ауыл шаруашылығы құрылымында, әдетте, мал шаруашылығы басым. Дамушы елдердің ауыл шаруашылығының құрылымы негізінен өсімдік өнімдерін өндіруден басым, далалық, шөлді және шөлейт елдерді қоспағанда (Араб түбегі, Моңғолия, Солтүстік Африка елдері, Сахель (Нигер, Мали, Чад, Судан), Сомали, Аргентина, Уругвай және т.б.).

Дамыған елдерде, әдетте, ауыл шаруашылығы интенсивті, ал көптеген дамушы елдерде – экстенсивті сипатта. Нәтижесінде, дамушы елдердің ауыл шаруашылығы өндірісінің өнімділігі экономикалық дамыған елдермен салыстырғанда жоғары емес, бұл дамушы елдерде азық-түлік мәселесін қиындатады.

XXI ғасырдың бірінші онжылдығында ауыл шаруашылығы мәселесінің шешімін табу үшін «Ауылдық аумақтарды дамытудың 2004-2010 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы» сияқты бірнеше бағдарламалар бекітілді және оң нәтижелі болды. Жалпы алғанда басқа елдермен қарым-қатынасты дамыту жағдайға жағымды әсер етті. Мысалы, өзінің жұмыс істеген уақытында фермерлік бірлестіктер ақпараттық-кеңестік қызметтер арқылы ауыл шаруашылығы өндірушілеріне жан-жақты көмек көрсетті, олардың мүдделерін биліктің түрлі деңгейлерінде қолдау, ЮСАИД, ПРООН, АйСиДиАй/ВОКА, Винрок, Дүниежүзілік банк, ТАСИС, Халықаралық қайырымдылық корпусы, Еуразия қоры, Сорос қоры, Каунтерпарт Консорциум, МАШАВ, Симмит және т. б. сияқты халықаралық ұйымдардың жобаларына қатысу үшін фермерлерді тарту.

Осындай қолдаудың арқасында фермерлік ұйымдардың көптеген басшылары мен жекелеген фермерлер АҚШ-та, Израильде, Еуропалық Одақ елдерінде тағылымдамадан және оқудан өтті. Сондай-ақ, бірлестіктер экономиканың аграрлық секторында заңнаманы жетілдіру процесіне белсенді қатысты. Осылайша, осы саланың дамуын тежей алатын қиын кезеңдер мен өзге де аспектілер жалпы күш-жігермен еңсерілді. Инвестициялар мен мемлекеттің қолдауы салаға дағдарыс нүктесінен өтуге және Қазақстан экономикасының дамуына серпін беруге көмектесті.

Ел экономикасын көтеру үшін соңғы жылдары ауыл шаруашылығын, аграрлық саланы қамтамасыз ету, қолдау және дамыту бойынша көптеген мемлекеттік және тарсалалық жоспарлар қабылданды. Барлық бағдарламалар айтарлықтай қаржыландырылды. Сонымен қатар, ұсынылған қолдау жоспарларын жүзеге асыру үшін 2003 жылы «ҚазАгро» Ұлттық холдингі пайда болды. Мемлекет осы саладағы инновациялар, оның ғылыми-техникалық және инженерлік мәселелері үшін барынша қолдауды қамтамасыз етуге тырысады. Ауыл шаруашылығының қажеттілігін қанағаттандыру үшін «ҚазАгроИнновация» кәсіпорны құрылды. Компания ауыл шаруашылығы саласына шоғырланған көптеген ғылыми өндірістерді біріктірді. Ғылым мен өндірісті топтастыру жаңа өнертабыстардың қызметі мен пайдасын арттыруға, көптеген шетелдік технологияларды енгізуге және оларды Қазақстан жағдайына бейімдеуге мүмкіндік береді. Аграрлық зерттеудің негізгі басымдықтары республикадағы сала ерекшеліктеріне, оның басым жақтарына және мамандануына негізделеді.

Мемлекет Басшысы 2018 жылғы 5 қазандағы «Қазақстандықтардың әл-ауқатының өсуі: табыспен тұрмыс сапасына арттыру» атты Қазақстан халқына Жолдауында: «Агроөнеркәсіп кешенінің әлеуетін толық іске асыру керек. Негізгі міндет – еңбек өнімділігін және қайта өңделген ауыл шаруашылығы өнімінің экспортын 2022 жылға қарай 2,5 есе көбейту. Мемлекеттік қолдаудың барлық шараларын елімізге заманауи агротехнологияларды ауқымды түрде тартуға бағыттау қажет. Біз икемді әрі ыңғайлы стандарттарды енгізу және ауыл шаруашылығы саласындағы беделді шетелдік мамандарды – «ақылды адамдарды» тарту арқылы саланы басқарудың үздік тәжірибесін пайдалануымыз керек. Ауыл кәсіпкерлеріне шаруашылық жүргізудің жаңа дағдыларын үйрету үшін жаппай оқыту жүйесін қалыптастырған жөн. Үкіметке алдағы 3 жыл ішінде осы мақсаттарға жыл сайын қосымша кемінде 100 миллиард теңге қарастыруды тапсырамын» деп атап өтті.

Қазіргі уақытта Қазақстанның ауыл шаруашылығының мынадай негізгі проблемаларын атап өтуге болады: көршілес елдерге ет өнімдерін экспорттауды ұлғайту үшін мал басын көбейту

қажеттілігі; өнімді сақтауға арналған алаңдардың жетіспеуі (астықтың сақталуын қамтамасыз ету үшін элеваторлардың алаңдары кем дегенде екі есе кеңейтілуі тиіс); ауылдардың жеткіліксіз дамуына байланысты халықтың қалаға қоныс аударуы (аграрлық секторда жұмыс істейтін халықтың негізінен тиісті білімі мен біліктілігі жоқ); ауыл шаруашылығы өнімдері импортының өсуі; ескірген материалдық-техникалық база; ауыл шаруашылығы саласында жергілікті ғылымның дамуының жеткіліксіз деңгейі.

Өндіріс пен экспортты ұлғайту үшін Қазақстан астық секторындағы негізгі басымдықтарды айқындауға және ұзақ мерзімді мемлекеттік мақсатты бағдарламаны әзірлеуге арналған нарықтың ұтымды үлгісін жасау үшін негізделген экспорттық өнімдердің құрамын құру бойынша шараларды қабылдауы қажет.

Астық нарығын мемлекеттік реттеуді күшейту және негізгі астықты экспорттаушы, әсіресе бидай негізгі экспорттық өнімі болып табылатын Канада мен Австралияның тәжірибесін пайдаланып, астықты экспорттау бірыңғай стратегиясын әзірлеу қажет. Мемлекет нарық субъектілерінің экспорттық саясатына өз ықпалын белгілеуі тиіс. Азық-түлік бидайына бағалар күрт өскен және Астықты республикадан тыс жерлерге жаппай, бақылаусыз әкеткен жағдайда, ішкі рыноктағы бағаны тұрақтандыру және азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында астық пен ұн экспортына квота енгізу қажет.

Жоғарыда айтылғандардың негізінде Қазақстанның ауыл шаруашылығы сияқты салада кейбір іркілістің болуы туралы қорытынды жасауға болады. Қысқаша, жағдайды табиғи және адами ресурстарды тиімсіз және толық пайдаланбау, сондай-ақ аграрлық секторды жеткіліксіз қаржыландыру ретінде сипаттауға болады. Қазақстанның климаты мен табиғи ресурстары мал шаруашылығын дамытуға, сондай-ақ дәнді дақылдарды өсіруге қолайлы.

Кеңес кезеңінде жүргізілген тың жерлерді игеру саясатының арқасында егістік жерлердің едәуір алқаптарының бар екендігі байқалады, бұл Қазақстанның әлемдік астық нарығында жетекші позициясын қамтамасыз етеді. Қазақстан экономикасы үшін ауыл шаруашылығының ерекше маңыздылығын атап өткен жөн. Бұл салаға мемлекеттің ұлттық кірісінің 40% дерлік келеді. Бұл секторда 20% - дан кем экономикалық белсенді халықтың жұмыс істейтінін ескере отырып, өндірісті автоматтандырудың жоғары деңгейі туралы айтуға болады.

Әдебиеттер:

1. Назарбаев Н.Ә. «Қазақстанның тәуелсіз мемлекет ретінде қалыптасуының және дамуының стратегиясы». Алматы: «Дәуір» баспасы, 1992.
2. Радугин Н. «Селолықөмір» 28 тамыз 1992 жыл.
3. Қалиев Ғ.А., Сатыбалдин А.А. «Ауылшаруашылығының дамуы» «Егемен Қазақстан» 1999, №8 8-16.
4. Сүндетов Ж.К. «Аграрлық қайта құрулардың қиындықтары. Ауылшаруашылық экономика» 1992, №3 12-17 беттер.
5. Калашников А.В. Особенности перехода к рыночным отношениям при организации материально-технического снабжения АПК. Техника в сельском хозяйстве, 1990, №4, 6-7 беттер.
6. М.Т. Оспанов, Р.Р. Аутов, Х. Ергазин «Агробизнес. Теориясы мен тәжірибесі». Алматы, 1997. «Білім». 55-65 беттер.
7. Проблемы повышения эффективности агропромышленного производства Казахстана в условиях перехода к рынку (Сборник научных трудов). Под редакцией Балапанова Ж.Б. Алматы, 1992, 93 бет.
8. Тұрсынов С.Т. «Қазақстан: аграрлық рынокта» «Қайнар» редакциясы, 1994 жыл.
9. Балабанов И.Т. «Шаруақожалықтары. Қалыптасуы, қаржыландыру» Алматы «Қазақстан» 1996 жыл.
10. Қазақстан Республикасының Президенті Ә.Н. Назарбаевтың қатысуымен өткізілген эфир. Бірлік бар жерде, тірлік бар. Астана - 2005 «Елорда» 24 тамыз. 9 бет.
11. Қазақстан Республикасында агроөнеркәсіптік кешенді дамыту жөніндегі 2013–2020 жылдарға арналған «Агробизнес — 2020» бағдарламасын бекіту туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2013 жылғы 18 ақпандағы №151 қаулысы. — [ЭР]. Қолжетімділіктің тәртібі: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1300000151>.
12. Халыптин А.А. Концептуальные детерминанты государственного регулирования аграрного сектора экономики // Науч. журн. КубГАУ. — 2012. — №79 (05). — С.

13. Есенгелдин Б.С., Мырзатаева Г.Қ., Нұрымова И.Т. Аймақтық еңбек нарығы дамуының әлеуметтік негіздері // ҚарМУ хабаршысы. Экономика сер. — 2014. — № 2. — 78–84-б.
14. Ауыл шаруашылығы өнімдерінің жалпы шығарылымы. — [ЭР]. Қолжетімділік тәртібі: gov.kz

УДК 331.101.3

Аржанова Айжан Магжановна
магистрант кафедрасы «Экономика и инновационный бизнес»
Университет «Туран-Астана»,
г. Астана, Республика Казахстан
e-mail: amar-kz@mail.ru
Научный руководитель: к.э.н. Искаков Б.М.
e-mail: Iskakov82@mail.ru

**ВЫБОР СИСТЕМЫ МОТИВАЦИИ ПЕРСОНАЛА КАК УСЛОВИЕ
ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ**

**ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРДІ ЫНТАЛАНДЫРУ ЖҮЙЕСІН ТАҢДАУ
КӘСПОРЫННЫҢ ТИІМДІ ДАМУ ШАРТЫ РЕТІНДЕ**

**CHOOSING THE SYSTEM FOR STAFF MOTIVATION AS A CONDITIONS
FOR THE EFFECTIVE DEVELOPMENT OF ENTERPRISE**

Аннотация. Мақалада еңбек уәждемесінің тиімді жүйесін таңдау мәселесі қарастырылды. Персоналды ынталадырудың тиімді жүйесін әзірлеуде сүйенуге қажетті принциптер ашылды. Тақырыптың өзектілігі экономиканың қазіргі жағдайындағы жаңа уәждемелік жүйелерді әзірлеу қажеттілігімен байланысты.

Түйінді сөздер: уәждеме, уәждемелік орта, уәждеме және еңбекке ақы төлеу жүйесі, уәждеме принциптері.

Аннотация. В статье рассмотрена проблема выбора эффективной системы мотивации труда. Раскрыты принципы, на которые необходимо опираться при разработке эффективной системы мотивации персонала. Актуальность темы обусловлена необходимостью разработки новых мотивационных систем в современных условиях экономики.

Ключевые слова: мотивация персонала, мотивационная среда, система мотивации и оплаты труда, принципы мотивации.

Annotation. The article considers the issues of choosing an effective system for labor motivation. It discloses the principles, which is necessary for developing this system. Timelines of the topic resulted from the needs in developing new motivational systems in the modern economy.

Keywords: motivation, motivational environment, system of motivation and remuneration, principles of motivation.

Руководителям предприятий сегодня приходится решать множество вопросов, в том числе и таких: как достичь стратегических целей, как привлечь и удержать ценных для компании сотрудников и повысить их результативность? Один из основных путей решения этих проблем — построение эффективной системы мотивации и оплаты труда.

Актуальность данной тематики подтверждается количеством проводимых семинаров, посвященных формированию систем оплаты и мотивации, вопросам, а также запросов на источники, книги практиков-консультантов, непосредственно занимающихся разработкой системы оплаты труда.

Как оценить мотивационную среду компании? В этом случае следует найти ответы на такие вопросы:

- Существует ли в компании эффективная система мотивирующих мероприятий?

- Если таковая имеется, то создает ли она мотивационную среду?

Сама по себе система мотивации, даже самая лучшая, еще не мотивирует подчиненных. Для того, чтобы система мотивации заработала необходима мотивационная среда, которая складывается из отношения сотрудников к мотивационным мерам. Только она будет реально стимулировать сотрудников к высоким достижениям. Мотивационная среда компании представляет собой совокупность условий, оказывающих влияние на усилия, прилагаемые сотрудниками для достижения целей организации, и, следовательно, на эффективность их профессиональной деятельности.[1, с. 111]

Так как же выбрать систему мотивации персонала, которая необходима конкретной компании?

Давайте рассмотрим, каких принципов мы должны придерживаться при разработке эффективной системы оплаты труда и стимулирования.

1. Соответствие целей системы оплаты труда и мотивации целям предприятия. Один из критериев эффективности системы мотивации — ее воздействие на достижение стратегической цели предприятия. То есть сначала нужно определиться с целями, стратегией компании, а уже потом выстроить систему мотивации таким образом, чтобы сотрудники достигали результатов, которые будут способствовать выполнению целей предприятия. По утверждению Д. Нортона и Р. Каплана, «когда работник поймет, что его поощрение зависит от достижения стратегических целей, тогда стратегия станет поистине повседневной работой каждого». Сначала на основе миссии компании, анализа ее внешней и внутренней среды нужно определить стратегические цели, выбрать стратегии, с помощью которых мы будем их достигать, а уже после этого формулировать цели системы мотивации и оплаты труда и выбирать методики их построения. Миссия организации — понятие, раскрывающее смысл ее существования и в общих чертах определяющее сферу деятельности компании. Кроме того, при разработке системы мотивации, а тем более системы управления по целям нужно провести декомпозицию целей, т. е. исходя из стратегических целей предприятия установить цели перед подразделениями, отделами, сотрудниками.

2. Учет мотивационных факторов, ожиданий и потребностей персонала.

Большинство авторов теорий мотивации приходят к выводу, что мотивирующие факторы, потребности и ожидания существуют параллельно; они не вступают в противоречие, а взаимно дополняют друг друга, причем для каждого индивидуума существует уникальное сочетание факторов мотивации и потребностей. Руководителю в первую очередь необходимо провести анализ мотивационных факторов, потребностей сотрудников, а затем учесть их при разработке системы оплаты труда и мотивации, в том числе при создании ее немонетарной составляющей.

3. Устранение демотивирующих факторов. Выявите демотивирующие факторы, такие как конфликтность, внутренний дискомфорт, большой уровень стресса, невыполнение обещаний руководителями, недостижимые цели и задачи, отсутствие необходимых ресурсов для их выполнения, уравниловка, родственные связи, отсутствие зависимости вознаграждения от индивидуального вклада работника и др. Все они снижают уровень мотивации сотрудника.

4. Прозрачность и понятность системы вознаграждения. Система вознаграждения должна быть понятна сотруднику, т. е. важно, чтобы он смог просчитать, какие усилия должен приложить для достижения данного результата и какое вознаграждение за это получит. По теории ожиданий В. Врума, если его усилия будут соответствовать вознаграждению, такой сотрудник будет мотивирован на выполнение данной задачи или на достижение результата.

5. Справедливость системы оплаты труда. По теории справедливости Адама Смита вознаграждение должно быть справедливым. За большой вклад или большую ответственность и результативность должно, соответственно, выплачиваться и большее вознаграждение. Справедливость можно установить, если провести оценку должностей/рабочих мест и установить уровень заработной платы (постоянную часть) в соответствии с ценностью должности для компании: чем она выше, тем выше постоянная часть зарплаты, а величина переменной части заработной платы зависит от результатов деятельности конкретного сотрудника.

6. Вознаграждение как за индивидуальные, так и за коллективные результаты. Система оплаты будет эффективна, если в ней учитывается как индивидуальный, так и коллективный результат деятельности сотрудников. То есть система вознаграждения должна включать в себя три составляющие (три вида результатов): индивидуальные; командные; организации. Учитывая индивидуальный и коллективные результаты деятельности, мы стимулируем сотрудников на оказание взаимопомощи, поддержки, правильную расстановку приоритетов при распределении ресурсов.

7. *Своевременность выплаты вознаграждения.* Должны быть установлены определенные и известные всем сроки выплаты как постоянной, так и переменной части зарплаты. Если вы задерживаете выплату переменной части заработной платы, то тем самым не только снижаете мотивацию сотрудника на достижение результатов в будущий период, но и можете вызвать демотивацию, раздражение, неудовлетворенность и, как следствие, отсутствие лояльности к компании, увольнение ценных специалистов. По возможности сократите время между результатом деятельности сотрудника и выплатой премиальной части зарплаты.

8. *Комплексность системы мотивации, которая должна включать как материальное, так и нематериальное вознаграждение.* Система мотивации вряд ли будет эффективной, если мы не выстроим наряду с материальной системой оплаты систему нематериального вознаграждения.

9. *Мониторинг локального рынка зарплат. Конкурентоспособность зарплат.* Хотя бы раз в год проводите анализ локального рынка зарплат. Желательно получить информацию об уровне зарплат у ваших конкурентов. Зарплата должна быть конкурентоспособной, иначе вы лишитесь в первую очередь ценных или дефицитных сотрудников по данной профессии на вашем рынке труда. После получения информации (по возможности) приведите зарплату на вашем предприятии к рыночному уровню. При ограниченном фонде оплаты труда осуществите данные изменения хотя бы для категории ценных руководителей и специалистов.

10. *Вовлеченность персонала в проведение изменений.* При изменениях в системе оплаты или используемых методиках необходимо привлекать сотрудников, а в особенности руководителей, к участию в проекте и проведению изменений. В таком случае вы сможете использовать потенциал руководителей, учесть их предложения, что будет способствовать снижению сопротивления сотрудников/руководителей проводимым изменениям.

11. *Учет этапа жизненного цикла компании.* В зависимости от того, на какой стадии формирования находится компания, зависит и выбор системы вознаграждения. От простых стандартных схем вознаграждения и акцентирования внимания на нематериальной системе мотивации до проведения балльно-факторной оценки должностей и грейдинга, а также в коррекции уже существующей системы вознаграждения и внедрении системы PerformanceManagement (управления эффективностью) для всех подразделений.

12. *Соответствие системы компенсации корпоративной культуре.* Система компенсации должна соответствовать корпоративной культуре компании, ее ценностям. Если вы провозглашаете демократический стиль управления в компании, а при этом топменеджеры авторитарно устанавливают цели своим подчиненным, не считаясь с их мнением, вряд ли это будет способствовать эффективности системы компенсации. Если вы проповедуете командную работу, клиентоориентированность, а платите за достижение индивидуальных результатов, то в таком случае система компенсации не будет поддерживать провозглашаемые ценности. Например, если вы утверждаете, что для компании важно качество услуг, а платите процент за объем продаж, значит, опять же ваша система вознаграждения не поддерживает ценности компании. Если у вас разработан кодекс стандартов поведения, свяжите их выполнение с вознаграждением. То есть важно определить ценности компании, выяснить, что их создает и поддерживает, и сформировать систему вознаграждения, соответствующую данным ценностям и корпоративной культуре в целом.

13. *Взаимосвязь с EmploymentBrand — брендом компании на рынке труда.* Какой имидж вы хотели бы иметь на рынке труда? В чем ваши сильные стороны как работодателя в отличие от ваших конкурентов? Например, вам нужно создать имидж компании, где платят «правильным людям правильное количество за правильно сделанные вещи», где

- правильные люди — это люди с соответствующими ценностями и поведением;
- правильное количество — справедливое вознаграждение;
- правильно сделанные вещи — требуемый результат деятельности.

Таким образом, для построения эффективной системы мотивации и оплаты труда нужно учесть 13 основных принципов. [2, с. 9-21]

Современный подход к мотивации работников предприятия требует учета следующих факторов: индивидуальные характеристики работника (пол, возраст, образование, квалификация, стаж работы на предприятии, трудовые ценности и установки, ведущие потребности); особенности выполняемой работы (сложность и ответственность выполняемой работы, степень самостоятельности, которую имеет исполнитель, степень ответственности за конечные результаты, наличие обратной связи относительно рабочих результатов, степень разнообразия выполняемых заданий); характеристики рабочей ситуации, в которых протекает трудовая деятельность.

Под современным подходом к мотивации мы понимаем применение по отношению к работнику стимулов для воздействия на его усилия, старания, а также целеустремленность в деле решения задач, которые стоят перед предприятием.

По оценкам экспертов, мотивированный специалист может повысить эффективность своей работы на 40%. Однако различные ошибки при разработке систем мотивации приводят к тому, что усилия затраты на стимулирование сотрудников не только не дают ожидаемых результатов, но и ухудшают ситуацию на предприятии. Таким образом, путь к наиболее эффективному управлению персоналом предприятия лежит, в первую очередь, через понимание его мотивации. Только когда мы знаем, что движет работником, что побуждает его к определенным действиям, какие мотивы лежат в основе его поведения, можно попытаться разработать эффективную систему конкретных форм методов управления персоналом в организации. Для этого, прежде всего, необходимо знать, как возникают те или иные мотивы, а также какими способами, определенные мотивы можно привести в действие, как осуществляется мотивирование работников организации. [3, с. 206-208]

Кризисные явления, наблюдаемые в настоящее время в мире и в нашей стране, отражаются на результатах деятельности предприятий. Сложившиеся в до кризиса механизмы организации, мотивации труда и формирования качества трудовой жизни испытывают существенное влияние со стороны внешних факторов, требующих ставить акценты на сохранении целостности организации. Материальные стимулы часто невозможно использовать в силу отсутствия соответствующих финансовых ресурсов. В таких условиях усиливается значение социальных и моральных факторов трудовой мотивации, что предопределяет необходимость разработки новых мотивационных систем для сохранения и укрепления мотивации работников предприятия. [4, с. 157]

Литература:

1. Петрова, Ю. А. Лучшие способы мотивации персонала / Ю. А. Петрова, Е. Б. Спиридонова. — Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2010. — 120 с.
2. Ветлужских Е. Мотивация и оплата труда: Инструменты. Методики. Практика / Елена Ветлужских. — 8-е изд. — М.: Альпина Паблишер, 2017. — 149 с.
3. Самойлин В.В. Современные подходы к мотивации персонала на предприятии // Актуальные вопросы экономики и управления : материалы международной научно-практической конференции, 26-27 апреля 2017 года, Магнитогорск / под общей редакцией Н. Р. Бальнской. — Магнитогорск : МГТУ, 2017. — 239 с.
4. Жулина Е. Г. Мотивация труда и ее влияние на качество трудовой жизни // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. — 2009. — №3. — С. 157.

УДК 331.101.3

Аржанова Айжан Магжановна

магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»,

г. Астана, Республика Казахстан

e-mail: amar-kz@mail.ru

Научный руководитель: к.э.н. Искаков Б.М.

e-mail: Iskakov82@mail.ru

МОТИВАЦИЯ ПЕРСОНАЛА ОРГАНИЗАЦИИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА ДАҒДАРЫС ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҰЙЫМ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІНІҢ УӘЖДЕМЕСІ MOTIVATION OF STAFF ORGANIZATIONS IN CRISIS

Аннотация. Мақалада экономикалы қағдарыс жағдайындағы қызметкерлерді ынталандыру мәселесі қарастырылды. Компания басшылығының нарықтағы өзүстанымын ұстап қалумен маңызды кадрларды сақтау үшін қолданатын қызметкерлерді ынталандыру әдістері көрсетілді.

Түйінді сөздер: уәждеме, қызметкерлер, дағдарыс.

Аннотация. В статье рассмотрена проблема мотивации персонала в условиях экономического кризиса. Показаны методы мотивации персонала, применяемые руководством компании для удержания своих позиций на рынке и сохранения ценных трудовых кадров.

Ключевые слова: мотивация, персонал, кризис.

Annotation. The article deals with the problem of personnel motivation in the conditions of the economic crisis. The methods of personnel motivation used by the management of the company to retain their positions in the market and conservation valuable workforce are presented in the paper.

Keywords: motivation, staff, crisis.

Вопрос мотивации персонала особую важность принимает в условиях спада экономики. Традиционно в период кризиса наибольшее внимание уделяется таким аспектам деятельности предприятия как производство, финансы, маркетинг. Однако зачастую, руководство организации забывает, что основу успеха предприятия, в первую очередь, составляют квалифицированные кадры. Длительный кризис формирует у сотрудников чувство незащищенности, отсутствия стабильности. [1]

Сотрудники могут не только потерять работу, но и утратить оптимизм, трудоспособность и веру в будущее компании. Их как простых людей беспокоят свои выплаты по кредитам, возможности банкротства банков, в которых хранятся деньги по депозитам, снижение заработной платы и необходимость работать сверхурочно за те же деньги или за меньшую их часть.

Любая кризисная ситуация грозит компании как финансовыми проблемами и утратой своих позиций на рынке, так и потерей ценных трудовых кадров. Поэтому главная задача в кризисное время – удержать ключевых сотрудников.

Поэтому именно в этот момент руководству компании необходимо уделять особое внимание мотивации сотрудников. Заботясь о них, они тем самым сохраняют целостность и успешность компании и коллектива. [2]

Успешное решение указанных задач требует разработки, и реализации комплекса мер направленных на:

- обеспечение адекватного понимания всеми сотрудниками текущей ситуации и перспектив ее развития в соответствии с планами руководства по преодолению кризиса;
- мотивирование сотрудников на необходимые компании действия (работа в прежней или иной должности, увольнение).

Недостаточность инвестиций, действительно, приводит к серьезным изменениям в работе организаций – сокращению штата, сокращение фонда заработной платы, и, следовательно, это отражается на системе применения методов мотивации. Вероятно, предприятия намерены использовать уже созданный человеческий капитал, временно отложив задачи долгосрочного обеспечения своих предприятий высококачественной рабочей силой. [3]

И тут встает вопрос, как донести до сотрудников информацию о реальной ситуации на предприятии? Ведь если руководство этого не сделает, то неминуемо последуют слухи и разные интерпретации происходящего, что скажется на работе и моральном состоянии сотрудников.

А это, в свою очередь, ведет к полной дестабилизации на предприятии. Поэтому необходимо всем работникам разъяснить ситуацию и предоставить информацию о положении дел в компании, руководствуясь принятой программой по выходу из кризисной ситуации.

В принятой программе для сотрудников должна содержаться следующая информация:

- характеристика ситуации, в которой находится компания;
- наиболее вероятный вариант развития событий в случае, если не будут приняты антикризисные меры;
- запланированные меры по преодолению кризиса и ожидаемые результаты от их реализации;
- программа вывода компании из кризиса и роль сотрудников в ее успешной реализации.

Чтобы обеспечить понимание и облегчить восприятие сотрудниками разъяснительной информации, она должна быть адресной, то есть соответствовать по форме и содержанию той категории и группе персонала, для которой предназначена.

Выбор способа передачи информации зависит также от статуса сотрудников и размеров компании. Можно использовать личный контакт, обращение, распространяемое по электронной почте, или взаимодействие с рабочими советами.

Еще одним важным аспектом в условиях кризисной ситуации является понимающее отношение сотрудников к менеджерам компании. Если таковое отсутствует, то реализация принятой программы по выходу из кризиса будет с сопротивлением встречена персоналом.

Для обеспечения понимания со стороны персонала менеджерам необходимо продемонстрировать, что они готовы разделить все трудности со своими подчиненными. Им необходимо быть последовательными в принятых решениях и выполнять все данные обещания; в

ситуациях, приводящих к ошибкам, наказывать руководителей всех уровней, причастных к ним. Но, в то же время, стоит понимать, что положительное отношение сотрудников к руководству – это процесс сложный, который зависит от множества факторов и достигается не в один день.[2]

Для руководителя кризисная ситуация должна стать сигналом, что он обязан взять инициативу в свои руки, поскольку это и есть уникальная возможность проявить лидерскую позицию за счет эффективного развития внутренних коммуникаций. Руководителю нужно действовать оперативно, уметь подавать информацию и быть готовым к гибкому диалогу. Информация о текущей ситуации в компании и планах выхода из кризиса, распространяемая среди персонала, может повысить степень лояльности работников и способность к росту производительности труда. [3]

В социологии труда обосновывается закономерность, которая говорит о том, что если администрация замечает каждое проявление активности работником и его поощряет, то активность работников возрастает, они трудятся более эффективно, а организация получает большую прибыль. При этом нельзя забывать о том, что система материального стимулирования должна быть выгодной как компании, так и самому сотруднику. Поскольку для работодателей премии, как и другие элементы затрат на рабочую силу, представляют прежде всего издержки производства, весьма важной проблемой является определение предельного размера средств, которые могут быть направлены на поощрительные выплаты, чтобы эффект, полученный от их премирования, не был превышен.

В целях обеспечения эффективности премирования должно соблюдаться правило: сумма всех премиальных выплат при любом значении перевыполнения плановых показателей не может превышать сумму прибыли, полученной в результате применения данной системы.

Достаточно часто экономия затрат на предприятии сопровождается сокращением фиксированной части заработной платы. Для сохранения мотивации сотрудников в этом случае необходим переход от фиксированной заработной платы к сдельной оплате. Таким образом, персонал будет заинтересован в повышении производительности труда и росте качества продукции. При этом сотрудники должны четко понимать, каким образом формируется их доход, какова будет его величина и в какие сроки он будет выплачен. Кроме того, важными составляющими эффективности материальной мотивации в условиях кризиса является осуществление постоянного контроля за достижением поставленных целей и наличие обратной связи, обеспечивающей прозрачность стимулирующих выплат.

Также, при сокращении фиксированной части дохода важно давать возможность зарабатывать за счет переменной части за достижение определенных нужных компании результатов. Сегодня одна из основных тенденций – переход от оплаты труда к оплате результата. Это связано с тем, что зависимость переменной части зарплаты от результата мотивирует сотрудника к улучшению количественных и качественных показателей работы, к более эффективному решению различных хозяйственных, управленческих и иных задач.

В целом система материального стимулирования должна стимулировать сотрудников на выполнение целей, поставленных руководством компании. При этом поставленные цели должны быть достаточно сложными, но достижимыми, в противном случае можно спровоцировать демотивацию сотрудников. Если руководство пытается навязать сотрудникам обязательства, за которые они не готовы нести ответственность, желаемый результат все равно не будет достигнут.[4]

В условиях кризиса для обеспечения эффективности нематериальной мотивации возможно применение индивидуального подхода или подхода, основанного на выявлении мотивационных профилей сотрудников. Эти подходы предполагают выделение потребностей разного уровня и их ранжирование по степени важности для каждого конкретного сотрудника. Это позволяет сохранить мотивацию и лояльность ключевых сотрудников без осуществления высоких материальных затрат. Так, например, реализуя потребность сотрудников в свободном времени, можно организовать мобильный офис или систему удаленной работы.

В случае, когда кризис является достаточно длительным (два года и более) можно организовать на предприятии систему мотивации по принципу «кафетерия». В зависимости от потребностей сотрудников можно предложить участие в оптовых закупках предприятия (канцелярия, бытовая химия, мебель и т.п.), позволяющих приобретать товары по ценам ниже розничных.

Кроме того, можно предложить компенсацию оплаты детских садов, аренду спортивного зала. Некоторых сотрудников может заинтересовать возможность дополнительного отпуска или наоборот, дополнительного заработка за счет сверхурочной работы.[1]

В кризисной ситуации главным орудием нематериальной мотивации выступает корпоративная культура. Чтобы обеспечить успешное антикризисное управление необходимо

создание командного духа с помощью активности руководителя. В интересах руководителя сформулировать миссию компании, разработать основополагающие задачи, так как это помогает заинтересовать людей, способных выполнить поставленные цели.

Тим-билдинг (командообразование) – действия, направленные на объединение коллектива с помощью совместного досуга в нерабочей обстановке. Коллектив должен чувствовать свою принадлежность к успехам фирмы. Существуют, разнообразны современные методы немонетарного стимулирования:

- организационное стимулирование;
- творческая работа, участие в управлении, творческие командировки;
- стимулирование на основе выражения общественного признания;
- почётные звания и награды, публичные поощрения, похвала;
- самостоятельность в решении некоторых вопросов;
- задания, требующие определённых навыков и профессионализма;
- обратная связь о результатах;
- большая вовлечённость в работу;
- дополнительные выходные дни, гибкий график работы.[5]

Литература:

1. Кизян Н.Г., Мелякова Е.В. Направления развития предприятий в условиях кризиса // ПСЭ. 2015. – №4(56). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/napravleniya-razvitiya-predpriyatiy-v-usloviyah-krizisa> (дата обращения: 25.03.2019).
2. Скрынченко П.Б. Мотивация персонала в условиях кризиса // Вестник МФЮА.– 2013. – №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/motivatsiya-personala-v-usloviyah-krizisa-2> (дата обращения: 25.03.2019).
3. Камалтдинова Р.М. Мотивация персонала в условиях кризиса // Вестник УлГТУ. – 2011. – № 3. – С. 68-71.
4. Багирова И. Х. Мотивация персонала в условиях кризиса // Вестн. Том. гос. ун-та. Экономика. 2011. №4 (16). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/motivatsiya-personala-v-usloviyah-krizisa> (дата обращения: 25.03.2019).
5. Агафонова М. С., Бурляева Т. А. Мотивация персонала в условиях кризиса // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2017. – Т. 39. – С. 156–160. – URL: <http://e-koncept.ru/2017/970358.htm>.

УДК 342.9-057.34

Баймагамбетов Мансур Хайруллаевич

Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»

г. Нур-Султан, Республика Казахстан

e-mail:mans025@mail.ru

Научный руководитель: доцент Шимшиков Ж.Е.

e-mail:cseifa@mail.ru

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЭЛЕКТРОНДЫҚ ҮКІМЕТ ҚЫЗМЕТІН БАҒАЛАУ

ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

EVALUATION OF E-GOVERNMENT ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасындағы электрондық үкімет қызметі талқыланады.

Түйінді сөздер. электрондық үкімет қызметі, құрылу кезеңдері, бағдарламаның мақсаты, дамуы, пайдаланыстары.

Аннотация. В статье обсуждается деятельность электронного правительства в Республике Казахстан.

Ключевое слова. деятельность электронного правительства, этапы создания, цель, развитие, использование программы.

Annotation. The article discusses the activities of e-government in the Republic of Kazakhstan.

Key words. e-government activities, stages of creation, purpose, development, use of the program.

Қазақстан Республикасы азаматтарының мемлекеттік қызметтерді алуын жеңілдету мақсатында 2006 жылы «Қазақстанның электрондық үкіметі» құрылды. Ақпарат алу және әкімшілік мәселелерді шешу, әлдеқайда қолжетімді және жылдам болды. Әрбір азамат, электрондық үкіметтің веб-порталы арқылы, on-line режимінде, үйден шықпай-ақ барлық мемлекеттік қызметтер бойынша ақпарат ала алады. Ол үшін жеке төлқұжатыңыз арқылы халыққы қызмет көрсету орталығынан өзіңіздің электронды цифрлік қолтаңбаңызды сырттай тасушы құрылғыларына еңгізуіңіз қажет. Ғаламторға қолжетімділік болмаған жағдайда, электрондық үкімет порталының қызметін, әрбір ауданда орналасқан халыққа қызмет көрсету орталығындағы өзіне-өзін қызмет көрсету бөлімі арқылы пайдалануға болады [1].

Қазақстанда «электрондық үкіметті» еңгізу, мемлекеттік органдардың азаматтар мен ұйымдарға қызмет көрсету сапасын, жақсартуға және мерзімдерін қысқартуға, мемлекеттік органдар қызметінің ақпараттық базасына, қол жеткізуді қамтамасыз етуге, болашақта әкімшілік жүйені жетілдіруді ескере отырып, құрамы бойынша тиімді және оңтайлы мемлекеттік аппарат құруға бағытталған.

Электрондық үкіметті құру идеясы Қазақстан Республикасы Президентінің 2004 жылғы 19 наурыздағы Жолдауында айтылды, онда Қазақстан Республикасының Президенті атқарушы билікке, электрондық үкімет құруды талап етті. Электрондық үкіметті дамыту Қазақстан Республикасының Көлік және коммуникация министрлігінің міндетіне енді.

2004 жылғы 10 қарашада осы салада - Корея, Сингапур, Үндістан, Эстония жетістіктерге қол жеткізген, елдердің әлемдік тәжірибесін ескере отырып әзірленген және 4 кезеңде іске асырудың ұзақ мерзімді болашағын көздейтін 2005-2007 жылдарға арналған электрондық үкіметті қалыптастыру бағдарламасы мақұлданды.

Бағдарламаның мақсаты: азаматтар мен ұйымдарды мемлекеттік қызметтерге жылдам және сапалы қол жеткізумен қамтамасыз ету, ақпараттық-коммуникациялық технологияларды кеңінен қолдану арқылы, мемлекеттік органдардың жұмыс істеу тиімділігін арттыру.

Бағдарламаны іске асыру мынадай міндеттерді кезең-кезеңімен шешуді болжады: 1.

Ақпараттық кезең-ақпаратты жариялау және тарату.

2. Интерактивті кезең-мемлекеттік орган мен азамат арасындағы тікелей және кері өзара іс-қимыл арқылы қызмет көрсету.

3. Транзакциялық кезең-үкіметтік портал арқылы қаржылық және заң операцияларын жүзеге асыру жолымен өзара іс-қимыл жасау.

4. Трансформациялық кезең-кешенді, композиттік электрондық қызметтерді құру.

Әлеуметтік маңызды қызметтерді көрсетудегі барынша жеделдік. «Электрондық үкімет» азаматтарға мемлекетпен өзара іс-қимыл жасауды және мемлекеттік қызметтерге қол жетімділікті тәулігіне 24 сағат, аптасына жеті күн, географиялық орналасуы мен жыл уақытына қарамастан қамтамасыз етуі тиіс.

Электрондық үкімет бойынша ақпараттық кезең мемлекеттік бағдарламаны қабылдау ең маңызды қадам болды. Бағдарламаның негізгі мақсаты азаматтар мен ұйымдарды мемлекеттік қызметтерге жылдам және сапалы қол жеткізумен қамтамасыз ету және ақпараттық-коммуникациялық технологияларды кеңінен қолдану жолымен үкіметтің жұмысын жақсарту («электрондық үкіметті дамытудың 2005-2007 жылдарға арналған бағдарламасы», Қазақстан Республикасы, 2004) болып табылады.

Қазақстан Республикасы Ақпараттандыру және байланыс агенттігі бағдарламаны жүзеге асыруға әкімшілік етті. Үкімет орталық және жергілікті атқарушы органдар арқылы бағдарламаның барысын бақылауды жүзеге асырады. Жобаны жүзеге асыру үшін арнайы жұмыс тобы құрылды. Топ құрамына ақпараттандыру және байланыс Агенттігінің, Премьер-Министр Кеңесінің, Әділет министрлігінің, Ұлттық қауіпсіздік комитетінің, Экономика және бюджеттік жоспарлау министрлігінің, Қазақтелекомның және «Ұлттық ақпараттық технологиялар» Акционерлік қоғамының өкілдері кірді.

Үкімет жобаны жүзеге асыру үшін 50 миллиард теңгеден астам қаражат бөлді. Бюджеттің басым бөлігі 2006 және 2007 жылдары әзірленді. Қажетті инфрақұрылым құрылысына ақшаның көп бөлігі қажет болды.

Электрондық үкіметті қалыптастыру енгізудің классикалық Батыс схемасы бойынша жүзеге асырылды және екі контурдан және үш модульден тұрады:

1. Ішкі контур ішкі ақпараттық арналар бойынша мемлекеттік органдар арасындағы ішкі операцияларды реттейді. Жоғары деңгейдегі ақпараттық қауіпсіздік, бұл байланыс құпия ақпаратты беру үшін жарамды. Бұл байланыс түрі батыс елдерінде «Government to Government» модулі (үкімет үшін) (G2G) деп аталады.

2. Сыртқы контур азаматтар, кәсіпорындар мен Үкімет арасындағы қатынастарды реттейді және «Government to Citizens» (Азаматтарға арналған үкімет) (G2C) және «Government to Business» (бизнеске арналған электрондық үкімет) (G2B) екі модулінен тұрады.

Жобаның нәтижелерін жинақтай отырып, келесі нәтижелерді бөліп көрсету қажет:

- электрондық үкіметтің базалық компоненттерін құру, оның ішінде электрондық үкіметтің веб-порталы және шлюзі, ұлттық сәйкестендіру жүйесі;

- жеке куәлік нөмірін салық төлеушінің тіркеу нөмірімен біріздендіру.

Инновациялар мемлекеттік басқару саласында ғана емес, саяси процесте де пайдаланылады. «Сайлау» электронды дауыс берудің қазақ үлгісі 2004 жылы енгізілді және 2004 және 2007 жылдардағы парламенттік сайлауда және 2005 жылғы президенттік сайлауда өзін көрсетті.

Электрондық дауыс беруді реттейтін бірнеше құқықтық актілер: Орталық сайлау комиссиясының нұсқаулары, Үкімет қаулылары мен Президенттің жарлықтары қолданысқа енгізілді. Дегенмен, электрондық дауыс беру жұмысын айқындайтын негізгі құқықтық құжат «Қазақстан Республикасындағы сайлау туралы» Конституциялық заң болып табылады. Оған тек 2004 жылдың сәуірінде ғана түзетулер енгізілді, сондықтан бұл құжат Электрондық дауыс беруді тиісті түрде реттемейді. Қазақстанда осы технологияны одан әрі пайдалану ниетін назарға ала отырып, «электрондық дауыс беру туралы» заңды әзірлеу пайдалы болар еді.

Бұл бағдарлама екінші кезеңде жеке және заңды тұлғалардың деректер базасымен веб-порталды және банктік жүйесімен, өзара іс-қимыл жасау үшін төлем шлюзін, жылжымайтын мүлікті тіркеумен электрондық ведомствоаралық құжат айналымын және атаулы тіркеуді құруды көздеді.

2006 жылдың 12 сәуірінде Қазақстан Республикасының электрондық үкіметінің веб-порталы іске қосылды.

2008-2010 жылдарға есептелген екінші кезең электрондық үкіметтің халықпен өзара іс-қимылы үшін сервистер құрумен белгіленді.

2007 жылы электрондық үкіметті дамыту бағдарламасы мен 2008-2010 жылдарға арналған іс-қимыл жоспары қабылданды, ол құжат айналымын, дамыған кілттердің инфрақұрылымын дамытуға және Мемлекеттік қызметтерді іске асыруға бағытталған. Бағдарламаның негізіне ақпараттық-коммуникациялық технологиялардың көмегімен Әкімшілік реформаны жедел жүргізу тұжырымдамасы қаланды[2].

Электронды үкіметті дамыту шеңберінде әкімшілік-ақпараттық реформаның мақсаты Мемлекеттік органдарға үдерістік тәсілді енгізу үшін ақпараттық-технологиялық құралдар мен әдіснамалар жасау, мемлекеттік ресурстарды корпоративтік басқару, бұл орынды жерде «қағаз» іс жүргізуден арылу болып табылады.

2010 жылдан бастап Қазақстан Республикасы халқының интернет арқылы мемлекеттік қызметтерді төлеу мүмкіндігі бар. Бұл қызмет жол қозғалысы ережелерін бұзғаны үшін салықтарды, мемлекеттік алымдарды, бағдарды, айыппұлдарды төлеуді, сондай-ақ тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық қызметтерін төлеу мүмкіндігін қамтиды.

Осы кезеңде «е-лицензиялау» мемлекеттік деректер қоры, е-үкіметтің төлем шлюзі, "Е-нотариат" бірыңғай нотариалдық жүйесі сияқты жүйелер енгізілді, халыққа электрондық цифрлық қолтаңбаларды беру жалғастырылды.

Үшінші кезең 2010-2014 жылдары іске асырылды, трансформациялық сипатқа ие. Интерактивті және транзакциялық сервистер кешенді қызметтерге біріктіріледі. Электрондық үкіметті дамытудың осы кезеңі халыққа қызмет көрсетуге, сервистерді төлеу жүйесін енгізуге, ақпараттық қоғамды ұлғайтуға бағытталған[3].

Бүгінгі күні электрондық үкімет пайдаланушылары барлық халықтың 24,3 % құрайды. 2010 жылғы 19 наурыздағы Қазақстанның үдемелі индустриялық-инновациялық дамуы жөніндегі бағдарламаға сәйкес Үкімет алдында ақпараттық қоғамды ұлғайту, сондай-ақ электрондық үкімет пен қызметтерді дамыту міндеті тұр.

Бағдарлама әртараптандыру және оның бәсекеге қабілеттілігін арттыру арқылы экономиканың тұрақты және теңгерімді өсуін қамтамасыз етуге бағытталған.

«Бағдарлама екі кезеңнен тұрады: акт секторын институттандыру және ұзақ мерзімді даму үшін ресурстар құру (2010-2011 жылдар) және кәсіпорындардың, мемлекеттік басқару органдарының және қоғамның АКТ мүмкіндіктерін тиімді пайдалану (2012-2014 жылдар)».

Айта кету керек, Қазақстан ақпараттық технологиялар мен ақпараттық қоғамды дамытуға маңызды мән береді. ҚР Үкіметі электрондық үкіметті дамытуға ірі қаражатты инвестициялайды. «Қағаз» құжат айналымынан электрондық нысанға көшу қарқынды жүріп жатыр. Іс жүзінде электрондық үкіметті енгізу кейбір проблемаларға тап болды. Олардың бірі электрондық қызмет көрсету сервисін пайдаланушылардың аздығы, соның салдарынан азаматтар үшін жаңа ақпараттық жүйелерді пайдалану дағдыларын дамытуға халықтың компьютерлік сауатсыздығына назар аудармау болып табылады.

Әдебиеттер

1. Қазақстан Республикасында «электрондық үкіметті» қалыптастырудың 2005-2007 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы.

2. Қазақстан Республикасының «электрондық үкіметін» дамытудың 2008-2010 жылдарға арналған бағдарламасы.

3. Қазақстан Республикасын үдемелі индустриялық-инновациялық дамыту жөніндегі 2010 - 2014 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарлама.

УДК 338.24:331.5 (574)

Әлібай Гүлжан Бейсембекқызы

Магистрант кафедрасы «Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»

г. Астана, Республика Казахстан

e-mail: gulzhan_turlybek@mail.ru

Научный руководитель: к.э.н., доцент Глеужанова Д.А.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА В КАЗАХСТАНЕ ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЕҢБЕК НАРЫҒЫН МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУ STATE REGULATION OF LABOUR MARKET IN KAZAKHSTAN

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының еңбек нарығын мемлекет тарапынан басқару механизмдері қарастырылған.

Түйінді сөздер: еңбек нарығы, экономика, еңбек, мемлекеттік реттеу

Аннотация. В статье рассмотрены механизмы государственного регулирования рынка труда в Республики Казахстан.

Ключевые слова: рынок труда, экономика, регулирование рынка труда.

Annotation. The article considers the state regulation of labour market of Kazakhstan.

Keywords: labour market, economy, regulating labour market.

Проблема рынка труда, занятости и безработицы являются одной из важнейших социально-экономических проблем нашего времени. В недалеком прошлом считалось, что осуществлено всеобщее право на труд и многие годы проблемы занятости и безработицы как в экономическом, так и в правовом плане не рассматривались. К определенному моменту сложилась такая ситуация, что большинство развитых стран уже сформировали свой рынок труда, накопили опыт решения проблем занятости и научились сглаживать, возникающие при этом, негативные последствия. В связи с этим ряд проблем - особенности формирования рынка труда, занятости и безработицы, проблемы регулирования в условиях перехода к рынку труда, регулирование в условиях перехода к рынку, региональные аспекты безработицы и другие остаются, в настоящее время, мало изученными.

Переход к рынку, вызывая структурные сдвиги, спад производства и бюджетный кризис, приводит к увеличению безработицы, а, следовательно, к ухудшению благосостояния населения, росту социальной и политической напряженности в стране. Целью данной статьи является

исследование рынков труда, уяснение понятия рынка труда, определение основных тенденций и направлений его развития и регулирования, анализ, составление прогноза рынка труда и предложение конкретных мероприятий по содействию занятости населения [1].

В рамках Программы занятости населения в республике широко используются активные меры политики занятости: трудоустройство, организация общественных работ, профессиональное обучение безработных [2].

Вместе с тем, на рынке труда продолжают оставаться ключевыми проблемы:

- 1) преобладание неэффективной занятости;
- 2) несоответствие квалификационно-профессиональной структуры спроса и предложения рабочей силы;
- 3) несоответствие подготовки кадров потребностям экономики;
- 4) сложность трудоустройства отдельных групп населения (женщины, молодежь, лица предпенсионного возраста, инвалиды);
- 5) большая дифференциация региональных рынков труда;
- 6) высокий уровень безработицы в депрессивных, трудоизбыточных сельских районах, малых городах;
- 7) нелегальный приток рабочей силы из сопредельных государств.

Для решения проблем в сфере занятости Правительством принят ряд программ, в том числе Программа дальнейшего углубления социальных реформ на 2015-2020 годы. Меры, предусмотренные данной Программой по решению проблем занятости, позволят:

- защитить высвобождаемых работников в результате реструктуризации экономики после вступления в ВТО;
- поддержать доходы наиболее бедных слоев населения, которые могут пострадать от последствий вступления в ВТО;
- повысить мотивацию граждан к труду в формальном секторе и создание условий для легализации теневой занятости.

Повышению занятости населения, конкурентоспособности целевых групп на рынке труда в дальнейшем будет способствовать введение института социального рабочего места, закрепленного в Законе Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О занятости населения» от 22 октября 2005 года.

До последнего времени под давлением объективных и субъективных обстоятельств проблемы использования трудового потенциала сводились к сохранению занятости, ограничению масштабов безработицы и организации помощи безработным. Решение задач структурной перестройки, высвобождения внутрипроизводственных резервов рабочей силы, повышения производительности труда и в целом более эффективного использования трудового потенциала общества практически было отодвинуто на задний план. Государственная политика занятости заключается в содействии полной, продуктивной и свободно избранной занятости путём обеспечения профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки высвобождающихся граждан, сдерживания массовой долгосрочной (хронической) безработицы, повышения эффективности государственной службы занятости и реализации других мер, направленных на обеспечение социальной защиты граждан на рынке труда.

Формой реализации государственной политики занятости на всех уровнях управления являются государственные, территориальные и местные (городские, районные) программы. В современных условиях исходным постулатом стратегии занятости должно стать сохранение и до известных пределов повышение уровня занятости населения, одновременно не блокируя высвобождение лишней рабочей силы с предприятий. Речь идёт как об излишках, которые существуют давно и имеют хронический характер, так и о тех, что могут появиться в ходе модернизации производства и структурных изменений. Придётся справляться с очень сложной ситуацией, поскольку в последние годы, несмотря на безработицу, внутрипроизводственные излишки рабочей силы во многих случаях скорее увеличились, чем уменьшились. Надо сохранять имеющиеся и создавать новые рабочие места, придерживаясь, прежде всего, принципов экономической целесообразности, учитывать, что возможности государственных инвестиций ещё значительное время будут весьма ограниченными. Поэтому следует искать формы активного влияния на акционерные и частные предприятия в целях стимулирования создания рабочих мест. Особого внимания заслуживает изучение зависимости проблем занятости, с одной стороны, от динамики платежеспособного спроса предприятий и населения, с другой - способности производства адекватно реагировать на этот спрос. Конечно, платежеспособный спрос может расширяться лишь постепенно:

в зависимости от увеличения доходов населения, то есть по мере преодоления кризисной ситуации в экономике. Назрела необходимость проведения ряда мер для переключения этих ресурсов на чисто финансовые сферы (или состояние консервации) в сферу реальной экономики. Надо найти способы, чтобы на определённых условиях возратить капиталы, ушедшие за границу, легализовать в общественно - приемлемой форме средства теневой экономики, вовлечь их в народнохозяйственный оборот. Тогда можно будет рассчитывать на увеличение спроса как естественного и необходимого условия развития производства [3]. С точки зрения макроэкономических пропорций такой вариант развития не вызывает сомнений. Предстоит глубокое реформирование на уровне предприятий, охватывающее всех занятых на них работников. Речь идёт о том, чтобы трудовые коллективы и отдельные работники существенно повысили качество своего труда, что в итоге приведёт к сокращению численности занятых.

Современный рынок труда – это сфера не столько противостояния предпринимателей и работников, сколько компромиссов и договорённостей сторон: продавцов и покупателей рабочей силы при посреднической роли государства.

Политика на рынке труда в ближайшем периоде будет направлена на:

- обеспечение прогрессивных сдвигов в отраслевой структуре занятости населения;
- переориентацию экономически активного населения на новые формы трудовых отношений;
- достижение сбалансированности предложения рабочей силы и числа рабочих мест;
- предупреждение массовой безработицы на местных рынках труда;
- создание новых и повышение эффективности существующих рабочих мест;
- развитие кадрового потенциала путём совершенствования системы обучения, переобучения, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- рост мобильности трудовых ресурсов [4].

Стабилизация на рынке труда требует изменения подхода к регулированию занятости в общегосударственном масштабе. Данная задача должна быть включена в состав наивысших приоритетов хозяйственной политики, наравне с финансовой стабилизацией и стабилизацией уровня производства. Для этого, в первую очередь, необходимо введение целевых показателей уровня занятости (безработицы) и числа создаваемых рабочих мест в официальные прогнозы, бюджетные проектировки и программы действия Правительства наравне с присутствующими в настоящее время в указанных документах показателями уровней инфляции, производства ВВП и другими, которые рассматриваются как приоритетные. Казалось бы, и сейчас в большинстве официальных программ и прогнозов в том или ином виде формально (часто на уровне приложений) присутствуют показатели занятости. Но речь идёт о другом: при утверждении общеэкономических программ, бюджета на очередной финансовый год и других первоочередных государственных экономических документов Президент и другие высшие государственные инстанции должны рассматривать, исходя из нескольких “ключевых показателей”, в число которых должна входить, наряду с показателями динамики ВВП и инфляции, динамика уровня безработицы. Государственное регулирование рынка труда целесообразно рассматривать как многоуровневый процесс. В обобщённом виде иерархию процесса можно представить в виде трёх уровней: макроуровня, регионального уровня и микроуровня. На макроуровне высшие органы законодательной и исполнительной власти призваны решать следующие основные задачи [5]:

1. Согласование финансово – кредитной, структурной, инвестиционной, внешнеэкономических политик с системой целей регулирования рынка труда. К этой задаче относятся вопросы принятия решений о государственных заказах и закупках продукции, в первую очередь оборонного, инфраструктурного, экологического и социального назначения, о государственных инвестиционных программах, дотациях, субвенциях, кредитах и налоговых льготах, направленных на поддержание и развитие производства в приоритетных отраслях. Особая задача - регулирование внешнеэкономических связей в интересах занятости.

2. Согласование социальной, демографической, миграционной политик с целями и приоритетами регулирования рынка труда. В число задач этого блока входят минимизация оттока квалифицированных кадров за рубеж, ограничение нежелательных и нелегальных форм иммиграции, содействие занятости зарегистрированных беженцев и вынужденных переселенцев, регулирование доходов, рассматриваемых в данном контексте как цена труда.

3. Политика трудоустройства и социальной поддержки незанятого населения. В число задач данного блока входят организационное развитие Министерства труда и социального развития, в том числе службы занятости и других структур. Основой данного блока является политика Министерства труда и социального развития (службы занятости) на рынке труда.

На региональном уровне государственное регулирование рынка труда в основном должно осуществляться в тех же направлениях. Субъектами регулирования в регионах являются соответственно органы законодательной и исполнительной власти. Перечень составных элементов регулирования рынка труда на уровне регионов уже, чем на общегосударственном уровне. Часть названных выше направлений регулирования осуществляется преимущественно властями федерального уровня: такова в основном демографическая политика, многие аспекты внешнеэкономической политики регулируются также на федеральном уровне. В значительной степени на федеральном уровне регулируются основные направления финансово – кредитной политики. Тем не менее, регионы должны включать регулирование рынка труда в число основных приоритетов и в рамках своей компетенции (разграничения полномочий с федеральными органами) и возможностей соответствующих бюджетов и внебюджетных фондов регулировать доходы, трансфертные платежи и через уровень жизни – уровень предложения рабочей силы в регионе, регулировать демографическое качество населения (снижение заболеваемости, травматизма, пьянства и, в конечном счёте, смертности трудоспособного населения), регулировать миграционные процессы. На региональном уровне также в интересах рынка труда возможно осуществление программ жилищного, транспортного и производственного строительства, государственных закупок продукции предприятий всех форм собственности для нужд транспорта, связи, экологических, социальных и других, предоставление предприятиям дотаций, кредитов и налоговых льгот, направленных на поддержание и развитие производства в приоритетных отраслях. На региональном уровне во многих случаях более эффективны, чем на общегосударственном, меры поддержки фермерства, индивидуального, малого бизнеса.

Политика трудоустройства и социальной поддержки незанятого населения в регионах в целом имеет те же задачи, что и на федеральном уровне. Поскольку задачи данного блока в значительной степени выполняются региональными органами по труду за счёт региональных фондов занятости, а в составе которых находится порядка 80% от сумм обязательных страховых взносов работодателей, то роль регионов здесь шире, чем центральных органов власти. В число задач данного блока на региональном уровне входят развитие систем подготовки и переподготовки рабочей силы (в первую очередь её незанятой части), совершенствование структуры, информационного обеспечения, обеспечения приспособленными помещениями и подготовленными кадрами центров занятости, повышение эффективности регистрации, трудоустройства, социальной поддержки безработных и поддержки на рынке труда беженцев и вынужденных переселенцев, граждан с ограниченной трудоспособностью, длительно безработных, женщин, молодёжи и подростков и ряда других групп. Вопросы организации общественных работ могут так же решаться на региональном уровне. На микроуровне регулирование рынка труда включает законодательное и иное нормативное регулирование, финансовое, налоговое стимулирование поведения на рынке труда предприятий, организаций, индивидуальных зарегистрированных и незарегистрированных предпринимателей и домохозяйств. На предприятиях осуществляется управление персоналом, развитие систем отбора и внутрифирменных перемещений, подготовки и переподготовки кадров. От успешного решения предприятиями задач в сфере управления персоналом зависит как общая ситуация с занятостью в стране и регионе, так и рыночная конкурентоспособность самих предприятий. В конечном счёте именно на предприятиях производится сохранение и создание новых рабочих мест, “деление” рабочих мест, перевод части работников в режимы неполного рабочего времени и отпусков по инициативе администрации. В домохозяйствах осуществляются основные функции воспроизводства рабочей силы, от уровня благосостояния семей зависит суммарное предложение труда в стране и регионе. Домохозяйства, традиционно являвшиеся в нашей стране в последние десятилетия потребительскими ячейками общества, теперь частично восстановили производственные функции. Фермерские и некоторые другие предпринимательские домохозяйства являются, наряду, с предприятиями субъектами воссоздания рабочих мест. Поддержка экономической активности домохозяйств так же входит в число приоритетов регулирования рынка труда. Поддержание в период кризиса и особенно создание новых, технологически перспективных рабочих мест в послекризисной перспективе должно рассматриваться как генеральное направление регулирования рынка труда в стране. Но финансирование соответствующих программ должно в дальнейшем производиться не из фондов занятости, а из собственных средств предприятий, за счёт кредитных ресурсов и, при наличии возможности, из государственных бюджетов всех уровней.

Можно указать на следующие основные инструменты государственного регулирования, так или иначе применяемого во многих странах с развитой рыночной экономикой. Во – первых, широкое распространение общего государственного планирования с применением целевых установок и

ориентированных показателей. При этом общее государственное планирование охватывает такие важные показатели, как национальный доход, динамика цен, внешняя экономическая деятельность и т.д., и создает тем самым основу долгосрочной экономической политики. Все это способствует более динамичному и поступательному развитию рыночного хозяйства[6].

Во-вторых, среднесрочное финансовое планирование, которое представляет собой механизм использования государственного бюджета в качестве основного инструмента всей системы государственного регулирования рыночных отношений. В-третьих, политика «согласования действий», сутью которой является достижение согласованности интересов работодателей, работников и государства. При этом происходит согласование размеров прибылей и заработной платы с учетом общих потребностей рыночной экономики той или иной страны. В-четвертых, активное применение такого инструмента, как государственная кредитно-денежная политика.

Целенаправленное воздействие на организационный аспект функционирования рынка труда требует гораздо меньше бюджетных средств, чем непосредственное поддержание спроса на труд или связанные с большими расходами подготовка трудовых ресурсов и обучение кадров. Одним из важнейших направлений организационной деятельности государства выбрано создание служб трудоустройства, первые из которых появились в последней трети XIX века. Безработица и занятость, в первую очередь, зависят от состояния экономической конъюнктуры, определяющей инвестиционную активность и загрузку производственных мощностей.

В Казахстане государство выступало и будет выступать крупнейшим работодателем. Хотя во многом отраслевая структура государственного сектора дублирует частный, она не заменяет, а дополняет деятельность частного капитала, выполняя те функции, которые общественно необходимы, но по тем или иным причинам не являются объектами приложения частного капитала. Занятость в государственном секторе не служит гарантией от безработицы.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что конечной целью рынка труда является: во-первых, удовлетворение профессионально-экономических интересов экономически активного населения, включая социальную защиту и обеспечение народного хозяйства нужными ему кадрами; во-вторых, достижение максимально полной и минимально прерывной занятости, с учетом потребности в частичной рабочей неделе, скользящем графике рабочего дня и т.п.

Так как рынок труда еще только формируется, его функционирование невозможно без государственного регулирования. Главные, социально значимые цели регулирования рынка труда - это снижение уровня безработицы, поддержание оптимального соотношения между спросом и предложением рабочей силы (а значит, и косвенное установление ее цены). Для достижения всех этих целей требуется создание эффективно работающей инфраструктуры рынка труда. Ее основными элементами на государственном уровне является: определение минимально необходимых норм и нормативов функционирования рынка труда, его общих границ. Государство обеспечивает унификацию системы социального и трудового законодательства, определяет объем прав работодателей и работников в сфере найма, возможность их участия в управлении производством, пределы компетенции местных органов управления рынком труда и т.д. Помимо использования нормативов прямого действия, государство осуществляет косвенное регулирование рынка труда через налоговую, кредитно-денежную, амортизационную политику, а также с помощью других мер общеэкономического характера, то есть можно говорить о решающей роли государства в формировании рынка труда.

Литература

1. Еримбетов А. Современные тенденции государственного регулирования рынка труда // СаясатPolicy. – 2005. – № – с. 53-56.
2. Программа занятости 2020
3. Мурзатаева М. Т. Социальная защита населения Республики Казахстан // Альпари. – №4. – с.121-130.
4. Курасова А. Решение проблем бедности посредством государственных программ // Труд в Казахстане. – 2007. – № – с.11-17.
5. Филин С. Мнение работодателей о качестве выпускников. <http://www.and.kz/1528-upravlyay-html>.
6. Ильина Л. О. Рынок труда и управление человеческими ресурсами. – Ростов-н/Д: Феникс, – 416 с.

Баймагамбетова Гулнур Ергенбаевна

Магистрант кафедр

«Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»,

г. Нур-Султан, Республика Казахстан

e-mail: gulnur-toleuova@mail.ru

Научный руководитель: к.э.н., доцент, Шимшиков Ж.Е.

e-mail: cseifa@mail.ru

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА БАҒАЛЫ ҚАҒАЗДАР НАРЫҒЫНЫҢ ДАМУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

FEATURES OF DEVELOPMENT OF THE SECURITIES MARKET IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасында бағалы қағаздар нарығының пайда болу процесі талданады, сондай-ақ заманауи талаптарда отандық қор биржасының дамуының негізгі мәселелері зерттеледі.

Аннотация. В статье анализируется процесс создания рынка ценных в Республики Казахстан, а также рассматриваются основные проблемы развития отечественной фондовой биржи в современных условиях.

Annotation. The article analyzes the process of creating a valuable market in the Republic of Kazakhstan, and also considers the main problems of the development of the stock market in modern conditions.

Түйінді сөздер: мемлекет, бағалы қағаздар, қор биржасы, «Қазақстан қор биржасы», «Астана» Халықаралық қаржы орталығы.

Ключевые слова: государство, ценные бумаги, фондовая биржа, «Казахстанская фондовая биржа», Международный финансовый центр «Астана».

Key words: State, civil servants, public administration, public service.

Қазіргі таңда бағалы қағаздар нарығының даму мәселесі аса өзекті болып табылады. Әлемдік тәжірбие көрсеткендей, бағалы қағаздар нарығы ерекше рөлге ие болатын қаржы нарығының болуы тұрақты әрі сапалы экономикалық дамудың бастапқы негіздері болып табылады.

Бағалы қағаздар нарығының дамуы басқа капитал нарықтарының жойылып кетуіне әкеліп соқтырмайды, олардың өзара байланыстылығы мен өзара ынталандыру процесі жүреді. Бір жағынан, бағалы қағаздар нарығы капиталды кешіктіреді, ал екінші жағынан, оларды басқа нарықтарға бағалы қағаздар механизмі арқылы аударады, бұл олардың дамуына ықпал етеді. Бағалы қағаздар нарығының ауқымы мен маңыздылығы оны жою экономикалық процестің жойылуына, көбінесе көбею үрдісіне әкелетін етіп табылады. Сондықтан нарықтың барлық қатысушылары нарықтың ең маңызды қатысушысы - мемлекет тарапынан дұрыс ұйымдастырылғанын және мұқият бақылануын қамтамасыз етуге мұдделі.

Қазақстандағы бағалы қағаздар нарығының дамуына кедергі келтіретін басты проблемалардың бірі - нормативтік база жетілдірілмеген. Қолданыстағы заңнама инвесторлардың құқықтары мен мүдделерін қорғауды қамтамасыз ету, инвестициялық қор менеджерлерін құру және олардың жұмыс істеуі, туынды бағалы қағаздарды шығару және айналысқа жіберу сияқты бағалы қағаздар нарығының қызметі сияқты мәселелерді толығымен ашпайды. дамушы нарықтардағы қаржы дағдарысы, нәтижесінде шетелдік инвесторлар өз капиталын Қазақстаннан жедел шығаруды бастады.

Жоғарыда айтылғандай, бағалы қағаздар нарығын дамыту процесі күрделі және жиі бірдей емес. Бұл үрдістің іргелі қағидаты нарықтың барлық элементтерін теңестірілген және үйлесімді түрде дамытатын күрделі және келісімді болуы керек.

Қазақстан әртүрлі бағалы қағаздар айналымда болатын әлемдік қор биржаларының әсерін тұрақты түрде сезінуде. Нью-Йорктегі дүниедегі ең ірі қор биржасында (отандық және американдық компаниялар) акциялар (негізінен тіркелген), облигациялар (тіркелген және төлеуші), инвестициялық

сертификаттар айналымда. Токио қор биржасы негізінен отандық эмитенттердің тіркелген акцияларына және борыштық бағалы қағаздардың (тіркелген және сатушы) шағын пайыздық үлесін сатады. Шетелдік және отандық бағалы қағаздар (тасымалдаушы және тіркелген бағалы қағаздар, тиісінше) Лондон қор биржасында сатылады.

Бағалы қағаздар нарығының дамуы Қазақстан Республикасының мемлекеттік инвестициялық саясатының өңірлік маңызы бар халықаралық қаржы нарықтарымен және жақын көршілерімізбен, Ресеймен, Қытаймен және Орталық Азия аймағындағы елдермен белсенді өзара іс-қимылды жоспарлаудағы басым бағыттарының бірі болып табылады.

Бүгінгі күні қор нарығында бағалы қағаздардың жеткізілімін арттыру бойынша үлкен күш жұмсалуда. Талаптың болуы сапалы корпоративтік банктік емес несиелік және қаржылық құралдарды жеткізудің біртіндеп өсуіне әкеледі. Өз кезегінде, корпоративтік облигациялар нарығының дамуы үлестік құралдар нарығын қалыптастыруға қуатты серпін береді.

Сонымен қатар, кәсіпкерлік қызмет үшін қажетті қосымша жағдайлар кәсіпкерлерге ғана емес, сондай-ақ жеке инвесторлардың ролін атқара алатын қоғамның басқа мүшелеріне де жасалуы тиіс. Бұл барлық дамыған елдерде қоғамның тұрақты тірегі болып табылатын орта таптың қалыптасуын жеделдетеді.

Қор нарығының дамуының қазіргі кезеңінде бағалы қағаздардың инвестициялық қасиеттері бірінші кезектегі маңызды болып табылады деп қорытынды жасауға болады. Қор нарығын және қаржы секторын дамыту проблемаларын шешу күні тұтас алғанда жүйелі тәсілге мұқтаж, ол уақытты қажет ететін теңдестірілген және мұқият дайындалған шешімдерді білдіреді.

1993 жылдың 15 қарашасында Қазақстан өз валютасын - теңгені енгізді. Келесі күні, 1993 жылғы 17 қарашада Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі және 23 жергілікті жетекші коммерциялық банктер валюта айырбастау операциялары бойынша айырбастау туралы шешім қабылдады.

1993 жылы Қазақстан қор биржасын құру мақсаты теңгені енгізуге байланысты ұлттық валюта нарығын ұйымдастыру және дамыту болды.

«Бағалы қағаздар рыногы туралы» Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 2 шілдедегі Заңы қор биржасына келесідей анықтама береді: қор биржасы ретінде акционерлік қоғамның ұйымдық-құқықтық нысанында құрылған, дауыс беретін акцияларының жалпы санының кемінде жиырма бес пайызы уәкілетті органға тиесілі, осы сауда-саттықты ұйымдастырушының сауда жүйелерін пайдалана отырып, оларды тікелей жүргізу арқылы сауда-саттықты ұйымдық және техникалық жағынан қамтамасыз етуді жүзеге асыратын заңды тұлға танылады. [1].

«Қазақстан қор биржасы» АҚ (Қазақстан қор биржасы - KASE) штаб-пәтері, штаб-квартирасы Алматы, Қазақстан, биржа нарығының капиталдандыру жағдайында ТМД елдерінің арасында екінші орында тұр. Ол 1993 жылы құрылған.

KASE келесі нарықтарға қызмет көрсетеді:

- бағалы қағаздар (оның ішінде акциялар, акциялар, корпоративтік облигациялар,
- мемлекеттік бағалы қағаздар;
- шетел валюталары;
- ақша (репо және валюталық своп операцияларын қосқанда);
- туынды құралдар.[2].

«Астана» Халықаралық қаржы орталығы (АИФК) Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Назарбаевтың бастамасымен құрылды. АИФК құру туралы конституциялық заңға Мемлекет басшысы 2015 жылдың 7 желтоқсанында қол қойды. АИФК-тің мақсаты халықаралық деңгейде қаржы қызметтерінің жетекші орталығын құру болып табылады.

АИФК міндеті - ел экономикасына инвестицияларды тарту, қаржылық қызметтерді инвестициялау үшін тартымды жағдай жасау, Қазақстан Республикасының бағалы қағаздар нарығын дамыту және оның халықаралық капитал нарықтарымен интеграциялануын қамтамасыз ету.

Өз кезегінде, АИФК-нің мақсаты бағалы қағаздарға инвестиция салу үшін инвесторлардың құқықтарын қорғауды қамтамасыз ету, ағылшын заңнамасына сәйкес бағалы қағаздар нарығын дамыту және оны халықаралық капитал нарықтарымен ықпалдастыру болып табылады. Осыған орай, жаңа қаржы құралдарын пайдалана отырып, халықаралық стандарттарға сәйкес АИФК-де биржа құру қажеттілігі және заманауи технологияларға баса назар аудару қажет. Осылайша, басымдықтар белгіленді - KASE биржасы валюталық нарыққа және жергілікті инвесторлармен жұмыс істеуге бағытталған, ал АИФК биржасы бағалы қағаздар нарығын дамытуға және жергілікті және шетелдік инвесторларға қол жетімділікті қамтамасыз етуге бағытталған.

Бұдан бұрын АИФК басқарушы директоры Қайрат Келімбетовтың айтуынша, халықаралық қаржы орталығы Қазақстандық қор биржасынан ірі және орта компанияларды «алады». KASE шағын кәсіпкерлікті орналастыруға және валюталық саудамен айналысатын болады. Келімбетовтың айтуынша, Алматыда орналасқан биржа негізінен Ұлттық банк үшін «валюта айырбастау алаңы» ретінде қызмет етеді.

АИФК аясында Қазақстан посткеңестік кеңістікте алғаш рет ағылшын сауда құқығы қағидағтарына негізделген арнайы юрисдикцияны енгізді. Қазақстандық қаржы орталығы ағылшын-саксондық құқықтық жүйе шеңберінде белсенді жұмыс істейтін әлемдік әріптестерінің тізіміне қосылды. AIFC тәуелсіз соты және оның арбитраждық орталығы-ақ жоғары дәрежелі британ юристтері болды.

Ұлыбританияның Әділет министрлігінің Тұрақты хатшысы Ричард Хитонның айтуынша, Қазақстан Астана қаржы орталығында ағылшын заңын қолдана отырып, дұрыс таңдау жасады. Жақын болашақта Қазақстанның астанасында үлкен ықтималдықпен Қазақстанның астанасында ірі заң фирмасының аймақтық кеңселері пайда болуы мүмкін. «Ағылшын заңдарының барлық мүмкіндіктері мен тәжірибесі, ағылшын соттарының Қазақстанды АИФК шеңберінде мойындағанына өте қуаныштымын, біздің еліміздің жетекші адвокаттары мен адвокаттары өз тәжірибесімен бөлісуге дайын екендігіне сенімдімін. Қазақстан елдегі инвестициялық жағдайды жақсартуға ниетті, менің ойымша, жаңа қаржы орталығы Британдық тарап Қазақстан Президентінің бастамасына толық қолдау көрсететініне кепілдік бере аламын», - деді Ричард Хитон.

Британдық ірі отандық жобаға қызығушылық, сондай-ақ қазақстандық тараптың Anglo-Saxon жүйесінің мамандарына деген қызығушылығы түсінікті. Дубайдың қаржы орталығы 20-шы жылдарда тұрақтылық үшін 10 жылдан астам уақыт өтті. Құқық жүйесінің қаншалықты жетістігі оның жетістігінде - мамандар ғана біледі. AIFC 2018 жылы тұңғыш рет Global Financial Centres Rating (GFCI) рейтингінде, ал 88-ші орында. [3].

Өкінішке орай, Қазақстандағы құнды қағаздар нарығы тәуелсіздіктің 26 жылынан кейін дамыған деп айтуға болмайды. Енді елде шамамен 100 мың жеке инвесторлар тіркеледі, бірақ 18 миллион адамға бұл өте аз. Капитал нарығын дамыту қазақстандық қоғамға жеке меншікке құқықтарын толық көлемде жүзеге асыруға мүмкіндік беретінін түсіну маңызды.

Экономикада құнды қағаздарының құндылығына жалпы баға беру арқылы келесі негізгі ұстанымдарды ажыратуға болады. Біріншіден, бағалы қағаздар - заңды тұлғалар мен жеке тұлғалардың ақшалай қаражатын еркін инвестициялауға арналған икемді құрал. Екіншіден, бағалы қағаздарды орналастыру өндірісті дамыту және басқа да әлеуметтік қажеттіліктерді қанағаттандыру үшін ресурстарды жұмылдырудың тиімді тәсілі болып табылады. Үшіншіден, бағалы қағаздар тауар мен ақша айналымын қамтамасыз етуге белсене қатысады. Төртіншіден, қор нарығында, ең алдымен, қор биржаларында акциялар бағасы қосылады. Бұл курстар еліміздің экономикалық және саяси өміріндегі өзгерістердің барометрі болып табылады. Курстар дағдарыстар мен қолайсыз жағдайлар кезінде күрт төмендейді, керісінше, олар жаңару мен өндіріс кезеңінде көтеріледі.

Қазіргі кезеңдегі қазіргі заманғы бағалы қағаздар нарығын дамытудың негізгі перспективалары:

- 1) капиталдың шоғырлануы және орталықтандырылуы;
- 2) нарықтың интернационализациясы және жаһандануы;
- 3) мемлекеттік бақылауды ұйымдастыру мен нығайту деңгейін арттыру;
- 4) бағалы қағаздар нарығын компьютерлендіру;
- 5) нарықтағы инновациялар; секьюритилендіру;
- 6) басқа капитал нарықтарымен өзара әрекеттесу.

Қазақстан Республикасында бағалы қағаздар нарығының даму динамикасын ескере отырып, оны одан әрі жетілдіруге «кедергі келтіретін» бірқатар факторларды атап өту керек:

Біріншіден, әдетте бағалы қағаздар нарығының дамуы бүкіл ұлттық экономиканың өсуімен байланысты. Қазақстанда қор нарығының дамуы мен дамуы, оның қарқынды дамуы өндірістің үнемі төмендеуі аясында орын алады. Бағалы қағаздар нарығының динамикасындағы және жалпы экономикалық процестердегі осындай сәйкессіздік осы нарықтағы дағдарыстық құбылыстарға себепші болады. Екінші жағынан, қор нарығының дамымауы мен жетілдірілмеуі тар көбейту үрдісін жеңуге кедергі келтіреді.

Екіншіден, нарықтың «ашықтығы», оған қатысты операциялардың қаупі, мемлекеттік бюджет тапшылығын жабу бойынша міндеттемелердің басым болуы қысқа мерзімді бағалы қағаздардың басым болуымен байланысты. Бұл, өз кезегінде, ұзақ мерзімді инвестициялардан бос қаражат тартады, бұл үнемі экономикалық өсудің маңызды факторы болып табылады.

Үшіншіден, инфляция мен инфляциялық күтулер Қазақстандық бағалы қағаздар нарығына тұрақсыздандырушы әсер етеді. Бұл өтпелі кезеңнің барлық елдеріне тән. Ақшаның құнсыздану қаупі инвесторларды ұзақ мерзімді стратегиялық инвестициялардан қорғайды.

Төртіншіден, Қазақстанда жақсы жұмыс істейтін қор нарығын құруда елеулі кедергі - бұл бағалы қағаздарды реттеу бойынша заңнама мен ережелердің жетілмеуі.

Осылайша, жоғарыда аталған барлық мәселелер магистрлік жобаның таңдалған тақырыптарының өзектілігі мен практикалық маңыздылығын растайды.

Бұл ретте, Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті – Н.Ә. Назарбаевтың «Қазақстандықтардың әл-ауқатының өсуі: табыс пен тұрмыс сапасын арттыру» 2018 жылғы 5 қазандағы Жолдауында келесі басым бағыт аталған: зейнетақы активтері мен әлеуметтік сақтандыру жүйесінің ресурстарын басқару тиімділігін арттырып, баламалы қаржы құралдарын – құнды қағаз нарығы, сақтандыру және басқа да салаларды нақты дамыту керек. [4].

Атап айтқанда, отандық қор нарығын қалыптастыру және дамыту мәселелерін М.Б. Кенжегузин, Ф.Г. Карагусов және У.Б. Баймұратов қарады. Қазақстандағы акционерлік қатынастарды қалыптастыру және жекешелендіруді қайта құру мәселелерін А.К. Кошанов, А.А. Рамазанов, В.В. Шевченко. Бұдан басқа, қор нарығының жұмыс істеуінің көптеген аспектілері, олардың динамикасын талдау, сондай-ақ осындай талдауға әдістемелік тәсілдер тек ғалымдар ғана емес, сонымен бірге тәжірибешілер де жарияланды. Олардың ішінде осы саладағы ең көрнекті қазақстандық мамандар Г.А. Марченко, Ғ.Н. Шалғымбаев, Г.Ж. Қарағұсов.

Соңғы кезге дейін Қазақстандағы бағалы қағаздар нарығы ешқашан болған емес. Сонымен бірге бағалы қағаздардың азаматтық заңдармен айналысу мүмкіндігі әрқашан қабылданды. Алайда, Қазақстандағы бағалы қағаздардың айналысы үшін экономикалық алғышарттар болмады. Совет кезеңінде ішкі нарықта бағалы қағаздардың айналысына қажеттілік болмады. Республикада нарықтық реформаларды жүзеге асыру басталған кезде ғана бағалы қағаздар нарығын қалыптастырудың орындылығы мәселесі пайда болды. Қазақстандық экономистер, заңгерлер мен заң шығарушылар дамыған нарықтық мемлекеттердің қазіргі заманғы тәжірибесіне ғана емес, сондай-ақ бағалы қағаздар айналымын реттеуге қатысты өздерінің мұраларына да бет бұрды. Қазақстан Республикасының бағалы қағаздар туралы заңнамасы ресейлік азаматтық (коммерциялық) заң нормалары бойынша «өсті» және оның дамуының бірнеше кезеңдерін «бастан кешкен».

Әдебиеттер:

1. «Бағалы қағаздар рыногы туралы» Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 2 шілдедегі Заңы.
2. Мухаметшин Т.Ф. Брокерская деятельность банков на рынке ценных бумаг, 2014.-270б.
3. Карагусов Ф.С «Правовая основа рынка ценных бумаг в Республике Казахстан» //http://online.zakon.kz.
4. Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті – Н.Ә. Назарбаевтың «Қазақстандықтардың әл-ауқатының өсуі: табыс пен тұрмыс сапасын арттыру» 2018 жылғы 5 қазандағы Жолдауы.

Есеналинов Жангази Амантаевич

Магистрант кафедры «Финансы, учет и оценка»

Университет «Туран-Астана»,

г. Астана, Республика Казахстан

email: yesenalinov@bk.ru

Научный руководитель: д.э.н. Пягай А.А.

email: pyagay72@mail.ru

МЕХАНИЗМ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ЗАТРАТ НА ОПЛАТУ ТРУДА ПО ОБЪЕКТАМ СТРОИТЕЛЬСТВА

Аннотация. В статье рассмотрен механизм распределения затрат на оплату труда по объектам строительства, который предназначен для распределения заработной платы таких сотрудников, как вспомогательный персонал, сотрудников АУП или других работников. Подробно описана работа механизма, позволяющего производить распределение затрат на оплату труда по объектам

строительства. Отмечено, что правильный учет рабочего времени, оплата труда с учетом сложности, объемов и качества выполняемых работ, мотивация к выполнению работ в более короткие сроки способствуют повышению производительности труда. Прикладное решение «1С:Бухгалтерия строительной организации для Казахстана» предоставляет пользователям возможность учета рабочего времени и затрат на оплату труда с учетом специфики деятельности в разрезе объектов строительства.

Ключевые слова: механизм распределения затрат, оплата труда, учет отработанного времени, 1С:Бухгалтерия, трудовые затраты.

Аннотация. Мақалада құрылыс объектілері бойынша еңбек ақы төлеу шығындарын бөлу механизмі қарастырылған, ол қосалқы персонал, ӘБК қызметкерлері немесе басқа да қызметкерлердің жалақысын бөлуге арналған. Құрылыс объектілері бойынша еңбек ақы төлеушығындарын бөлуге мүмкіндік беретін тетіктің жұмысы егжей-тегжейлі сипатталған. Жұмыс уақытын дұрыс есептеу, Орындалатын жұмыс тардың күрделілігін, көлемін және сапасын ескере отырып еңбек ақы төлеу, қысқа мерзімде жұмыстарды орындауға уәждеме еңбек өнімділігін арттыруға ықпал ететіні атап өтілді. «Қазақстан үшін құрылыс ұйымының 1С:Бухгалтерия» қолданбалы шешімі пайдаланушыларға құрылыс объектілері бөлінісінде қызмет ерекшелігін ескере отырып, жұмыс уақыты мен еңбек ақы төлеу шығындарын есепке алу мүмкіндігін береді.

Түйінді сөздер: шығындарды бөлу механизмі, сыйақы, уақытты басқару, 1С: Бухгалтерлік есеп, еңбекке ақы төлеу.

Annotation. The article describes the mechanism of distribution of labor costs for construction projects, which is designed to distribute the wages of such employees as support staff, employees of AUP or other employees. Described in detail the operation of the mechanism for enabling the distribution of costs of labour for the construction. It is noted that the correct accounting of working time, wages, taking into account the complexity, volume and quality of work, motivation to perform work in a shorter time contribute to increased productivity. Application solution "1С:Accounting of construction company for Kazakhstan" provides users with the ability to account for working time and labor costs, taking into account the specifics of the activities in the context of construction projects.

Keywords: cost allocation mechanism, remuneration of labor, time worked accounting, 1С:Accounting, labor costs.

Правильный учет рабочего времени, оплата труда с учетом сложности, объемов и качества выполняемых работ, мотивация к выполнению работ в более короткие сроки способствуют повышению производительности труда. Расходы по заработной плате являются одним из важнейших факторов, который определяет уровень совокупных затрат строительной организации, поэтому правильное отражение расходов по оплате труда на соответствующий объект строительства позволяет формировать достоверную информацию о затраченных трудовых ресурсах [1].

Для строительной организации, в условиях экономической нестабильности отрасли, это является немаловажным фактором для анализа деятельности, как в разрезе отдельных объектов строительства, так и всего предприятия в целом [2].

Механизм распределения затрат на оплату труда используется для прочих категорий работников, учет отработанного времени производится при помощи табеля (или без него) на основании данных из графиков работы. К такой категории сотрудников можно отнести вспомогательный персонал, сотрудников АУП или других работников. Если вышеуказанные сотрудники были задействованы на нескольких объектах строительства в течение расчетного периода, и по имеющимся данным можно выделить долю участия на каждом из объектов строительства. Для распределения заработной платы таких сотрудников и предназначен механизм распределения затрат на объекты по долям.

Работа механизма, позволяющего производить распределение затрат на оплату труда по объектам строительства, включается при последовательном выполнении следующих действий:

- Включение возможности использования долей распределения заработной платы по объектам.
- Настройка видов распределения по объектам строительства с помощью документа Установка долей распределения по объектам строительства.
- Настройки распределения заработной платы по объектам строительства.
- Настройки отражения повременной заработной платы, распределенной по объектам

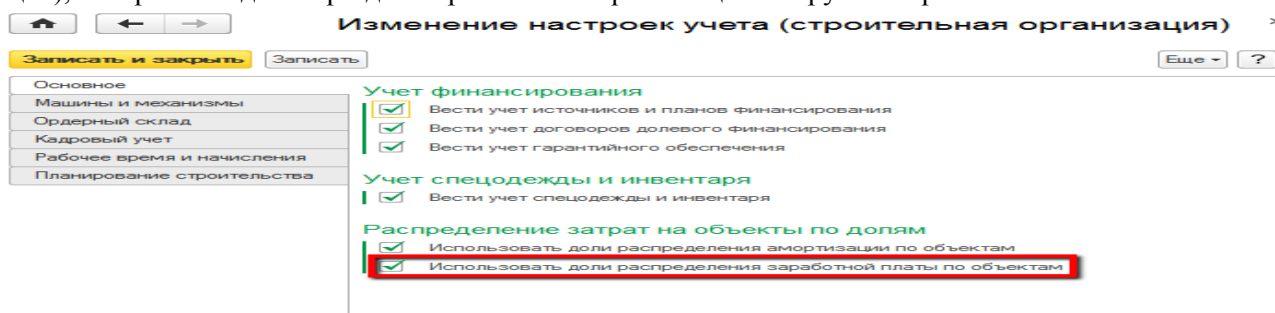
строительства [3].

Все вышеуказанные действия взаимосвязаны и зависят друг от друга. Так, без выполнения действия из пункта 1, не будет возможности выполнения действий, указанных в пункте 2, без выполнения пункта 2 не выполнится действие в пункте 3 и 4 и так далее.

Рассмотрим более подробно каждый шаг вышеуказанного алгоритма.

Включение возможности использования долей распределения заработной платы по объектам строительства

Для включения возможности использования долей распределения заработной платы по объектам строительства необходимо установить флаг Использовать доли распределения заработной платы по объектам на закладке Основное в обработке Изменение настроек учета (строительная организация), которая находится: раздел Строительная организация → группа Сервис.



Таким образом, шаг 1 из алгоритма выполнен – возможность использования долей распределения заработной платы по объектам строительства включена.

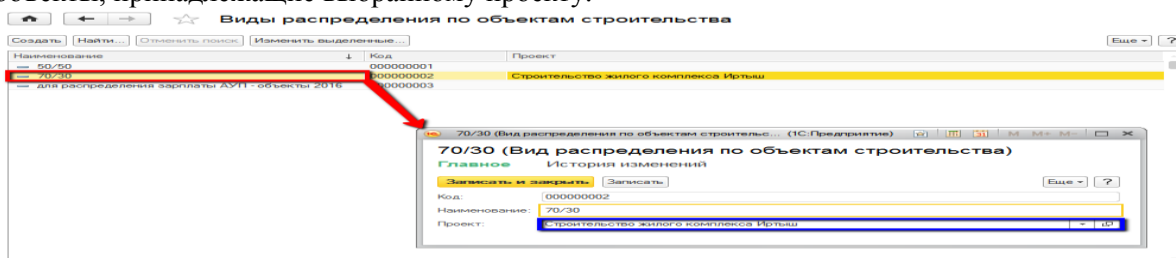
Далее переходим к следующему шагу – настройке видов распределения по объектам строительства.

Настройка видов распределения по объектам строительства

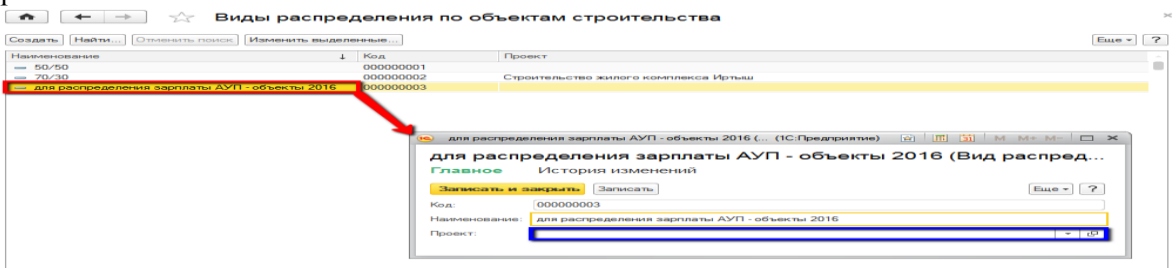
Для затрат по оплате труда, которые требуют отнесения на несколько объектов строительства, используются виды распределения.

Перечень используемых видов распределения затрат между объектами строительства хранится в справочнике Виды распределения по объектам строительства (раздел Строительная организация → группа Настройки учета).

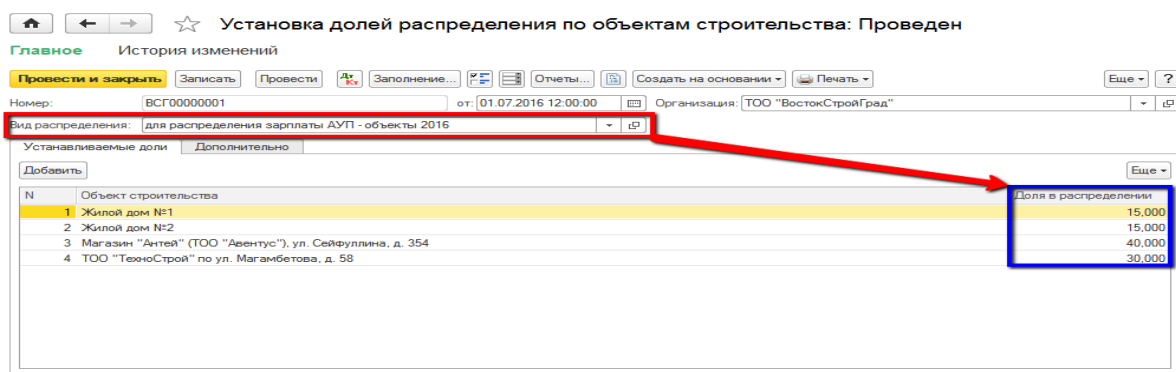
При создании нового элемента справочника заполняются реквизиты Наименование и Проект. В поле Проект может быть указан проект из справочника Проекты. Тогда в состав распределения войдут объекты, принадлежащие выбранному проекту.



Если имеется необходимость распределить затраты по обособленным объектам строительства, не относящимся к какому-либо проекту или относящимся к разным проектам, тогда поле «Проект» не заполняется.

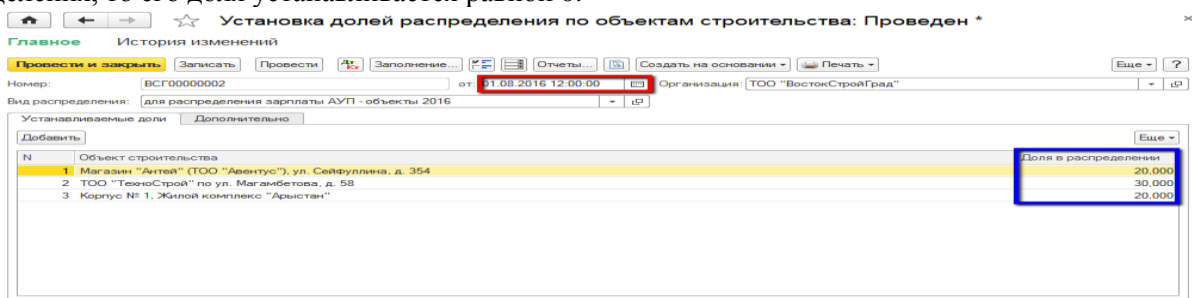


Состав вида распределения периодический и определяется документом Установка долей распределения по объектам строительства (раздел Строительная организация → группа Настройки учета).



В документе указывается дата, с которой начинается действие установленного распределения, а также вид распределения из справочника Виды распределения по объектам строительства. Табличная часть Устанавливаемые доли заполняется списком объектов строительства с указанием долей в распределении (для составления пропорции распределения). Для распределения всей суммы затрат по объектам, необходимо, чтобы сумма долей в распределении равнялась 100.

При изменении состава объектов строительства в распределении достаточно ввести на дату изменения еще один документ Установка долей распределения по объектам строительства, в котором указать объекты строительства, по которым изменилась доля, и указать новую долю. Или же указать объекты строительства, добавленные в состав. Если какой-то объект следует исключить из состава распределения, то его доля устанавливается равной 0.



Таким образом, производится настройка видов распределения по объектам строительства при помощи указания долей по объектам строительства в распределении. Теперь базовые данные для распределения затрат по оплате труда на объекты строительства подготовлены.

Далее необходимо произвести непосредственно настройку распределения заработной платы по объектам строительства.

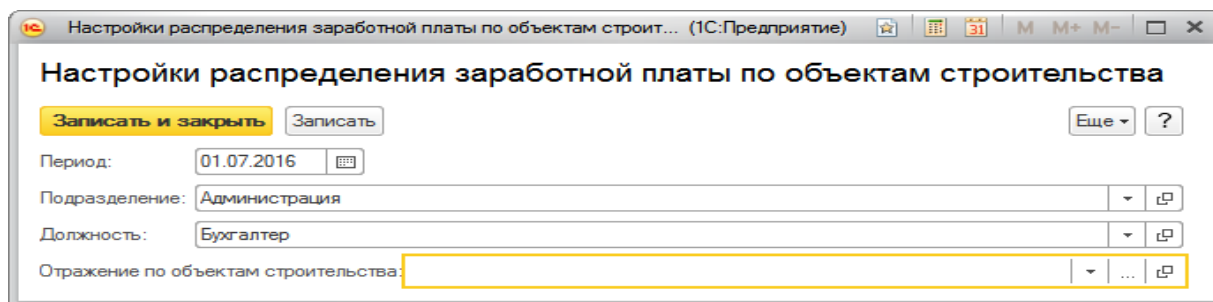
Настройка распределения заработной платы по объектам строительства

При помощи данной настройки для конкретного подразделения организации/или должности настраивается распределение. Необходимо обратить внимание, что распределение затрат по оплате труда на объекты строительства может производиться как на несколько объектов (с указанием вида распределения), так и на какой-либо конкретный объект.

Данная настройка производится при помощи регистра сведений Настройки распределения заработной платы по объектам строительства (раздел Управление затратами на выполнение СМР → группа Трудовые затраты).

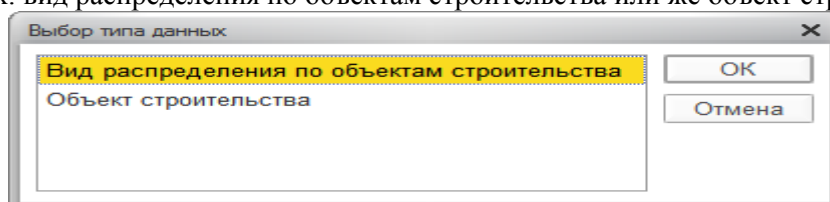
В форме элемента регистра указываются следующие реквизиты:

- в поле Период – указывается дата, с которой начинает действовать данное распределение;
- в поле Подразделение – указывается подразделение из справочника Подразделения организаций, для сотрудников которого производится настройка;
- поле Должность – может не заполняться. Этот реквизит используется для более детальной настройки. В случае, если поле не будет заполнено, данная настройка будет применяться ко всем сотрудникам указанного подразделения.

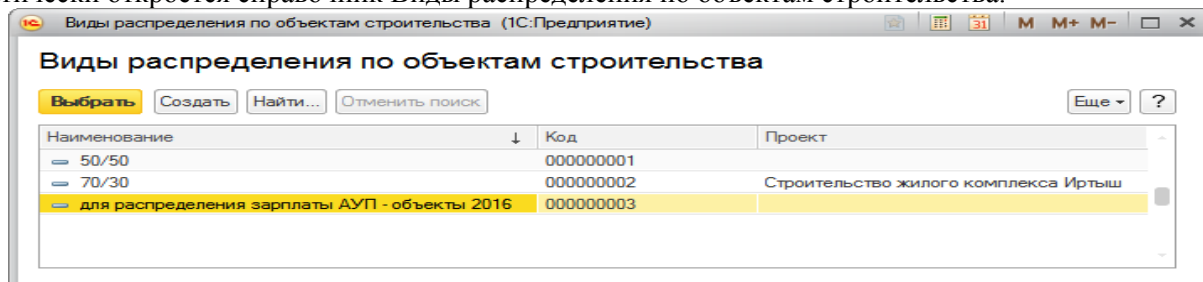


Необходимо иметь в виду, что если за расчетный период у сотрудника, попадающего в диапазон отбора по подразделению или должности, были введены сдельные наряды или наряды на работу техники, тогда эта настройка применяться не будет, а будут использованы данные из нарядов.

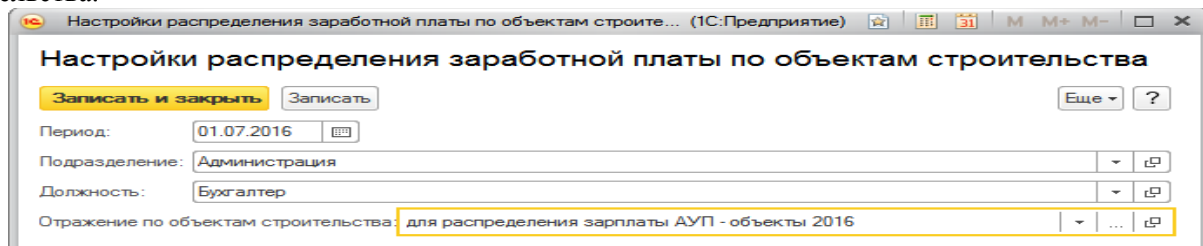
В поле Отражение по объектам строительства указывается один из двух предложенных типов данных: вид распределения по объектам строительства или же объект строительства.



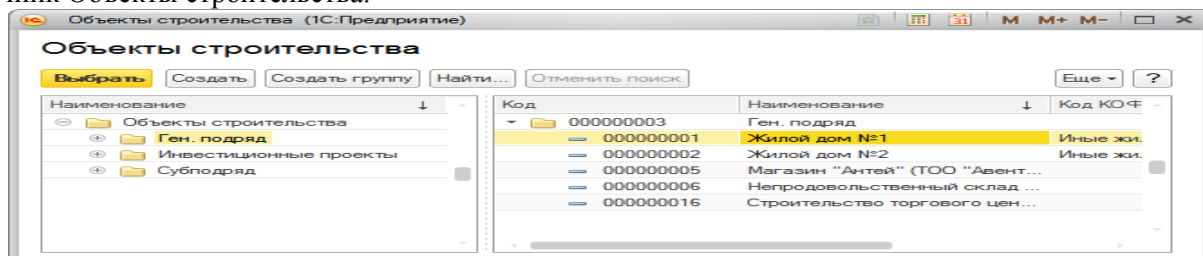
При выборе варианта типа данных Вид распределения по объектам строительства автоматически откроется справочник Виды распределения по объектам строительства.



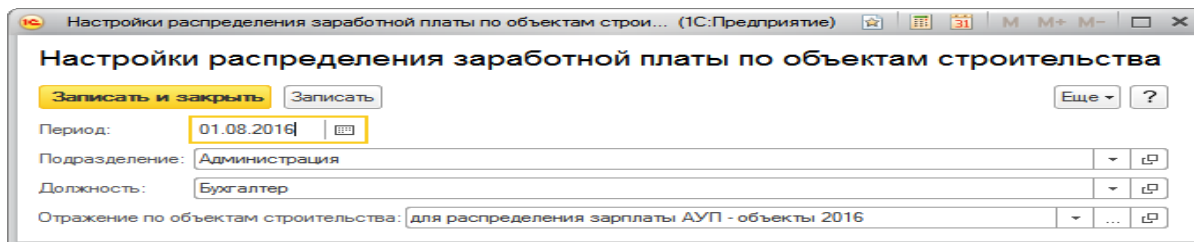
Из справочника выбирается необходимый вид распределения, настройка которого производится так, как было указано ранее в подразделе Настройка видов распределения по объектам строительства.



При выборе варианта типа данных Объект строительства автоматически откроется справочник Объекты строительства.



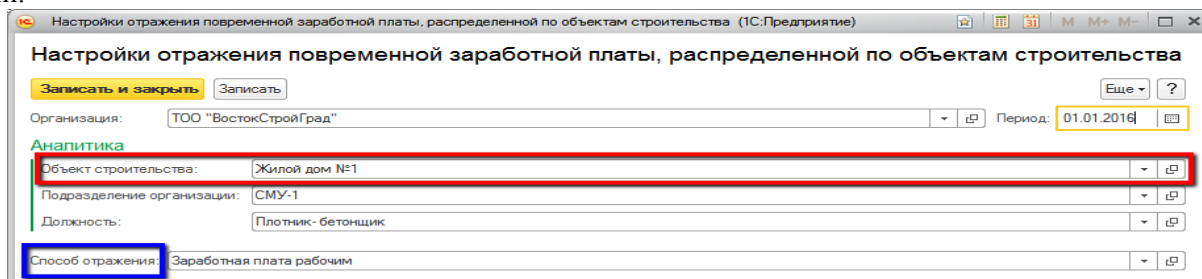
Из справочника выбирается объект строительства, на который будет отнесены затраты по заработной плате указанного подразделения (должности).



Настройка отражения повременной заработной платы, распределенной по объектам строительства

Случаются ситуации, когда необходимо переопределить настройки отражения заработной платы сотрудников с повременной оплатой труда. Например, если для сотрудника зарегистрировано рабочее время по сдельным нарядам, путевым листам или рапортам о работе строительных механизмов, относящиеся к определенному объекту строительства, тогда доля распределения по данному объекту отражается способом по умолчанию для сотрудника.

Но если по такому объекту настроить правило в регистре сведений Настройки отражения повременной заработной платы, распределенной по объектам строительства (раздел Управление затратами на выполнение СМР → группа Трудовые затраты), доля распределения будет отражена по способу, указанному здесь. Данный регистр позволяет переопределить способы отражения заработной платы в регламентированном учете при распределении начислений в таблице рабочего времени.

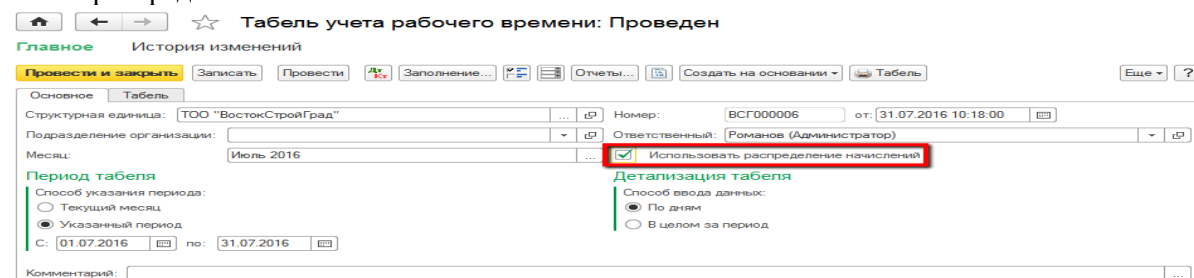


В записях регистра можно детализировать правила отражения по подразделениям и должностям. Правило определяется по следующим приоритетам:

- Подразделение и должность в правиле заполнены, оба поля совпадают с данными сотрудника.
- Заполнено только подразделение, совпадает с данными сотрудника.
- Заполнена только должность, совпадает с данными сотрудника.
- Не заполнено ни подразделение, ни должность.

Распределение начислений сотрудника по долям в таблице учета отработанного времени

В документе Табель учета рабочего времени на закладке Основное имеется флажок **Использовать распределение начислений**.



При установке данного флажка, в нижней части окна на закладке Табель появляется табличная часть **Распределение начислений**, в которой можно увидеть распределение времени в долях по объектам строительства. Эти доли (пропорции) в дальнейшем будут являться основой для распределения и отражения начисленной заработной платы сотрудников по объектам строительства. Увидеть распределение для сотрудника можно при позиционировании на соответствующей строке табеля в верхней части окна.

Если флажок **Использовать распределение начислений** будет отключен, закладка Табель будет состоять из табличной части, в которой будет отражаться непосредственно сам табель учета рабочего времени.

Заполнение табличной части **Распределение начислений** может производиться как

автоматически, так и вручную.

Автоматическое заполнение производится в нескольких случаях:

- по сотруднику были зарегистрированы документы Сдельный наряд на выполненные работы
- эти данные служат для распределения отработанного времени по объектам строительства;
- для повременщика имеются первичные документы учета рабочего времени – Путевой лист и/или Рапорт о работе строительного механизма. Поле Машина заполняется для водителей и механизаторов также из этих первичных документов;
- для подразделения и/или должности сотрудника настроено распределение заработной платы по объектам строительства, которое позволяет распределять затраты на оплату труда по одному или нескольким объектам строительства.

Поле Способ отражения в бухучете заполняется способом Отражение начислений по умолчанию, либо в соответствии с настройками отражения повременной заработной платы, распределенной по объектам строительства.

Следует также отметить, что после автоматического заполнения, в данной табличной части имеется возможность при необходимости вручную переопределить распределение начислений: добавить строку, изменить способ отражения в бухучете, объект строительства или же доли.

Заполнение вручную производится добавлением строки (при помощи контекстного меню, вызываемого нажатием правой кнопки мыши) с указанием необходимых данных.

Если для строки табеля в табличной части Распределение начислений данные будут отсутствовать, тогда заработная плата этих сотрудников не будет распределена на объекты строительства. В таком случае зарплата этих сотрудников будет отражаться в соответствии с одним из способов отражения, указанным:

- для вида начисления, для подразделения/организации;
- в документе Ввод сведений о регламентирующем учете плановых начислений;
- по умолчанию (если других способов отражения не задано).

После определения всех настроек по распределению на объекты строительства и проверки заполнения табеля учета рабочего времени производится регламентированная операция – начисление зарплаты сотрудникам организации.

Начисление зарплаты сотрудникам организаций

Расчет сумм начислений зарплаты сотрудникам производится с помощью документа Начисление зарплаты сотрудникам организаций (раздел Зарплата → группа Зарплата).

Документом производится начисление оплаты труда сотрудникам за определенный месяц. Начислять заработную плату можно как в целом по всей организации, так и по отдельным подразделениям. Если существует необходимость оформления документа на отдельное подразделение, то для этого необходимо в поле Подразделение организации выбрать нужное подразделение из одноименного справочника, для которого будет произведено начисление.

Также в документе предусмотрена возможность указания конкретного вида начисления. Для этого в поле Вид расчета выбирается необходимый вид начисления из плана видов расчета Начисления организации. В этом случае табличная часть впоследствии будет заполнена теми сотрудниками, которым назначен указанный вид расчета.

Если реквизиты Подразделение организаций и Вид расчета не заполнять, то тогда начисление будет производиться без учета отбора.

Табличная часть Начисления может быть заполнена автоматически или вручную.

Автоматическое заполнение табличной части производится по всей организации с учетом отборов, указанных в шапке документа. Для этого сначала необходимо установить отборы в полях Подразделение организации и Вид расчета, затем нажать кнопку Автозаполнение - По всем сотрудникам в верхней части окна документа.

При ручном заполнении табличная часть может быть заполнена двумя способами:

- при помощи подбора сотрудников – подбор осуществляется путем нажатия кнопки Подбор в верхней части закладки Начисления и выбором одного или нескольких сотрудников из открывшегося справочника Сотрудники;
- вводом первых букв Ф.И.О. сотрудника или выбором сотрудника из открывающегося списка в графе Сотрудник после добавления новой строки документа.

Расчет результатов начислений производится после заполнения документа по нажатию кнопки Рассчитать в верхней части окна документа. Для выполнения специфических расчетов (отпуска, компенсации за неиспользованный отпуск, больничного листа) предназначены специальные пункты, вызываемые из раскрывающегося списка по нажатию кнопки Рассчитать. После

произведенных расчетов по начислению зарплаты для автоматизированного формирования проводок по бухгалтерскому и налоговому учету необходимо произвести заполнение документа Отражение зарплаты в регламентном учете.

Отражение затрат на оплату труда в разрезе объектов строительства

Заполнить документ Отражение зарплаты в регламентной учете можно как в целом по всей организации, так и по отдельным подразделениям. Табличная часть документа заполняется автоматически на основании данных из документа Начисление зарплаты сотрудникам организаций за указанный период. После автоматического заполнения документа формируются проводки по бухгалтерскому и налоговому учету рассчитанной зарплаты с указанием объекта строительства, на который распределены затраты. Перед использованием документа необходимо задать правила расчетов по заработной плате, установить необходимые настройки по распределению и отражению затрат, произвести начисление зарплаты за соответствующий период.

Таким образом, если для сотрудника или подразделения было установлено распределение по долям, суммы всех начислений будут разбиты на отдельные строки в соответствии с настроенными долями. В графе «Объект строительства» отразится тот объект, на который отнесена каждая доля.

В соответствии с общими механизмами работы программы, в документе Отражение зарплаты в регламентном учете имеется возможность, после автоматического заполнения, непосредственно в табличной части документа перераспределить объект строительства.

Но, при формировании новых документов Отражение зарплаты в регламентном учете в дальнейшем, распределения будут осуществляться в соответствии с установленными настройками по распределению и отражению затрат на оплату труда [4].

Таким образом, прикладное решение «1С:Бухгалтерия строительной организации для Казахстана» предоставляет пользователям возможность учета рабочего времени и затрат на оплату труда с учетом специфики деятельности в разрезе объектов строительства.

Литература:

1. Соколов П. Хозяйственный способ строительства // Аудит и налогообложение. 2016. № 1.
2. Строительство: учет, налоги, право / под ред. С. Н. Зубарева, А. Н. Левченко. М.: Статус-Кво 97, 2014.
3. Особенности бухгалтерского учета в строительстве (В. Назарова, кандидат экономических наук, профессор) 26 октября 2011 г.
4. Бехтерева Е.В. Анализ и оптимизация расходов в составе себестоимости строительной продукции // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 6.

UDC 330.34

Zhagalbayeva Meruyert Talgatkyzy

Master student of the department

"Economics and innovative business"

«Turan-Astana» University,

Astana, Republic of Kazakhstan

e-mail:zhagalbayeva@mail.ru

Supervisor: c.e.s. KakimzhanovZainelRakimovich

MODERN MANAGEMENT OF DEVELOPMENT OF THE ENTERPRISE ON THE BASIS OF INNOVATIVE POTENTIAL

ИННОВАЦИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ПРЕДПРИЯТИЯ НА ОСНОВЕ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА

ИННОВАЦИЯЛЫҚ ӘЛЕУЕТТІҢ НЕГІЗІНДЕГІ КӘСІПОРЫННЫҢ ДАМУЫН ЗАМАНАУИ БАСҚАРУ

СОВРЕМЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ПРЕДПРИЯТИЯ НА ОСНОВЕ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА

Аннотация. Мақалада инновацияларды жетілдіру жолымен Қазақстанның экономикасын жаңғырту мәселелері, сондай-ақ инновациялық процестің жаңа механизмдерін қолданудың мысалдары талқыланды, себебі инновациялық менеджмент қызметтің әртүрлі бағыттарындағы инновацияларды пайдаланудан барынша тиімділікке қолжеткізуді қадағалауға және басқару қызметін бақылайды. Компанияның экономикалық көрсеткіштерін жақсарту үшін инновациялық

шаралар ұсынылады: өндірісті жаңғырту, заманауи және жоғары технологиялық өнімге ұмтылу. Мақала сондай-ақ «даму институттары» жүйесінің үлгісі болып табылады, ол қосымша оң серпін береді және еліміздің инновациялық әлеуетін дамытуға қолдау көрсетеді.

Түйінді сөздер: инновациялық менеджмент, экономиканы жаңғырту, технология, инновациялықәлеует, экономикалықөсу, технологиялықдаму.

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы модернизации экономики Казахстана путем совершенствования инновационной деятельности, а также примеры применения новых механизмов инновационного процесса, так как инновационный менеджмент контролирует управленческую деятельность и его цель проследить за достижением наибольшего эффекта от использования инноваций в разных сферах деятельности. Для улучшения экономических показателей деятельности компании предлагаются инновационные меры: производить модернизацию производства, стремиться получить современный и высокотехнологичный продукт. Также в статье приведен пример системы «институтов развития», которая дает дополнительный положительный импульс и поддержку развитию инновационного потенциала страны.

Ключевые слова: инновационный менеджмент, модернизация экономики, технологии, инновационный потенциал, экономический рост, технологические развитие.

Annotation. The article considers the issues of modernization of the economy of Kazakhstan by improving innovation, as well as examples of the use of new mechanisms of the innovation process, since innovation management controls the management activities and its goal to track the achievement of the greatest effect from the use of innovations in different areas of activity. To improve the economic performance of the company, innovative measures are proposed: to modernize production, to strive for a modern and high-tech product. The article also provides an example of the system of “development institutions”, which gives an additional positive impetus and support to the development of the country's innovative potential.

Key words: innovation management, modernization of the economy, technology, innovation potential, economic growth, technological development.

Global political tensions and economic recession require the initiation of progressive measures conducive to the prosperity of the economies of countries, industries, enterprises and businesses. Modern economic conditions depend on many factors; nevertheless, the innovation process should be considered as the main fundamental factor of economic development and growth. The increase in the size of the country's economy is due to development based on factors of production and development based on investment, but increasingly depends on the modernization of the economy based on innovation. This approach is one of the fundamental ideas adopted in Kazakhstan of the strategy of innovation and technological development of the Republic of Kazakhstan until 2020. The country needs to provide support for innovation, creating the conditions for scientific research and scientific technologies.

According to economic theory, innovations are classified as follows: product, technological and non-technological. Alinov M.Sh. describes product innovations as “changes in production”, the technological innovations as “changes in the means and methods of production and is associated with the concept of scientific and technological progress” and the non-technological innovations as “changes in the organizational forms of economic activity beyond production” [1]. Another concept states that “innovations are a combination of technical, industrial and commercial measures leading to the emergence of new and improved industrial processes and equipment on the market”. Thus, three categories are highlighted on which the innovation potential depends.

Based on the above expert opinions, it can be concluded that economists have a similar opinion about the priority of innovation and believe that to improve the economic performance of a company, innovative measures should be introduced: modernize production, strive to get a modern and high-tech product. It is proved that scientific and technological progress is a factor of economic growth, as it is the development of science and knowledge, technology, research and information technology, and also seeks to create products and technologies that are better in their properties in order to carry economic profit and profitability and reduce costs for account of the introduction of automation and computerization. V.Ya. Gorfinkel, A.I. Bazilevich and L.V. Bobkov describes this process in more detail, they believe that manufacturability can be introduced through: “integrated mechanization and automation of production, chemicalization of production, electrification, electronicization, the use of new materials and the development of new technologies” [2].

Scientists believe that in the current period of development from the 1990s to 2035, information technology, scientific and technological development, which is the result of intellectual activity, are famous for the achievements of microelectronics, biotechnology, genetic engineering, computer science, new types of energy and materials and space exploration. This made it possible to move from the use of physical capital to intellectual, which is not a tangible asset, and therefore leads to a reduction in costs, which is a priority for most enterprises, companies, organizations and the economy as a whole. It is obvious that the development on the basis of intellectual capital will serve as a way to stop the inefficient use of the organization's tangible assets.

One of the successful examples of the application of innovative mechanisms is the Japanese economy, where it was decided to switch to resource-saving technologies based on microelectronic technology, and to focus on the transition to manufacturing and assembly production and develop the service sector, all of which allowed Japan to make a breakthrough in this area. Another striking proof of the relevance of innovative ideas is that all industrialized countries are now focused on leadership in science and technology, as well as on creating a favorable innovation environment and infrastructure.

The use of a new innovative approach to management in conjunction with traditional and practical methods will enhance efficiency and productivity, which will increase the profit and profitability of the organization. Moreover, it will serve as a means of improving the competitiveness of the company and the economy. An innovative approach to management promises to improve the process of activities, aimed at improving the organization of production.

The process of introducing innovations in an enterprise is controlled by an innovation management system related to strategic management, the main tasks of which are "forecasting, planning, organizing, motivating, taking into account, analyzing and coordinating the management process" [2] and also seeks to determine the direction of production activities and scientific and technical spheres. Innovative management is aimed at the control of management activities and its purpose is to follow the achievement of the greatest effect from the use of innovations in different areas of activity. Innovation management is engaged in organizing work, choosing and drawing up a strategy, determining resource requirements for implementing various phases of the innovation cycle, sets tasks for employees, is responsible for implementing the company's plans, and monitors and analyzes performance.

The need for strategic management occurs when traditional methods do not allow to achieve their goals. Innovations in the organizational (managerial) system contribute to rapid response to change. Developing a strategy is in itself a separate method of innovation management, which proposes to improve the operation, introduce innovations and track the behavior and dynamics of the enterprise and according to these indicators choose products, markets, and how to allocate resources (having studied the position of the enterprise in the market, the position of competitors, and also needs of consumers) and assign responsible for the performance of units. Structural innovations in the field of organization are a hierarchical division into separate specialized departments with a developed "institute of managers" acting as subjects of management. Innovative management also serves to identify the factors affecting the motivation of workers from the objective functions of which efficiency, safety and profitability directly depend.

As stated: "successful managers always link together business processes and business planning and innovation are no exception. Separating innovation from developing a strategy leads to a dispersal of resources and hurts the understanding of the main goals of an organization"[3]. This statement indicates the feasibility of developing strategies for enterprises. Based on these findings, it can be assumed that the creation of a development strategy is closely related to the implementation of the innovation potential. On the example of the "National Company "Kazakhstan Temir Zholy" Joint-Stock Company (hereinafter "NC "KTZh" JSC) where the development strategy was developed, we see that there are specific tasks for introducing innovations in the system of passenger and freight traffic and logistics services, to the achievement of which In the future it will be possible to form the basis for the development of innovative potential. The development of transport infrastructure in itself carries a key role for the development of the innovative potential of other industries, in view of its supporting functions in the reproduction process and the development of capacities.

An indicator of KTZh's innovation in the technical direction can be the introduction of electric trains, electric locomotives equipped with the latest technologies of locomotives and other developments in the industry to the fleet of the railway company. In comparison with analogous companies of KTZh, for example, the RR (Russian Railways) can see their movement towards development based on innovative potential. This is how the company initiated the project "Smart Station" through which they want to ensure the effective functioning of the station complex due to "maximum use intellectual technologies in all elements of its technological process "[6].

The most important example of the effective use of innovation potential in managing the development of an enterprise is the Japanese model of innovative development, where the “transition from production to knowledge production and product development; the implementation of diversification of production; decision making is not at the level of an individual firm, but at the level of a national technical policy; distribution of technology through joint activities with public institutions; combining different technologies; purchase of licenses and patents ”[1] were carried out / formulated.

The current state of science and technology and innovation in Kazakhstan is characterized by factors that reflect the possibility of forming an innovation-type economy. Despite the current raw materials orientation of the country's economy and low innovativeness, since the share of high-tech enterprises is 0.1% and medium-tech companies 3.2%, there is a potential for the development of innovativeness in the industrial-innovative sphere. According to Alinov M.Sh. there are two groups of industrial and innovation priorities, the first is the “accelerated development of basic sectors of the industrial order, which have the characteristics of a competitive advantage in the international market” which includes the following sectors: energy, agriculture, petrochemical and metallurgy, engineering and construction industry, communication infrastructure, science and education [1]. When the second is “breakthrough projects” on the international market for high-tech products: nuclear, rare metals and new materials, biotechnology, information technology, etc. For example, agriculture has the prerequisites to become a full-fledged part of industrial-innovative development, drawing attention to the nature of co-operation and modern technologies, introducing the use of electronic devices for managing agricultural equipment used for tillage and tillage, conducting seed grain of their harvesting, cleaning and transportation.

Similarly, with Kazakhstan in Russia there is an “institutional gap between the institutions of knowledge and production” [5], which is characterized by a discrepancy between the position of Russian science and the real needs of production. In order to fill this niche, there must be technology parks, centers for the commercialization of innovations, centers for technology transfer. Additionally, you need to create a strong integration between science and business.

According to Russian scientists, there are factors constraining the implementation of innovations; they are divided into economic and production. Economic are associated with a lack of financial resources for the introduction of innovations, high risks and long payback periods for financial investments, while production ones include: a weak level of development of the research base in production; unpreparedness of enterprises for the development and implementation of the latest scientific and technological achievements; lack of awareness of new technologies, markets, the possibility of co-operation with other enterprises and scientific organizations. Having overcome “innovative stagnation” by increasing investments in this sphere and stimulating motivation aimed at innovation and creativity, it will be possible to accept the innovative challenge of our time.

To pay attention to the factors contributing to development in accordance with the requirements of innovative socio-economic development, such as the level of development of basic and applied science, the degree of integration of science and production, technological and sectoral priorities of the economy, the level of infrastructure development and the creation of a favorable environment, the level of technology competitiveness, legal protection of intellectual property as well as the presence of foreign investment [8,9]. Additional support for innovation policy can be the mandatory presence of the state as a participant in innovation processes in order to organize the demand for innovations in the domestic market and solve the problem of cooperation between the institutions of science and business. At the same time, the system of “development institutions” formed by the state as the Development Bank, the Investment Fund of Kazakhstan, the National Investment Fund, etc., the creation of “Samgau”, “Kazagro” Holdings and others. “Samruk-Kazyna” National Welfare Fund, social-entrepreneurial corporations, free-economic zones and technology parks - gives an additional positive impetus and support to the development of the innovative potential of the country.

Thus, in Kazakhstan a new path of development has been formed which cannot be carried out without creating new high-tech products of innovation activity, as well as a well-formed system of management of innovation and technological development.

References:

1. Алинов М.Ш. Инновационный менеджмент: Учебное пособие. – Алматы: Экономика, 2010. – 223 с.
2. Горфинкель В.Я., Базилевич А.И., Бобков Л.В. и др. Инновационный менеджмент: Учебник. – М.: Вузовский Учебник, ИНФРА-М 2011. – 464 с.
3. Брюс Э., Берчелл Д. Инновации: Секреты успеха. – М.: Дело и Сервис, 2010. – 240 с.

4. Гельманова З.С., Осик Ю.М., Спанова Б.Ж. Менеджмент инновационной деятельности в условиях глобализации: Учебное пособие. – Караганда: Издательско – полиграфический центр Казахстанско – Российского университета, 2014. – 168 с.
5. Инновационная экономика – Направление устойчивого развития государства: сборник научных статей. – Балашиха, Издательство «Де – По», 2011. – 416 с.
6. http://www.ktzh-gp.kz/upload/strategiya_razvitiya_ktzh.pdf сайт КТЖ
7. http://rzd.ru/static/public/ru/cos/pass?STRUCTURE_ID=666&layer_id=3290&refererLayerId=162&id=3585 сайт РЖД
8. Kurmanov N. A., Mutaliyeva L. M., Uteubayev T. B. Human Capital and Human Resources: problems of their effective use. – 2016.
9. Kurmanov N. et al. Human development index: place of Kazakhstan in the modern world //Қазақстан Республикасы. – 2016. – С. 14.

Жумадилов Диас Ағзамұлы

Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»,

г. Астана, Республика Казахстан

email:zhumadilov.d@bk.ru

Научный руководитель: к.э.н. Искаков Б.М.

РАЗВИТИЕ ЭЛЕКТРОННОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. Рассмотрены национальные аспекты и современное состояние электронной торговли в Республике Казахстан. Исследованы: технологический уровень электронной торговли; региональные аспекты внедрения; уровень проникновения Интернета и его влияние на объемы рынка. Изучена структура рынка, факторы, влияющие на развитие электронной торговли, ее перспективы.

Ключевые слова: Казахстан; страны Единого экономического пространства (ЕЭП); уровень развития; потенциал; технологическая готовность; информационно-коммуникационные технологии (ИКТ); электронная торговля; компоненты электронной торговли; интернет-магазины; интернет-реклама; интернет-эквайринг; госзакупки.

Аннотация. Қазақстан Республикасындағы электрондық сауданың ұлттық аспектілері мен қазіргіжай-күйі қаралды. Зерттелген: электрондық сауданың технологиялық деңгейі; енгізудің аймақтық аспектілері; Интернеттің ену деңгейі және оның нарық көлеміне әсері. Нарықтың құрылымы, электрондық сауданың дамуына әсерет етін факторлар, оның перспективалары зерделенді.

Түйінді сөздер: Қазақстан; Бірыңғай экономикалық кеңістікелдері (БЭК); даму деңгейі; әлеует; технологиялық дайындық; ақпараттық-коммуникациялық технологиялар (АКТ); электрондық сауда; электрондық сауда компоненттері; интернет-дүкендер; интернет-жарнама; интернет-эквайринг; мемлекеттік сатыпалу.

Annotation. The national aspects and the current state of e-Commerce in the Republic of Kazakhstan are considered. The technological level of e-Commerce; regional aspects of implementation; the level of Internet penetration and its impact on market volumes are investigated. The structure of the market, factors influencing the development of e-Commerce, its prospects are studied.

Keywords: Kazakhstan; countries of the Common economic space (CES); level of development; potential; technological readiness; information and communication technologies (ICT); e-Commerce; components of e-Commerce; online stores; Internet advertising; Internet acquiring; procurement.

Одним из динамично развивающихся сегментов экономики Республики Казахстан является электронная торговля. На сегодняшний день объем данного рынка оценивается приблизительно в 240 млн дол. при ежегодном приросте не менее 10% в течение последних лет [1]. Развитие электронной торговли в стране обусловлено как динамичным развитием информационных технологий, так и ростом доходов населения.

По результатам 2014 г. в рейтинге МВФ «ВВП на душу населения», в котором участвовали

184 страны, Казахстан располагается на 64-й строке с показателем 9 009 дол. по паритету покупательной способности (ППС). Таким образом, уровень благосостояния страны в рамках Единого экономического пространства характеризуется небольшим отставанием от России (58-я позиция в рейтинге - 10 356 дол.). В то же время показатели Республики Казахстан значительно превышают показатели Республики Беларусь, находящейся на 83-й строке рейтинга, ВВП которой равен 5 771 дол. (таблица 1).

Таблица 1 - ВВП (номинал) на душу населения по России, Белоруссии и Казахстану за 2013-2014 гг. и прогноз на 2015-2017 гг., дол. США

| Страна | Ме-сто | 2013 | 2014 | Прогноз | | |
|---|--------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | | | | 2015 | 2016 | 2017 |
| Россия | 58-е | 8 545,385 | 10 355,668 | 13 235,633 | 1491 8,141 | 16 559,373 |
| Казахстан | 64-е | 7 118,531 | 9 008,70 | 10 951,020 | 12 145,89 | 13 657,248 |
| Белоруссия | 83-е | 5 179,86 | 5 770,82 | 6 118,04 | 6 939,806 | 7 721,15 |
| Примечание: Составлено по: WorldEconomicOutlookDatabase [2] | | | | | | |

С учетом развития высокотехнологичных секторов экономики Казахстан всегда можно было расценивать как одну из наиболее перспективных стран-членов СНГ. Прежде всего, это следует из уровня и характера развития традиционных секторов, которые выступают как потенциальные заказчики высоких технологий и выбранного курса государственной экономической политики, стимулирующего приток иностранных инвестиций и пополнение уже созданного экономического задела новыми технологиями.

В последние годы мир стал свидетелем непрерывного расширения сферы услуг ИКТ и ускорения темпов их внедрения в мировой экономике. В соответствии с результатами исследования Международного союза электросвязи был определен индекс развития ИКТ - IDI, являющийся полезным инструментом для определения контрольных показателей и отслеживания общего прогресса, достигнутого странами в условиях перехода к информационному обществу (таблица 2).

Таблица 2 - Индекс развития ИКТ - IDI России, Белоруссии и Казахстана в 2012 и 2014 гг.

| Страна | Рейтинг 2012 | IDI 2012 | Рейтинг 2014 | IDI 2014 |
|--|--------------|----------|--------------|----------|
| Россия | 49 | 4,42 | 47 | 5,38 |
| Казахстан | 72 | 3,39 | 68 | 4,02 |
| Белоруссия | 58 | 3,93 | 52 | 5,01 |
| Примечание: Составлено по: Доклад Measuring the Information Society 2015 [3] | | | | |

Согласно индексу IDI в период 2012-2014 гг. все 152 страны, участвовавшие в рейтинге, в том числе страны ЕЭП, улучшили свои показатели. Например, в 2014 г. Казахстан поднялся на четыре места в рейтинге, т.е. до 68-й строки, по сравнению с 2012 г. (72-е место).

В докризисный период ИТ-сектор Казахстана отличался крайне высокими темпами роста на уровне 40-50% в год. Причем в период кризиса темпы роста за 2012-2013 гг. не только не снизились, но даже выросли с 38,7% в 2011 г. до 48,4% в 2012-м и 44% в 2013-м годах [4]. Однако вклад ИКТ-сектора в экономику Казахстана, как и в РФ и РБ, пока не слишком заметен.

К концу 2013 г. в мире насчитывалось около 1,4 млрд интернет-устройств, что означает, что, как минимум, такое же количество человек, населяющих Земной шар, выходят в Сеть не менее одного раза в месяц. Около 547 млн интернет-пользователей мира обеспечили доход в сумме 6,2 трлн дол. в сегменте B2B и около 690 млрд дол. в сегменте B2C [5].

Анализ международного опыта позволил выделить следующую тенденцию: интернет-торговля становится прибыльной после того, как в Интернет получают доступ хотя бы 30% населения. По данным Министерства связи и информации Казахстана [6], количество интернет-пользователей в стране к середине 2015 г. превысило 5 млн чел. (34% общего количества населения); при этом до 1

млн чел. имеют широкополосный доступ в Сеть. Для сравнения: в Белоруссии Интернетом пользуются не более 2 млн чел. (менее 21%), и здесь предложение значительно превышает платежеспособный спрос. Однако качество доступа в Сеть в Белоруссии выше - до 50% пользователей имеют широкополосный доступ. В России же ситуация несколько лучше, чем в Казахстане и Белоруссии: в РФ Интернетом пользуются более 42% жителей (60 млн пользователей).

Таким образом, судя по темпам развития ИКТ-рынка Казахстана, можно заключить, что базовые потребности предприятий региона в услугах связи и информационных технологиях пока далеки от насыщения. Наравне с мировыми тенденциями здесь также наблюдается быстрая динамика роста сектора.

В региональном разрезе модель информатизации Казахстана значительно напоминает российскую: регионы находятся на более или менее одинаковом уровне по освоению информационных технологий, причем наиболее развитой традиционно выступает столица. По количеству абонентов сети Интернет в Казахстане аутсайдером является Кызылординская область - 19,8 тыс. абонентов, лидером же является Карагандинская область - 108,6 тыс. абонентов. По предварительным данным, количество интернет-пользователей на конец октября 2015 г. составляло 6,5 млн чел. Общее количество абонентов городов Астаны и Алматы - 348,5 тыс. чел., на долю столицы приходится 26% (93,6 тыс. абонентов) [7].

Несмотря на значительный оборот, казахстанский рынок интернет-торговли пока находится в самом начале своего развития и не выдерживает никакой конкуренции в сравнении со странами с развитой IT-сферой. Как было отмечено выше, объем рынка интернет-торговли в Казахстане оценивается в 240 млн дол. Для сравнения: в России данный показатель составляет около 5 млрд дол., а в стране с самой развитой интернет-экономикой - США - он равен 150 млрд дол.

Доля электронных продаж в общем товарообороте Казахстана на данный момент составляет не более 0,25%, в то время как в России - 1,6%, в США - 6,4% (причем здесь темпы роста электронной торговли опережают темпы офлайн-торговли почти в 5 раз с момента снижения налога на продажу в Сети, и несмотря на то, что в стране рынок электронной торговли практически заполнен, он растет более активно, чем в России, и тем более в Казахстане) 8]. В России 48% покупателей интернет-услуг проживает в столичных регионах (28% всей интернет-аудитории страны), и на их долю приходится 58% всего товарооборота электронной торговли.

Уровень проникновения сети Интернет, т.е. численность пользователей, и объем рынка интернет-торговли Казахстана, отстают в развитии от России более чем в 2 раза. В 2015 г. размер рынка интернет-торговли в РФ на одного пользователя составлял около 100 дол., тогда как в Казахстане - около 42 дол. Если сравнить этот показатель с развитыми странами, то, к примеру, от Соединенных Штатов Америки Казахстан отстает практически в 20 раз: в США, по статистике, на 1 интернет-пользователя приходится около 1 тыс. дол. онлайн-товарооборота.

Большинство казахстанских пользователей традиционно используют Интернет для поиска информации в образовательных и коммуникативных целях, при этом не более 9% населения прибегают к услугам Интернета для покупок-продаж товаров и услуг.

В мировой практике наиболее популярными товарами, приобретаемыми в Сети, являются книги, одежда, аудио- и видеопродукция, билеты на транспорт, бытовая техника (информация дана в порядке уменьшения показателя). В Казахстане же покупатели предпочитают приобретать, в первую очередь, программное обеспечение, аудио- и видеозаписи (35% покупателей), книги (33% населения) (рисунок 1).

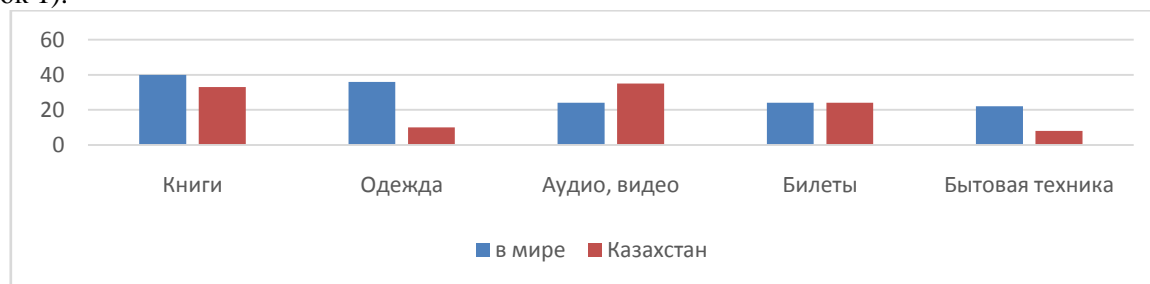


Рисунок 1 - Сравнение товарной структуры покупок в сети Интернет (показатели мировые и по Республике Казахстан), % покупок

Источник: Анализ рынка электронной коммерции Казахстана [1]

Наравне с популярными покупками программного обеспечения (ПО) в Казахстане набирает

обороты онлайн-торговля книгами. Согласно исследованию Книжной палаты РК на сегодняшний день емкость казахстанского книжного рынка составляет от 5-7 до 50 млн дол. [9]. В целом, по оценке экспертов, доля продажи книг в Интернете от всего объема продаж книжной продукции составляет 2%, что при учете низкого уровня обеспеченности Интернетом является существенным показателем (рисунок 2).

Если показатели покупки билетов в интернет-магазинах примерно равны мировым тенденциям (около 24%), то низкая популярность покупки одежды (36% в мире и только 9% в Казахстане) связана с менталитетом населения и отсутствием потребности в покупке недорогих вещей (футболки, носки и т.д.) в большом количестве. Что касается приобретения бытовой техники (7% покупок в Казахстане против 23% в мире), то низкий процент покупок обусловлен большими рисками, связанными с высокой стоимостью продукции, что, в свою очередь, увеличивает недоверие населения к покупке данной категории товаров через Сеть.

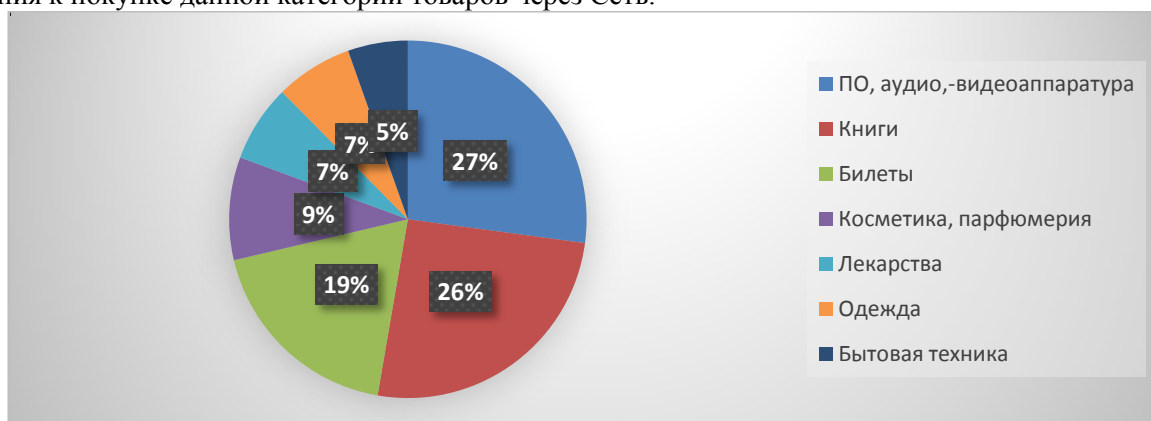


Рисунок 2 - Структура интернет-покупок в Республике Казахстан, % покупок
 Источник: Анализ рынка электронной коммерции Казахстана [1]

Развитию интернет-торговли в наибольшей степени способствуют регулирующие правовые акты и качественная законодательная база страны. Следует назвать недавно принятый Правительством РК Закон от 21.07.2015 г. № 466-4 «О внесении изменений и дополнений в законодательство по вопросам электронных денег», регулирующий рынок электронных денег (ЭД). Электронные деньги - денежная стоимость, представленная требованием эмитента, которая хранится на электронном устройстве, эмитируется по получении средств эмитентом в размере, не менее внесенной в качестве предоплаты денежной суммы, и принимается в качестве средства платежа иными институтами (помимо эмитента) [10]. Целью принятия Закона является создание правовых условий для использования электронных денег на территории Казахстана как нового инструмента оплаты торговых сделок, в том числе для совершения покупок в интернет-среде. Благодаря принятию Закона рынок электронных денег получил развитие и дальнейшее расширение в стране. В будущем электронные деньги могут стать наиболее популярным средством платежа, как это уже происходит в развитых странах, поскольку с их появлением совершение покупок в Сети определенно станет более удобным для населения.

Одним из набирающих обороты перспективных проектов в Казахстане становится формирование систем электронных государственных закупок (ЭГЗ). Перевод госзакупок в электронный формат инициировало Министерство финансов Казахстана. Такая система функционирует в стране с 2012 г. Благодаря электронной системе государственных закупок только за три квартала 2015 г. Правительство Казахстана уже сэкономило порядка 23 млрд тенге бюджетных средств. В целом за три года работы электронной площадки экономия по электронным государственным закупкам способом запроса ценовых предложений составила более 60 млрд тенге. По мнению экспертов, система уже окупилась в 51 раз - и это только на сегодняшний день, и только по одному виду электронных государственных закупок. Между тем на данный момент на веб-портале государственных закупок зарегистрировано более 107 тыс. пользователей. Всего на веб-портале государственных закупок государством было размещено более 8 млн лотов и более 2,3 млн объявлений [11].

К концу 2016 г. в Казахстане было запущено несколько интернет-эквайрингов (прием к оплате карт через Интернет с использованием специально разработанного web-интерфейса, позволяющего проводить расчеты в интернет-магазинах). Если учесть, что более половины казахстанцев являются

держателями платежных карточек (таких, как «Виза», «Мастеркард»), то теперь у пользователей не возникает трудностей с оплатой товара, купленного через интернет-магазин. Подобные инновации в перспективе способны значительно повысить доступность финансовых услуг для физических лиц с использованием современных технологий.

На конец прошлого года в Казахстане насчитывалось порядка 7 тыс. активных сайтов, половину из которых составляли коммерческие. На рынке действует порядка 70 крупных интернет-магазинов, осуществляющих денежные транзакции, среди них: «AirAstana», «Казахтелеком», «Казахстан Темир Жолы», «K-cell». Крупнейший авиаперевозчик Республики Казахстан AirAstana (пассажиропоток до 3 млн чел. в год) запустил продажу билетов онлайн в июне 2011 г. В компании отмечается ежегодный рост продаж билетов через Интернет до 50%, а по итогам 2013 г. посредством электронной торговли онлайн было продано более 46 тыс. билетов. Компания не собирается останавливаться на достигнутых результатах и постоянно проводит акции в поддержку электронных продаж [12]. И все же на долю электронных транзакций пока приходится около 3% общего оборота компании AirAstana, и только не менее чем через пять лет перевозчик планирует довести данный показатель до 30%. Для сравнения: зарубежные авиаперевозчики Lufthansa и British Airways продают через Интернет 80-90% билетов.

Основными факторами, положительно влияющими на интернет-торговлю в Казахстане, являются:

- рост численности интернет-пользователей: Интернет становится быстрее и доступнее, вследствие чего и растет интернет-аудитория Казнета;
- рост численности и разнообразия интернет-магазинов: интернет-торговля ищет новые формы, новые продукты, новую географию влияния;
- рост численности платежных карточек: по данным национального банка Республики Казахстан, на 1 февраля 2015 г. количество платежных карточек составляло 8,5 млн штук, а число держателей - 7,8 млн чел., что выше аналогичных показателей 2013 г. на 10,2 и 8,7% соответственно;
- улучшение правовой среды интернет-торговли (пример тому - недавно принятый в Казахстане Закон об электронных деньгах, упомянутый выше);
- создание различных институтов, помогающих развитию IT-сферы в стране.

В то же время факторами, по-прежнему сдерживающими рост интернет-торговли в Казахстане, являются: недоверие пользователей к данному виду коммерческих операций; неосведомленность и неготовность населения его использовать; географические ограничения существующих в Казахстане интернет-магазинов (большинство из них работает только в Алматы и Астане). Вполне закономерными для молодого рынка являются недостаточная отлаженность механизмов финансовых транзакций и непонимание таких операций как со стороны администрации сайта, так и потребителей. Должно пройти определенное время для оптимизации всех операций и процессов на данном рынке.

Современное положение с развитием электронной торговли в Республике Казахстан указывает на то, что казахстанский Интернет находится в стадии первоначального роста. Предпосылками развития на ближайшее будущее являются рост доступности Интернета для населения, повышение уровня проникновения в отстающие регионы, внедрение новых каналов выхода в Интернет. Скорее всего, казахстанский Интернет выйдет на новую стадию развития через 3-4 года, когда дальнейший рост будет возможен лишь через качественные изменения.

Казахстан - страна с относительно небольшим населением и большой территорией, и невозможно добиваться постоянного роста простым увеличением количества клиентов, как это происходит в настоящее время. Для Казахстана с его расстояниями и низкой плотностью населения интернет-торговля могла бы стать действенной альтернативой торговле традиционной. Стране необходимо выйти на новый качественный уровень торговли товарами и услугами в Интернете, а также развивать здоровую конкуренцию на интернет-рынке.

Литература:

1. Анализ рынка электронной коммерции Казахстана. Режим доступа: http://kzcontent.kz/rus/kaznet_1.
2. World Economic Outlook Database (September, 2015). NY : IMF, 2015.
3. Measuring the Information Society 2015 // Международный союз электросвязи ООН. 2015.
4. Карачаровский В. Объем и динамика ИТ-затрат предприятий Казахстана : не замечая кризиса // CNewsAnalytics. Режим доступа: <http://www.cnews.ru/reviews/free/asia2014/articles/articles2.shtml?print>).

5. Шатерникова А. Для активизации развития электронной коммерции Казахстану предстоит серьезно поработать над законодательной базой в вопросах налоговой политики и использования электронных денег. Режим доступа : <http://profit.kz/articles>.

6. Министерство связи и информации Республики Казахстан.

7. Интернет-пользователей в Казахстане становится больше // Проект BusinessResource, 2015. Режим доступа : <http://profinance.kz/2015/07/27/internet-polzovatele-v-kazastane-stanovits-bole.html>.

8. Джалилова А. Объем рынка интернет-торговли оценивается в 240 млн дол. // Панорама, 2015. Режим доступа : <http://profit.kz/news/7412-Obem-rinka-elektronnoj-torgovli-v-Kazahstane-ocenivaetsya-v-240-mln>.

9. Шатерникова А. Обзор книжного рынка РК // Панорама, 2015. Режим доступа : <http://www.business-kazakhstan.com/obzor/45-obzor-knizhnogo-rynka-rk.html>.

10. Об учреждении и деятельности организаций, эмитирующих электронные деньги, и о пруденциальном надзоре за их деятельностью : директива Европейского парламента и Совета № 2000/46/ЕС от 18 сентября 2000 г. Режим доступа : <http://base.garant.ru/2569190>.

11. Internet World Stats. Режим доступа : <http://www.internetworldstats.com/asia/kz.htm>.

12. Годовые отчеты компании «AirAstana» (2013-2015). Режим доступа : <http://www.airastana.com/kaz/ru/Annual-Reports.aspx>.

УДК 338.2

Закиров Алиакбар Бельгибаевич

Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»,

г. Нур-Султан, Республика Казахстан

e-mail: zakirovaliakbar1@gmail.com

СУЩНОСТЬ И СТАНОВЛЕНИЕ ЛОГИСТИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА В СИСТЕМЕ ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ

КӨЛІК ҚЫЗМЕТТЕРІ ЖҮЙЕСІНДЕГІ ЛОГИСТИКАЛЫҚ МЕНЕДЖМЕНТТІҢ МӘНІ МЕН ҚАЛЫПТАСУЫ

THE ESSENCE AND FORMATION OF LOGISTICS MANAGEMENT IN THE SYSTEM OF TRANSPORT SERVICES

Анотация: Логистика считается составляющим звеном подготовки экспертов высочайшей квалификации согласно профессии «Управление компании». Основное направление логистики содержит, как принцип, вступительные задачи и характеристику многофункциональных сфер, подобных как логистика распределения и логистика покупок, производственная логистика, автотранспортная логистика, логистика резервов и пакгаузная логистика. Но, в свой взор, совершающиеся в сегодняшний день, период перемены в экономике и менеджменте предъявляют и новейшие условия к подготовке экспертов в данной сфере, исправлении тренировочных проектов и направлений. В логистике такое значит трансформация с утрированного представления логистики, взаимосвязанный с движением в пространстве и в периоде физических и других потоков, к увеличению интереса в административных нюансах данной работы, то что создаёт наиболее правильное применение при наименовании данной научной дисциплины термина «Логистический менеджмент».

Ключевые слова: логистика, логистический менеджмент, управление цепями поставок, методика.

Аннотация: Логистика болып саналады құрайтын буын дайындау сарапшылардың жоғары біліктілігіне сәйкес кәсібі " "Компанияны басқару".". Логистиканың негізгі бағыты, қағидат, кіріспе міндеттер және көпфункционалды салалардың сипаттамасы, Бұл сияқты бөлу логистикасы және сатып алу логистикасы, өндірістік логистика, автокөлік логистикасы, резерв логистикасы және пакгаузды логистика. Алайда, бүгінгі таңда экономика мен менеджменттегі өзгерістер кезеңі осы саладағы сарапшыларды дайындауға, жаттығу жобалары мен бағыттарын түзетуге жаңа жағдайлар жасайды. Логистикада бұл логистиканың нақты көріністерінен, кеңістіктегі қозғалыспен және

физикалық және басқа да ағымдармен, осы жұмыстың әкімшілік ньюанстарында қызығушылықтың артуына байланысты трансформация дегенді білдіреді, бұл осы ғылыми пәннің атауында "логистикалық менеджмент" терминін неғұрлым дұрыс қолдануды тудырады.

Түйінді сөздер: логистика, логистикалық менеджмент, басқару, жеткізу тізбектерін, әдістемесі.

Annotation: Logistics is considered to be a component of the training of experts of the highest qualification according to the profession "company Management". The main direction of logistics contains, as a principle, introductory tasks and characteristics of multi-functional areas such as logistics distribution and logistics of purchases, industrial logistics, road logistics, logistics reserves and warehouse logistics. But, in their eyes, taking place today, the period of change in the economy and management and impose the latest conditions for the training of experts in this field, the correction of training projects and areas. In logistics, this means a transformation from an exaggerated representation of logistics, interconnected with the movement in space and in the period of physical and other flows, to an increase in interest in the administrative nuances of this work, which creates the most correct application of the term "Logistics management" in the name of this scientific discipline.

Keywords: logistics, logistics management, supply chain management, methodology.

Дифференцирование «логистика» с языковедческих позиций обладает такими греческими истоками, как logos (сознание), logismos (вычисление, размышление, проект). logo (мыслить, анализировать), logistika (мастерство выполнение расчётов). Логистический аспект к управлению физическими потоками популярен давным-давно. Но экономикой в довольно просторном масштабе он был необходим относительно не так давно. Данное обоснованно равно как условиями, наружными согласно взаимоотношению к концепциям управления вещественными потоками, к примеру и формированием наиболее логистического расклада. [1].

Значимость логистики в наши дни разъясняется некоторыми условиями:

1. Финансовым, так как в настоящее время главным преимуществом компании – выискивание потенциалов сокращения производственных расходов и потерь обращения в целях повышения доходов компании и увеличения качества, оказания комплекса услуг покупателю, по этой причине в обстоятельствах формирования рыночных взаимоотношений действует правило «расчёт + выгода + потребитель» приводит к увеличению значимости логистики;

2. Информативным, так как информативность наиболее аналогичным образом объединяет рынок и логистику, так как объектом, орудием и элементом логистических действий считаются информационные потоки;

3. Технологическим, так как промышленное условие выражается в том, что логистика как и концепция управления, ее субъекты и предметы формируются на базе промышленных достижений в пакгаузном хозяйстве и области управления (при автоматизации и оптимизации управления), которые обеспечивают важнейший результат на товарных рынках. [1].

Необходимо выделить, то что логистика демонстрирует резервы усовершенствования финансовых характеристик субъектов хозяйствования. Таким образом, использование логистики в области производства дает возможность: 1) уменьшить резервы на всем пути перемещения материального потока; 2) уменьшить период прохождения товаров согласно логистической цепочке, уменьшить транспортные издержки; 3) уменьшить расходы ручного производства и соответствующие затраты на мероприятиях с багажом.

Таблица 1- Периоды развития логистики

Периоды развития логистики

| Название периода | Характеристика периода |
|---|---|
| Период «фрагментаризации» (1920–1950 гг.) | Формирование принципов логистики в области управления материальными потоками и снижения общих затрат |
| Период становления (1950–1970 гг.) | Формирование теории и практики логистики, поиск новых путей снижения затрат в производстве и распределении, развитие компьютерных информационных технологий |
| Период развития (1970–1980 гг.) | Поиск новых путей снижения затрат в производстве и распределении |
| Период интеграции (1980–1990 гг.) | Объединение логистических функций фирмы и ее партнеров в логистическую цепь (закупка-производство-распределение продаж) |

В наше время сформировалась форма взаимоотношений среди маркетинга и логистики в управлении единой хозяйственной работы компании:

1. Исследование окружающей среды и рыночный анализ;
2. Анализ покупателей;
3. Планирование продукта, установление ассортиментной квалификации изготовления;
4. Планирование услуг, оптимизация рыночного поведения по результативному сбыту. [2].

Первые две маркетинговые задачи могут решаться без внимания логистики, однако третья и четвертая обязаны решаться вместе.

Следует выделить, что предметом логистики считается сквозной материальный поток, однако на отдельных стадиях его регулирование имеет специфику. Таким образом, закупочная логистики – это контроль материальных потоков в ходе предоставления компании сырьем и материалами. В данном этапе избираются пути, заключаются контракты и контролируются их выполнение, принимаются мероприятия в случае нарушения обстоятельств поставки.

Существенная доля логистических действий на пути перемещения материального потока выполняется с поддержкой разных транспортных средств, а транспорт – это связующий элемент среди элементов логистических концепций.

Транспортная логистика – это передвижение необходимого числа товара в необходимую местность наилучшим маршрутом за требуемый период и с минимальными затратами.

Эффект применения транспортной логистической концепции – значительная возможность исполнения «6 законов логистики»: необходимый багаж, в нужном месте, в нужное время, в необходимом количестве, нужного свойства, с наименьшими расходами.

К задачам, решаемым транспортной логистикой, эксперты причисляют:

- Формирование транспортных концепций, в том числе транспортных коридоров и транспортных цепочек;
- Предоставление научно-технического согласия транспортно-пакгаузного процесса;
- Коллективное составление плана транспортного процесса с пакгаузным и производственным;
- Установление оптимального маршрута доставки багажа;
- Подбор вида и типа транспортного средства и др.

На уровне логистического менеджмента компании руководство транспортной логистикой состоит из некоторых ключевых стадий:

- Подбор метода транспортировки;
- Подбор типа транспорта;
- Подбор средства транспортировки;
- Подбор перевозчика и логистических партнёров согласно перевозке;
- Самооптимизация характеристик транспортного средства.

Разбираются инновационные направленности формирования логистики, базу которых является теория управления цепочками поставок, позволяющая объединять зону ответственности участников логистического хода.

Данные перемены обязаны отыскать отображение в изменении наименования направления «Логистика», его логики и содержания.

Длительный период, вплоть до 80-90 ч гг. минувшего столетия, логистика трактовалась равно как дисциплина, сопряженная с управлением транспортно-пакгаузных действий, действиями покупок и распределения и появляющимися в различных стадиях материалодвижения экономическими и информационными потоками.

В нынешнем и в академическом, и в практическом применении логистики преобладал урбанистический аспект. Упор в исполнении персоналом логистических отраслей, точно также как и в автотранспортных, пакгаузных, закупочных и других обыденных действий. Концентрация интереса в физиологических действиях согласно доставке грузов, грузообработке, комплектованию, получению вещественных ресурсов в материальном распределении. Сильнее этого, в протяжении целого 20 века логистика трактовалась, в первую очередь всего, как практический раздел, подбор абсолютно определенных способов и раскладов к оптимизации работы фирмы, увеличению ее конкурентоспособности.

И сведения комбинации существовали достаточно адекватны тем целям и задачам, какие стояли пред фирмами, а вследствие этого, способами и методами их свершения. Основной переворот в представлении и осознании новейших раскладов в логистике вырисовался в завершении 20 века, и большая часть экспертов как за границей, так и в нашем государстве объединяют их с

формированием новейшей концепции в логистике – руководство цепочками поставок (SCM – Supply Chain Management).

Американские эксперты, непосредственно являющиеся разработчиками этой концепции, стоят в сегодняшнее время в возмущении отделения этого направления в независимое от логистики и развития на данной базе новейшей учебной дисциплины «Руководство цепочками поставок». Мы полагаем, то что это мнение никак не считается результативным и усложняет равно как последующее формирование и обучение логистики, так и становление самой концепции управления цепочками поставок и ее результативное использование в настоящей хозяйственной практике. [2].

Словарные определения термина «логистика».

Логистика (в переводе с др. греч.) – счёт, счетоводство, искусство вычислений, рассуждения.

В Древнем Риме под логистикой понимали процесс распределения продукции. Искусство управления перемещением войск как вдали, так и вблизи от неприятеля, организация их тылового обеспечения. Техника штабной службы, расчёты тылов; техника перевозок и снабжения. Материально-техническое обеспечение армии и работы тыла.

Математическая логика. Символическая логика, новейшая разновидность формалистической логики.

Организация, планирование, контроль движения товарного потока от проектирования закупок, через производство и распределение до конечного потребителя с целью удовлетворения требований рынка с минимальными операционными и капитальными затратами.

Наука об управлении транспортированием, складированием и другими материальными и нематериальными операциями, совершаемыми в процессе доведения сырья и материалов до производственного предприятия, внутривозвратной переработки сырья, материалов и полуфабрикатов, доведения готовой продукции до потребителя в соответствии с интересами и требованиями последнего, а также передача, хранение и обработка соответствующей информации. [2].

В производственном контексте – искусство и наука обеспечения производства и распределения материалов и продукции в необходимом месте и нужных количествах.

Наука об организации совместной деятельности менеджеров различных подразделений предприятия, а также групп предприятий по эффективному продвижению продукции в цепи «закупка – производство - распределения» на основе интеграции и координации процедур, операций и функций, выполненных в рамках данного процесса с целью удовлетворения нужд потребителя при общих минимальных затратах

В настоящее время логистика трактуется как наука, направленная на эффективное управление потоковыми процессами в системах.

Использование концепции управления цепями поставок способствовало, на наш взгляд, и расширению базовых понятий логистики, определению их существенных характеристик, расширению методологического аппарата логистики (табл. 2).

Именно данный подход лежит в основе тянущих логистических концепций.

В рамках Единого финансового места основным планом считается формирование объединенной транспортно-логистической компании, работа которой станет состоять в предоставлении железно-дорожных администрации Казахстана, Российской Федерации и Беларуси интегрированных услуг, основанных в принципах «одного окна», общей технологии, стереотипов свойства и ценовой политической деятельности, и равно как следствие, в координации научно-технических характеристик формирования магистральной оконечной инфраструктуры транспортных коридоров.

Транспортно-логистической совокупностью способен оказаться одним из драйверов подъёма экономики. Единый эффект валовой дополненной цены от осуществления проекта формирования транспортно-логистической концепции в промежуток вплоть до 2020 г. составит 15 млрд. долларов, среднегодовой результат в приросте ВВП станет в степени 1%. С целью данного в развитие инфраструктуры станет привлечено приблизительно 5 триллионов тенге муниципальных и индивидуальных инвестиций. [3].

Правительства множества государств совершают ставку в формирование логистики, что считается главным условием с целью стимулирования финансового формирования. В нынешних обстоятельствах логистике отводятся важнейшая значимость с целью промышленного формирования государства, таким образом как все перевозки грузов в Казахстане и доставляемые товары с Казахстана находятся в зависимости от верных логистических методик.

Таблица 2 - Трактовка базовых понятий логистики с позиций управления цепями поставок

| Базовые понятия логистики | Характеристика |
|--|---|
| Потоки (материальные, финансовые, информационные) | Анализ работы компании посредством прозрачности процедуры управления и синхронизации потоков и принятия заключений, то что дает возможность усовершенствовать как связь подразделений изнутри компании, так и связь компании с поставщиками и покупателями; анализировать работу компании посредством постоянного потока формирования значимости |
| Базовые логистические процессы (закупка, обслуживание производства, распределение) | Заострять интерес логистического менеджмента фирмы в конструировании действий, их интеграции равно как в степени компании, так и в степени цепочке поставок; сохранять эти движения (разновидности работы, процедуры и операции), которые прибавляют важность и ликвидировать эти движения (разновидности работы, процедуры и операции), которые этой ценности никак не прибавляют. Гарантировать видение фирмы в управлении абсолютно всеми действиями в рамках единой миссии – удовлетворенность и нужда покупателей. |
| Логистический цикл | Улучшить логистический оборот либо период с этапа извлечения заказа (с этапа раскрытия нужд) вплоть до этапа поставки готовой продукции и сервиса покупателей; урегулировать движения с места зрения расходов периода, а не только классических ресурсов; осуществлять подходящие решения касательно проблемы «производить либо покупать» и передачи регулирования единичных логистических действий (операций) специальным компаниям |

Во всем мире логистика самостоятельно считается весьма рентабельным сектором. Международная биржа транспортной логистики расценивается в 2,7 триллиона долларов США, т.е. примерно 7% мирового ВВП. В цивилизованных государствах часть транспортной логистики насчитывает около 13-14% от ВВП. Таким образом в Ирландии данный коэффициент доходит до 14,2%, в Сингапуре – 13,9%, Гонконге – 13,7%, в Германии – 13 %. Данное говорит о том, что эти государства сосредоточивают особый интерес на формирование этого сектора как одного из ключевого государственного заработка. В Казахстане часть логистики приблизительно равно 8%. [3].

Можно с полной уверенностью выделить, что транзитные возможности необходимо расценивать как точку финансового увеличения государства. С данной целью необходимо предоставить увеличение привлекательности и формирование самой прогрессивной результативной транспортно-логистической концепции в СНГ. Совершенствование транспортно-логистических действий на каждом этапе транспорта и учетом предоставления обширного диапазона услуг. Рекомендация конкурентоспособных тарифов, последующее усовершенствование коридоров с целью транзитных грузопотоков на стабильной, линейной основе, где станут отчетливо определены сроки прохождения, ценность и регулярность применения данных коридоров, организация и создание подходящих обстоятельств и инфраструктуры с целью входящих и выходящих потоков, с дальнейшим локальным распределением вплоть до окончательных пунктов назначения.

И в заключении хотелось бы отметить требуется разрешение ещё наибольшего числа проблем, для того чтобы предельно использовать логистический заряд Казахстана. Если данное станет выполненным, то в таком случае страна существенно победит с взноса транспортной логистики в финансовое становление.

Литература:

1. Прокофьева Т.А., Лопаткин О.М. Логистика транспортно-распределительных систем: Региональный аспект. - М.: Консульт, 2003. – 400с
2. Джонсон Дж. С. Современная логистика. — М., СПб., Киев: Вильямс, 2005 — 386 с.
3. Назарбаев Н.А. Программа «Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства // [ЭР]. Режим доступа: online.zakon.kz

Игамбергенова Алия Муратовна

Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»,

г.Нур-Султан, Республика Казахстан

e-mail: igambergenova@mail.ru

Научный руководитель: доцент Тулегенова Ж. У.

e-mail: tzhanu@mail.ru

**ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО МЕНЕДЖМЕНТА НА ПРОМЫШЛЕННЫХ
ПРЕДПРИЯТИЯХ
ӨНЕРКӘСІПТІК МЕКЕМЕЛЕРДЕ ИННОВАЦИЯЛЫҚ МЕНЕДЖМЕНТІНІҢ
МӘСЕЛЕЛЕРІ
PROBLEMS OF INNOVATION MANAGEMENT IN INDUSTRIAL COMPANIES**

Аннотация. Мақалада өнеркәсіптік кәсіпорындардағы инновациялық қызметтің дамуына кедергі келтіретін себептер қарастырылады

Түйіндісөздер: инновациялық менеджмент, даму мәселелері, өнеркәсіп.

Аннотация. В статье рассматриваются причины препятствующие развитию инновационной деятельности на промышленных предприятиях.

Ключевые слова: инновационный менеджмент, проблемы развития, промышленность.

Annotation. This article considers reasons hindering the development of innovative activity in industrial companies.

Key words: innovative management, development problems, industry.

Сегодня экономика Казахстана активно развивается, внедряются инновационные системы и инфраструктуры, способствующие быстрому развитию инновационной деятельности промышленности нашей страны. Совокупность деятельности многочисленного количества участников, совместно участвующих в инновационном процессе является инновационной деятельностью. Организация промышленного производства происходила в нестабильных и неопределенных условиях экономики, которые характеризуются изменчивым поведением современного рынка. Организация промышленного производства включает объем работы по разработке и внедрению инновационных идей. Развитие научно-технического прогресса современного мира и в частности промышленности приводит к генерированию и трансформации идей развития технологии промышленности в современных условиях.

Особое внимание, которое уделяется в последнее время инновационному процессу во всем мире, привело к созданию множества новых форм управления инновациями на самых разных уровнях: от подразделений корпораций до государства в целом. Характерным явлением для промышленности стал возрастающий в последние годы удельный вес инновационных вложений в сферу управления производством (до 70 %).

Под инновациями понимается прибыльное использование новшеств в виде технологий, видов продукции и услуг, организационно-технических и социально-экономических решений производственного, финансового, коммерческого и административного характера. Период времени от зарождения идеи, создание и распространения новшества до его использования принято называть жизненным циклом инновации. С учетом последовательности проведения работ жизненный цикл рассматривается как инновационный процесс.

Проблема развития инновационного менеджмента на сегодняшний день является актуальной и подлежит детальному изучению, в частности для промышленной отрасли, так как в ходе реализации инновационной деятельности возникает ряд сложностей. К этим сложностям можно отнести большое количество этапов инновационного процесса, начиная с воплощения идеи и интеграции технологии до контроля выходящего продукта, риск, неопределенность и влияние внешних и внутренних факторов.

Для эффективного развития инновационной деятельности необходимо выявить сильные и слабые стороны нововведения. При правильном определении слабых сторон, аккумуляция возможностей предприятия на проблемах дает возможность удовлетворить потребности в

экономическом приросте. Изучив официальные данные факторов, сдерживающих развитие инновационной деятельности, можно выделить ряд причин, таких как высокая стоимость нововведения, недостаток финансирования, экономические риски. Данные причины хоть и тормозят развитие инновационного менеджмента, но являются неотъемлемым этапом развития промышленного предприятия. Исследование инновационного менеджмента возможно при правильной расстановке приоритетов при постановке целей и задач и выборе инструментов их достижения.

В современных рыночных условиях для любой организации, в том числе и промышленной компании, наличие собственного преимущества компании – это необходимый компонент продуктивной деятельности. Преимуществом компании может быть авторитет компании и высокая степень доверия, новизна и качество продукта, низкая цена, наличие льгот, доступ к ограниченным ресурсам и т.д. Инновационная деятельность, как правило, направлена на повышение качества продукта путем улучшения технологий и процессов производства, оптимизации ресурсов и как следствие снижение затрат компании. Стоит заметить, что срок окупаемости введения инновационной деятельности может занять длительный период, в связи, с чем внедрение инновационного менеджмента происходит медленно, несмотря на многочисленные преимущества.

Для промышленной компании инновационный менеджмент является наиболее продуктивным средством по сравнению с традиционными способами в рыночной среде. Благодаря инновациям промышленная компания выходит на новый особый этап развития, что ведет к совершенствованию конкурентоспособности технологий, производства и т.д. Эффективность инновационного менеджмента зависит как от внутриорганизационных принципов и условий, так и от внешних условий функционирования экономики в целом, организаций партнеров и конкурентов, потребительских предпочтений, законодательства, предпринимательского климата и многих других факторов.

Совершенствование промышленного производства на основе повышения технического уровня, внедрения достижений научно-технического прогресса, т. е. интенсивных факторов развития, может рассматриваться как особая инновационная стратегия, способная привести к дополнительным инновационным результатам. Для этого необходимо осуществление научно обоснованных методов управления стратегической инновации и оценки инноваций на разных этапах проектного цикла.

Коммерциализация производственных технологий невозможна без инвестиций, а вместе они составляют в схему, обязательными компонентами которой должны быть: перспективные технологии, рынок перспективного продукта, кадры, финансы, а также инфраструктура, базовыми элементами которой должны быть организации (юридически лица), удовлетворяющие определенному набору требований. Современные требования к инновационным проектам и работе с ними включают разработку бизнес-планов и их экспертизу, финансирование, последующее консалтинговое и информационное сопровождение, возможное участие инвесторов в управлении инновационной программой.

Литература:

1. Дорофеев В.Д., Дресвянников В.А. Инновационный менеджмент: учеб.пособие – Пенза, 2003
2. Инновационный менеджмент: учебник / под ред. С.Д. Ильенковой – М., 1997
3. Телящева Э.А. Системные препятствия инновационного развития // Инновационный вестник Регион, 2010, №2, С. 6-11
4. Кузнецов В.П., Андрияшина Н.С. Инновационная деятельность промышленных предприятий: проблемы и перспективы // Известия, 2012, №28
5. Менсфилд Э. Экономика научно-технического прогресса, М.,1970
6. Портер М.Е. Конкурентная стратегия: Методика анализа отраслей и конкурентов: 2е изд., М., 2006
7. Вертакова, Ю. В. Управление инновациями. Теория и практика / Ю. В. Вертакова, Е. С. Симоненко. — М.: Эксмо, 2008.- 432 с.
8. Гершман М. А. Инновационный менеджмент. — М.: Маркет Д С, 2008. — 200 с.
9. Глушаков В., Глушакова Т. Современные технологии менеджмента, маркетинга и практической психологии. — Мн.: УП «Технопринт», 2000. — 440 с
10. Инновационный менеджмент: учеб.-метод. материалы / автор-сост. А. Н. Алексеев. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: МИЭМП, 2008.- 433 с.

11. Инновационный менеджмент: Учебник / Под ред. Проф. В. А. Швандера, проф. В. Я. Горфинкеля. — М.: Вузовский учебник, 2006. — 382 с.
12. Инновационный менеджмент: Учебное пособие /С.Д. Ильенкова- М.: ЮНИТИ, 2007. — 335 с.
13. Трифилова, А. А. Оценка инновационной активности предприятий [Электронный ресурс]. — Режим доступа: www.domino.innov.ru
14. Фатхутдинов, Р. А. Инновационный менеджмент. — СПб.: Питер, 2008. — 448 с.

УДК 351

Калдыбеков М.М., Балсейтов Е.
*Магистранты кафедры «Экономика и инновационный бизнес»
Университет «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
Научный руководитель: к.э.н.доцент Абдраимова Г.К.*

МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ ШАРАЛАРЫ MEASURES OF COUNTERACTION OF CORRUPTION

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления реализации антикоррупционной политики Республики Казахстан, опыт административно-правового регулирования противодействия коррупции в системах государственной службы зарубежных государств, административно-правовые средства противодействия коррупции.

Ключевые слова: антикоррупционная политика, государственная служба, государственны аппарат, экономический рост.

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатын жүзеге асырудың негізгі бағыттары, шет мемлекеттердің мемлекеттік қызмет жүйесіндегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылды әкімшілік-құқықтық реттеу тәжірибесі, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың әкімшілік-құқықтық құралдары қарастырылады

Түйінді сөздер: сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат, мемлекеттік қызмет, мемлекеттік аппарат, экономикалық өсу.

Annotation. The article deals with the main directions of implementation of the anti-corruption policy of the Republic of Kazakhstan, the experience of administrative and legal regulation of anti-corruption in the public service of foreign countries, administrative and legal means of combating corruption.

Keywords: anti-corruption policy, public service, state apparatus, economic growth.

Одной из основных проблем современного состояния государственной службы является недостаточная эффективность деятельности органов государственной власти и их аппаратов. Этот важнейший показатель состояния государственной службы остается пока на низком уровне, и одна из причин - высокая коррумпированность государственных служащих.

За весь период независимости развития Казахстана одним из приоритетных направлений реформирования системы государственного управления стала борьба с коррупционными правонарушениями в системе государственной службы. В числе основных направлений реализации антикоррупционной политики избраны были следующие.

Во-первых, создание правовой базы борьбы с коррупцией. В Казахстане с момента обретения независимости осуществлялись отдельные меры по борьбе с коррупцией, однако точкой отсчета здесь можно считать 1998 г., когда был принят первый Закон «О борьбе с коррупцией». На базе этого закона были разработаны и приняты: Государственные программы борьбы с коррупцией на 1999-2000 гг. и на 2001-2005 гг. Программные документы в наиболее систематизированном, обобщенном виде содержат те меры, которые были приняты и реализованы в рамках антикоррупционной политики. Издан ряд Указов Президента РК о борьбе с коррупцией, в том числе «О мерах по совершенствованию системы борьбы с преступностью и коррупцией» (2000 г.).

Кроме того, правовую базу борьбы с коррупцией составляют неспецифические законодательные акты, в которых отражены те или иные антикоррупционные меры, к примеру, Закон

«О государственной службе в Республике Казахстан», ряд законов, направленных на обеспечение прозрачности экономической политики, и др.

Во-вторых, создание специализированных органов по борьбе с коррупцией. Для повышения ответственности госслужащих и недопущения злоупотребления властью в 1997 г. в Казахстане был утверждён Высший дисциплинарный совет РК, а также дисциплинарные советы на местах. Затем дисциплинарный совет был преобразован в Государственную комиссию РК по борьбе с коррупцией. В 2000 г. Госкомиссия по борьбе с коррупцией была упразднена, а дисциплинарные советы на местах были переподчинены Агентству по делам государственной службы. Для противодействия коррупции в экономической сфере учреждено Агентство РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью. Ныне на базе этого Агентства и Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы образовано новое ведомство — Агентство по делам государственной службы и противодействия коррупции Республики Казахстан.

Указом Президента РК от 14 апреля 2005 г. образованы дисциплинарные советы Агентства РК по делам государственной службы в областях, городах Астане и Алматы, упразднены дисциплинарные советы областей, городов Астаны и Алматы (теперь дисциплинарные советы Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции).

В-третьих, была проведена серьёзная работа по предупреждению коррупции в сфере государственной службы. В частности, внедрена должностная квалификация с достаточно четкими стандартами обязанностей должностных лиц каждой категории и квалификационных требований, предъявляемых к ним. Сдача соответствующего экзамена и прохождение конкурса — обязательное условие занятия административных должностей (кроме категории «политических» должностей). По оценке экспертов, данная система подборки и расстановки кадров в полной мере соответствует методам построения государственной службы в западных странах.

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Глава государства особо отметил повышение качества государственных услуг населению, которое должно стать важным аспектом противодействия коррупции и повышения доверия граждан к деятельности государственных органов. Для решения этой задачи необходимо объединить усилия государственных органов и институтов гражданского общества, которые с помощью населения страны смогут обуздать эту социальную болезнь [1].

Таким образом, на сегодняшний день в Казахстане создана солидная нормативно-правовая база для борьбы с коррупцией: Закон РК «О борьбе с коррупцией», Указ Президента страны «О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступностью и коррупцией и дальнейшему совершенствованию правоохранительной деятельности в РК», отраслевая программа по противодействию коррупции РК на 2011-2015 гг., Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования борьбы с коррупцией», который ввел конфискацию имущества, добытого преступным путем, и т.д. Кроме этого, в 2011-2013 гг. Парламент страны принял 19 законов, направленных на борьбу с коррупцией, среди которых Закон «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан», направленный на создание единой правовой основы для проведения контрольно-надзорной деятельности государственных органов.

На предыдущих этапах развития казахстанского государства были достигнуты общепризнанные результаты, наметились очевидные положительные тенденции в деле противодействия коррупции, усиление и развитие которых станут залогом успешной реализации Антикоррупционной стратегии на 2015-2025 гг. [2].

Вместе с тем борьба с коррупцией должна вестись не только карательными методами, необходима информационно-воспитательная работа среди населения, направленная на пропаганду правового воспитания и неприятие различных форм коррупционных деяний.

Коррупция по своей природе достаточно различна — от коррупции в высших эшелонах власти до коррупции в любом городском или поселковом учреждении, предоставляющем услуги (жилищно-коммунальный комплекс, образование, здравоохранение, социальная помощь и т.д.). В частности, при осуществлении права собственности злоупотребление чиновников своим служебным положением, как правило, связано с управлением государственной собственностью.

В ходе деятельности по оказанию услуг населению (государственных гарантий), а также при осуществлении защитной функции государству приходится заключать договоры с самостоятельными хозяйствующими субъектами на исполнение отдельных видов деятельности, а также на производство и поставку определенных товаров, например, поставка мебели и учебников для школ, оборудования

для больниц, компьютеров для органов государственной власти и т.д. В этом случае явление коррупции возникает, как правило, на этапе распределения государственных заказов.

Средствами регулирования социально-экономических процессов являются предоставление различных льгот и прав (на вылов биоресурсов, пользование участками Лесного фонда и др.) или наложение ограничений (по цене, объемам производства, объемам экспорта и импорта и т.д.). Здесь коррупция возникает в ситуациях, когда отдельным хозяйствующим субъектам или даже целым отраслям необъективно, без учета государственных интересов, даются льготы и права или наоборот — к ним применяются ограничения.

К сожалению, в Казахстане прочные коррупционные связи между бизнесом и государственными чиновниками становятся обычным делом. Чем теснее такие связи, тем больше возможностей появляется у нечистых на руку бизнесменов: государственные заказы, важные контракты, секретная информация. На уровне акиматов - это проведение всевозможных тендеров на товары и услуги, на выделение земельных участков и т.п. И наконец, «низовая» коррупция - повсеместная дача взяток до-рожным полицейским, медработникам, учителям, «столоничальникам» за быстрое получение какой-нибудь справки и т.д. Главная причина подобной ситуации состоит в том, что мы боремся с последствиями и осложнениями, а не с самой болезнью и условиями, которые ее порождают.

Среди факторов, порождающих коррупционную преступность в системе государственной службы, предлагается различать правовые, экономические, организационно-управленческие, психологические, социокультурные.

Правовой фактор, с одной стороны, отражает то, что главная проблема в сфере правового обеспечения противодействия коррупции - это отсутствие целенаправленного антикоррупционного законодательства, которое полностью определило бы порядок взаимодействий представителей власти и носителей интересов, власти и гражданского общества, власти и граждан. С другой стороны, органы законодательной власти также являются объектами коррупционных интересов, а часть представляющих их законодателей различного уровня - активными участниками коррупционных действий. Такое положение тормозит развитие правового обеспечения противодействия распространению коррупции, создает условия для ее расширенного воспроизводства. Кроме того, сами государственные служащие отмечают недостаточность правовой регламентации их деятельности, что тоже объективно способствует распространению коррупции в органах власти.

В Казахстане экономические факторы обусловлены, прежде всего, тем, что в результате хода реформ, процесса разгосударствления собственности, массовой приватизации, неупорядоченности экономических отношений возникли условия использования государственными чиновниками своих должностных полномочий для влияния на экономические процессы в стране с целью создания новых возможностей для различного рода и размера должностных злоупотреблений. Это влияние сегодня является тем «товаром», которым обладает определенная часть высокопоставленных работников государственного аппарата и который становится объектом коррупционных и криминальных интересов.

Зарубежный опыт свидетельствует о том, что важную роль в воспроизводстве коррупции играют организационно-управленческие факторы, а именно управленческие недостатки, способствующие ее существованию, распространению и трансформации.

Применительно к Казахстану организационно-управленческие факторы обусловлены тем, что формирование новой структуры организации государственной власти во всех постсоветских странах было реализовано без детально разработанной программы и ясного представления о конечных целях и результатах. Изначально не был определен единый порядок разграничения полномочий и компетенций органов государственной власти как по ее ветвям, так и по организационным уровням. Это привело к дублированию управленческих функций в разных ведомствах, практике принятия противоречивых решений, в том числе и в определенных корыстных целях.

Литература:

1. Назарбаев Н.А. Послание Президента РК — Лидера Нации народу Казахстана. Стратегия Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государств // Казахстанская правда. — 2012. — 14 дек.
2. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986 // [ЭР]. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/>
3. Л.Н.Бурлаков, Т.С.Нурышева Противодействие коррупции в системе государственной службы как фактор повышения эффективности государственного управления Вестник КарГУ 2015

Кошқумбаев Аслан Амантаевич
Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»
Университет «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
Научный руководитель: д.э.н. профессор Даубаев К.Ж.

**ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**
**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ ЖҮЙЕСІН
ДАМУДЫҢ НЕГІЗГІ КЕЗЕҢДЕРІ**
**THE MAIN STAGES OF DEVELOPMENT OF THE HEALTH SYSTEM OF THE
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасы денсаулық сақтау саласының даму жүйесінің негізі этаптары қарастырылған. Қазақстанның денсаулық сақтау саласы үшін қазіргі уақыта өзекті болып сапалы медициналық қызмет көрсету табылады.

Түйінді сөздер: денсаулық сақтау менеджменті, денсаулық сақтау жүйесі, денсаулық сақтау қызметтерін көрсету, денсаулық сақтауды қаржыландыру жүйесі

Аннотация. В статье рассмотрены основные этапы развития системы здравоохранения Республики Казахстан. Для системы здравоохранения Казахстана сейчас наиболее актуальны проблемы повышения эффективности качества оказываемых медицинских услуг.

Ключевые слова: Менеджмент здравоохранения, система здравоохранения, оказание медицинских услуг, система финансирования здравоохранения.

Annotation. The article describes the main stages of development of the health care system of the Republic of Kazakhstan. For the health care system of Kazakhstan, the most urgent problems now are to increase the effectiveness of the quality of medical services provided.

Keywords: Health management, health care system, medical services, health financing system.

В современный период экономическое развитие Республики Казахстан отличается социальной направленностью. В условиях социально-ориентированной экономики сфера здравоохранения является одним из приоритетных направлений нашего государства.

Для системы здравоохранения Казахстана сейчас наиболее актуальны проблемы повышения эффективности качества оказываемых медицинских услуг. Поэтому бюджетная политика в области финансирования здравоохранения включает в себя обеспечение доступной и качественной медицинской помощи всему населению Республики Казахстан.

Важным элементом в современном менеджменте проектов является подразделение работы в рамках проекта на подчиненные функции и фазы: планирование осуществления проекта; мониторинг и оценка; организация; руководство и сотрудничество; координация.

В современных условиях рыночных отношений в Казахстане здоровье каждого человека, как составляющая здоровья всего населения, становится фактором, определяющим не только полноценность его существования, но и потенциал его возможностей. Уровень состояния здоровья народа, в свою очередь, определяет меру социально-экономического, культурного и индустриального развития страны. В соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» разработка и реализация программ в области здравоохранения отнесена к компетенции уполномоченного органа. Местные исполнительные органы областей, города республиканского значения и столицы: обеспечивают реализацию государственных программ в области здравоохранения на соответствующей территории, а также разрабатывают и обеспечивают реализацию региональных программ в области здравоохранения. К функциям Национального холдинга отнесены участие в разработке и выполнении государственных и отраслевых (секторальных) программ в области здравоохранения [1].

Таким образом, с появлением программного подхода начался переход от затратного механизма финансирования медицинских организаций к бюджетированию, ориентированному на результат.

Правильность учета доходов и расходов государственных организаций здравоохранения обеспечивается применением бюджетной классификации, которая является группировкой доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, применяется при составлении проектов бюджетов и исполнении бюджетов всех уровней и обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов. Она включает классификацию доходов бюджетов, функциональную классификацию расходов бюджетов, экономическую классификацию расходов и др.

Бюджетирование является одной из составляющих системы финансового управления, предназначенная для оптимального распределения ресурсов хозяйствующего субъекта во времени.

Основное его отличие от финансового планирования заключается в делегировании финансовой ответственности. Система бюджетирования тесно связана с системой учета и должна регистрировать и представлять точные данные по подразделениям, видам продукции или услуг, сегментам рынка и других показателей.

В качестве основных целей системы бюджетирования в здравоохранении можно выделить: прогноз финансово-экономического состояния системы здравоохранения и организаций здравоохранения с учетом социально-экономического положения в регионе; разработка, согласование и утверждение плановых показателей; закрепление финансовых полномочий и ответственности за участниками данного процесса; учет, анализ и контроль финансово-экономического состояния системы здравоохранения и организаций здравоохранения.

Бюджетные инвестиции финансируются из республиканского или местного бюджета и направляются на увеличение стоимости активов государства за счет формирования и увеличения уставных капиталов организаций здравоохранения путем реализации бюджетных инвестиционных проектов.

С использованием бюджетного метода установлены положительные моменты планирования бюджетных инвестиций:

- сформирована единая система планирования бюджетных инвестиций, основанная на программных документах;
- с учетом требований Бюджетного кодекса повышается качество планирования проектов;
- ежегодно увеличивается объем финансирования программ развития;

Отрицательные моменты:

- администраторами бюджетных программ не выработана система максимального охвата проблем отрасли с учетом региональных особенностей, что влечет возникновение дополнительных вопросов при обсуждении проекта; республиканского бюджета в Парламенте Республики Казахстан

Целью государственной поддержки инвесторов в здравоохранении должно быть не столько увеличение объема экспортоориентированной продукции и доходной части бюджета страны за счет налоговых отчислений, сколько акцент на высокой добавленной стоимости медицинской услуги и повышение качества и доступности медицинской помощи, то есть приоритет должен основываться на социальной и экономической значимости данной сферы.

Для привлечения инвестиций в здравоохранение и повышения качества медицинских услуг (конечная цель всех усилий) необходимо принять меры по реальной демополизации сектора медицинских услуг и развитию конкуренции на данном рынке.

Демополизация на рынке медицинских услуг, предоставляемых в большинстве своем государственными организациями, будет достигнута при условии создания реального равенства для частных организаций с государственными медицинскими организациями при выполнении государственного заказа на оказание медицинской помощи. Для этого следует пересмотреть методику формирования тарифов для государственных организаций, а также практику их многоканального финансирования. При определении тарифа на медицинские услуги, оказываемые в рамках ГОБМП, необходимо предусмотреть сопутствующие расходы частных поставщиков [2].

Адекватное формирование тарифов на медицинские услуги, предоставляемые частным сектором в рамках государственного заказа, повысит интерес предпринимателей к сфере здравоохранения. Структура тарифа и его наполнение должна быть адекватны затратам на функционирование объекта а также в соответствующих случаях включать составляющую доходности по инвестициям, в противном случае затраты инвестиционного характера не теряют смысл.

Руководителям медицинских организаций должно быть предоставлено больше свободы для маневрирования в принятии финансовых и хозяйственных решений, мотивации сотрудников, модернизации используемых организационных и лечебно-диагностических технологий.

Самофинансирование и независимая деятельность заставит медицинские организации считаться с потребностями населения в видах и объемах медицинских услуг.

Важным элементом создания эффективного рынка медицинских услуг является развитие финансовых механизмов стимулирования предпринимательства. Сложность и специфичность сферы здравоохранения, к которой, в первую очередь, нужно отнести значение показателей здоровья населения в определении конкурентоспособности государства, заслуживает того, чтобы создать особые юридические и экономические условия для развития новых объектов в здравоохранении.

Для этого необходимо обозначить особый статус сферы медицинских услуг как низкодоходного и социально-значимого сектора экономики. Вместе с тем эти услуги и сектор в целом производят продукт (услугу) с высокой добавленной стоимостью. В этой связи в Фонде национального благосостояния «Самрук-Казына» предусмотреть определенную квоту ресурсов для финансирования объектов здравоохранения, имеющих социальное значение и не гарантирующих быструю окупаемость затрат.

Рассмотреть необходимость мер по дальнейшему становлению и развитию государственного оператора под эгидой Министерства здравоохранения по развитию инвестиционной политики системы здравоохранения Республики Казахстан, акционерного общества со 100% государственным участием, а для проектов с участием частных партнеров – управляющую компанию для реализации проекта с участием в капитале всех заинтересованных сторон (финансовая организация, оператор, собственник и пр.). Деятельность оператора по развитию инвестиционной политики системы здравоохранения продиктована особенностями системы здравоохранения – она отлична от других отраслей экономики нашей страны, так как имеет свои особенности управления, экономического менеджмента, финансирования, управления ресурсами, нормативно-правовой базы и пр. Оператор оказывает содействие и методологическое обеспечение реализации инвестиционных проектов, обеспечивает высокое качество оценки и экономической экспертизы частных и бюджетных инвестиционных проектов; разработке рекомендаций для уполномоченного органа и заинтересованных государственных органов по совершенствованию институциональной системы в области инвестиционной политики системы здравоохранения.

Таблица 1 – SWOT-анализ системы здравоохранения Республики Казахстан

| Сильные стороны | Слабые стороны |
|--|---|
| Государственный (централизованный) характер здравоохранения. | Отсутствие общепринятых индикаторов для измерения, анализа и оценки деятельности поставщиков медицинских услуг. |
| Децентрализация полномочий с центрального уровня на уровень местных властей, поставщиков услуг, делегирование им ответственности за предоставление услуги, стратегическое планирование, финансирование исходя из результатов деятельности создания мультидисциплинарных структур и прочих функций. | Отсутствие общепризнанных критериев (нормативов и стандартов) для планирования и контроля над размещением ресурсов в секторе здравоохранения, особенно в больничном секторе. |
| Предоставление управленческой автономии поставщикам услуг. | Слабая развитость частного сектора здравоохранения. Частные поставщики не вовлечены по предоставлению медицинских услуг в рамках ГОБМП. |
| Развитие унифицированной системы финансирования здравоохранения, основанной на ГОБМП | Слабый больничный менеджмент. |
| Реформирование регуляторных функций системы общественного здравоохранения (аккредитация, контроль качества медицинских услуг и др.). | Слабая техническая база (знаний и навыков) для обучения принципам управления медицинскими организациями и услугами. Недостаточный уровень интеграции медицинской науки и практики здравоохранения. |

Далее, необходимо восстановить здравоохранение в перечне приоритетных видов деятельности, по которым предоставляются инвестиционные преференции. Детализировать перечень медицинских услуг, нуждающихся в продвижении (имеющих социальное значение). Предусмотреть срок действия налоговых инвестиционных преференций для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в сфере медицинских услуг, не менее 10 лет. Создать при местных органах управления здравоохранением специальные структуры, осуществляющие экспертизу инвестиционных проектов на предмет социальной его значимости для региона и дальнейшее продвижение проекта по инстанциям рассмотрения в Комитете по инвестициям.

Для обоснования инновационно-инвестиционной политики (ИИП) нами проведен SWOT-анализ системы здравоохранения Республики Казахстан (табл. 1).

В настоящее время в отрасли можно выделить ряд ключевых проблем препятствующих развитию ИИП:

- неравномерное распределение ресурсов для проведения инвестирования в разных областях;
- необоснованность планирования инвестиций, исходя из доказанных потребностей (без учета эпидемиологической потребности, кадровых ресурсов, операционных затрат, и пр.);
- недостаточность систематического обучения принципам оценки потребностей и планирования инвестиций;
- отсутствие качественной методологической базы в области планирования инвестиций в здравоохранении, не учитывается спрос на медицинские услуги, заболеваемость и эпидемиология;

Разработанные концептуальные основы инвестиционно-инновационной политики системы здравоохранения должны стать основой модернизации и устойчивого развития системы здравоохранения Республики Казахстан [3].

Разработанные методические рекомендации по включению в состав тарифов на медицинские услуги амортизационных отчислений, доли средств, предназначенных для обновления материально-технической базы могут быть использованы государственными органами и организациями для расчета тарифов и бюджетов здравоохранения на уровне медицинской организации, региона, республики.

Методы анализа экономической эффективности инвестиционных проектов, адаптированные и апробированные на примере программ и объектов в отрасли здравоохранения могут быть использованы при оценке эффективности инвестиций в сфере здравоохранения.

Литература:

1. Биртанов Е.А., Ибрагимова И.В., Ахметов В.И., Фалеева М.К., Абдрахмнова С.К., Куысбекова Г. Руководство по внедрению, оценке и мониторингованию стандартов аккредитации: Методические рекомендации.– Алматы, 2008.– 108 с.

2. Проблемы и состояние бюджетного финансирования здравоохранения Республике Казахстан. Материалы республиканской научно-практической конференции «Региональные проблемы развития финансового рынка в Казахстане» Казахского финансово-экономического университета, Караганда, 2016 г.- 0,2 п.л.

3. Е.А. Биртанов. Государственно-частное партнерства в больничной сфере, международный опыт /Международный семинар «Планирование, проектирование и менеджмент организаций здравоохранения. Государственно-частное партнерство, международный опыт» 6 мая 2008 года, г. Алматы – С. 3-5.

Куанышев Алмас Аскарлович
*Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»
Университет «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
Научный руководитель: к.э.н. Искаков Б.М.
e-mail:iskakov82@mail.ru*

**СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ АГРАРНОЙ ОТРАСЛИ С ПОМОЩЬЮ
СПЕЦИАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ**

**АРНАЙЫ МЕМЛЕКЕТТІК БАҒДАРЛАМАЛАР КӨМЕГІМЕН АГРАРЛЫҚ САЛАНЫ
ДАМУ ТУДАЫ ҒЫНТАЛАНДЫРУ**

**ENCOURAGE THE DEVELOPMENT OF THE AGRICULTURAL SECTOR THROUGH
SPECIAL GOVERNMENT PROGRAMS**

Аннотация. В статье рассмотрены специфические особенности инвестиционной политики в аграрном секторе, определены основные методы системы государственного стимулирования инновационного развития, разработаны основные направления инновационного развития в АПК, входящие в систему государственного кредитного стимулирования в условиях экономической нестабильности в стране.

Ключевые слова: экономический рост, стимулирование экономики АПК, инвестиционная политика, государственные механизмы.

Аннотация. Мақалада аграрлық сектордағы инвестициялық саясаттың ерекше ерекшеліктері қарастырылған, инновациялық дамуды мемлекеттік ғынталандыру жүйесінің негізгі әдістері айқындалған, елдегі экономикалық тұрақсыздық жағдайында Мемлекеттік кредиттік ғынталандыру жүйесіне кіретін АӨК-дегі инновациялық дамудың негізгі бағыттары әзірленді.

Түйінді сөздер: экономикалық өсу, АӨК экономикасын ғынталандыру, Инвестициялық саясат, мемлекеттік механизмдер.

Annotation. The article deals with the specific features of investment policy in the agricultural sector, the main methods of the system of state stimulation of innovative development, the main directions of innovative development in agriculture, included in the system of state credit stimulation in the conditions of economic instability in the country.

Key words: economic growth, stimulation of economy of agrarian and industrial complex, investment policy, state mechanism.

О значимости сельского хозяйства для Казахстана можно судить хотя бы по следующему факту: почти треть трудоспособного населения занято именно в этой сфере. О плачевном состоянии отрасли говорят такие цифры: доля АПК в ВВП страны составляет всего лишь 6%.. Сельскохозяйственные предприятия в большинстве своем близки к убыточности, их рентабельность составляет порядка 7-10%, тогда как в промышленности уровень рентабельности до кризиса составлял 60%. В 2016 году – 32%.

Совокупность этих факторов явно указывает, что здесь накапливаются для государства серьезные социальные проблемы, несвоевременное решение которых может привести и к политическим угрозам. Потому не случайно в своем очередном Послании народу Казахстана 28 января президент страны сделал особые акценты на развитии именно сельскохозяйственной отрасли. Им поставлена задача значительно увеличить производительность труда в сельском хозяйстве: к 2017 году в 2 раза, а до 2020 года еще в 2 раза.

Как известно, аграрный сектор является многогранным в своей экономической специфике, и в отдельных его отраслях положение дел довольно успешно. Так отечественные хлеборобы успешно собирают из года в год неплохие урожаи зерна, казахстанская пшеница является не просто надежным экспортным товаром, но и заслуженно обретенным на мировом рынке высокую репутацию.

Гораздо хуже обстоят дела в животноводстве, и именно этой отрасли президент страны уделил в своем Послании большое внимание. В частности, глава государства поставил задачу в 2016 году экспортировать 60 тыс. тонн мяса. На достижение этой цели из бюджета будет выделено 130 млрд тенге, в результате на селе должно быть создано 20 000 новых рабочих мест. Насколько осуществимы эти цели? Давайте проведем сравнительный анализ сельского хозяйства Казахстана и других стран. Для сопоставимости выберем Аргентину и Австралию, славящиеся своим животноводством, а также Канаду – страну со схожим климатом, входящую в прохладный и умеренный сельскохозяйственный пояс.

Прежде всего нужно отметить, что Казахстан начинает сейчас развитие своей сельскохозяйственной отрасли с более низких позиций по сравнению с указанными странами. Производительность труда в казахстанском АПК в 6 раз ниже, чем в Аргентине, в 15 раз ниже, чем в Австралии и в 30 раз – чем в Канаде. Так в ценах 2000 года добавленная стоимость на одного работника у нас в период 2005-2008 годов составляла порядка 2 000 долларов, тогда как в Канаде она более 45 000 долларов.

При этом агропромышленный комплекс Казахстана гораздо в меньшей степени механизирован по сравнению с другими странами – в 4 раза меньше, чем в Аргентине и Австралии, и в 8 раз меньше, чем в Канаде. И непосредственно в животноводческой отрасли Казахстан очень сильно отстает от выбранных для сравнения стран. Поголовье крупного рогатого скота в Австралии в 5 раз, а в Аргентине в 9 раз больше, чем в Казахстане. Поголовье мелкого рогатого скота в Австралии в 6 раз больше, чем в Казахстане. Производство мяса в Казахстане в 5 раз меньше, чем в Канаде, Австралии или Аргентине. И это при том, что в Австралии в сельском хозяйстве занято всего лишь 3,5% занятого населения, в Канаде – 2,5%, а в Аргентине – 1%.

Еще одной проблемой отечественного животноводства является то, что большая часть поголовья сосредоточена на мелких подворьях у населения: 80% КРС и 70% МРС. Возможно, именно этот фактор и является основной причиной низкой эффективности и низкого качества нашей отрасли – такое мелкодисперсное распределение ограничивает возможности для разведения высококачественного племенного скота, который стоит значительных денег и требует хорошего ухода. В настоящий момент отрасль нуждается в коренной модернизации и прежде всего в концентрации – необходимо формирование крупных хозяйств, способных привлекать значительные инвестиции и внедрять новые современные технологии [1].

В то же время очень важно учесть такое последствие предпринимаемых шагов, что резкое повышение эффективности в животноводстве неминуемо приведет к высвобождению большого числа малоквалифицированной рабочей силы. Поэтому, создавая рабочие места для более квалифицированного персонала, необходимо одновременно предусмотреть решение вопросов по переподготовке кадров остальной части населения, созданию на местах новых производств по переработке сельхозпродукции, организованному привлечению людей на работу в промышленные центры.

Политика на аграрном рынке труда по установлению продуктивной занятости и предотвращению роста сельской безработицы ставит своей целью следующее:

- эффективное использование трудовых ресурсов села, рост численности экономически активного населения, достижение продуктивной и устойчивой занятости сельского населения;
- повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы в АПК;
- достижение соответствия между спросом и предложением рабочей силы на аграрном рынке труда;
- поддержка и защита целевых групп сельского населения, потерявших работу и испытывающих затруднения в трудоустройстве;
- расширение возможностей трудоустройства через сеть частных агентств занятости;
- совершенствование системы защиты внутреннего рынка труда;
- реализация мер по предотвращению нелегальной занятости сельского населения;
- развитие кадрового потенциала в АПК путем совершенствования системы обучения, переобучения и повышения квалификации;
- обеспечение мобильности трудовых ресурсов села путем регулирования трудовой миграции;
- совершенствование законодательства в сфере занятости сельского населения;
- социальное страхование от вынужденной безработицы;
- обеспечение участия представителей работодателей, сельских работников и общественных организаций в разработке и реализации государственной политики занятости;

- совершенствование структуры территориальных органов по вопросам занятости сельского населения [2].

Сущностные характеристики продуктивной занятости сельского населения как важнейшего элемента рынка труда, интегративно отражающего его системообразующие связи, позволяют сформировать социально-экономическую модель гибкого, регулируемого рынка труда в АПК.

Существенными признаками данной модели, по нашему мнению, являются:

- динамичная рациональная структура занятости сельского населения, соответствующая позитивным тенденциям экономического развития и оптимальной структуре аграрного сектора;

- многообразие и гибкость форм занятости, учитывающих потребности сельскохозяйственного производства и личные интересы сельских работников, а также закрепленных в трудовом законодательстве и специальных нормах трудового регулирования;

- рыночное равновесие спроса и предложения рабочей силы в сельской местности на основе установления равновесной цены рабочей силы, соответствующей ее реальной стоимости;

- сбалансированность рабочих мест и рабочей силы на основе рационального территориально-отраслевого и профессионально-квалификационного распределения и перераспределения трудовых ресурсов, регулирования миграционных и демографических процессов в сельской местности;

- эффективная система оплаты труда, в полной мере реализующая свою воспроизводственную, регулируемую и стимулирующую функции;

- действенная экономическая и социальная мотивация аграрного труда, рассматриваемого в качестве средства обеспечения достойного уровня жизни и ведущей сферы самореализации личности;

- высокая конкурентоспособность рабочей силы, отвечающей по своим качественным характеристикам передовому уровню развития техники, технологии и организации сельскохозяйственного производства на основе многопрофильной профессиональной подготовки сельских работников, развитой способности к перемене видов деятельности в соответствии со структурными изменениями экономики АПК и конъюнктуры на аграрном рынке труда;

- качественные рабочие места, конкурентоспособные по уровню производительности, условиям и культуре труда с рабочими местами в развитых странах.

Данная модель базируется на сильных регулирующих функциях государства в единстве с рыночными механизмами, имеет социальную направленность, обоснованную систему прогнозирования и планирования процессов обмена и использования трудовых ресурсов села.

Объективный анализ фактического состояния рынка труда в АПК показывает, что задача достижения продуктивной занятости сельского населения, несмотря на ее декларирование, не включается и не может быть включена в концепцию реформ в качестве предмета практической политики, и это лишь усугубляет кризисные явления на рынке труда, все более увеличивая разрыв между задекларированной моделью продуктивной занятости и реальным состоянием рынка труда.

Формирование рациональной занятости сельского населения предполагает постепенное преодоление регрессивных тенденций ее развития на основе выхода из экономического кризиса, предотвращение дальнейшего снижения объемов сельскохозяйственного производства, валового внутреннего продукта и жизненного уровня сельского населения, установление рациональных пропорций спроса на рабочую силу, занятости и безработицы в аграрной сфере.

Политика оптимизации занятости сельского населения должна опираться на научно обоснованные целевые программы для определяющих сфер аграрного сектора; финансово-кредитную и налоговую поддержку приоритетных направлений экономического развития АПК; стимулирование развития сельскохозяйственного производства, а не посреднической деятельности, различных социальных форм хозяйствования; создание благоприятных условий для иностранных инвестиций, и прежде всего в производственную сферу, производящую сельскохозяйственную продукцию. При этом рационализация занятости ограничивает развитие аграрного рынка труда уровнем инвестиционных возможностей, степенью зрелости рыночных отношений и рыночных институтов, приоритетом экономических интересов в использовании трудового потенциала АПК. Вместе с тем данная политика должна учитывать принцип социальной справедливости [3].

Таким образом, рациональную занятость сельского населения следует рассматривать как систему занятости, по своим структурным и качественным характеристикам отвечающую особенностям рыночного хозяйства, содержанием которого являются активные структурные сдвиги в аграрной сфере, осуществляемые в соответствии с требованиями интенсивного типа воспроизводства.

Литература:

1. Абдразакова, М. К. Эффективность государственного регулирования рынка труда в Казахстане [Текст]: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Абдразакова М. К. - Караганда : [Б. и.], 2015. - 30 с.;
2. Экономическая активность населения Казахстана. Стат. сборник. Астана, 2017;
3. Власова Н. О положении на рынке труда в сельской местности Экономист. 2016. N 9. 89-92.

УДК 65.01

Мантибаева Аида Кайратқызы

*Магистрант специальности: «Менеджмент»,
Университет «Туран-Астана»*

Научный руководитель: к.э.н., доцент Какимжанов З.Р.

МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В СФЕРЕ УСЛУГ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РЫНКА

Аннотация. Переход к инновационному типу развития обусловлен не только необходимостью решения накопившихся проблем в сервисном секторе экономики, но и стоящими перед данной отраслью задачами. Инновационная деятельность в современных условиях является основным фактором развития сферы рыночных услуг, максимальное использование которого в нашей стране является одним из путей преодоления кризиса и обеспечения инновационного развития экономики.

Ключевые слова: сфера услуг, рынок, механизм, государственное регулирование, рыночная инфраструктура.

Annotation. Transition to innovative development is due not only to the need to resolve the accumulated problems in the service sector of the economy, but also facing this industry challenges. Innovation in modern conditions is a major factor in the development of market-related services, the maximum use of which in our country is one of the ways to overcome the crisis and provide innovative economic development.

Keywords: services, market mechanism, government regulation, market infrastructure.

В нынешних условиях важное значение приобретает усиление позиций управления инновационным развитием области рыночных услуг регионов, как наиболее эффективного и гибкого в не стабильной среде. Настоящим управление сферой услуг представляет собой ряд интеграций, систему контроля, организационных структур управления, методов управления и мотивации, которые позволяют организациям сферы услуг не только адаптироваться к переменам происходящим на рынке, но и обеспечивают их готовность к неожиданным изменениям условий внешней среды. В основе такого управления, согласно опыту различных организаций сервиса западных стран, лежит новшества и новые подходы к ведению бизнеса. В нашем случае, это модернизация механизма управления на основе повышения эффективности использования рыночных инструментов.

Существует немало научных работ и публикаций, посвященных вопросам управления, которые выражают объективную сложность предмета научного исследования. В некотором понятии смысле слова управление - это информационное воздействие субъекта управления на объект управления, побуждающее объект совершать некоторые действия, направленные на достижение целей субъекта.

В популярном смысле слова управление - это не только воздействие субъекта на объект. Управление представляет собой непрерывный процесс, включающий подготовку к воздействию, непосредственно воздействие, контроль деятельности объекта управления и анализ полученных результатов. Соответственно суть управления представляет собой выработку, принятие и реализацию управленческих решений.

Отметим, что вышеперечисленные подходы к управлению не выбрала организация сферы услуг, в силу стремительных изменений условий жизни и деятельности людей необходимо создание или обновление систем управления.

Для должного управления развитием и функционирования предприятия сферы услуг в рыночных условиях хозяйствования необходимо осуществление надзора. Под осуществлением надзора сферы услуг понимается наличие системы оценочного показателя, позволяющее сформировать описание его внешней и внутренней среды, которое позволяет принимать разумные управленческие решения во всех направлениях его хозяйственной деятельности и, после чего, повысить эффективность управления развитием в нестабильных условиях рынка.

Под управляемостью предприятия сферы услуг понимается восприимчивость во всех направлениях деятельности к формируемым управленческим воздействиям. Иными словами, системе управления необходимо иметь формирование управленческих воздействий, для реализаций которых у предприятия имеются необходимые ресурсы. Одним из основных факторов, влияющих на снижение уровня управляемости предприятия в нескольких случаях, являются получение информации, нуждающейся для принятия оптимальных управленческих решений. В силу отмеченного фактора предприятие сферы услуг регулярно обязано функционировать в нестабильных условиях окружающей среды. Данное обстоятельство обязывает руководство функционировать таким фактором как повышение управляемости производственного процесса за счет применения инструментов адаптивного управления и принятия решений при неполной информации об окружающей среде, определяющей условия функционирования.

Термин «организация» имеет двойной смысл. Организация как функция управления способствует упорядочению технической, экономической, социально-психологической и правовой деятельности. В то же время имеется иное понятие этого слова, определяемое как коллектив, силы которого направлены на выполнение конкретных и общих целей коллектива. Результат его функционирования зависит от нескольких факторов внешней среды, это могут быть экономические условия, применяемые техники и технологии, конкурирующих организаций, связи с потребителями, действующей системы маркетинга, правительственных и нормативно-правовых актов и т.д. В связи с чем, необходимо отметить, что эффективное управление предприятием сферы услуг должно быть обеспечено соответствующими материальными ресурсами.

На практике, применение внутрипроизводственного планирования создает следующее:

- осуществляет возможным подготовку к использованию будущих благоприятных условий;
- изучает возникающие проблемы;
- стимулирует менеджеров к реализации своих решений в работе;
- способствует координацией действий в организации;
- увеличивает возможности в обеспечении предприятия необходимой информацией;
- способствует более рациональному распределению ресурсов;
- улучшает контроль в организации.

Одной из главных задач планирования, является анализирование процессов развития окружающей среды и формирование на этой основе стратегии развития предприятия. Прогнозирование должно обеспечить решение задачи, выполнение определенной цели на основе анализа внутренних и внешних связей предприятия, изучения экономических тенденций развития рынка. Прогнозирование в главном связано с изучением рынка и инвестиционных правок. Постановка общих задач происходит на основе прогноза и предполагает регламентирование сроков их исполнения и определение необходимого для этого ресурсного обеспечения. При этом необходимой задачей прогнозирования является определение спроса на оказываемые предприятием услуги и тенденций развития инвестиционной формы предприятия. В общих чертах планирование подразумевает несколько этапов: подробную и объективную оценку состояния дел на предприятии и постановки его возможностей; осуществление целей (основных, промежуточных и второстепенных), определение способов их достижения и выбор метода оперативного контроля.

Планирование определяется такими целями, которые ставит перед собой предприятие на активы. При этом формируются долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные планы. Особыми показателями хозяйственной деятельности, которые возглавляют центр планирования, обеспечивают объем продаж, доли на рынке и прибыль.

При создании оперативного или стратегического плана разумно обезопасить себя на случай непредвиденных ситуациях, формируя адаптивный план и допустимые пределы коррекции его показателей. Пределы коррекции плана работы и развития предприятия как правило должны составляться на основе трезвой оценки хозяйственной ситуаций и ее возможных изменений по не

лучшим для предприятия условий. Ценность адаптивного плана состоит в том, что он обязан исполняться при любых обстоятельствах, не смотря на внешнюю окружающую среду.

Следует иметь в виду, что любой стратегический план не является догмой. Изменение внешней среды может потребовать внесения в него различных изменений, например, при необходимости реорганизации предприятия, при ухудшении спроса на оказываемые им услуги и неожиданных скачков на рынке.

Некорректно было бы предположить, что планирование ведет к достижению предприятием экономического успеха, к высоким величинам оборота, прибыли, роста, напротив, согласно статистике, быстрый рост и не плохой успех предприятия очень часто не связаны с формальным планированием, а возможным являются следствием предпринимательского таланта, его энергичного и решительного руководства.

Успешная реализация планов на достижение предприятием своих целей обеспечивает ряд контроля. Контроль позволяет определить, насколько предприятие продвигается к исполнению намечаемых целей, что способствует этому в наибольшей.

Популярная теория управления выработала четкие требования, к контролю которые должны быть оперативными, гласными и объективными. С другой стороны, контроль не должен исполнять только надзирательные функции, а должен быть формой проявления внимания к труду работников, фактором мотивации их трудовой деятельности. Контроль должен быть экономически разумным. С другой стороны, стоимость контроля не должна превышать прироста прибыли, получаемой в результате его организации.

Предпринимательская практика показывает стратегический и оперативный контроль. Стратегический контроль направлен на изучение возможностей и рисков внешней среды, сильных и слабых сторон предприятия. Оно позволяет извлечь характеристики, отражающие будущие состояния предприятия, и его результаты используются в стратегическом планировании. Оперативный (стоимостной) контроль, направлен на оценку результатов деятельности предприятия, его процесс необходим для оперативного планирования и выявления не активов в процессе исполнении плана.

Известно, что конечным моментом процесса выработки и исполнении управленческих решений является тем, что данный процесс представляет собой деятельность, осуществляемую по определенной тактике с использованием различных методов и технических и финансовых средств направленную на необходимое преобразование определенной проблемной ситуации.

Опыт указывает, что основанием для управленческих нововведений является внедрение задач, реализуемых предприятием сферы услуг в проблемной ситуации, которое вызвано объективными изменениями, происходящими в его внешней и внутренней среде. Проблемы решений новых задач состоит и в том, что специфика внедрения не дает возможности мягкого развития рыночных отношений, плавного перехода одной стадии к другой, и постепенной адаптации систем управления предприятий на рынке.

Более широкое распространение стратегического планирования в настоящем не вызывает удивления и объясняется тем, что сама по себе задача внедрения стратегии и построения планов предприятия на основе такой стратегии является уже не популярной практикой для бизнеса стран СНГ. В дореформенный период при низкой стабильности социально-экономических условий, медленном развитии техники и технологии, управляемой финансовой ситуации, весьма простой международной конкуренции предприятиям имелось строить деятельность без специальной отработки и пояснения, четкой формулировки своих стратегий. Более того, стратегических планов на уровне отдельных предприятий просто не существовало. Становление рыночной системы сделало эту задачу актуальной. В условиях высокой динамичности рыночной среды создается объективная необходимость отработки предприятиями сферы услуг своей стратегии функционирования и развития. Это указывает им избежать финансовых потерь, упущенных возможностей или самой угрозы самому существованию бизнеса в конкурентной среде. Стратегическое планирование особым образом отличается от долгосрочного планирования. Последнее ориентировано на долгосрочный период времени и реализуется, как правило, путем экстраполяции выявленных тенденций в будущем. Стратегическое планирование построено на анализе и формировании перспектив развития предприятия сферы услуг и изучении тех факторов будущего, которые в силах изменить сложившиеся тенденции развития рынка. Оно предполагает, прежде всего, анализ позиций малого предприятия в конкурентной среде и выбор стратегии действий, то есть расстановка приоритетов в его деятельности для достижения устойчивых конкурентных преимуществ.

Особое значение на современном этапе развития рыночных отношений пренебрегает антикризисное управление деятельностью предприятий сферы услуг. Термин "антикризисное

управление" появился недавно. Понимается, что причина его появления - это реформирование экономики и возникновение большого количества предприятий, находящихся на грани банкротства. Предприятие, действие которого не адекватно окружающей среде, должно либо приспособиться используя свои сильные стороны, либо разориться или реорганизоваться. Допустимо сказать, что разработка теории антикризисного управления — это работа практики, притом, что потребность в антикризисном управлении рождается не только в экономике переходного периода, но и в рыночной экономике развитых стран. Важную роль в антикризисном управлении играет финансовый менеджмент, предоставляющий слияние стратегических и тактических подходов устойчивого финансового обеспечения предпринимательства, позволяющих управлять деньгами и находить оптимальные денежные решения. Усиление контроля над деньгами очень необходимо каждому предприятию, в статусе нахождения в кризисе.

Антикризисный менеджмент регулируется западноевропейскими экономистами, как деятельность, необходимая для преодоления состояния, угрожающего существованию предприятия, при котором важным вопросом становится выживание. Указанная деятельность характеризуется повышением интенсивности применения средств и методов на предприятии, нуждающемся для решения проблемной ситуации, угрожающей существованию предприятия. Большинство авторов, которые подчеркнули бы освободительный и положительный характер кризисов, определяют антикризисный менеджмент наоборот, как создание инструментов, которые могут сообщить о приближающихся кризисах и создать новый план развития.

Понятие антикризисного менеджмента включает в себя и следующие характеристики:

- во-первых, это определенные содержания всех задач по разработке и проведению мероприятий, в силу которого на стадии кризиса приводят к ослаблению, преодолению и т.д. кризисного процесса. Так, по мнению великого экономиста Корра Н., рассматривается как антикризисный менеджмент в узком смысле;

- во-вторых, необходимо дополнить еще профилактику кризиса, что раскрывает понятие антикризисного менеджмента в популярном смысле.

Данное понятие дает экономист Янике, при этом он рассматривает задачи руководства и действий в рамках острого кризиса как "реактивный антикризисный менеджмент" и профилактические задачи кризисов как "превентивный (предупреждающий) антикризисный менеджмент" или "антиципативный (опережающий) антикризисный менеджмент.

Следует понимать, рассматривая термин "антикризисный менеджмент" в популярном широком смысле учитывая его характеристики по целеполаганию и временным ограничениям, его можно охарактеризовать, как адаптивное планирование и проведение управленческих мероприятий в поддержании на предприятии целевых значений переменных управлений с целью обеспечения рентабельной деятельности вне стабильные кризисные условия рынка.

Литература:

1. Алан Дж.Роу. Креативное мышление. Пер. с англ.— М.: НТ Пресс,2007.-176с.
2. Бородушко И.В., Васильева Э.К. Стратегическое планирование и контроллинг. – СПб.: Питер, 2009.
3. Винокурова А.И. Методические подходы к формированию стратегического планирования в социально-экономических системах. Препринт.- СПб: СПбГУЭФ, 1999.
4. Виханский О.С. Стратегическое управление - М.: Гардарики, 2003.
5. Инновационное развитие сферы услуг: Учебное пособие/Под ред. д-ра экон.наук, проф. Е. В. Егорова. -М. Экономический факультет МГУ им.М.В.Ломоносова, 2010.-280с.
6. Кузнецов В.В. Принятие ответственных решений в условиях риска и неопределенности. –Саратов: СГТУ, 1997.
7. Семенкина Е. Н. Планирование на предприятии в условиях рыночной экономики. – М.: Монограф, 1993.
8. Теория и практика антикризисного управления / Под ред. С.Г. Беляева, В.И. Кошкина. — М.: Закон и право, 1996.
9. Шнякина Ю.Р. Региональная сфера услуг: теоретические аспекты и элементы методологии: монография / Ю.Р. Шнякина. — Самара: Изд-во Самар. гос. аэрокосм. ун-та, 2009. — С. 60

Муздыбаев Азиз Олегович
Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»
Университет «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
e-mail:aziz_ice@bk.ru
Научный руководитель: к.э.н, доцент Абдраимова Г.К.
e-mail:abdraimova1964@mail.ru

НАРЫҚТЫҚ ЭКОНОМИКА ЖАҒДАЙЫНДА ҚАЗАҚСТАННЫҢ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В КАЗАХСТАНЕ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

PUBLIC ADMINISTRATION IN KAZAKHSTAN IN A MARKET ECONOMY

Аннотация. Мақалада мемлекет институты нарықтық экономикадағы қатысудың ең маңызды функциясы бәсекелестік ортаны сақтау болып табылады. Мемлекеттің функциялары нарықтық сәтсіздікке және нарықтық өзін-өзіреттеу механизмінің сәтсіздігіне байланысты. Нарық жүйесіндегі монополия, инфляция, жұмыссыздық және басқада бұзушылықтарды қосалғанда, нарықтық сәтсіздіктерді жою бойынша әкімшілік-шаруашылық шараларды талдады. Нарық экономикасы мен мемлекеттің заманауи қоғамдағы өзара байланысы көрсетілген.

Түйінді сөздер: мемлекеттік басқару, нарықтық экономика, басқару қызметі, даму динамикасы.

Аннотация. В статье показано, что важнейшей функцией участия института государства в рыночной экономике является поддержание конкурентной среды. Функции государства обусловлены недостатками рынка и сбоями рыночного механизма саморегулирования. Проанализированы административные и экономические меры устранения провалов рынка, в числе которых монополия, инфляция, безработица и другие дисфункции рыночной системы. Указана взаимосвязь рыночной экономики и государства в современном обществе.

Ключевые слова: государственное управление, рыночная экономика, управленческая деятельность, динамика развития.

Annotation. The article shows that the most important function of the participation of the institution of the state in a market economy is to maintain a competitive environment. The functions of the state are due to market failures and failures of the market self-regulation mechanism. Analyzed administrative and economic measures to eliminate market failures, including monopoly, inflation, unemployment and other dysfunctions of the market system. The interrelation of market economy and the state in modern society is indicated.

Keywords: public administration, market economy, management activities, development dynamics.

В настоящее время государство, независимо от их естественных различий, сходятся сегодня в едином мнении, что достичь достойного качества жизни каждого члена общества можно лишь за счет эффективной и рациональной организации управления этим обществом.

В Послании Президента страны Нурсултана Назарбаева народу Казахстана указывается, что необходимо продолжить реформы по ускоренной экономической, социальной и политической модернизации, в которой большую значимость приобретают упорядочение и повышение эффективности системы государственного управления.

Одной из важнейших задач улучшения системы управления следует отметить существенное повышение управляемости процессами социально-экономического развития на уровне отдельных регионов. В связи с этим особенно актуальным становится вопрос переосмысления концептуальных основ административной организации, и в частности государственной службы, которая выполняет основные задачи государственного управления.

Актуальность темы данной магистерской работы состоит в необходимости модернизации государственного управления, направленного на повышение эффективности и результативности работы государственных структур, усиление их ответственности за предоставление качественных

услуг населению. Это заставляет менять базовую модель менеджмента в государственной службе, которая выполняет основные задачи государственного управления.

Особую актуальность данной проблемы на современном этапе придают следующие обстоятельства:

- необходимость преодоления кризисной ситуации в экономической и финансовой сферах;
- потребность в развитой региональной политике. Этого требует и быстрый рост экономического влияния регионов;
- острота проблемы укрепления государственности, важной частью которой является формирование новой закон обеспеченной структуры органов местного самоуправления.

Рассмотрен новый подход к определению и сущности «государство» и «государственное управление» в условиях рынка; Государство - это универсальное политическое сообщество и одновременно политическая организация, обладающая особой (суверенной государственной) властью и специализированным аппаратом регулятивного воздействия на общество (в том числе путем легализованного принуждения) выражая, прежде всего, волю доминирующего социального слоя и выполняющая общие для общества задачи. Это организация строится на основе разделения населения по административно-территориальным и иным единицам, использования институтов права [1,29 стр.].

Понятие «государственное управление» употребляется в разных значениях. В узком, специальном значении этот термин означает собственно управленческую деятельность государственных органов и должностных лиц.

Государственное управление рассматривается как целостная сфера деятельности государственной власти, всех ее ветвей, всех ее органов, всех должностных лиц, т.е. как реализация государственной власти во всех ее формах и методах. В этом смысле назначение государственного управления состоит в урегулировании и упорядочении жизнедеятельности общества, отношений личности, различных коллективов, государства и общества, установление их рациональных взаимосвязей путем применения государственной власти.

В рыночных условиях государство должно занять аналогичную обычной компании позицию – с вполне понятным продуктом производства (публичные услуги), с вполне конкретными клиентами (потребители услуг, бенефициары) и обязательствами поставщика перед клиентами (качество публичных услуг). При этом государственные органы и бюджетные учреждения могут быть не единственными поставщиками услуг, а иметь конкурентов [2,77 стр.].

Проанализированы особенности оценки и характеристики макроэкономического управления. Не смотря на то, что долгосрочные цели и стратегические направления развития определены до 2030 года в связи с постоянными изменениями, наблюдаемыми как внутри страны, так и за её пределами, необходимо ежегодно переставлять акценты, в макроэкономической политике исходя из анализа и прогнозирования ситуации, как в стране, так и за рубежом. Правительство и всё общество получает эти установки из ежегодных Посланий Президента народу. На основе этих политических установок разрабатываются стратегические документы (стратегии и концепции развития отраслей и регионов до 2010-2015 годов). В свою очередь на основе стратегий и концепций разрабатываются Программы развития, которые подразделяются на государственные, региональные и отраслевые.

В части обеспечения устойчивого экономического роста Казахстана сделан анализ важнейших макроэкономических показателей, начиная с 2004 по 2008 годы. А также динамика ВВП с 1992-2008 гг., где прослеживается постепенный рост данного показателя [4,101 стр.].

Повышение эффективности экономической политики будет осуществляться через внедрение системы управления, ориентированной на результаты.

- Сделаны предложения по совершенствованию анализа управления эффективности социально-экономического развития региона (на примере Актюбинской области сделан анализ по основным социально-экономическим показателям с 2004 по 2008 гг., как, например, валовой региональный продукт, объемы инвестиций, объемы производства промышленной продукции, (В качестве предложений по совершенствованию эффективности управления социально-экономическим развитием региона выступают:

- поддержание производства на еще жизнеспособных действующих предприятиях для сохранения на региональном рынке приемлемого уровня предложений потребительских товаров, занятости, сдерживания роста социальной напряженности и предотвращения конфликтов;

- обеспечение регулируемого свертывания экономически бесперспективных производств и оказание необходимой селективной помощи приоритетным (с точки зрения региона) направлениям развития и предприятиям;

- организация работы по санации предприятий исходя из концептуальных позиций структурной и инвестиционной деятельности региона;
- организация рациональных хозяйственных связей предприятий региона в интересах последнего путем возможной интеграции усилий предприятий различных территориальных образований (как внутри Казахстана, так и за рубежом);
- обеспечение устойчивости функционирования основных систем жизнеобеспечения и предотвращения разрушения ключевых элементов производственной системы региона. Недопущение технологических и экологических катастроф, в том числе за счет вливания минимума поддерживающих инвестиций;
- активное продвижение на зарубежные рынки товаров местных экспортеров во взаимодействии с центральными экспортными республиканскими программами.
- Предложены формы оптимального взаимодействия центральных и региональных структур управления в Республике Казахстан. В связи с перераспределением функций между Центром и регионами в органах управления последних неизбежно глубокие структурные преобразования, создание новых управленческих органов, учитывающих особенности восприятия регионом рыночных организационных отношений. Они укладываются в следующие функциональные направления: изменение рыночной структуры посредством поддержки предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса, создающего новые рабочие места, увеличивающего предложения товаров и услуг на местном рынке, снижающего роль отраслевых монополий; формирование региональной системы институциональных инвесторов, внебюджетных источников, способных аккумулировать накопления и эффективно обращать их в инвестиции;
- внести изменения и дополнения в типовую структуру местного государственного управления Республики Казахстан;
- предлагаем новое понятие – «производственно-социальный комплекс» (ПСК) регионального образования, который является не просто некой совокупностью объектов, а системообразующим ядром, сочетающим взаимосвязанное развитие производства и социального потребления[3,34 стр.].

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы:

1. Децентрализация. Одна из наиболее популярных мер, проводимых в большинстве стран мира, - децентрализация государственного управления. Она может проходить в двух формах - передачи отдельных полномочий (функций) на более низкий уровень управления при сохранении централизованной власти и создания автономных структур (коммун, общин, муниципалитетов), располагающих собственными ресурсами для выполнения возложенных на них задач.
2. Улучшение качества государственных услуг и механизма их распределения. В последнее время популярным стал лозунг "создать структуры, ориентированные на потребителей".
3. Реформирование государственной службы и развитие человеческих ресурсов. Известно, что персонал является ключевым стратегическим ресурсом для достижения целей государственной политики и обеспечения качественных услуг.
4. Совершенствование организационных структур и деятельности органов государственного управления. Опыт работы правительств многих стран подтвердил новую тенденцию в государственном управлении - замену вертикальных административных структур на горизонтальную сеть автономных государственных организаций, выполняющих определенные задачи.
5. Улучшение управления государственными финансами и бюджетом. Ограниченность государственных ресурсов и процесс децентрализации потребовали изменений в финансовом и бюджетном менеджменте.
6. Внедрение информационных технологий. Важную роль в модернизации системы государственного управления играют информационные и телекоммуникационные технологии, способствующие при правильном подходе повышению эффективности работы госаппарата в целом и его отдельных звеньев.
7. Мониторинг процессов и оценка результатов. Системный подход к административным реформам требует создания механизма отслеживания и оценки полученных результатов, что позволяет выявлять направления, где достигнут наибольший прогресс, а также трудности и барьеры на этом пути. Обычно ежегодно составляются отчеты для правительства и парламента о результатах административной реформы в целом или в отдельных сферах.

Для обеспечения стабильности в этом направлении государство предпринимает некоторые меры, которые направлены на урегулирование коммерческих запросов субъектов рыночной экономики, создание равноправных условий нормального функционирования каждого из них. Все это

может определить атмосферу качественной конкуренции для того, что бы повысить уровень обслуживания и производимой для рынка продукции.

Функция стабилизации заключается в принятии определенных законов, которые способствуют обеспечению равных условий деятельности всех участников рыночных отношений с целью стабилизировать их положение. Само понятие стабилизации представляет собой создание новых рабочих мест для не трудоустроенных граждан, вследствие чего платежеспособность общества повышается. Этот факт положительным образом может отразиться на условиях функционирования рынка.

Следует отметить, что данное направление имеет риск, заключающийся в непредвиденности развития событий. Для расширения масштабов производства необходимо быть готовыми к тому, что в это же время вырастут и сопутствующие расходы, которые впоследствии потянут за собой безработицу и обесценивание денежной массы.

Литература:

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций /Г.В.Атамчук. М.:Юридическая литература, 1997.-400 с.
2. Радченко, А.И. Основы государственного и муниципального управления: системный подход: учебник /А.И.Радченко. - Ростов на Дону: АООТ «Ростиздат», 1997.- 448 с.
3. Глазунова, Н.И. Система государственного управления: учебник для вузов /Н.И.Глазунов. - М.: Дело, 1996. - 400с.
4. Мамыров, Н.К., Государственное регулирование экономики в условиях Казахстана (теория, опыт, проблемы) /Н.К.Мамыров, Ж. Ихданов. - Алматы: Экономика, 1998.- 248с.

Жаксыбек А.К

магистрант ЕНУ им.Л.Н:Гумилева

Мусин А.

Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»,

Искаков Б.М

к.э.н., доцент

Университет «Туран-Астана»

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА ЗА РУБЕЖОМ ШЕТ МЕМЛЕКЕТІНДЕГІ ШАҒЫН ЖӘНЕ ОРТА БИЗНЕСІНІҢ ДАМУЫНЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

FEATURES OF DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM BUSINESS ABROAD

Аннотация. В статье рассмотрены особенности развития малого и среднего бизнеса в странах дальнего зарубежья. Проанализированы проблемы малого предпринимательства, выделены барьеры, с которыми сталкиваются малые предприятия и намечены пути их решения и преодоления соответственно.

Ключевые слова: малый бизнес; государственная поддержка; налогообложение.

Аннотация. Мақалада алыс шетелдердегі шағын және орта бизнестің даму ерекшеліктері қарастырылған. Шағын кәсіпкерліктің проблемалары талданды, шағын кәсіпорындар тап болатын кедергілер бөлінді және оларды шешу және тиісінше еңсеру жолдары белгіленді.

Түйінді сөздер: шағын бизнес; мемлекеттік қолдау, салық салу.

Annotation.The article discusses the features of small and medium-sized businesses in foreign countries. The problems of small business are analyzed, the barriers faced by small businesses are highlighted and the ways of their solution and overcoming are outlined accordingly.

Keywords: small business; government support; taxation.

Существующая структура сектора малого и среднего бизнеса (далее -МСБ) Казахстана не способствует масштабной диверсификации экономики страны, т.к. 41,1 % заняты в торговле, в то время как в развитых странах доля торговли на уровне 18 % (Канада), 16,4 % (Норвегия).

Наблюдается расхождение с развитыми странами по сельскому хозяйству и промышленности: в Казахстане 23,4% и 2,2%, в Канаде - 4,62% и 6,1%, Норвегии - 1,46% и 6,6% соответственно.

Причины отраслевых диспропорций:

- гарантированно быстрая отдача от инвестиций в торговле (срок окупаемости инвестиций в торговлю составляет от 0,5 до 1 года, в промышленности от 3 - 10 лет);
- высокий уровень первоначального капитала в промышленности (по данным GEM 2007, от 5 млн. тенге и выше, в то время как в торговле от 20 тыс.тенге);
- отсутствие достаточных собственных ресурсов;
- высокие риски капиталовложений в промышленность.

Развитие бизнеса за рубежом идет более быстрыми темпами, поскольку национальные власти придают большое значение предприятиям малого бизнеса и оказывают им поддержку на федеральном уровне. Малый бизнес в развитых странах в настоящее время представляет собой средний класс, который служит базой для стабильного развития экономики. Малый бизнес в Европе составляет основу социально-экономического развития ЕС. В Евросоюзе насчитывается свыше 23 миллионов предприятий малого и среднего бизнеса, которые дают более половины общего оборота и добавленной стоимости. Число занятого населения в малом бизнесе Европы составляет порядка 70%, дают 57% общего оборота и 53% добавленной стоимости. Свыше 20 миллионов фирм функционирует в Соединенных Штатах Америки (данные без учета сельскохозяйственных структур). Примерно 5 миллионов фирм – в государствах, не входящих в Европейский союз, – Канаде, Австралии, Новой Зеландии, Азии (без Японии), на Ближнем и Среднем Востоке и в Африке, в Китае насчитывается более 4,3 млн. малых и средних предприятий и 27,9 млн. индивидуальных предприятий, на которых работает свыше 75% занятого городского населения. Это составило 99% от общего количества предприятий в стране, на которые приходится почти 60% ВВП [1].

Приведенные данные указывают на фундаментальную роль МП в социально-экономической и политической жизни каждой страны, т.к. в секторе МП действует подавляющее большинство предприятий, сосредоточена большая часть экономически активного населения и производится примерно половина ВВП. Так, удельный вес предприятий сектора МП в таких странах, как США, Япония, Германия, превышает 99% от их общем количестве. Из 880 тысяч промышленных предприятий Японии только 4 тыс. имеют более 300 работающих и 700 – более 1000 работающих. В странах ЕС количество предприятий с численностью занятых свыше 500 чел. не превышает 12 тысяч.

В последние несколько лет в Европе широкое распространение получили интерактивные инструменты поддержки МСП, такие как информационные порталы, вебинары, видеоконференции и т.п. В качестве примера выступает Континентальная сеть в поддержку малого и среднего бизнеса (European Enterprise Network) – портал с бесплатными информационными ресурсами по поддержке МСП, который объединил в себе более 600 агентств и организаций, выполняющих роль посредника между МСП и Евросоюзом. Любой представитель МСП может относительно быстро и просто узнать обо всех возможностях развития компании, новых методах и технологиях, повышении квалификации сотрудников, оценить рискованность работы в другой стране ЕС и, главное, получить прямые контакты и всю необходимую информацию о конкретном Европейском фонде, который может профинансировать проект развития данного предприятия [2].

В отличие от Западной Европы и России, МСП в США выглядят достаточно крупно: согласно американскому законодательству к категории МСБ относятся хозяйствующие субъекты экономики с численностью персонала не более 500 человек, при этом МСП, в зависимости от того, в какой отрасли оно работает, может называться компания с числом сотрудников от 1 до 1500 человек и годовым оборотом, не превышающим \$15 млн. Принципы поддержки МСБ в США сформировались в середине 50-х годов прошлого столетия с момента создания Администрации по делам малого бизнеса (АМБ), защищающей интересы МСБ на правительственном уровне и имеющей представительства во всех крупнейших городах страны, что позволяет распространять политику на все штаты, а не только на основные экономические центры США.

Государственная стратегия развития МСБ определяется «Законом о малом бизнесе», в котором говорится, что экономика страны, основанная на частном предпринимательстве и свободной конкуренции, не может развиваться без развитого сектора МСБ, который нуждается в постоянной поддержке со стороны государства, которую и обеспечивает АМБ по следующим направлениям: доступ к финансовым ресурсам, размещение в секторе не менее 23% государственного заказа, оказание финансовой, а также консультационной, технической и организационной помощи предприятиям МСБ. При этом помощь, которую оказывает государство

МСП, весьма многообразна: от проведения технологической модернизации производства, содействия при осуществлении НИОКР до защиты интересов МСБ на всех уровнях власти.

К настоящему времени АМБ является одной из наиболее крупных правительственных организаций, специализирующихся в поддержке МСБ, в мире: она имеет более 100 представительств во всех регионах страны с общим штатом свыше четырех тысяч сотрудников. Государственная поддержка МСП оказывается не только непосредственно структурными подразделениями АМБ или уполномоченными компаниями, партнёрскими организациями и фирмами, а также консультационными пунктами, бизнес-центрами и т.п.

На сегодняшний день Сингапур является одной из самых высокоразвитых стран мира. Многие специалисты считают, что Сингапур – лучшее место для осуществления предпринимательской деятельности – по данным исследований CNN, страна занимает 5-е место по развитию МСБ – на сегодняшний день в стране функционирует около 140 000 субъектов МСБ, что составляет около 90 процентов всех предприятий страны и обеспечивает рабочими местами значительную часть занятого населения.

Экономисты выделяют основные причины процветания экономики и предпринимательства в Сингапуре, к числу которых можно отнести: основой МСБ Сингапура является предоставление различных услуг: торговых, транспортных, коммуникационных, финансовых, туристических и других, которые предоставляют рабочие места для большей части населения страны; законодательными актами страны созданы благоприятные условия для открытия бизнеса и осуществления непосредственной деятельности, которые подлежат строгому исполнению.

Особые льготы рассчитаны на МСП, только начинающие свой бизнес. наличие благоприятной экономической ситуации и привлекательного инвестиционного климата в стране. Так, например, в отношении МСП существует льготное налоговое законодательство, которое направлено на привлечение иностранного капитала и инвестиций, отсутствует пошлина на перечисление прибыли, обеспечиваются гарантии вложений денежных средств в экономику и т.д.; Правительство Сингапура заинтересовано в содействии развитию МСП с целью их конкурентоспособности на международном рынке. Поддержкой МСБ в Сингапуре занимается специально созданное агентство «Spring», обеспечивающее разработку и реализацию различных программ содействия МСБ, развитие предпринимательских способностей субъектов МСБ, предоставление консультационных услуг, подготовку кадров для управления бизнесом[3].

Кроме того в Сингапуре внедряется огромное количество разнообразных программ по льготному кредитованию, которые включают специальные займы, страхование кредитных рисков, предоставление субсидий, финансирование обучения и повышения квалификации кадров МСП.

Итак, МСБ в Сингапуре является основой экономики за счет сложившейся в стране благоприятной экономической ситуации и привлекательного инвестиционного имиджа, а также продуманной государственной политики в области поддержки МСП. Учитывая вышеизложенный обзор развития сектора МСБ в зарубежных странах, можно сделать вывод, что уровень развития МСБ напрямую определяет степень развития экономики страны в целом, так, например, по данным статистического исследования на 1000 российских граждан приходится примерно около 6 предпринимателей, в то время как в странах-членах ЕС не менее 30. В России доля предприятий данного сектора в общем числе всех предприятий составляет только лишь 30%, в странах ЕС МСП составляют около 90% от общего числа предприятий. МСБ в зарубежных странах является важным фактором экономического роста, вносящим весомый вклад в объемы производства, ВВП и занятость.

Развитие МСБ в зарубежных странах идет более быстрыми темпами за счет адресной поддержки со стороны государства и частных коммерческих и финансовых структур. Данный субъект экономических отношений представляет собой средний класс, который служит базой для стабильного развития экономики стран.

Литература

1. Арустамов Э.А., Пахомкин А.Н., Митрофанов Т.П. Организация предпринимательской деятельности. – М., 2009. – 331 с.
- 2.Финк Т. А. Малый и средний бизнес: зарубежный опыт развития // Молодой ученый. — 2012. — №4. — С. 177-181. — URL <https://moluch.ru/archive/39/4640/> (дата обращения: 04.02.2019).
3. Малый бизнес: зарубежный опыт [Электронный ресурс], [2012] – Режим доступа: <http://www.mispnsk.ru/articles.html?id=45>

Нурлыгужиева Айман Казбековна
Магистрант специальности «Финансы»
Университет «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
e-mail: aimann@kdbl.kz
Научный руководитель: к.э.н., профессор Есымханова З.К.,
e-mail: zeinegul@bk.ru

РИСК СНИЖЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация. Bul maqalada Lizingtik kompaniya misalında qarjı tawekelderiniń sebepteri talqılandı. Ärtürli jaǵımsız faktorlardıń kásiporinniń qarjılıq turaqtılıǵına ıqpalı. Qarjılıq tawekelderdiń negizgi jiktelwin, sonday-aq kompanıyalardaǵı qarjı tawekelderin basqarw ädisterin sıpattaydı

Түйінді сөздер: Qarjı, qarjılıq tawekelder, qarjılıq turaqtılıq, qarjı menedjmenti, fasattıq jiktew, qarjılıq taktika, qarjı strategıyası.

Аннотация. В данной статье рассмотрены причины возникновения финансовых рисков на примере Лизинговой Компании. Влияние различных неблагоприятных факторов на финансовую устойчивость предприятия. Описана основная классификация финансовых рисков, а также методы управления финансовыми рисками в Компаниях.

Ключевые слова: Финансы, финансовые риски, финансовая устойчивость, финансовый менеджмент, фасетная классификация, финансовая тактика, финансовая стратегия.

Annotation. This article discusses the causes of financial risks on the example of the Leasing Company. The influence of various adverse factors on the financial stability of the enterprise. Describes the main classification of financial risks, as well as methods of financial risk management in companies

Keywords: Finance, financial risks, financial stability, financial management, faceted classification, financial tactics, financial strategy.

Влияние различных неблагоприятных факторов на финансовую устойчивость предприятия. Описана основная классификация финансовых рисков, а также методы управления финансовыми рисками на предприятиях. *Финансовый риск предприятия возникает в процессе отношений с финансовыми институтами (банками, финансовыми, инвестиционными, страховыми компаниями, биржами и др.).* Причины финансового риска – девальвация национальной валюты, инфляционные факторы, рост процентных ставок банка, снижение стоимости ценных бумаг и др.

Финансовые риски в Казахстане остаются высокими, поскольку экономика, которая по-прежнему зависит от сырьевых ресурсов, подвергается давлению в условиях низких цен на нефть на фоне существенного ослабления тенге начиная с августа 2015 года. Предприятия, ведущие свой бизнес в тенге, но подверженные влиянию со стороны доллара, должны теперь справляться с еще большей неопределенностью: в случае неблагоприятного изменения в обменном курсе затраты, привязанные к доллару, могут негативно сказаться на прибыли в тенге. Снижение цены на нефть и девальвация национальной валюты оказывает большое влияние на негативные изменения в финансовом положении, как отдельных предприятий, так и отраслей в целом. Таким образом, казахстанские компании теперь должны следить за своими валютными рисками наряду с другими угрозами.

Стремясь стабилизировать социально-экономическое положение предприятий, их финансовую устойчивость, повысить эффективность деятельности и в конечном итоге максимизировать прибыль и достичь стратегических целей или, в крайнем случае, избежать убытков и банкротства, руководители предприятий в современных условиях начинают все большее внимание уделять финансовому планированию. Это, определенно, является одним из факторов нормализации хозяйственного оборота, обеспечения его необходимыми ресурсами, укрепления финансового положения предприятий в условиях неопределенности экономической ситуации.

Финансовая деятельность предприятия во всех ее формах связана с множественными финансовыми рисками, уровень воздействия которых на итоги данной деятельности и степень финансовой безопасности значимо растет в настоящее время. Риски, сопровождающие деятельность

предприятия и генерирующие финансовые угрозы, соединяются в особенную группу финансовых рисков, играющих значимую роль в общем «портфеле рисков» – это инструмент, при помощи которого обеспечивается устойчивость дохода при наименьшем риске [1].

Принято различать следующие разновидности финансового риска:

1. Риск снижения финансовой устойчивости (или риск нарушения равновесия финансового развития). Этот риск генерируется несовершенством структуры капитала (чрезмерной долей используемых заемных средств), порождающим несбалансированность положительного и отрицательного денежных потоков предприятия по объемам. Природа этого риска и формы его проявления рассмотрены в процессе изложения действия финансового левириджа. В составе финансовых рисков о степени опасности (генерированные угрозы банкротства предприятия) этот вид риска играет ведущую роль.

2. Риск неплатежеспособности предприятия. Этот риск генерируется снижением уровня ликвидности оборотных активов, порождающим разбалансированность положительного и отрицательного денежных потоков предприятия во времени. По своим финансовым последствиям этот вид риска также относится к числу наиболее опасных.

3. Инвестиционный риск. Он характеризует возможность возникновения финансовых потерь в процессе осуществления инвестиционной деятельности предприятия. В соответствии с видами этой деятельности разделяются и виды инвестиционного риска - риск реального инвестирования и риск финансового инвестирования. Все рассмотренные виды финансовых рисков, связанных с осуществлением инвестиционной деятельности, относятся к так называемым "сложным рискам", подразделяющимся в свою очередь на отдельные их подвиды. Так, например, в составе риска реального инвестирования могут быть выделены риски несвоевременного завершения проектно-конструкторских работ; несвоевременного окончания строительно-монтажных работ; несвоевременного открытия финансирования по инвестиционному проекту; потери инвестиционной привлекательности проекта в связи с возможным снижением его эффективности и т.п. Так как все подвиды инвестиционных рисков связаны с возможной потерей капитала предприятия, они также включаются в группу наиболее опасных финансовых рисков.

4. Инфляционный риск. В условиях инфляционной экономики он выделяется в самостоятельный вид финансовых рисков. Этот вид риска характеризуется возможностью обесценения реальной стоимости капитала (в форме финансовых активов предприятия), а также ожидаемых доходов от осуществления финансовых операций в условиях инфляции. Так как этот вид риска в современных условиях носит постоянный характер и сопровождает практически все финансовые операции предприятия, в финансовом менеджменте ему уделяется постоянное внимание.

5. Процентный риск. Он состоит в непредвиденном изменении процентной ставки на финансовом рынке (как депозитной, так и кредитной). Причиной возникновения данного вида финансового риска (если элиминировать ранее рассмотренную инфляционную его составляющую) является изменение конъюнктуры финансового рынка под воздействием государственного регулирования, рост или снижение предложения свободных денежных ресурсов и другие факторы. Отрицательные финансовые последствия этого вида риска проявляются в эмиссионной деятельности предприятия (при эмиссии как акций, так и облигаций), в его дивидендной политике, в краткосрочных финансовых вложениях и некоторых других финансовых операциях.

6. Валютный риск. Этот вид риска присущ предприятиям, ведущим внешнеэкономическую деятельность (импортирующим сырье, материалы и полуфабрикаты и экспортирующим готовую продукцию). Он проявляется в недополучении предусмотренных доходов в результате непосредственного взаимодействия изменения обменного курса иностранной валюты, используемой во внешнеэкономических операциях предприятия, на ожидаемые денежные потоки от этих операций. Так, импортируя сырье и материалы, предприятие проигрывает от повышения обменного курса соответствующей иностранной валюты по отношению к национальной. Снижение же этого курса определяет потери предприятия при экспорте готовой продукции.

7. Депозитный риск. Этот риск отражает возможность невозврата депозитных вкладов (непогашения депозитных сертификатов). Он встречается относительно редко и связан с неправильной оценкой и неудачным выбором коммерческого банка для осуществления депозитных операций предприятия. Тем не менее случаи реализации депозитного риска встречаются не только в нашей стране, но и в странах с развитой рыночной экономикой.

8. Кредитный риск. Он имеет место в финансовой деятельности предприятия при предоставлении товарного (коммерческого) или потребительского кредита покупателям. Формой его

проявления является риск неплатежа или несвоевременного расчета за отпущенную предприятием в кредит готовую продукцию, а также превышения расчетного бюджета по инкассированию долга.

9. **Налоговый риск.** Этот вид финансового риска имеет ряд проявлений: вероятность введения новых видов налогов и сборов на осуществление отдельных аспектов хозяйственной деятельности; возможность увеличения уровня ставок действующих налогов и сборов; изменение сроков и условий осуществления отдельных налоговых платежей; вероятность отмены действующих налоговых льгот в сфере хозяйственной деятельности предприятия. Являясь для предприятия непредсказуемым (об этом свидетельствует современная отечественная фискальная политика), он оказывает существенное воздействие на результаты его финансовой деятельности [2].

Финансовая устойчивость – это характеристика финансового состояния Компании, отражающая достаточность финансовых ресурсов Компании (наличие необходимого уровня достаточности капитала), их распределение и использование, в результате которых обеспечивается эффективное и непрерывное долгосрочное функционирование, и развитие Компании в соответствии со стратегическими целями с учетом рисков, присущих Компании.

Основным и главными задачами и целями являются:

1. Обеспечение финансовой устойчивости Компании в процессе его развития;
2. Достижение стратегических целей Компании в рамках одобренного риск-аппетита;
3. Минимизация финансовых потерь вследствие реализации финансовых рисков для обеспечения принципа непрерывности деятельности Компании, включая сохранность собственного капитала Компании.
4. Определение параметров, обеспечение методологии по расчету и размер пороговых значений показателей финансовой устойчивости;
5. Определение методики оценки уровня риск-аппетита и уровней толерантности;
6. Определение процедур мониторинга показателей риск-аппетита;
7. Определение процедур мониторинга финансовых ковенантов Компании.

На примере приведена Лизинговая Компания, которая руководствуется своим методом расчета по стабилизации финансовой устойчивости (коэффициентов). Для расчета необходимо учитывать коэффициент достаточности капитала (КДК), а именно:

$$КДК = \frac{\text{капитал}}{\text{активы, взвешенные по степени риска}}$$

Активы, взвешенные с учетом кредитного риска, рассчитываются по следующей формуле:

$$CRA = LP_{credit} + IP_{credit}$$

где:

LP_{credit} – лизинговый портфель, взвешиваемый с учетом кредитного риска;

IP_{credit} – инвестиционный портфель, взвешиваемый с учетом кредитного риска;

Активы для целей расчета коэффициентов КДК и активы, взвешенные по степени риска, принимаемые в расчет коэффициентов КДК, включают за вычетом резервов, сформированных в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности.

Расчет уровня долговой нагрузки

Уровень долговой нагрузки рассчитывается следующим образом:

$$\text{Уровень долговой нагрузки} = \frac{\text{совокупный долг (обязательства) Единственного акционера}}{\text{собственный капитал Единственного акционера}}$$

Под совокупным долгом понимается общая сумма обязательств Единственного акционера на консолидированной основе, определяемая в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности. Под собственным капиталом понимается размер капитала Единственного акционера на консолидированной основе, определяемый в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности. На данном примере приведены наиболее популярные расчеты, которые необходимо учитывать при финансовой нагрузке в Компании.

Одним из опасных спецификаций финансового риска является риск снижения финансовой устойчивости. Если этот риск не будет в свое время нейтрализован, Компания может потерять свой

капитал. Снижение финансовой устойчивости предприятия выступает оптимизация состава внеоборотных/оборотных активов. Оптимизация внеоборотных и оборотных активов требует учета отраслевых особенностей осуществления операционной деятельности, средней продолжительности цикла в Компании, а также оценки положительных и отрицательных особенностей функционирования этих видов активов.

Внеоборотные операционные активы подвергаются в наименьшей степени рискам им присуща стабильность и прибыль и объем операционной деятельности при товарном обороте. *Негативные источники*- моральный износ, слаболиквидные активы;

Оборотные активы высокий способ товарного и денежного оборота в операционной деятельности, высокая ликвидность, легкое управление. *Негативные источники*- денежный поток может подвержен в процессе инфляции, временные не использованные активы могут быть не ликвидны, Запасы ТМЦ могут подвержены естественному убылью, особенностью подвержены риску потерь в связи с недобросовестностью партнеров иногда и персоналом. Для оценки используется показатель – коэффициент маневренности операционных активов, которые рассчитываются по следующей формуле:

$$KMa=OA$$

где KMa-коэффициент маневренности операционных активов Компании;

OA-сумма оборотных активов Компании;

A-общая сумма всех сформированных операционных активов Компании.

Рассмотрим следующее понятие как финансовый левиредж (рычаг) характеризует эффект от использования предприятием заемных средств, который влияет на его же собственный капитал. Одним словом, помогает получить прибыль и увеличить действующий собственный капитал. Такое понятие рассчитывается с помощью эффекта финансового левиреджа. Он рассчитывается следующим способом:

$$\text{ЭФЛ}=(1-C_{\text{нп}}) * (KBPa-ПК) * \frac{ЗК}{СК},$$

где: ЭФЛ – эффект финансового рычага, %;

C_{нп} - ставка налога на прибыль, выраженная десятичной дробью;

KBPa – коэффициент валовой прибыли к средней стоимости активов) %;

ПК – средний размер процентов за кредит, уплачиваемый предприятием за использование заемного капитала %;

ЗК – средняя сумма используемого предприятием заемного капитала;

СК – среднее значение формирования эффекта финансового рычага на следующем примере (Таблица 1).

Проанализировав данных таблицы 1 можно сделать выводы, что компании А не стабильна в своем финансовом рычаге, так как Компания не использует заемные средства.

Компания Б этот эффект использует:

$$\text{ЭФЛ} = (1-0,3) * (20-10) * 200/800=1,75\%,$$

Компания В этот эффект использует следующим образом:

$$\text{ЭФЛ} = (1-0,3) * (20-10) * 500/500=7,00\%.$$

Из приведенного результата исследования, можно анализировать, что при привлечении заемный средств % коэффициент рентабельности Компании выше, и оно увеличивает собственные средства в большем количестве.

Финансовые риски предприятия следует понимать *вероятностную характеристику события, которая в определенных условиях может привести к возникновению непредвиденных потерь, в результате его деятельности.* При этом для каждого предприятия характерны особенности проявления совокупности факторов рисков событий, которые необходимо учитывать при обосновании и разработке программ управления финансовыми рисками.

Управление финансовыми рисками предприятия основывается на принципах и методах оценки различных видов финансовых рисков и нейтрализации их возможных неблагоприятных финансовых последствий. Главной целью управления финансовыми рисками является обеспечение финансовой безопасности предприятия в процессе его становления и предотвращение вероятного понижения его рыночной стоимости.

Таблица 1 - Основные финансовые показатели компаний

| п/п | Показатели | Компания | | |
|-----|---|-----------|-----------|-----------|
| | | А | Б | В |
| | Средняя сумма всего используемого капитала (активов) в рассматриваемом периоде | 1000 | 1000 | 1000 |
| | Средняя сумма собственного капитала | 1000 | 800 | 500 |
| | Средняя сумма заемного капитала | - | 200 | 500 |
| | Сумма валовой прибыли (без учета расходов по уплате процентов за кредит) | 200 | 200 | 200 |
| | Коэффициент валовой рентабельности активов (без учета расходов по уплате процентов за кредит), % | 20 | 20 | 20 |
| | Средний уровень процентов за кредит, % | 10 | 10 | 10 |
| | Сумма процентов за кредит, уплаченная за использование заемного капитала (гр.3-гр.6)/100 | - | 20 | 50 |
| | Сумма валовой прибыли Компании с учетом расходов по уплате % за кредит (гр.4-гр.7) | 200 | 180 | 150 |
| | Ставка налога на прибыль, выраженная десятичной дробью | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| 0 | Сумма налога на прибыль (гр.8*гр.9) | 60 | 54 | 45 |
| 1 | Сумма чистой прибыли. Остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налога (гр.8-гр.10) | 140 | 126 | 105 |
| 2 | Коэффициент рентабельности собственного капитала или коэффициент финансовой рентабельности, % (гр.11*100) /гр.2 | 14,0 0 | 15,7 5 | 21,0 0 |
| 3 | Прирост рентабельности собственного капитала в связи с использованием заемного капитала в % (по отношению к Компании А) - | - | 1,75 | 7,00 |

Существуют следующие методы управления риском:

1. Диверсификация – метод управления финансовыми рисками, заключающийся в распределении рисков по различным видам активов с целью снижения их концентрации (диверсификация видов финансовой деятельности, диверсификация кредитного и депозитного портфеля, диверсификация финансовых активов организации, подбор активов, доходы по которым слабо коррелируют между собой).

2. Разделение риска – метод, при котором риск делится между участниками проекта (программы, процесса и пр.) таким образом, чтобы возможные потери каждого стали относительно невелики.

3. Лимитирование – подразумевает установление ограничений на величины рисков и последующий контроль их выполнений. Величина лимита отражает готовность принимать на себя отдельный риск, но при этом не превышать потребностей при каждодневной деятельности подразделений.

4. Страхование – совокупность экономических отношений между его участниками по поводу формирования за счет денежных взносов целевого страхового фонда и его использования для возмещения ущерба и выплаты страховых сумм.

5. Хеджирование – метод уменьшения рисков, вызванных неопределенностью будущих колебаний цен на активы (сырье, ценные бумаги, иностранная валюта). Хеджирование заключается в совершении форвардных продаж или покупок актива на фьючерсном рынке. При хеджировании в качестве финансовых инструментов могут использоваться опционы, фьючерсы, свопы и т.д.

6. Резервирование – создание резервных фондов (самострахование), предназначенных для возмещения убытков в случае возникновения различных непредвиденных ситуаций за счет полученной прибыли.

Рассмотрим наиболее известные группы рисков утраты финансовой устойчивости, используемые в отечественной и зарубежной практике. Формирование системы риск-менеджмента зарубежными предприятиями предполагает классификацию рисков утраты финансовой устойчивости на основе общепринятых принципов управления рисками Generally (Accepted Risk Principles, GARP).

GARP (Global Association of Risk Professionals) — независимая некоммерческая организация практиков и исследователей в области управления финансовыми рисками. GARP была основана

группой риск-менеджеров банков, считавших, что профессия управления финансовыми рисками должна выходить за рамки отделов контроля финансовых институтов. GARP сегодня — это обширная международная ассоциация профессионалов из различных компаний и организаций, объединенных общими интересами в этой области, разработанных аудиторской группой Coopers & Lybrand. Выделены шесть групп риска: рыночные, кредитные, риски концентрации, риски ликвидности, операционные риски и риски бизнес-события. Данная классификация позволяет дифференцировать предпринимательский риск и частично экономический, но не охватывает всю сферу финансовых рисков, что является неприемлемым для задач и целей нашего исследования.

В посткризисных условиях большую популярность у иностранных исследователей и практикующих менеджеров набирает фасетная классификация рисков утраты финансовой устойчивости. Фасетные классификаторы моделируют классифицированную сущность явлений с двухуровневой древовидной структурой: первый уровень описан множеством фасет F, а второй уровень - семейством подмножеств атрибутов-категорий Au. С помощью фасетной классификации можно идентифицировать ожидаемый риск финансовой устойчивости и определить качественные характеристики, которые влияют на него. На промышленных предприятиях использование данной классификации существенно затруднено: в зарубежной практике разработан эффективный и работающий перечень фасет преимущественно для финансовых компаний, соответственно для промышленного производства требуются адаптация и корректировка с учетом всех имеющихся особенностей и реалий. Кроме того, даже в странах с развитой рыночной экономикой вопрос определения атрибутов для фасет нельзя считать решенным окончательно, поэтому каждая компания самостоятельно определяет оптимальную схему классификации риска финансовой устойчивости. В казахстанских условиях последнее представляется проблематичным из-за дефицита высококвалифицированных кадров, имеющиеся наработки, как правило, достаточно поверхностны и низкого качества.

Выводы и рекомендации.

Изучив различные подходы к определению «управление финансовыми рисками предприятия», а также рассмотрев классификацию финансовых рисков, можно прийти к следующему выводу. Процесс управления финансовыми рисками помогает предприятию достичь целевых показателей прибыльности и рентабельности, а также предотвратить нерациональное использование ресурсов. Проблема управления финансовым риском является одной из ключевых в деятельности предприятия. Она связана с возможностью потери устойчивого финансового положения предприятия в процессе деятельности и составляет неизбежный элемент принятия любого хозяйственного решения. *Создание комплексного контроля над рисками выделены в качестве приоритетных задач обеспечения экономической безопасности Казахстана.* Попытки менеджмента отдельных казахстанских предприятий разработать механизмы и инструменты управления рисками пока не могли обеспечить эффективного и системного управления рисками. И происходит это из-за отсутствия полноценной методологии управления рисками на базе современных информационных технологий, отсутствия таких технологий управления рисками, которые бы на сегодняшний день соответствовали бы масштабам и характеру современных угроз устойчивого развития, требованиям инновационного развития производственных комплексов и регионов. Подобная практика на многих крупных казахстанских предприятиях находится на самом начальном этапе осмысления необходимости формирования системы управления рисками.

Таким образом, в рыночной экономике можно по-разному трактовать финансовую устойчивость и стабильность собственного капитала. В мировой экономике понятие финансовая стабильность более стабилизирована, чем в странах СНГ. Чтобы стабилизировать экономику Казахстана, необходимо увеличивать производственные Компании, стабилизировать уровень жизни среднего слоя населения, прожиточный минимум должен составлять в % соотношении 70/30. При правильном планировании расходов и учитывая сравнение с другими странами, наша экономика может стоять на правильном плаву. В каждом странах необходима стабильность- стабильность во всем (денежном, моральном, физическом), то в этом случае можно минимизировать финансовые риски и привести к стабильности экономику нашего государства.

Список использованной литературы:

1. Брянцев Л.Д. Финансовые ресурсы предприятия. // Финансы. — №10. — С. 63- 68.
2. Сковородкина Л.В. Финансовый менеджмент. — Учебно-методическое пособие для самостоятельного изучения дисциплины. Ч.2. — Симферополь, 2011. — 137 с.. 2011
3. Бланк И. Управление финансовыми рисками. Киев: Ника-Центр, 2005. — 600 с.

4. Бакадаров В.Л., Алексеев П.Д., финансово – экономическое состояние предприятия. Практическое пособие. – М.: издательство «ПРИОР», 2002 – 205 с.
5. Журнал-Вестник казахско-русского международного университета;
6. Теги-Риски Финансы предприятия Экономика Казахстана;
7. Методические рекомендации Казахстанской лизинговой Компании;
8. Расчеты применены согласно рекомендации Казахстанской лизинговой Компании департамента Риска-менеджмента;
9. Управление корпоративными рисками: инструменты хеджирования: Учебное пособие. -М: Директ-Медиа,2014-553с.

УДК 3.08

Оспанова Альфия Мухтарбековна

Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»

г. Нур-Султан, Республика Казахстан

email: alfiya.ospanova@nu.edu.kz

Научный Руководитель: Тулегенова Ж.У.

**БИЗНЕС-МОДЕЛЬДЕУ КӘСПОРЫНДЫ БАСҚАРУ ҚҰРАЛЫ
БИЗНЕС-МОДЕЛИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ
BUSINESS-MODELLING AS A TOOL FOR ENTERPRISE MANAGEMENT**

Аннотация: Бұл мақалада бизнес-модельдеу ұғымы және оның кәсіпорынды басқарудағы орны қаралады. Нәтижесінде, арнайы бизнес-модельдің болуы кәсіпорынның басқарылуың жоғарлатып, ресурстарды тиімді қолдануды арттырады.

Түйінді сөздер: бизнес-модельдеу, басқару, стратегия.

Аннотация: В данной статье рассматривается понятие бизнес-моделирования и ее роль в управлении предприятием. Были сделано заключение, что наличие реальной рабочей бизнес-модели повышает управляемость компании и эффективность использования ее ресурсов.

Ключевые слова: бизнес-моделирование, управление, стратегия.

Annotation: This article discusses the concept of business modeling and its role in enterprise management. It was concluded that the presence of a real working business model increases the manageability of the company and the efficient use of its resources.

Keywords: business-modelling, management, strategy.

Нередко можно столкнуться с тем, что термины «бизнес-модель» и «корпоративная стратегия» используются как синонимы. Или вовсе стратегию представляют составным элементом модели. Однако между этими явлениями есть серьезные отличия. Стратегия строится на всеобъемлющем анализе внешней и внутренней среды компании и формулировании долгосрочных целей. А бизнес-модель связана с относительно близкими целями, она скорее является тактикой, так как дает конкретные ответы на вопросы о том, как достичь целей. Бизнес-модель проекта включает максимально приближенный к нынешней реальности набор необходимых действий. Она в большей степени связана с финансовой сферой компании. Стратегия же в большей степени задает направление развития фирмы, в ней гораздо меньше конкретики. Оптимальной последовательностью планирования является разработка стратегии, а уже на ее основе - создание бизнес-модели. Стратегия в таком случае является идеологической платформой для моделирования.

Бизнес-моделирование (BusinessProcessModeling) — деятельность по выявлению и описанию существующих бизнес-процессов, проведение анализа, а также проектирование новых бизнес-процессов. Существуют три главные задачи бизнес-моделирования:

- Получение целостной картины жизнедеятельности организации, согласование разных точек зрения на постоянно развивающийся и меняющийся бизнес.

- Обеспечение взаимопонимания на всех уровнях организации, преодоление разрыв между управляющей и исполняющей сторонами.
- Обеспечение сокращения затрат на производство и повышение уровня качества и сервиса.

Главной целью создания бизнес-модели является нахождение пути развития компании. Она помогает выявить преимущества и конкурентные отличия предприятия и оценить новые бизнес-процессы. Также бизнес-модель позволяет определить необходимость внесения изменений в уже привычные способы существования компании с целью максимизации прибыли. Кроме того, моделирование способствует выявлению слабых мест фирмы и устранению уязвимостей. Бизнес-модель является хорошим инструментом оценки эффективности производственных процессов и организации менеджмента. Она дает целостное представление о деятельности фирмы и о состоянии внутренней среды, позволяет улучшить протекание всех процессов.

В процессе бизнес-моделирования происходит переход от понятия того «что» надо делать к понятию «как» надо делать. Результатом моделирования должен быть документ, дающий команде разработчиков четкое понимание границ проекта, а также программного и аппаратного обеспечения заказчика. Для создания бизнес-моделей используются средства проектирования информационных систем и соответствующие им языки описания (самый известный среди них язык UML — Unified Modeling Language). С помощью таких языков строятся графические модели и диаграммы, демонстрирующие структуру бизнес-процессов организации, организацию взаимодействия между людьми и необходимые изменения для улучшения показателей организации в целом. Инструменты бизнес-моделирования находятся в процессе постоянного развития. Изначально с помощью таких инструментов можно было описывать лишь бизнес-функции (работы) компании и движение данных в процессе их выполнения. При этом если одна и та же бизнес-функция использовалась при выполнении различных видов работ, то было трудно понять, имеется ли в виду та же самая бизнес-функция или уже другая. Отсутствие возможности в явном виде определить иерархию бизнес-процессов (например, «цепочка создания ценности», «бизнес-процесс», «подпроцесс», «работа», «функция») создавало проблемы при использовании таких описаний. Сами же описания представляли собой просто набор картинок. Позднее стали появляться средства, позволяющие описывать организацию не только со стороны бизнес-функций, но и с других сторон. Так, появилась возможность создания отдельных диаграмм, отражающих организационную структуру компании, потоки данных в организации, последовательность выполнения бизнес-функций, составляющих единый бизнес-процесс, с возможностью использования символов логики и др. Из-за непрерывно возрастающих требований к инструментам бизнес-моделирования стало появляться все больше и больше диаграмм для описания различных аспектов деятельности организации, из-за чего создание модели все более усложнялось. В связи с этим следующий важный этап развития средств бизнес-моделирования связан с идеей использования единого репозитория (хранилища) объектов и идеей возможного повторного использования объектов на различных диаграммах. Какой бы инструмент не был выбран, требуется обеспечение взаимодействия локальных информационных систем между собой. На сегодняшний день самым современным и одновременно общепринятым стандартом для организации управления бизнес-процессами является BPEL (Business Process Execution Language). На базе этого продукта можно создать единую интеграционную платформу для всех используемых приложений. После моделирования процессов в одном из инструментов моделирования применяются специальные трансляторы, чтобы привести модель к стандарту BPEL.

Создание, внедрение и поддержка бизнес-модели — дорогостоящий инвестиционный проект. И как любому проекту, созданию бизнес-модели должен предшествовать анализ целесообразности и возможности его осуществления. В крупных проектах требуются мощные средства бизнес-моделирования с хорошо развитой функциональностью: с возможностями хранения информации в едином репозитории, коллективной работы над проектом моделирования и проверки созданной модели на целостность, полуавтоматической генерации диаграмм, интеграции с другим ПО, анализа и документации модели — тогда как в небольших проектах по соображениям стоимости разумнее было бы применять менее функциональные инструменты. Для анализа деятельности, развития существующей структуры следует первоначально построить адекватную бизнес-модель. То есть первоначально теория, а уж после — её реализация.

Существует несколько подходов к выделению видов исследуемых объектов. В качестве основания для типологии могут выступать реализуемые активы. В этом случае выделяются модели с финансовыми, человеческими, нематериальными и физическими активами. По объекту модели выделяются такие разновидности, как шаблоны для определенного продукта, для компании в целом и

для группы компаний. В этом случае исследователи говорят о дифференцированных, недифференцированных, сегментированных, интегрированных, адаптивных и внешне ориентированных видах. Однако лучшие бизнес-модели с трудом поддаются типологизации, и они обычно носят имя той компании, для которой они были впервые придуманы. Так, в 50-х годах 20 века появились модели для таких компаний, как американская McDonald's и японская Toyota. 60-годы прошли под знаком новаторских типов Wal-Mart и Hypermarket. В 80-х годах новую тенденцию задавали компании HomeDepot, Intel и DellComputer. В 90-х им на смену приходят модели, придуманные для Netflix, eBay, Amazon.com, Starbucks, Microsoft. А конец 20 и начало 21 века ознаменовались бумом моделей для интернет-проектов.

Литература:

1. Чейз Р.Б., Эквилайн Н.Дж., Якобс Р.Ф. Производственный и операционный менеджмент: Пер. с англ. М.: Издат. дом «Вильямс», 2004. С. 704.
2. Мортенсен А. Менеджмент бизнес-процессов на базе информационных // Методы менеджмента качества. 2002. № 5. С. 32-37.
3. Козлов А. С. Проектирование и исследование бизнес-процессов: Учеб. пособие. М.: Флинта: МПСИ, 2006.
4. Елиферов В.Г., Репин В.В. Бизнес-процессы: регламентация и управление: Учебник. М.: ИНФРА-М, 2006.
5. Салихзянова Н.А., Галлямова Д.Х. Методология моделирования бизнес-процессов организации // Вестник Казанского технологического университета. 2012. Т. 15. № 5. С. 202-204.
6. Лаптев П.В. Моделирование системы контроллинга на промышленном предприятии // Инженерный вестник Дона, 2012, №2 URL: ivdon.ru/ru/magazine/archive/n2y2012/854.
7. Розин М.Д., Олишевский Д.П., Олишевская А.В. Системное моделирование сферы обслуживания: научный, образовательный, инновационный и культурный аспекты // Инженерный вестник Дона, 2013, №4 URL: ivdon.ru/ru/magazine/archive/n4y2013/1984

УДК 338.33

Сабыржанова Айым
*магистрант специальности БМ050600- «Экономика»,
Университет «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
E:mail: aiymsab@mail.ru
Научный руководитель: к.э.н., доцент Нурпеисова А.А.*

КӘСПОРЫННЫҢ ТҰРАҚТЫ ДАМУЫНЫҢ ЭЛЕМЕНТІ РЕТІНДЕ ҚЫЗМЕТІН ӘРТАРАПТАНДЫРУ

ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ЭЛЕМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ

DIVERSIFICATION OF ACTIVITIES AS AN ELEMENT OF ENTERPRISE SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Аннотация. Мақалада қызмет көрсетуді кәсіпорынның тиімділігін арттыру факторы ретінде әртараптандыру қажеттілігі қарастырылады. Әртараптандыруды анықтауға әртүрлі тәсілдер талданады. Біздің ойымызша, мұндай айырмашылық фирмалардың жүргізген диверсификацияның мәнін неғұрлым нақты анықтауға және оны жүзеге асыру үшін қажетті құралдарды оның нақты түрін таңдау арқылы жүзеге асыруға мүмкіндік береді.

Түйінді сөздер: әртараптандыру, өндірісті басқару, концентратикалық әртараптандыру, бизнес, тәуекел, стратегия, көлденең әртараптандыру, тік әртараптандыру.

Аннотация. В статье рассмотрена необходимость диверсификации услуг как фактора повышения эффективности функционирования предприятия. Проанализированы различные подходы к определению понятия диверсификация. На наш взгляд, подобное разграничение позволяет более

точно определять суть проводимой фирмами диверсификации и инструменты, необходимые для ее осуществления через выбор конкретной формы ее выражения.

Ключевые слова: диверсификация, управления производства, концентрическая диверсификация, бизнес, риск, стратегия, горизонтальная диверсификация, вертикальная диверсификация.

Abstract. This article analyses the necessity of diversification of services as the factor of increase of efficiency of functioning of the enterprise. Different approaches to the definition of diversification are reviewed. In my opinion, such a distinction makes it possible to define more precisely the essence of firms' diversification and the tools necessary for its implementation through the choice of a specific form of expression.

Key words: diversification, management, concentric diversification, business, risks, strategy, horizontal diversification, vertical diversification.

На сегодняшний день одним из наиболее действенных способов устойчивого развития компании является диверсификация. Реализация грамотной стратегии диверсификации покажет как снизить риски путем их распределения на несколько направлений деятельности. Проблемы которые связанные с диверсификацией в своих трудах изучали многие отечественные и зарубежные авторы. Термин «диверсификация» одним из первых ввел Гарри Марковиц в статье «Выбор портфеля», которая вышла в свет в марте 1952 г. [1, с. 4].

В мировой экономической науке есть большое количество трудов, посвященных минусам диверсификации. Одним из первых в 1951 г. понятие диверсификации сформулировал Кеннет Эндрюс. Диверсификация – это изменения, а в самом общем виде расширение номенклатуры товаров, производимых отдельными предприятиями и объединениями [2; 135].

На данный момент, в условиях общей нестабильности мировой экономики, санкций западных стран, падения цен на нефть и, как следствие, курса рубля, проблема однонаправленного топливно-сырьевого развития российской экономики вышла на первый план. Стратегия диверсифицированного развития бизнес-структур становится все более актуальной и позволяет минимизировать риски, если фирма действует на нескольких рынках и в разных направлениях. Сегодня российским предприятиям важно максимально задействовать имеющиеся ресурсы для того, чтобы переориентировать бизнес в соответствии с запросами конечных потребителей, преодолеть кризисные явления и продолжить развитие по восходящей линии.

В экономической теории и практике отсутствует единообразие в классификации диверсификации [1, 2]. В зависимости от подразумеваемого под диверсификацией процесса авторы выделяют различные классификационные признаки, виды и формы диверсификации.

Можно встретить описание так называемой диагональной диверсификации – «установление интеграционных связей с таким предприятием, которое не является смежным или однородным для данного, но включено в технологическую цепочку, содержащую однородные или (потенциально) смежные предприятия для стабилизации и увеличения доходов компании за счет деятельности в различных рыночных сегментах». Иными словами под диагональной диверсификацией следует понимать сближение стратегических интересов фирмы с предприятием, действующим в ином сегменте и не принадлежащем одной производственной цепочке фирмы, но имеющем возможность воздействовать на интересы и возможности третьего предприятия, принадлежащего сегменту фирмы либо относящемуся к одному из переделов производственной цепочки фирмы.

Кроме того, отдельно выделяют смешанную (комбинированную) диверсификацию. Смешанная диверсификация включает элементы горизонтальной и вертикальной диверсификации и означает, что диверсификация осуществляется «одновременно вдоль технологической цепочки и по параллельным видам продукции» [3].

Неродственная диверсификация подразумевает переход фирмы в области, абсолютно не связанной с текущей деятельностью. Она сопровождается поиском качественно новых технологий, захватом новых рынков и т.д. Предприятия с таким видом диверсификации расширяют технологическую основу компании и могут стабилизировать объемы производства и реализации своей продукции в зависимости от экономической ситуации на разных рынках, где действуют их фирмы.

Некоторые авторы, кроме того, выделяют еще один вид диверсификации – концентрическую. Концентрическая диверсификация характеризуется поиском и организацией новых направлений деятельности фирмы, производства новой продукции на основе модернизации имеющихся

производственных линий. Она может осуществляться в форме выпуска товаров в дополнение к уже существующим продуктам. Такой вид диверсификации свойственен предприятиям, практически исчерпавшим рыночные возможности существующего бизнеса, которые ставят задачи поиска улучшенного «продукта» и выхода на перспективные рынки.

В экономической литературе выделяют варианты связанной централизованной (горизонтальной) и несвязанной (конгломеративной) диверсификации. Конгломеративная диверсификация более сложный для реализации вид стратегии, поскольку речь идет об организации производства принципиально нового продукта для принципиально нового сегмента рынка. Связанная диверсификация имеет «привязку» к основному бизнесу. Эти возможности могут заключаться в специальных технологиях производства, применении для производства принципиально нового продукта нового вида сырья основного производства или использовании его отходов, использовании специализированной системы распределения и др. Горизонтальная диверсификация предполагает производство продукта (или услуги), сопутствующего основному продукту или ключевой услуге.

В сложившейся практике, и это очевидно, вариант связанной диверсификации приветствуется бизнес-сообществом и клиентами, так как расширяет возможности и тех, и других.

Как известно, М. Портер выделил и исторический опыт подтверждает, что стратегию диверсификации реализуют фирмы - лидеры в минимизации издержек. И. Турков считает, что вопрос о диверсификации решается на основе оценки родовые стратегии: минимизация издержек, дифференциация и фокусирование. Главное условие заключается в наличии у них средств на развитие и реализацию нового бизнеса. Увлекательности рынка и оценки «барьеров входа» [3]. К «барьерам входа» при этом относятся: эффективный масштаб производства, затраты на преодоление предпочтений и преданности потребителей уже существующим на рынке товарам; получение необходимых лицензий и соглашений; затраты на наем или обучение рабочей силы и др. Фирмы - лидеры в минимизации издержек имеют финансовые возможности на преодоление этих барьеров. Таким образом, диверсификация создает возможность использования внутреннего инвестиционного потенциала предприятия. Фирмы являющиеся узкоспециализированными производителями эксклюзивного продукта с уникальными потребительскими свойствами, диверсифицированы.

Опыт практической работы диверсифицированных предприятий выявил проблемы подобной формы организации бизнеса. Одна из самых существенных проблем - распыление ресурсов. Стремление расширить сферу деятельности, присутствовать на как можно большем количестве рынков приводит к дроблению финансового, производственного и кадрового потенциала. Выход - отказ от конгломеративного типа диверсификации и развитие связанной диверсификации. Но даже и такой, щадящий подход к диверсификации не оберегает фирму от рассеивания ресурсов. Это происходит потому, что одни ветви бизнеса носят приоритетный характер, вбирая в себя лучшие кадры и лучшие материальные ресурсы, другие неизбежно развиваются по остаточному принципу. Второй немаловажной проблемой является потеря управляемости. Диверсифицированное предприятие неизбежно становится крупным. Сложная организационная структура тяготеет к бюрократизму, увеличиваются сроки согласования решений и документов. Представители разных дивизионов склонны к конфликтам друг с другом. Следует отметить, что информационная система диверсифицированного предприятия более сложна по сравнению с узкопрофильным, поскольку неизбежно приходится учитывать разные стандарты и нормативы для разных бизнесов.

Из вышесказанного следует, что в современной экономической теории и практике не сложилось единого подхода в выделении видов и форм диверсификации, как и самого этого понятия. Но это связано, скорее, с тем, что диверсификация осуществляется во многих сферах деятельности человека. На наш взгляд, целесообразно выделять не только виды диверсификации, как это можно наблюдать в большей части экономической литературы, но и формы ее проведения. Подобное разграничение позволяет более точно определять суть проводимой тем или иным предприятием диверсификации и инструменты, необходимые для ее осуществления через выбор конкретной формы ее выражения.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что сущность стратегии диверсификации заключается в обеспечении стратегической стабильности и устойчивости деятельности компании и уменьшении ее зависимости от меняющейся конъюнктуры рынка. В результате диверсификации происходит физическое и организационное изменение в структуре деятельности, которое не дает возможности полностью воспользоваться уже имеющимся опытом деятельности компании, т. е. формируется новый технологический и информационный уклад, появляются новые каналы сбыта, изменения переживает большинство структур. Но несмотря на потенциально высокий эффект

проведения диверсификации, важно помнить о целесообразности ее проведения.

Литература

- 1 Шабалтун М.И., Леманова П.В. Значимость стратегии диверсификации в условиях конкуренции // Международный студенческий научный вестник. – 2016. – №44.
- 2 Ансофф И. Стратегическое управление: Сокр.пер. с англ./ Науч. ред. и авт. предисл. Л.И. Евенко. – М.: Экономика, 2017. – 519 с.
- 3 Горемыкин В. А. Экономическая стратегия предприятия: учебник / В. А. Горемыкин, О. А. Богомолов. - М.: Филинь, - 2012. - 506 с.
- 4 Немченко Г. Донецкая С., Дьяконов К. Диверсификация производства: цели и направления деятельности // Проблемы теории и практики управления. - 2014. - № 5. - С. 69–80.

УДК 338.012

**Салманов Азер,
Овечкина Елена**

*студенты специальности «Менеджмент»,
Университет «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
E:mail: elena_110198@mail.ru*

Научный руководитель: к.э.н., доцент Нурпеисова А.А.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ КЕЙБІР БАҒЫТТАРЫ НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА SOME DIRECTIONS OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN

Аннотация. Мақалада Қазақстанның инновацияларға өз жолынан табысты өту және инновациялардың әлемдік көшбасшыларымен қатар болу мүмкіндіктерін талдады. Нарықтық жағдайларда инновациялық даму көрсеткіштерінің жыл сайынғы өсуінің жоғары қарқынын қамтамасыз ету үшін инновациялық және ғылыми-техникалық ғана емес, сондай-ақ әлеуметтік-экономикалық салада да мақсатты мемлекеттік саясат қажет.

Түйінді сөздер: инновациялық даму, бәсекеге қабілеттілік, кластерлік даму, жаңа идеяларды енгізу, жаңа технологиялар.

Аннотация. В статье проанализировали возможности Казахстана пройти собственный путь к инновациям наиболее успешно и стать в ряд с мировыми лидерами инноваций. Для того чтобы обеспечить высокие темпы ежегодного роста показателей инновационного развития в рыночных условиях, необходима целенаправленная государственная политика не только в инновационной и научно-технической, но и в социально-экономической сфере.

Ключевые слова: инновационное развитие, конкурентоспособность, кластерное развитие, внедрение новых идей, новые технологии.

Annotation. The article analyzes the opportunities of Kazakhstan to pass its own path to innovation most successfully and to become one of the world leaders of innovation. In order to ensure high rates of annual growth of indicators of innovative development in market conditions, it is necessary to have a purposeful state policy not only in innovation and science and technology, but also in the socio-economic sphere.

Keywords: innovative development, competitiveness, cluster development, introduction of new ideas, new technologies.

В последнее время все чаще к числу важнейших факторов развития экономики Казахстана стали относить инновационную деятельность, которая базируется на внедрении новых идей, научных знаний, технологий и видов продукции в различные области производства и сферы управления обществом.

Сегодня в Казахстане происходят радикальные преобразования его многоукладной экономики с целью повышения конкурентоспособности страны, где главное значение приобретают

технологические трансформации – преодоление технологической деградации, освоение техники современного пятого и перспективного шестого технологических укладов.

Вхождение Казахстана в число 30 наиболее конкурентоспособных стран мира является одной из главных целей государства, которая может быть достигнута только на основе глубокой диверсификации экономики страны, путем стимулирования инновационной деятельности, внедрения и развития конкурентоспособных производств, интегрированных в региональные и мировые рынки [1]. Именно поэтому в последнее время все чаще к числу важнейших факторов развития экономики Казахстана стали относить инновационную деятельность, которая базируется на внедрении новых идей, научных знаний, технологий и видов продукции в различные области производства и сферы управления обществом. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана акцентировал внимание на том, что «к 2015 году должна полноценно функционировать Национальная инновационная система, а к 2020 году – она уже должна давать результаты в виде разработок, патентов и готовых технологий, внедряемых в стране» [2]. Особо важное значение, по мнению Президента РК, имеют пять позитивных тенденций инновационного развития экономики Казахстана:

1. Энергоэффективность, которую дают только новые технологии.

2. Рост в несырьевом секторе. Машиностроение, должно стать сердцевинной процесса инновационного развития страны, куда входят автомобилестроение с новыми технологиями и вагоностроение.

3. Агропромышленный комплекс. Сегодня государство прилагает немалые усилия для развития овощеводства и животноводства.

4. Проекты, реализуемые в малом и среднем бизнесе.

5. Производительность труда, которая должна неуклонно расти, что автоматически повлечет за собой увеличение доходов и качественные изменения в социальном развитии общества

6. Приоритетные отрасли обрабатывающей промышленности: металлургия, химия, нефтехимия, машиностроение, строительство материалов, пищевая промышленность.

Также в программе определена кластерная политика, которая будет направлена на перевод экономики страны на новую технологическую платформу, формирование отраслей с высоким уровнем производительности, добавленной стоимости и степени передела продукции и услуг.

В период реализации программы государство сконцентрируется на развитии и сбалансированной поддержке одного национального кластера из базовых ресурсных секторов, связанных с добычей и переработкой нефти и газа, нефте-газохимии, нефте-газохимического машиностроения и сервисных услуг для нефтегазовой промышленности; трехтерриториальных кластеров в рыночно-ориентированных секторах обрабатывающей промышленности, которые будут определены по результатам конкурса; двух инновационных кластеров в секторах «новой экономики» – в городе Астане (кластер «Назарбаев Университет»), городе Алматы (кластер «Парк инновационных технологий»).

«**EXPO-2017**» самое крупное международное мероприятие Казахстана за всю историю с наибольшим количеством иностранных гостей, туристов и официальных делегаций из более 100 стран мира [3]. Во-первых, это признание нашей столицы как центра, достойного принять событие всемирного ранга. Во-вторых, выбор в пользу Казахстана говорит о высокой оценке успехов нашего государства и подчеркивает перспективы его развития, как и всего Евразийского региона. В-третьих, повысится узнаваемость и положительный имидж страны, её научно-технических достижений и инициатив. Говорится о важности превратить «EXPO-2017» в центр перехода к третьей индустриальной революции, которая включает в себя альтернативную экономику, создание соответствующих высокотехнологических материалов, источников возобновляемой энергии, подготовку кадров и другие вопросы.

К примеру, участие Казахстана в Инициативе «Устойчивая энергетика для всех» дает следующие перспективы [4]:

- привлечь финансовую и техническую, информационную помощь для достижения принятых Казахстаном целей по зелёной экономике, Киотскому Протоколу, Энергетической Хартии. Повысить долю возобновляемых источников энергии в размере 30% в 2030 году и 50% в 2050 год, снизить энергоёмкость ВВП к 2020 году на 25%, и вдвое к 2050 г., повысить в 5 раз производительность труда;

- скоординировать действия Казахстана с другими странами в сфере энергоэффективности и развития ВИЭ;

- привлечь на Экспо-2017 аудитории 80 стран-участниц инициативы, а также интегрировать их усилия в мероприятия Программы «Зелёный Мост», Глобальной энерго-экологической стратегии;

- привлечь на Экспо-2017 потенциал учредителей и партнеров инициативы, в которую входят BloombergNewEnergyFinance, IRENA, фонд ООН Теда Тёрнера, две ключевые структуры ОАЭ по энергии будущего – компания Маздар и ZayedFuture, а также GlobalAllianceforCleanCookstoves, GlobalBioenergy Partnership, GlobalVillage EnergyPartnership и др.

Согласно Закону Республики Казахстан «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» основным видом деятельности технопарков определено технологическое бизнес-инкубирование [5]. За 2010-2013 гг. в рамках программы технологического бизнес-инкубирования, проводимый Правительством, технопарками были представлены 631 инновационные проектные предложения (из них для дальнейшего продвижения были отобраны 96 инновационных проектов). На сегодняшний день, общая доля инновационных компаний, присутствующих на территории технопарков, составляет 62% из общего количества компаний. Наблюдается рост объема внутренних затрат на исследования и разработки, который в 2014 г. составил 66,3 млрд. тенге. В 2014 г. Республика Казахстан заняла 79 место, улучшив позицию на 5 пунктов по сравнению с прошлым годом. По региональной классификации среди стран Центральной и Южной Азии Казахстан занимает 2 место, находясь между Индией (76 место) и Бутаном (86 место). Улучшив в 2014 г. свои позиции по основным показателям, Казахстан демонстрирует положительную динамику по отдельным составляющим показателям индекса. По мнению экспертов АО «Институт экономических исследований», несмотря на стабильные позиции Казахстана в Глобальном индексе инноваций и улучшение отдельных составляющих индекса, развитие национальной системы поддержки и внедрения инноваций находится на стадии формирования, тем самым, объясняется отставание от ведущих стран мира. Эффективность инновационной деятельности зависит от общей экономической ситуации в стране и государственной научно-технической стратегии, от полноценного ресурсного обеспечения, конъюнктуры рынка, наличия профессиональных кадров и эффективного менеджмента.

В мире еще не существует конкретной модели инновационного развития экономики, строго следуя которой в стране обязательно наступит социально-экономическое благополучие. Казахстан должен продолжать процесс реформирования, если хочет выйти на более высокую степень роста и развития. Несмотря на имеющиеся у Казахстана возможности и инновационные достижения в виде достаточного венчурного капитала, способностей компаний к инновациям и повышения объема государственных закупок прогрессивной технической продукции, из-за отсутствия эффективных развитых инструментов в сфере права, технологий и научных кадров, общее состояние социально-экономического развития сложно охарактеризовать как инновационное направленное.

Таким образом, успешная реализация стратегии инновационного развития должна способствовать проведению качественных изменений в структуре экономики Казахстана, которые приведут к ее устойчивому росту, основанному на эффективном использовании человеческого, произведенного и природного капитала, выходу Казахстана на новый уровень социального развития и устройства общества.

Сегодня Казахстану необходимо искать новые направления экономического развития. Для повышения конкурентоспособности страны на мировом рынке необходимо активно развивать высокотехнологичные отрасли и на их основе строить эффективную национальную инновационную систему.

Литература

1. Вхождение в 30-ку конкурентоспособных стран мира URL: <https://strategy2050.kz/ru/book/post/id/15/>

2. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства [Электрон. ресурс]. – 2012. – URL: http://www.akorda.kz/ru/page/page_poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-nazarbaeva-narodukazakhstana-14dekabrya-2012-g (дата обращения: 02.03.2017)

3. Значение для Казахстана проведения ЭКСПО-2017. URL: https://studopedia.net/1_22416_znachenie-dlya-kazahstana-provedeniya-ekspo-.html

4. Ву Рейчел Кайт Инициатива «Устойчивая энергетика для всех» и ее будущая роль в контексте развития устойчивой энергетике. URL: <https://unchronicle.un.org/ru/article/2009>

5. Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.10.2015 г.) URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31112371#pos=9;-253

УДК 338.33

Сабыржанова Айым
*магистрант специальности «Экономика»,
Университет «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
E:mail: aiymsab@mail.ru
Научный руководитель: к.э.н., доцент Нурпеисова А.А.*

ҚАЗАҚСТАН ЭКОНОМИКАСЫН ӘРТАРАПТАНДЫРУ: ІСКЕ АСЫРУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ МЕН ПРОБЛЕМАЛАРЫ

ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА: ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

DIVERSIFICATION OF THE ECONOMY OF KAZAKHSTAN: FEATURES AND PROBLEMS OF REALIZATION

Аннотация. Мақалада экономикалық дамудың басым бағыттары талқыланады. Онда басты назар макроэкономикалық реттеуге, сондай-ақ республиканың дамуының жоғары көрсеткіштеріне қол жеткізуге бағытталған әдістемелер мен механизмдерді ұсынуға бағытталуы тиіс.

Түйінді сөздер: экономика, әртаратандыру, басқару, әдіс, даму.

Аннотация. В статье рассматриваются приоритетные направления экономического развития. На которых следует сконцентрировать акценты макроэкономического регулирования, а также предлагать методы и механизмы, направленные на достижение высоких показателей развития республики.

Ключевые слова: экономика, диверсификация, управление, метод, развитие.

Abstract. The article discusses the priority areas of economic development. On which the focus should be focused on macroeconomic regulation, as well as to offer methods and mechanisms aimed at achieving high indicators of the development of the republic.

Key words: economy, diversification, management, method, development.

С первых дней развития экономики, было признано, что развитие – это преобразование производственной структуры экономики и накопление потенциала, необходимого для проведения этого преобразования. В литературах утверждается, что экономическое развитие – это процесс, в котором новые виды деятельности возникают, а старые исчезают. Таким образом, рост – это не просто увеличение объемов того же самого; он происходит за счет изменения. Истории роста азиатских стран, таких как Республика Корея и Сингапур, предполагают, что эти страны добились успеха в изменении производственной структуры своих экономики были в состоянии производить и экспортировать более разнообразную и сложную экспортную корзину. Страны не столь успешные – это те, которые не были в состоянии разработать этот процесс и застрял и в производстве и экспорте относительно узкого и не диверсифицированного ассортимента товаров, которые также являются и несложными.

После обретения независимости Казахстан рассматривается в глобальной экономике как страна, поставляющая на мировые товарные рынки нефть, газ, черные, цветные, редкоземельные и благородные металлы и урановую продукцию. Из сельскохозяйственной продукции перспективы имеет экспорт зерна [1].

В настоящее время развитие Казахстана происходит по классическому экономическому сценарию, так как сравнительное экономическое преимущество характеризуется наличием крупных запасов полезных ископаемых.

Интенсивное развитие производства и экспорта сырьевых ресурсов позволило национальной экономике преодолеть кризис и обеспечить в последние три года высокие темпы экономического роста.

Прогресс развития экономики Казахстана заключается в том, что благодаря проведению государственной политики по привлечению иностранных инвестиций в сырьевые отрасли промышленности и осуществлению структурно-институциональных преобразований в финансовой сфере в стране происходит рост уровня жизни и накопление финансовых ресурсов, позволяющих в долгосрочной перспективе обеспечить переход на постиндустриальное сервисно-технологическое развитие [1].

В Казахстане для реализации программы диверсификации промышленного производства необходимо:

- во-первых, на первом этапе реализации программы необходимо внести изменения в существующие законодательные акты и отраслевые программы, определяющие объемы финансирования науки и подготовки высококвалифицированных специалистов, и увеличить бюджетные средства на эти цели;

- во-вторых, изучение наиболее перспективных, интересных предложений в этом направлении и привлечение инвесторов (как иностранных, так и отечественных);

- В-третьих, усиление конкурентоспособности продукции обрабатывающей промышленности;

- В-четвертых, разрешить номенклатуру продукции машиностроения и обновить основные фонды в отрасли машиностроения;

- В-пятых, не устранять загруженность мощностей машиностроительных заводов, усилить кооперацию и связь их с другими предприятиями.

В Казахстане с улучшением экономической ситуации и проведением аграрной политики стало проводиться распределение финансовых средств по стратегическим государственным программам поддержки [2].

Масштабным шагом стало принятие Концепции устойчивого развития, которая предусматривает качественный рост технического оснащения отрасли, ее индустриализацию, развитие инфраструктуры заготовки, переработки и сбыта сельхозпродукции, совершенствование государственного регулирования рынка продукции АПК и обеспечение продовольственной безопасности страны [3]. За годы реализации Государственной программы индустриально-инновационного развития объем производимой продукции увеличился на 37%. По итогам 2013 г. сохранились тенденции роста объемов производства, создаются постоянные рабочие места с высоким уровнем производительности труда [4].

В современной экономике Казахстана существуют следующие проблемы:

- сырьевая направленность экономики;

- слабая интеграция в мировую экономику;

- слабая межотраслевая и межрегиональная экономическая интеграция внутри страны;

- низкая производительность обрабатывающей промышленности;

- незначительный потребительский спрос на товары и услуги на внутреннем рынке (малая экономика);

- неразвитость производственной и социальной инфраструктуры;

- нарастающий износ основных фондов в отраслях экономики, не входящих в нефтегазовый и горно-металлургический комплексы;

- общая техническая и технологическая устарелость предприятий;

- отсутствие эффективной связи науки с производством;

- низкие расходы на НИОКР;

- слабая адаптированность отечественной науки к условиям рыночной экономики, отсутствие действенных механизмов доведения научно-технологической продукции до уровня товара и, как следствие, низкий в целом уровень инновационных предложений;

- отсутствие современной системы подготовки и переподготовки специалистов и рабочих кадров;

- отсутствие стимулов для отечественных финансовых институтов к инвестициям в обрабатывающие секторы экономики;

- низкий экономический интерес иностранных инвесторов к обрабатывающей промышленности;

- несоответствие менеджмента задачам адаптации экономики к процессам глобализации.

Между тем диверсификация с опорой на новые отрасли более эффективна по многим причинам. Во-первых, в силу низкой базы сравнения, обусловленной отсутствием соответствующих производств до момента их запуска, обеспечиваются высокие темпы роста, многократно превышающие средние по экономике. Во-вторых, если речь идет о высокотехнологичных отраслях,

то это означает высокий уровень добавленной стоимости, в отличие от отраслей низких переделов. В-третьих, отрасли, производящие сложную конечную продукцию, оказывают гораздо больший мультипликативный эффект заказами на комплектующие в смежных отраслях, повышая тем самым темпы роста в целом по макроотрасли. Наконец, немаловажное значение имеет позитивное влияние высокотехнологичных отраслей на качество рынка труда, на котором становятся востребованными специалисты высокой квалификации, более высоко оплачиваемые и, кроме того, формируется спрос на таких специалистов, что оказывает позитивное влияние на систему образования в стране [2].

Таким образом, очевидно, что отраслевые приоритеты развития Казахстана должны, наряду с естественным процессом вертикальной и горизонтальной интеграции имеющихся отраслей и производств, также предполагать и создание совершенно новых отраслей — технологически передовых и стратегически перспективных, соответствующих мировым трендам структурных преобразований. В то же время, рассматривая конкретные отрасли и проект, кандидаты в приоритеты, следует принимать во внимание и имеющиеся именно в Казахстане предпосылки их развития, такие, как наличие сырья, кадров, логистика и, самое главное, рынок сбыта будущей продукции.

Для сохранения высоких темпов экономического роста Казахстану потребуется реализовать структурные изменения в экономике, необходимые для перехода на новую стадию развития. В этой связи переход Казахстана на принципы инновационно-ориентированной экономики, а также реализация проектов Карты индустриализации страны должен соответствовать нынешним тенденциям развития мировой экономики. При этом к основным задачам инновационной индустриализации следует отнести консолидацию усилий бизнеса, государства и концентрация ресурсов страны на развитии приоритетных секторов экономики; формирование благоприятной бизнес-среды и инвестиционного климата; повышение интенсивности и производительности национальной экономики [1].

Задействование и активизация инновационно-индустриальной составляющей в общей системе реформаторских программ является актуальной проблемой на сегодняшний день. На протяжении последних десятилетий государство активно проводило курс на индустриализацию, диверсификацию, повышение конкурентоспособности национальной экономики. Целью практически всех государственных программ являлось обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности.

Являясь небольшой страной с открытой экономикой, Казахстан не может влиять на мировые цены и должен воспринимать их как есть. Как следствие, страна имеет ограниченный набор инструментов для эффективного влияния на свою экономику. В этой связи становится еще более актуальным создание в стране высокотехнологичных производств для уменьшения уязвимости экономики от внешних факторов.

Было доказано, что на более поздних стадиях развития, институциональный потенциал стратегии значат больше, чем на ранних стадиях. Казахстану, соответственно нужно будет вести многостороннюю стратегию развития, которая охватит и «программные» аспекты развития, связанные с реформами и организациями, так и «аппаратные», связанные с промышленными инфраструктурным развитием. Цели этой стратегии будут включать: диверсификацию экономической базы, управление доходами от природных ресурсов, надлежащую финансовую стабильность и благоразумную нормативно-правовую базу, развитие человеческого капитала, создание материальной инфраструктуры мирового уровня, обеспечение благоприятных условий для бизнеса, а также укрепление институционального потенциала.

Индикатором оценки эффективности использования трудовых и материальных ресурсов является показатель затрат на 1 тенге дохода от реализации. Этот показатель измеряется отношением себестоимости реализованной продукции (работ, услуг) к доходу от ее реализации. Чем меньше этот показатель, тем выше доход предприятия.

Следует отметить, что в Казахстане диверсификация имеет свою специфику. В условиях повышенной рискованности на первый план выходит проблема привлечения инвестиций, являющихся основным двигателем диверсификации компаний. Поэтому лучшим способом повышения прибыльности компании является избавление от непрофильных активов (продажа в различных формах, полное расформирование или передача в залог с последующей утратой) дочерних структур, чья деятельность находится вне стратегических направлений развития материнской компании. В результате, чем меньше компания, равно как и целая отрасль, нуждается в привлеченных средствах, тем успешнее проходит и шире распространяется диверсификация.

Таким образом, можно сделать вывод, что для диверсификации экономики в Казахстана практически есть все предпосылки. Во-первых, обеспечена стабильность общеэкономических условий хозяйствования, на основе которых предприятия могут осуществлять долгосрочное планирование и инвестиции в проекты с длительными сроками окупаемости. Во-вторых, те структурные реформы, которые проводятся сегодня, и те, которые запланированы на будущее, создают условия для трансформации экономики.

Литература

1. Послание Президента РК народу Казахстана от 17 января 2014 года «Казахстанский путь - 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее».
2. Токсанова А.Н. Диверсификация экономики Казахстана: проблемы и перспективы развития. Материалы научно-практической конференции «Преодоление последствий мирового финансового кризиса и перспективы развития экономики Казахстана»: Астана, КазГЮУ, 2009 г.
3. Промышленность Казахстана в цифрах. Статистический сборник. – Алматы, 2016. – 351 с.
4. Кайгородцев А. А. Развитие пищевой промышленности Казахстана на принципах маркетинга // Аль Пари. – 2017. – № 1. – С. 111-113.

УДК 338.1

Сапархан Жансұлу Серікқызы

Магистрант специальности «Экономика»

Университет «Туран-Астана»,

г.Нур-Султан, Республика Казахстан

zhansulu.85@mail.ru

Научный руководитель: кэ.н. доцент Орынбекова Г.А.

gulnar_1669@mail.ru

БӘСЕКЕЛІК ҚАБІЛЕТТІЛІКТІ АРТТЫРУ ЖӨНІНДЕГІ ТЕОРИЯЛЫҚ ТҮЖЫРЫМДАМАНЫ КӘСПОРЫН МЫСАЛЫНДА ІСКЕ АСЫРУ

ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ КОНЦЕПЦИЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НА ПРИМЕРЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

PRACTICAL REALIZATION OF THEORETICAL CONCEPTS OF COMPETITIVENESS ON THE EXAMPLE OF ENTERPRISE

Аннотация. Мақала бәсекелік артықшылықтардың теориялық аспектілерін қарастырады. Бәсекелік артықшылыққа құндылықтарды саралау, құнның төмендігі, қолда бар мүмкіндіктер мен ресурстарды басқару арқылы қол жеткізіледі. Қазатом өнеркәсіптің нарығы мен қызметіне талдау жасау Қазатом өнеркәсіптің бәсекелік артықшылықтарға ие екенін көрсетеді. Атап айтқанда, Қазатом өнеркәсіпті сенімді уран жеткізуші деп есептеуге болады, өйткені ол жаңа атом электр станцияларын салу қарқынды жүретіні болжанып отырған азиялық елдерге жақын жатқан уран ресурстарының орасан зор қорына ие.

Түйінді сөздер: бәсекелік артықшылық; бәсекелік артықшылық теориясы; Қазатом өнеркәсіп

Аннотация. Статья рассматривает теоретические аспекты конкурентного преимущества предприятий. Конкурентное преимущество достигается путем дифференциации ценностей, низкой стоимости, управления имеющимися возможностями и ресурсами. Анализ рынка и деятельности Казатомпрома показывает, что Казатомпром обладает конкурентными преимуществами. В частности, Казатомпром можно считать надежным поставщиком урана, поскольку он обладает огромным количеством урановых ресурсов, близких к азиатским странам, где прогнозируется быстрый рост в строительстве новых атомных электростанций

Ключевые слова: конкурентное преимущество; теория конкурентного преимущества; Казатомпром

Annotation. The article considers the theoretical aspects of competitive advantage. Competitive advantage is achieved through the differentiation of values, low cost, management of existing capabilities and resources. Analysis of the market and activities of Kazatomprom shows that Kazatomprom has competitive advantages. In particular, Kazatomprom can be considered a reliable supplier of uranium, because it has a huge amount of uranium resources close to Asian countries, where a rapid growth in the construction of new nuclear power plants is predicted.

Keywords: competitive advantage; competitive advantage theory; Kazatomprom

Существует множество различных концепций конкурентного преимущества. Конкурентное преимущество, в общем, достигается путем дифференциации ценностей, низкой стоимости, управления имеющимися возможностями и ресурсами. Чтобы обеспечить устойчивое конкурентное преимущество, компания должна инвестировать в инновации, потому что рынок является конкурентоспособным и нестабильным.

Классическое объяснение конкурентного преимущества заключается в том, что одна фирма превосходит другие конкурирующие фирмы, предлагая различные ценности и в результате успешно получая доходы на рынке (Porter, Barney и т.д.). Barney утверждает, что признаком конкурентного преимущества фирмы заключается в том, что никакая фирма не может одновременно предлагать ту же ценность. Wiggins добавляет, что конкурентное преимущество «как способность или ресурс, который дает твердое преимущество перед конкурентами, что при прочих равных условиях приводит к более высокой относительной производительности». M.Porter в своем знаменательном труде «Competitive advantage: creating and sustaining superior performance» утверждает, что «есть два основных типа конкурентных преимуществ, которые фирма может иметь: низкая стоимость или дифференциация».

Чтобы достичь конкурентного преимущества и повысить свою прибыльность, фирме необходимо преобразовать свою среду, состоящую из «пяти сил». «Пять сил» представляют собой 1) угрозу от новых участников, 2) угрозу замещения продукта, 3) сила поставщиков торговаться, 4) сила покупателя торговаться и 5) соперничество между существующими фирмами.

Фирма, которая может рассчитывать на управление «пятью силами», превращается в «недорогого производителя». Чтобы быть конкурентоспособным, фирме необходимо как можно меньше снизить себестоимость продукции.

Между тем, Powell считает ресурсную точку зрения одной из основных научных концепций изучения конкурентных преимуществ. Представленный на основе ресурсов может рассматриваться как промежуточная и соединительная теория между стоимостью и дифференциацией Портера, поскольку «концепция на основе ресурсов» пытается использовать ресурсы наилучшим образом, чтобы получить преимущества по стоимости и дифференциации. Один из сторонников теории конкурентного преимущества, основанного на ресурсе, - Barney включает в понятие «ресурсы» все «активы, возможности, организационные процессы, фирменные атрибуты, информацию, знания и т. д., контролируемые фирмой ...». Кроме того, Barney разбивает ресурсы на три категории: физические ресурсы капитала, ресурсы человеческого капитала и ресурсы организационного капитала.

В понятие «ресурсы» можно также включить географическую расположенность, которая должна повысить конкурентоспособность организации.

Некоторые ученые считают, что для достижения конкурентных преимуществ недостаточно чистых ресурсов; фирма нуждается в «фундаментальных процессах, посредством которых ресурсы преобразуются посредством управленческого руководства во что-то ценное для клиентов». Другими словами, даже если у фирмы есть дешевые ресурсы, которые могут дать преимущество, неспособность фирмы «правильно» продавать этот ресурс будет катастрофической для фирмы.

Еще одним аспектом конкурентного преимущества является вопрос устойчивости. Недостаточно того, чтобы фирма обладала конкурентным преимуществом; фирма должна также иметь возможность сохранять свои конкурентные преимущества в отрасли как можно дольше. Некоторые представители научного мира пытались проверить гипотезу о том, что «конкурентное преимущество обеспечивает устойчивую превосходную производительность». Barney продолжает, что ресурсы фирмы должны удовлетворять определенным критериям (ценным, редким, неповторимым и не подлежащим замене), чтобы получить «устойчивое конкурентное преимущество». В то же время, по словам Porter, чтобы достичь устойчивости, фирма должна сделать возможным, чтобы рынок, где она работает, имел определенные препятствия для ограничения других от подражания. [1,2,3,4,5].

Существуют ряд инструментов по оценке теоретических концепций конкурентного преимущества компании. Одной из важнейших задач предприятий является экономическая эффективность их деятельности, тем самым повышать свою конкурентоспособность, производительность труда.

В целях оценки конкурентного преимущества предприятия используются общеизвестные показатели экономической теории.

Урановая отрасль, как объект экономической деятельности играет на рынке по всем правилам экономической науки.

Сама категория «экономическая эффективность» - это соотношение между результатом деятельности и общими текущими затратами производства.

Эффективность определяется экономичностью деятельности и измеряется результатами, полученными от каждой единицы использованного ресурса (фактора) производства. К оценочным показателям эффективности относят: прибыль, рентабельность, производительность труда и т.д.

Рассмотрим конкурентные преимущества крупнейшей Национальной компании АО «Казатомпром» (далее Казатомпром). Необходимо отметить, что Казатомпром владеет урановыми месторождениями на территории Казахстана и зарубежные государства нуждаются в продуктах урана.

Национальная компания Республики Казахстан - Казатомпром разместила **15%** своих акций за **451 млн долларов США. При этом, 47,5%** размещённых ценных бумаг были приобретены казахстанскими физическими и юридическими лицами [6].

Данное обстоятельство по продаже акций среди рядовых граждан повышает внимание на судьбу Казатомпром как на объект надежного инвестирования. Успешность и возможность генерирования достаточного объема дивидендов Казатомпром зависит от его конкурентоспособности на рынке. Только конкурентоспособное предприятие способно выжить и приносить доходы своим акционерам в условиях волатильности рынка и жесткой конкуренции.

Ядерные энергетические реакторы в мире с общей мощностью около 375 ГВт требуют около 68 000 тонн урана в год. Казахстан занимает второе место в мире по залежей уранов [7].

Таблица 1- Известные урановые ресурсы, 2015год

| Страна | Тонна | Мировой % |
|---------------|-----------|-----------|
| Австралия | 1 664 100 | 29% |
| Казахстан | 745 300 | 13% |
| Канада | 509 800 | 9% |
| Россия | 507 800 | 9% |
| Южная Африка | 322 400 | 6% |
| Нигер | 291 500 | 5% |
| Бразилия | 276 800 | 5% |
| Китай | 272 800 | 5% |
| Намибия | 267 000 | 5% |
| Монголия | 141 500 | 2% |
| Узбекистан | 131 100 | 2% |
| Украина | 115 800 | 2% |
| США | 62 900 | 1% |
| Другие | 232 400 | 4% |
| Мировой итог: | 5 718 400 | |

В качестве производителей урана рассматриваются 21 страна. Казахстан, Канада, Австралия, Нигер и Намибия являются крупнейшими производителями урана, и в 2014 году они произвели почти 80% общего объема производства [7].

Казахстан является производителем в среднем почти 40% добытого урана в мире (Канада - 22%, а Австралия - 10%).

Таблица 2. Добыча по странам, тонна/уран

| Страна | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------|-------|
| Казахстан | 6637 | 8521 | 1402 0 | 1780 3 | 1945 1 | 2131 7 | 2245 1 | 2312 7 | 23800 | 24575 |
| Канада | 9476 | 9000 | 1017 3 | 9783 | 9145 | 8999 | 9331 | 9134 | 13325 | 14039 |
| Австралия | 8611 | 8430 | 7982 | 5900 | 5983 | 6991 | 6350 | 5001 | 5654 | 6315 |
| Нигер | 3153 | 3032 | 3243 | 4198 | 4351 | 4667 | 4518 | 4057 | 4116 | 3479 |
| Намибия | 2879 | 4366 | 4626 | 4496 | 3258 | 4495 | 4323 | 3255 | 2993 | 3654 |
| Россия | 3413 | 3521 | 3564 | 3562 | 2993 | 2872 | 3135 | 2990 | 3055 | 3004 |
| Узбекистан | 2320 | 2338 | 2429 | 2400 | 2500 | 2400 | 2400 | 2400 | 2385 | 2404 |
| Китай | 712 | 769 | 750 | 827 | 885 | 1500 | 1500 | 1500 | 1616 | 1616 |
| США | 1654 | 1430 | 1453 | 1660 | 1537 | 1596 | 1792 | 1919 | 1256 | 1125 |
| Украина | 846 | 800 | 840 | 850 | 890 | 960 | 922 | 926 | 1200 | 1005 |
| Южная Африка | 539 | 655 | 563 | 583 | 582 | 465 | 531 | 573 | 393 | 490 |
| Индия | 270 | 271 | 290 | 400 | 400 | 385 | 385 | 385 | 385 | 385 |
| Греция | 306 | 263 | 258 | 254 | 229 | 228 | 215 | 193 | 155 | 138 |
| Румыния | 77 | 77 | 75 | 77 | 77 | 90 | 77 | 77 | 77 | 50 |
| Пакистан | 45 | 45 | 50 | 45 | 45 | 45 | 45 | 45 | 45 | 45 |
| Бразилия | 299 | 330 | 345 | 148 | 265 | 326 | 192 | 55 | 40 | 44 |
| Франция | 4 | 5 | 8 | 7 | 6 | 3 | 5 | 3 | 2 | 0 |
| Германия | 41 | 0 | 0 | 8 | 51 | 50 | 27 | 33 | 0 | 0 |
| Малави | | 0 | 104 | 670 | 846 | 1101 | 1132 | 369 | 0 | 0 |
| Мировой итог: | 4128 2 | 4376 4 | 5077 2 | 5367 1 | 5349 3 | 5848 9 | 5933 1 | 5604 1 | 60496 | 62366 |
| Тонна U3O8 | 4868 3 | 5161 1 | 5987 5 | 6329 5 | 6308 4 | 6897 6 | 6996 9 | 6608 9 | 71343 | 73548 |
| % мировой | 64% | 68% | 78% | 78% | 85% | 86% | 92% | 85% | 90% | 98% |

Основными компаниями-производителями урановой промышленности являются Казатомпром, Cameco, Areva и UraniumOne, которые в 2017 году коллективно произвели и продали более 60% урана.

Таблица 3- Добыча по компаниям

| Компания | Тонна/уран | Процент |
|--------------|------------|---------|
| Казатомпром | 12 986 | 21% |
| Cameco | 10 438 | 17% |
| Areva | 8 176 | 13% |
| Uranium One | 7 913 | 13% |
| BHP Billiton | 3 233 | 5% |
| CNNC | 2 964 | 4% |
| Rio Tinto | 2 440 | 4% |
| Navoi | 2 404 | 4% |
| Paladin | 1 420 | 2% |
| Другие | 10 455 | 17% |
| Итого: | 62 366 | 100% |

Проведенный анализ показал, что в Казахстане добывается более 24 000 тонн урана, а казахстанская национальная компания Казатомпром производит только около 13 000. Причина разницы между производимым объемом урана в Казахстане и производимым ураном Казатомпромом заключается в том, что в Казахстане добывают также другие международные компаний, такие как Cameco, UraniumOne и Areva. Однако эти компании не являются конкурентами на азиатском рынке, потому что все произведенные иностранными компаниями в Казахстане уран используется для

удовлетворения потребностей атомных станций в Канаде, Франции и России из-за отсутствия дешевого урана в этих странах.

Казатомпром можно считать надежным поставщиком урана, поскольку он обладает огромным количеством урановых ресурсов, близких к азиатским странам, где прогнозируется быстрый рост в строительстве новых атомных электростанций.

Согласно вышеприведенным теоретическим аспектам, ввиду низкой стоимости добычи и логистики казахстанская компания имеет следующие выгодные преимущества в производстве урана среди своих конкурентов во всем мире: стоимость, местоположение и дифференциация.

В связи с тем, что в будущем спрос на уран будет расти, и в большинстве стран с атомными электростанциями нет дешевых урановых месторождений, компания должна использовать указанные преимущества в разработке своей стратегии, направленной на повышение ее конкурентоспособности. Данная стратегия должна положительно повлиять на прибыльность Казатомпрома и соответственно на дивиденды получаемые акционерами.

Литература:

1. Barney, J. (1991). Firm resources and sustained competitive advantage. Journal of management, том. 17, №. 1, стр. 99-120
2. Porter, M. E. (1985). Competitive advantage: creating and sustaining superior performance. New York, The Free Press.
3. Wiggins, R.R. (1997). Sustaining competitive advantage: Temporal dynamics and the rarity of persistent superior economic performance. Annual Meeting of the Academy of Management, стр. 1-30.
4. Powell, T.C. (2001). Competitive Advantage: logical and philosophical consideration. Strategic Management Journal, том. 22, стр. 875-888
5. Grant, R.M. (1991). Porter's 'Competitive Advantage of Nations': An Assessment. Strategic Management Journal, том. 12, №. 7 (Октябрь, 1991), стр. 535-548
6. https://forbes.kz/finances/exchange/kazatomprom_razmestil_na_londonskoy_fondovoy_birje_15_svoih_aktsiy/.
7. <http://www.world-nuclear.org/information-library/nuclear-fuel-cycle/mining-of-uranium/world-uranium-mining-production.aspx>

УДК 339.13

Сапархан Жансұлу Серікқызы
Магистрант специальности «Экономика»
Университет «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
zhansulu.85@mail.ru
Научный руководитель
кэ.н. доцент Орынбекова Г.А.
gulnar_1669@mail.ru

УРАН НАРЫҒЫНДА КӘСПОРЫНДАРДЫҢ БӘСЕКЕЛЕСТІК АРТЫҚШЫЛЫҚТАРЫН ТАЛДАУ

АНАЛИЗ КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ ПРЕДПРИЯТИЙ НА РЫНКЕ УРАНА

ANALYSIS OF COMPETITIVE ADVANTAGES OF ENTERPRISES IN THE URANIUM MARKET

Аннотация. Пайдалы қазбаларды өндіру неғұрлым пайдалы бизнес болып табылады және Қазатом өнеркәсіп уран өндірісі нарығында қалуға тиіс, өйткені халықтың өсуіне және экологиялық мәселелерге алаңдаушылыққа байланысты атом өнеркәсібінің таяу жылдары дамушы елдерде де дами түсетіні күтілуде. Осыған байланысты уран өнімін тұтынатын көптеген ядролық реакторлар таяу жылдары электр жүйесіне қосылатын болады. Осының нәтижесінде уранға деген сұраныстың өсетініне кепілдік беріледі.

Түйінді сөздер: Қазатомэнеркәсіп; уран; бәсекелік артықшылық

Аннотация. Добыча полезных ископаемых является наиболее прибыльным бизнесом, и Казатомпром должен оставаться на рынке производства урана, поскольку ожидается, что в ближайшие годы атомная промышленность будет развиваться в развивающихся странах ввиду роста населения и озабоченности по вопросам экологии. В этой связи, множество ядерных реакторов, которые потребляют урановую продукцию, будут подключены в ближайшие годы к электрической сети. В результате гарантируется рост спроса на уран.

Ключевые слова: Казатомпром; уран; конкурентные преимущества

Annotation. Mining is the most profitable business, and Kazatomprom should remain in the uranium production market, because it is expected that in the coming years, the nuclear industry will develop in developing countries due to growth of population and environmental concerns. In this regard, many nuclear reactors that consume uranium products will be connected to the electrical grid in the coming years. As a result, growth in demand for uranium is guaranteed.

Key words: Kazatomprom; Uranus; competitive advantages

Национальная компания АО «Казатомпром» (далее Казатомпром) за последнее десятилетие достиг положения одного из лидеров в производстве урана. Рынок урана казался благоприятным для производителей урана, поскольку число ядерных установок росло из года в год, и в результате спрос на уран также увеличился. Ничего не предвещало кризиса на урановом рынке. Казатомпром не заботился о том, чтобы строить бизнес, основанный на его преимуществах для занятия своей ниши, которая не уязвима для рыночных колебаний.

По данным Организации экономического сотрудничества и развития, из-за землетрясения в Японии в 2011 году японские атомные электростанции были повреждены и многие государства по всему миру отказались от ядерных программ или отложили их реализацию.

В частности, цунами стало причиной аварии на АЭС, что привело к радиоактивным выбросам в окружающую среду и негативным последствиям для жителей близлежащих районов. Это обстоятельство поставило вопрос о возможности сохранения безопасности на действующих атомных электростанциях, о возможном непоправимом причинении страданий человечеству, окружающей среде и экономике. В связи с этим, многие страны начали принимать политические решения о закрытии эксплуатируемых ядерных реакторов или отложили запланированное строительство атомных электростанций.

Эта ситуация стала основной причиной резкого снижения спроса и цены на уран после 2011 года.

В результате из-за радиофобии все страны мира ускорили переход к возобновляемым источникам энергии, поскольку развитие экономики, основанной исключительно на электроэнергии на основе ископаемого топлива не является позитивным решением для устойчивого развития человечества.

Атомные электростанции начали закрываться, в результате чего спрос и цены на уран и урановые изделия стали резко падать. Многие урановые рудники также начали закрываться, потому что стоимость производства превышала стоимость урана.

Несмотря на то, что Казатомпром является лидером в производстве урана в мире, из-за стихийного бедствия в Японии в 2011 году, компания сталкивается с вызовом с точки зрения своей уязвимости к колебаниям цен и спроса на рынке.

Вместе с тем, кризис в урановой промышленности также имеет положительные последствия для Казатомпрома. Многие другие урановые компании также столкнулись с проблемами с продажей своей продукции из-за снижения цен на уран.

Вот почему, несмотря на то, что это может показаться неожиданным, нынешняя ситуация спада на урановом рынке может дать позитивный импульс дальнейшему развитию Казатомпрома. Это благоприятный период для Казатомпрома для выявления своих преимуществ по сравнению с другими игроками уранового рынка и получения конкурентных преимуществ на рынке, посредством четкого понимания и действий на основе определенных преимуществ.

Прогнозируется увеличение спроса на уран в основном в азиатских странах из-за высокого спроса на электроэнергию связанный с ростом населения, соответственно ожидаемого увеличения строительства новых ядерных реакторов в этих странах и отсутствия запасов урана во многих странах.

Управление энергетической информации США в своем «Международном энергетическом обзоре» прогнозировало, что потребление энергии в азиатских странах, не входящих в ОЭСР, превзойдет спрос на энергию стран ОЭСР к 2040 году; потому что более 50% общего роста спроса на энергоносители во всем мире будут в азиатских странах, не входящих в ОЭСР. В результате, в целях удовлетворения растущего спроса на энергию первенство по внедрению национальных программ строительства новых атомных электростанций переместилось из западных промышленно развитых стран (включая Японию и Южную Корею) в страны Азии[1],[2].

В настоящее время в Индии насчитываются чуть более 20 ядерных реакторов. В связи с программой развития инфраструктуры и дефицитом электроэнергии правительство Индии разработало четкую политику расширения своего парка атомных электростанций в рамках общих мероприятий, направленных на увеличение его мощности [3].

Согласно ожиданиям Комиссии по атомной энергии, мощность ядерных реакторов должна достичь более 500 ГВт к 2050 - 2060 годам, что составит 50% электроэнергии, в то время как спрос на уран в Индии будет более 5000 тонн урана в год [4].

В настоящее время имеется 37 действующих ядерных реакторов, которые производят только 4% всей электроэнергии в Китае. Следует отметить, что доля китайской электроэнергии в мире за последние 40 лет значительно увеличилась из-за роста населения и потребления.

В дополнение к своим нынешним 37 ядерным реакторам у Китая есть серьезные намерения построить более 100 новых единиц. Китай инвестировал огромные средства в ядерную промышленность. Основными причинами являются заполнение пробелов в электроэнергии и сокращение доли электроэнергии, вырабатываемой углем, поскольку загрязнение воздуха в Китае ухудшается, это особенно заметно в китайских городах[5].

В частности, более широкое использование энергии также является поводом для беспокойства сегодня. Удовлетворение спроса на энергию с помощью энергетических ресурсов на основе ископаемого топлива (нефть, газ, уголь) является основной причиной загрязнения воздуха и глобального потепления. Этот вид энергетических ресурсов является причиной вредных выбросов. Продолжающееся использование ископаемых видов топлива в качестве источников энергии является причиной глобального потепления и угрозы дальнейшему устойчивому развитию людей. «Население, экономический рост и урбанизация являются явными долгосрочными движущими силами спроса на энергию, но растущие опасения по поводу глобального потепления ... все больше формируют структуру поставок» [6].

Таким образом, расширение использования урана в качестве источника чистой энергии является неизбежным процессом, и эта ситуация диктуется не только необходимостью удовлетворения быстро растущего спроса на энергию в развивающихся странах; экологические проблемы также диктуют данный спрос.

Как видно из рисунка 1, выброс CO_2 к 2015 году по сравнению с 1971 годом удвоился с 15 000 миллионов тонн CO_2 до более 30 000 миллионов тонн CO_2 .

Уголь и нефть по-прежнему являются основными источниками выбросов CO_2 (соответственно 45% и 35%). Правительствам необходимо принять определенные меры для сокращения использования угля и нефти при выработке электроэнергии.

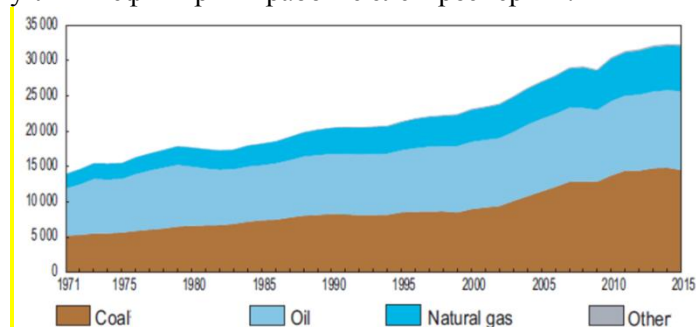


Рисунок 1. Мировые выбросы CO_2 при сжигании топлива в период с 1971 по 2015 гг. По видам топлива[7].

Вместе с тем, экологически чистая атомная промышленность считается одним из основных источников выработки электроэнергии. Следовательно, прогнозируется, что спрос на ядерную

электроэнергию в будущем возрастет, и, соответственно, спрос на урановые материалы должен вырасти, чтобы эксплуатировать атомные электростанции.

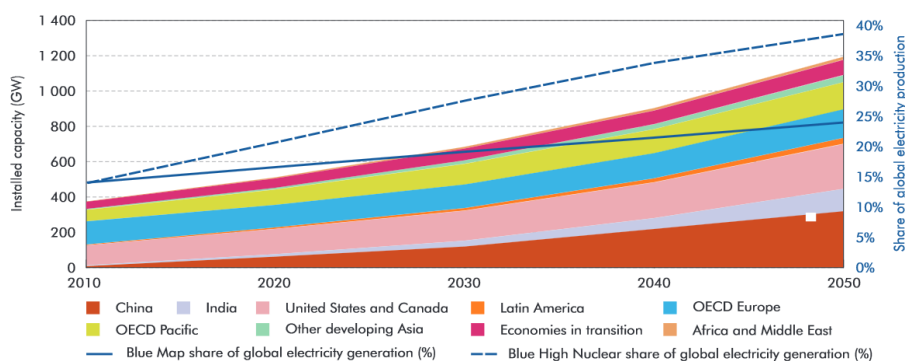


Рисунок 2- Рост мощности атомной энергетики [8].

Проведенный анализ рынка показал, что добыча полезных ископаемых Казатомпромом является наиболее прибыльным бизнесом, и Казатомпром должен оставаться на рынке производства урана, поскольку ожидается, что в ближайшие годы будет развиваться атомная промышленность в развивающихся странах. Многие ядерные реакторы, которые требуют урана, будут подключены в ближайшие годы к электрической сети. В результате гарантируется рост спроса на уран. Как ранее было сказано, основными причинами расширения атомной отрасли являются увеличение численности населения, рост экономики и рост экологических проблем. К сожалению, возобновляемые источники энергии не могут полностью покрыть быстро растущую потребность в электроэнергии. Кроме того, что касается, в частности, проблемы загрязнения воздуха, то атомные электростанции являются источниками чистой электроэнергии.

Еще одна причина, по которой Казатомпром должен оставаться на рынке, заключается в том, что Казахстан с географической точки зрения расположен очень близко к странам, где планируется построить и эксплуатировать множество потребителей урановой продукции - атомных электростанций.

Безусловно, такой перспективный рынок с точки зрения прибыльности и объема привлечет внимание многих конкурирующих урановых компаний. В этой связи, необходимо определить какими качествами Казатомпром должен обладать чтобы быть успешным в такой жесткой конкурентной среде.

Так, на наш взгляд, должны быть использованы следующие конкурентные преимущества предприятия Казатомпром: низкая стоимость, географические преимущества и возможности для диверсификации. Стоимость добычи урана на горнодобывающих рудниках Казатомпрома ниже, чем на горнодобывающих рудниках ее конкурентов. В качестве мер диверсификации Казатомпром должен также перейти к следующему этапу ядерного топливного цикла - изготовлению топливных сборок для атомных электростанций.

Литература:

1. World nuclear association (2016a). *The world nuclear supply chain outlook 2035*. Доступенс: <http://world-nuclear.org/shop/products/the-world-nuclear-supply-chain-outlook-2035.aspx>
2. World nuclear association (2017). *Nuclear Power in South Korea*. Доступенс: <http://www.world-nuclear.org/information-library/country-profiles/countries-o-s/south-korea.aspx>
3. World nuclear association (2016). *Supply of uranium*. Доступенс: <http://www.world-nuclear.org/information-library/nuclear-fuel-cycle/uranium-resources/supply-ofuranium.aspx>
4. International Energy Agency (2016). *World energy investment*. Доступенс: <https://webstore.iea.org/world-energy-investment-2016> [Accessed: 13th August 2018].
5. World nuclear association (2017). *World nuclear performance report*. Available from: <http://world-nuclear.org/getmedia/b392d1cd-f7d2-4d54-9355-9a65f71a3419/world-nuclear-performance-report-2017.pdf.aspx>
6. World nuclear association: *The world nuclear supply chain outlook 2035*, 2016, p. 22.
7. National energyagency: *Key world energy statistics, 2017*, стр. 44
8. National energyagency: *Key world energy statistics, 2017*, стр. 45

Турлыбекова Аялым Асқарқызы
«Экономика и инновациальный бизнес» кафедрасының магистранты
«Тұран-Астана» Университеті,
Нұр-Сұлтан қаласы, Қазақстан Республикасы
e-mail: ayaulimaskarova@gmail.com
Ғылыми жетекшісі: э.ғ.к., З.Р. Какимов
e-mail: zainel@yandex.kz

**КОМПАНИЯНЫҢ ҚЫЗМЕТІН ӘРТАРАПТАНДЫРУ
ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМПАНИИ
DIVERSIFICATION OF THE COMPANY'S ACTIVITIES**

Аннотация. Мақалада кәсіпорынның қызметін әртараптандыру жолдары қарастырылды.

Түйінді сөздер: әртараптандыру, конгломерат, кросс-икемділігі, милитаризациялау, монополиялар.

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы диверсификации бизнеса.

Ключевые слова: диверсификация, конгломерат, перекрестная гибкость, милитаризация, монополии.

Annotation. The article discusses issues of business diversification.

Keywords: diversification, conglomerate, cross-flexibility, militarization, monopolies.

Заманауи әлемдік экономиканың белсенді қалыптасуы мен жаһандануы экологиялық белгісіздіктің тәуекелдерін азайту және фирмалардың бәсекеге қабілеттілігін арттыру тәсілі ретінде әртараптандыруды қажет етеді. Қазіргі уақытта, осы кезеңде мемлекеттік басқарудың тиімді жүйесін құрудың жоқтығынан отандық кәсіпорындардың әртараптандыруы қиынға соғуда. Кәсіпорындарды әртараптандыру заманауи ғылымға үлкен көңіл бөледі. Қазақстан үшін бұл бағыт өте маңызды.

Кәсіпорынды әртараптандыру өндіруші күштерді ұйымдастырудың нысаны ретінде, ең алдымен, бәсекелестікті кеңейтуге байланысты практиктердің назарын аударды. Әртараптандыру - бұл еркін ақшаны инвестициялаудың ыңғайлы құралы, сондай-ақ бизнестің жаңа сапа деңгейіне жету құралы. Диссертация тақырыбын таңдаудың өзектілігі іс-шараларды әртараптандыру кәсіпорын қызметін басқарудағы негізгі құралы болып табылады. Ол ұзақ мерзімді дәрежеге жетуде қызмет көрсетуші компания қызметінің барлық түрлерін анықтайды. Кәсіпорынның қаржылық көрсеткіштері, оның бәсекеге қабілеттілігі ғана емес, сондай-ақ оның болу фактісі құзыретті және ең бастысы тиімді стратегияға байланысты. Әртараптандыру пайда алу және банкрот болдырмау мақсатында өндірістің тиімділігін арттыру үшін қажет.

Әртараптандырудың негізгі мақсаты –бірнеше нарықтарда капиталды және кәсіпкерлік күш-жігерді таратудағы, сондай-ақ жаңа жоғары өнімді іс-әрекеттерді дамыту арқылы кәсіпорынның кірістілігін арттыруға байланысты кәсіпкерлік қызметпен байланысты тәуекелдерді азайту. Жапандық экономист Е. Есинари басшылығындағы жапондық сарапшылар тобы әртараптандырудың «қолайсыз жағдайларда нарық әрекеттестігі тәуекелін азайтатын және компанияның қаржылық тұрақтылық дәрежесін арттыратын стратегия» деп таныды.

Кәсіпорынның эволюциясы тұрғысынан айырмашылық ерекшеліктері мен шамасы белгілі бір уақыт аралығында өзгеріссіз қалады. Қажеттіліктерді қанағаттандыру, сұранысты қанықтыру, тұтынушылардың басымдықтары мен дәмінің өзгеруі қоғамдағы өзгерістер. Кәсіпорындар өзгерген жағдайға бейімделіп, жаңа өнімдерді, технологияларды және өмір сүру перспективаларын іздейді. Ұзақ мерзімді кезеңдегі экономикалық жағдайдың циклдық ауытқуларынан кейін әртараптандыру циклі екі түрлі бағыттағы үрдістерді тудырады (1-кесте).

XX ғасырдың екінші жартысында әртараптандыру АҚШ, Жапония, Германияда дамыған нарықтық экономикасы бар елдерде бір мезгілде пайда болды. Мұндай күрделі құбылыс өзі туындауы мүмкін емес еді, оның келбеті экономикалық және өндірістік қатынастар жүйесінің бұрынғы дамуымен дайындалды.

Нарықтық экономиканың даму тарихында осы құбылыстың теориялық және практикалық мәселелері американдық экономист М.Горттың «әр түрлі нарықтарға мезгілде қызмет көрсетуі» ретінде әртараптандыруды анықтаған. М.Горттың көзқарасы бойынша, егер компания осы нарыққа жеткізілетін өнімге деген сұраныстың кросс-икемділігі аз болса және қысқа мерзімде тауарларды

өндіру үшін қажетті ресурстар болса, бір нарық үшін басқа нарықтарға қызмет көрсетуге арналған тауарларды өндіру үшін пайдаланыла алмайды делінген.

Кесте 1 - Өнеркәсіптің рентабельділік деңгейі

| <i>Дәстүрлі өндіріс</i> | <i>Жаңа өндіріс (әртараптандыру)</i> |
|--|---------------------------------------|
| Пайданың өсу қарқынының төмендеуі Капиталды қалпына келтіру | Инвестициялық кірістің жоғары қарқыны |
| Дәстүрлі өндірісті төмендету | Жаңа өнімдердің көлемін ұлғайту |
| Өндіріс ауқымы теріс | Өндіріс ауқымы |
| Ұсынысты төмендету | Жеткізу көлемін ұлғайту |
| Баға арттыру тауарлар | Тауардың бағасын төмендету |
| Пайданың ұлғаюы | Пайданың төмендеуі |
| Зиянды жою | Пайданы жою |

Кәсіпорынның қызметін әлемдік деңгейде үлкен дәрежеде әртараптандырған компанияның бірі- Samsung. Әртараптандырылған кәсіпорындар жоғары мамандандырылған компаниялармен салыстырғанда тұрақты және бәсекеге қабілетті болып келеді.

Samsung - Оңтүстік Кореялық трансұлттық компаниясы. 1938 жылы Ли Бён Чхоль сауда компаниясы негізін қалады. Компания әлемдегі ең ірі ақпараттық технологиялық компания ретінде белгілі. 1987 жылы Ли Бён Чхоль қайтыс болғаннан кейін Samsung төрт бизнес топқа бөлінді: Samsung Group, Shinssega Group, CJ Group және Hansol Group. Samsung Electronics компаниясының 88 елде монтаждық қондырғылар мен бөлшек сауда желілері бар, шамамен 370 000 адам жұмыс істейді. Samsung компаниясының таңғажайып күрделі құрылымына сәйкес келетін 83 компания Оңтүстік Кореяның жалпы экспортының 13% -ын құрайды. Samsung компаниясының белгілі өндірістік филиалдары Samsung Electronics, Samsung Heavy Industries және Samsung Engineering компанияларын қамтыды. Басқа да белгілі еншілес компаниялар - Samsung Life Insurance, Samsung Everland. Resort, Samsung Techwin (аэроғарыштық, қадағалау және қорғаныс компаниясы) және Cheil Worldwide (әлемдегі 16 ірі жарнама агенттігі) . Samsung Оңтүстік Кореяның экономикалық дамуына, саясатына, бұқаралық ақпарат құралдарына және мәдениетіне қатты әсер етеді. Samsung компаниясының кірісі

Оңтүстік Кореяның ЖІӨ-нің 17% -ын 1 082 млрд.

Samsung - әртараптандырылған компаниялардың бірі. Samsung мынадай жаңа өнімдерді қосады: тоқыма, сақтандыру, бағалы қағаздар, құрылыс, күн батареялары, гибриді автомобильдерге арналған батареялар, LED технологиясы, смартфондар, биофармацевтика және медициналық жабдықтар. Әртараптандырудың сәттілігі Samsung компаниясының Core құзыреттілігі туралы шығармашылық ұғымының арқасында пайда болды.

Әртараптандырудың конгломератты стратегиясын қолдана отырып : компания өнім жасайды немесе сатып алады. Ұқсас өнімдерге арналған өндірістік бірліктер - бір-бірін толықтырады немесе бәсекелестік қабілет туғызады. Әртараптандырудың сәттілігі Samsung-тің негізгі құзыреттілігін шығармашылық түсінуіне байланысты туындады. Samsung компаниясы қуатты және танымал бренд, озық технологиялар, тарату желісі арқасында әртараптандыру стратегиясына қол жеткізді.

Ғылыми-зерттеу және тәжірибелік-конструкторлық жұмыстары бойынша инвестициялары әртараптандыру стратегиясының өзгеруіне оң әсер етеді. 1993 жылы Samsung жартылай өткізгіште сәтті болғаннан кейін, Құрылыстық Нормалар және Ережелер технологиясын дамытуға үлкен күш жұмсады. Сенсорлы дисплейі сапасы мен сақталуына байланысты әлемдегі басты өнімге айналды. Ол сегіз жыл қатарынан көшбасшылықта болды. 2011 жылы Samsung Electronics бірлескен кәсіпорны шамамен 264,4 млн. АҚШ долларын құрайтын биологиялық өнімдерге әртараптандырылған. 2013 жылы Samsung компаниясы өзінің Bada операциялық жүйесін (OS) ашық тұқымдары Intel Tizen-мен біріктірді.

Компанияның дамуы кезінде қиындықтары да болды . Тұтынушылардың электроника өнеркәсібінде қатал бәсекелестік байқалады, қысқа мерзімді өмірлік циклге ие өнімдер әрдайым технологиялар өзгеруіне жету үшін мақсатты инвестицияларды қажет етті. Серіктестермен жұмыс істеу жабық корпоративтік мәдениетке қарамастан ақпарат алмасуды және бірлескен табысқа көзқарасты қамтыды.

Кесте 2 - Samsung компаниясының 2017 жылғы сату бөлімінің есебі (Қазақстан, Нұр-Сұлтан қаласы бойынша санақ)

| п/п | Тауар түрлері | Сатылуы (дана) | тенгемен | Пайызбен % |
|-----|-----------------------|----------------|------------|------------|
| 1 | Samsung Galaxy Note 9 | 2366 | 425880000 | 3,2% |
| 2 | Samsung Galaxy S10 | 2365 | 912890000 | 3,2% |
| 3 | Samsung Galaxy S10e | 19967 | 6988459000 | 30% |
| 4 | Samsung Galaxy S10+ | 18297 | 6220989000 | 20% |
| 5 | Samsung J5 | 16329 | 934805000 | 15% |
| | Samsung J6 | 1586 | 82472000 | 2,5% |
| 7 | Samsung Galaxy A8 | 9821 | 736575000 | 9% |
| 8 | Samsung J6+ | 12463 | 623150000 | 5% |
| 9 | Samsung Galaxy A8+ | 70528 | 8463369000 | 82% |
| 10 | Samsung Zoom | 590 | 26550000 | 1% |

Осы кестеге қарап, мынадай ой түйге болады: 21 ғасыр ақпарат заманы болған соң, адамзатқа ақпарат қабылдайтын құрылғы керек. Біздің елде кең етек жайған Samsung компаниясының тұтынушылар саны күннен күнге өсуде.

Жалпы маған берілген тақырыпты зерттей отырып, мынадай ұсынастар жасағым келеді:

- ақпарат заманы болған соң, соңғы үлгіде шығарылған электрондық құралдар мейлінше экологиялық таза болу керек;
- сенсорлы дисплейлер баланың және үлкен адамдардың көру қабілетіне зиян келтірмеу керек;
- компанияның шығарылатын өнімдерінің құрамында адам өміріне қауіпті қоспалар болмауы керек.

Себебі қазір 21 ғасырдың ең үлкен мәселесі, ол- экология. Компания өнімдері егер экологиялық таза өнім болса, шығарылған өнімге қосымша баға қосса да, бәсекелестердің алдында көш бастауы әбден мүмкін. Адамдар қазір барынша таза өнім тұтынуға тырысады. Бұл компанияға да тиімді болушы еді экономика жағынан да, әлеуметтік жағынан да және қоғамдағы рөлі жағынан да.

Қорытындылай келе, соңғы жылдары кәсіпкерлік белсенділік орын алатын жағдайлар өзгермелілігінің айтарлықтай артуы байқалады. Компания үшін бұл оның қоғамдағы рөлі проблемалық болды, маркетинг пен өндірістің таныс әлемі бейтаныс технологиялардың, күтпеген бәсекелестердің, жаңа тұтынушылар сұранымдарының және жаңа әлеуметтік басқару жүйелерінің бейтаныс әлемімен ауыстырылған дегенді білдіреді. Әртараптандырудың қарқынды дамуы нарықтық экономиканың қарқынды өсуіне, сұраныстың жылдам өзгеруіне, көптеген жаңа өндірістер мен өнімдер нарығының пайда болуына байланысты болды. Осы жағдайларда өндірісті әртараптандыру басқа нарықта оны ұлғайту арқылы бір нарықта сатылымдардың төмендеуін өтеуге мүмкіндік берді.

Осыған байланысты, әртараптандырылған кәсіпорындар тұтастай алғанда жоғары мамандандырылған компаниялармен салыстырғанда тұрақты және бәсекеге қабілетті болып келеді, өйткені олар өздерінің жаңа бағыттарына еніп, өндірілетін тауарлардың ауқымын кеңейтеді. Олардың өндірісін әртараптандыру арқылы кәсіпорындар кәсіпорындардың ең пайдалы салаларға айналымына ықпал етеді. Өндірісті әртараптандыру әсерінен мамандандырылған кәсіпорындар әртараптандырылған кешендерге айналды. Әртараптандыру сипаты елдің әлеуметтік-экономикалық сипаттамасымен анықталады.

Сонымен бірге, оның дамуына бірқатар жалпы факторлар әсер етеді: ғылыми-техникалық революция, жоғары табысқа қол жеткізу үшін күрес, олардың жинақтарын қолдану үшін аймақтарды табу, экономиканы милитаризациялау, бәсекелестік, техникалық прогрестің төмендеуінен қорқу.

Әртараптандыру капиталға инвестиция салудың және тәуекелдерді азайтудың ең ыңғайлы тәсілі болып табылады. Әртараптандыру сипаты елдің әлеуметтік-экономикалық сипаттамасымен анықталады. Компанияның әртараптандыруы нәтижесінде, әсіресе монополиялар, әртараптандырылған сипатқа ие, олар ең алдымен электроника, химия саласында дамып келе жатқан жаңа, ең пайдалы салаларға енеді. Компаниялар аралас өндірістің даму жолымен жүреді - бірдей шикізаттан түрлі тауарлар шығаруға тиімді, бұл осы компаниялардың шығындарын төмендетеді.

Кез-келген компанияның идеалды нұсқасы - компанияның осы көрсеткіштер бойынша әртүрлі болжамдарынан алынуы мүмкін ықтимал сәтсіздіктер мен өнімділік шығындарын болдырмау. Әртараптандырудың қажеттілігі өнімділіктің қажетті және ықтимал деңгейлерін және компанияның қызметінің нәтижесінде қол жеткізілген деңгейді салыстыру арқылы анықталады.

Сонымен бірге, әрине, әртараптандыру стратегиясын қолданудағы барлық қиыншылықтарға қарамастан, кез-келген уақытта кез-келген концентрацияланған компания үшін нарықтағы жағдай өзгермеуі мүмкін, бұл күрделі сатылымға, бәсекелестікті арттыруға, ал кейде оның өнімдеріне сұранымның толық тоқтатылуы, дәл осындай жағдайда, әртараптандыру жалғыз дұрыс таңдау болып табылады.

Әдебиеттер:

1. М. Горт (1962). «Диверсификация и интеграция в американскую промышленность», издательство Princeton University Press, Принстон.

С. Markides и Williamson, P.J. (1996) «Корпоративная диверсификация и организационная структура: взгляд, основанный на ресурсах», Journal of Academy of Management.

2. Panzar J. и Willig R. (1975). «Экономика масштаба и экономия от масштаба в многопроизводственном производстве». (Неопубликованный рабочий документ Bell Laboratories, Мюррей Хилл, Нью-Джерси).

3. Патель П. и Павитт К. (1997). «Технологические компетенции крупнейших мировых фирм. Сложный и зависимый от пути, но не очень разнообразный », Research Policy.

4. Пенроуз Э. (1959). Теория роста фирмы. Blackwell, Оксфорд. Питтс Р.А. и Хопкинс Х.Д. (1982). «Фирменное разнообразие. Концептуализация и измерение », Обзор управления Академией.

5. Рамадуджам В. и Варадараджан П. (1989). «Исследование корпоративной диверсификации: синтез», журнал «Стратегическое управление», вып. 10, 523-551 Rosenberg, N. (1963). «Технологические изменения в станкостроении». Журнал экономической истории, вып. 23, 414-443.

6. Rumelt, R.P. (1974). «Стратегия, структура и экономические показатели», отдел исследований, Гарвардский университет, Бостон. Саттон Дж. (1998). Технология и структура рынка, теория и история. Кембридж, Массачусетс: MIT Press. Teece, D.J. (1982). «На пути к экономической теории многопрофильной фирмы». Журнал экономического поведения и организации.

7. Teece, D.J., Rumelt R., Dosi, G. and Winter, S. (1994). «Понимание корпоративного управления. Теория и доказательства ». Журнал экономического поведения и организации.

8. Вернефельт Б. (1984). «Ресурсный взгляд на фирму». Журнал стратегического управления, том 5, 171-180. Ригли, Л. (1970), «Разделение, автономия и диверсификация». Докторская диссертация, Гарвардская школа бизнеса, Бостон.

UDC330.123.72

Utelev Dauren

Master student of the department "Economics and innovative business"

University "Turan-Astana"

Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan

e-mail: utelev.dauren@gmail.com

Supervisor: Kakimzhanov Z.R.

DEVELOPMENT OF OIL AND GAS SECTOR OF KAZAKHSTAN IN THE CONDITIONS OF FORMATION OF THE DIGITAL ECONOMY РАЗВИТИЕ НЕФТЕГАЗОВОГО СЕКТОРА КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Аннотация. В статье рассмотрены методы и примеры развития нефтегазового сектора Республики Казахстан посредством применения государственной программы «Цифровой Казахстан».

Annotation. The article discusses the methods and examples of the development of the oil and gas sector of the Republic of Kazakhstan by using the state program "Digital Kazakhstan".

According to Sovereign Wealth Fund «Samruk-Kazyna» JSC in the year 2018 64% of the economy of the Republic of Kazakhstan formed up from the oil and gas industry. In this regard, the development of the oil and gas sector is one of the key factors in the development of the country's economy as a whole.

According to the message of the President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan dated January 10, 2018. "In 2018, it is necessary to begin the development of the third five-year industrialization plan dedicated to the emergence of the "digital age" industry. The State Program "Digital Kazakhstan" was adopted earlier 827 of 12.12.2017. According to this program it is important to develop the oil and gas industry by introducing innovative approaches and the use of digital technologies.



Figure 1 - Logo of the state program "Digital Kazakhstan"

"Digital Kazakhstan" implies the use of such methods as the "intellectual field" in oil fields. It is possible to improve work efficiency by applying innovative approaches to analyze and reduce data transfer time. JSC National Company KazMunayGaz (hereinafter - KMG) in 2015 began the introduction of the latest, at that time, technology "intellectual field" at 14 fields in the Atyrau region. According to the KMG report, "Digital Field is an automated oil and gas field management system that allows achieving its maximum efficiency by integrating various systems into a single integrated information system." After successful implementation and employment in practice, in 2017 KMG presented this project at the international digital exhibition. In the same year, the project "Intellectual field" became the winner in the international competition "Ten best IT projects in the oil and gas industry", which was held in the Russian Federation.

"Digital field" uses surface and underground equipment, which sends all parameters in a real-time mode, in the following directions:

- 1) Dispatch;
- 2) Center for visualization of production processes in Embamunaigas;
- 3) Center for Competence of Research Institute of mining technology and drilling in Astana

At dispatch and center for visualization information is analyzed, and in case of variation of indication of a device, prompt response is carried out. Based on the received information long-term planning is made in the Center for Competence. According to KMG: "... the project allowed to automate oil and gas mining, provide additional growth of oil production, reduce oil well recovery time, increase well overhaul period, and also significantly improve energy efficiency. Potential economic benefits due to stabilization of total production and improvement of energy efficiency are estimated at about 30 billion tenge according to preliminary calculations. "

This system allows to identify inconsistencies in oil and gas facilities, plan risks during well construction, carry out remote monitoring of production sites, make recommendations, create a knowledge base, visualize field data.



Figure 2 - Intellectual field

Additionally, the use of drones and quadcopters for air observation, the use of 3D printers for mobile printing of small and medium-sized spare parts for oil production devices.

Also, digitalization can help in the exploration of oil and its further production. For example, the Shell concern, the largest oil and gas company in 2018, uses computer simulation technology to explore new fields. In other words, artificial intelligence calculates all sorts of scenarios for the planned oil production, and helps to foresee risks and other costs.



Figure 3 - Shell Company Logo

According to Gartner company, artificial intelligence is the main strategic technology of 2017. Artificial intelligence is used not only in intelligent wells, but also in the exploration of natural minerals in the Arctic, underwater plants and aerial drones. The concepts of the 21st century “agile” (flexible development methodology) and “machine learning” are widely applicable to this technology.



Figure 4 - Artificial Intelligence

In addition, it is necessary to modify the existing information system reflecting the movement of petroleum products in the context of the Republic. Also, during planned upgrades of oil refineries located in the cities of Pavlodar, Atyrau and Shymkent, it is necessary to introduce software for monitoring systems and analysis of increased production of petroleum products during the period between repairs.

As part of the digitalization of the economy of Kazakhstan, and in particular the oil and gas industry, it is possible to use virtual reality technology (VR). VR can help with the visualization of many processes, such as exploration, production and transportation of petroleum products. It could make various computer simulations not only by using artificial intelligence, but also visualization of the processes from within.



Figure 5 - Virtual Reality

References:

1. Message of the President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan. January 10, 2018;
2. The state program "Digital Kazakhstan" of the Government of the Republic of Kazakhstan No. 827 of 12/12/2017;
3. The Report of the National Company KazMunayGas JSC on “Sustainable Development 2017”;
4. Eremin N.A. Digital modernization of the gas complex / N.A. Eremin, L.A. Abukova, A.N. Dmitrievsky // Current Issues of the Development and Implementation of Low-Crowded (Remote) Gas Extraction and Treatment Technologies at the PJSC Gazprom fields: Reports of the meeting of the Scientific and Technical Council of PJSC Gazprom.

Хажина Зульфия Айтугановна
Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»
Университет «Туран-Астана», г. Астана, Республика Казахстан
z.khazhina@bk.ru
Научный руководитель: к.э.н., доцент Шимииков Ж.Е.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ, КАК ФАКТОР СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ НЕФТЕХИМИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

АРНАЙЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ АЙМАҚТАР, МҰНАЙ-ХИМИЯ ӨНЕРКӘСІБІН ДАМЫТУДЫ ҒЫНТАЛАНДЫРАТЫН ФАКТОР РЕТІНДЕ

SPECIAL ECONOMIC ZONES, AS A FACTOR STIMULATING THE DEVELOPMENT OF PETROCHEMICAL INDUSTRY

Аннотация. Мақалада республикадағы мұнай-химия саласының даму мәселелері мен жолдары, АЭА қызметі көмірсутек шикізатын терең өндеуді дамытуды және жоғары қосылған құны кең бәсекеге қабілетті мұнай-химия өнімдерін шығаруды ынталандыру факторы ретінде қарастырылған, сондай-ақ АЭА-ның экспорт, жұмыспен қамту және шетелдік инвестициялар ағыны тұрғысынан ел экономикасына әсер етуінің негізгі бағыттары ашылды.

Түйінді сөздер: арнайы экономикалық аймақтар, мұнай-химия саласы, Қазақстан, бәсекеге қабілеттілік, жоғары қосылған құны өнім.

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы и пути развития нефтехимической отрасли в республике, деятельность СЭЗ как фактор стимулирования развития глубокой переработки углеводородного сырья и выпуска широкой конкурентоспособной нефтехимической продукции с высокой добавленной стоимостью, а также раскрыты основные направления воздействия СЭЗ на экономику страны с точки зрения экспорта, занятости и притока иностранных инвестиций.

Ключевые слова: специальные экономические зоны, нефтехимическая отрасль, Казахстан, конкурентоспособность, продукция с высокой добавленной стоимостью.

Annotation. The article considers the problems and ways of development of the petrochemical industry in the Republic, the activities of the SEZ as a factor in stimulating the development of deep processing of hydrocarbons and the production of a wide competitive petrochemical products with high added value, and also reveals the main directions of the impact of SEZ on the country's economy in terms of exports, employment and inflow of foreign investment.

Keywords: special economic zones, petrochemical industry, Kazakhstan, t competitiveness, products with high added value.

Цель: проанализировать роль специальных экономических зон в развитие нефтехимической отрасли республики.

Задачи:

- 1) рассмотреть историю специальных экономических зон,
- 2) рассмотреть мировую практику реализации специальных экономических зон,
- 3) проанализировать влияние специальных экономических зон на развитие нефтехимической отрасли.

Актуальность развития специальных экономических зон

За последние несколько десятилетий развитие специальных экономических зон стало одним из заметных явлений в мировой экономике. Они получили широкое распространение во многих странах – как развитых, так и развивающихся. Достаточно сказать, что в начале 2000-х гг. в мире насчитывалось свыше тысячи таких зон. По мнению экспертов, к 2020 г. через специальные экономические зоны будет проходить до 1/3 мирового товарооборота.

Таким образом, с учетом широкого анализа мирового опыта, касающегося деятельности специальных экономических зон (СЭЗ) предлагается определение явления СЭЗ. Специальная экономическая зона – это часть территории страны (или стран), создаваемая с целью решения

конкретных социально-экономических, технологических задач, имеющая особое административное управление и льготный режим хозяйственной деятельности инвесторов.

Главной целью создания СЭЗ является увеличение выпуска конкурентоспособной продукции на экспорт и обеспечения таким путем роста валютных поступлений. Эта логика вполне понятна. СЭЗ нужны также для насыщения внутреннего рынка страны высококачественной продукцией, в первую очередь, импортозамещающими товарами. Для достижения этой цели на выделенной территории с помощью иностранного капитала создается импортозамещающее производство.

В специальных экономических зонах укрепляется одинаковое отношение к инвесторам и видам инвестиций. Зональное законодательство наделяет одинаковым набором льгот иностранных и местных инвесторов, различные формы инвестиций. Это снижает риск появления диспропорций при воздействии льгот на местную экономику.

Зональное законодательство обретает характерные особенности по обеспечению прозрачности и ускорения процедуры рассмотрения инвестиционных проектов в СЭЗ.

Целями создания СЭЗ также могут являться:

- создание и укрепление торгово-экономических и научно-технических связей с зарубежными странами,
- привлечения иностранного капитала, технологии и управленческого опыта, а также потенциала предприятий для увеличения экспортных возможностей и для решения задач социально-экономического развития региона
- комплексное освоение природных ресурсов региона
- рост экспортных возможностей региона
- развитие производства высококачественной экспортной и импортозамещающей продукции, отработка новых форм хозяйствования в условиях перехода к рыночной экономике,
- решения задач социально-экономического развития региона: повышение жизненного уровня населения на основе развития торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами, снижение уровня безработицы.

Специальные экономические зоны образованы и успешно действуют во многих странах мира. Они функционируют как в промышленно развитых странах, таких, как США, Япония, Германия, Англия, Канада и других, так и в развивающихся странах. Многолетняя позитивная мировая практика зарубежных стран по созданию и функционированию свободных экономических зон свидетельствует об эффективности применения подобного метода оздоровления экономики и проведения в жизнь новых экономических идей на изолированных участках территории принимающих их стран.

В развивающихся странах первые свободные экономические зоны начали возникать в середине 60-х годов. Сначала их было немного, но затем произошел настоящий бум, так что к концу 90-х годов по общему числу СЭЗ эти страны уже не уступали развитым. Наибольшее распространение в странах Азии, Африки и Латинской Америки получили экспортно-производственные зоны, которые обычно вывозят почти всю производимую продукцию на внешние рынки.

Но наибольшие масштабы создание СЭЗ приняло в Китае. Формирование СЭЗ в Китае началось в конце 70-х годов и затем прошло в своем развитии несколько этапов. Ныне на пять специальных экономических зон (Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньютоу, Сямэнь и о. Хайнань) приходится значительная часть всех иностранных инвестиций в экономику страны.

Учитывая, что перед Казахстаном на современном этапе стоят сходные проблемы в экономической сфере, решаемые иностранными государствами в том числе с помощью образования СЭЗ, такие как повышение экспортного потенциала, пополнение валютных резервов, Казахстан также пошел по пути учреждения на своей территории специальных экономических зон.

В Концепции по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира Глава Государства отметил, что Казахстан обладает рядом естественных конкурентных преимуществ, которые могут быть использованы для ускорения темпов роста экономики. Так, уровень развития наукоемких отраслей остается невысоким, в первую очередь, из-за низкой конкурентоспособности обрабатывающего сектора, в том числе из-за недостаточной эффективности функционирования специальных экономических зон.

СЭЗ в Республике Казахстан

Первые свободные экономические зоны в Казахстане появились в 1991 г.: Жайрем-Атасуйская в Жезказганской области, Алакульская и Жаркентская в Талдыкорганской области, субзона на базе предприятия «Талдыкорганвнештранс» в Талдыкоргане, Лисаковская в Костанайской

области и свободная торговая зона «Атакент» в г. Алматы. Еще ряд областей (Атырауская, Восточно-Казахстанская, Карагандинская и Мангистауская) были объявлены свободными экономическими зонами.

Как вам известно, Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым 21 июля 2011 года был подписан новый Закон РК «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан», в связи с чем, актуализируется тема исследования, посвященная вопросам современного развития специальных экономических зон (СЭЗ) в условиях глобализации мировой экономики и усиления международной конкуренции между СЭЗ в различных странах мира [3].

Основной целью данного закона является повышение эффективности управления специальными экономическими зонами в Казахстане, обеспечение стабильности налогового законодательства для резидентов, предоставление им гарантий, расширение перечня видов деятельности, разрешенных в СЭЗ. Актуальность и необходимость подробного изучения данной тематики подтверждается и фактом принятия таких документов, как «Концепция индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 - 2019 годы и на 2020-2025 годы», «Республиканская карта индустриализации», а также «Программа по привлечению инвестиций, развитию специальных экономических зон и стимулированию экспорта в Республике Казахстан на 2010-2014 гг.» [4, 5].

Специальные экономические зоны Казахстана создаются в целях ускоренного развития регионов для активизации вхождения экономики республики в систему мировых хозяйственных связей, развития одной или нескольких отраслей современных технологий, создания высокоэффективных экспортоориентированных производств, освоения выпуска новых видов продукции, привлечения инвестиций, отработки правовых норм рыночных отношений, внедрения современных методов управления и хозяйствования, а также решения социальных проблем. На ближайшее будущее главными задачами Казахстана являются диверсификация экономики, развитие несырьевых отраслей, поддержка малого и среднего предпринимательства.

В Казахстане деятельность СЭЗ регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Налоговый кодекс – в части налогообложения участников СЭЗ и преференций;
- Закон «О специальных экономических зонах в РК» [3];
- Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны – в части таможенного регулирования в СЭЗ.

На сегодняшний день в республике созданы 10 СЭЗ (рис. 1):

1. «Астана – новый город» в городе Астана (легкая промышленность, автомобилестроение, авиационная, химическая). Создана Указом Президента Республики Казахстан от 29 июня 2001 г. № 645 «О создании специальной экономической зоны «Астана – новый город» и начала функционировать с 2002 г. Срок функционирования СЭЗ определен до 2027 г.;

2. «Морпорт Актау» в Мангистауской области (легкая промышленность, химическая, металлургическая промышленность), создана Указом Президента Республики Казахстан «О создании специальной экономической зоны «Морпорт Актау» от 26 апреля 2002 г. сроком до 2028 г.;

3. «Парк информационных технологий» в городе Алматы (приборостроение), создана в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан №1166 от 18 августа 2003 г., действует до 1 января 2028 г. С момента создания на территорию СЭЗ привлечено около 5,3 млрд. долл. инвестиций. Сегодня в СЭЗ действуют 47 участника, которые обеспечивают рабочие места около 1100 человек;

4. «Онтүстік» в Южно-Казахстанской области (легкая и текстильная промышленность), создана указом Президента от 6 июля 2005 г. № 1605 и действует до 1 июля 2030 г.;

5. «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» в Атырауской области (нефтехимическая промышленность), основана постановлением Правительства РК 5 декабря 2007 г. № 1178, действует до 31 декабря 2032 г.;

6. «Бурабай» в Акмолинской области (туризм), основана указом Президента Республики Казахстан № 512 от 15 января 2008 г. до 1 декабря 2017 г. С момента создания на территорию СЭЗ привлечено около 8,5 млн. долл. Сегодня в СЭЗ за счет частных инвесторов идет строительство туристических объектов;

7. «Павлодар» в г.Павлодар (химическая и нефтехимическая промышленность). Действует до 1 декабря 2036 г.;

8. «Сарыарка» в Карагандинской области (металлургия и машиностроение, производство химических и строительных материалов), создана указом Президента РК «Об организации Специальной экономической зоны «Сарыарка» 24 ноября 2011 г. и действует до 1 декабря 2036 г.;

9. «Хоргос – Восточные ворота» в Алматинской области (логистика). СЭЗ создана Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2011 г. №187, в рамках реализации государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан;

10. «Химический парк Тараз» в г. Тараз (химическая промышленность). ХимПаркТараз основан по инициативе АО «Фонда национального благосостояния «Самрук–Казына» и в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан №426 от 13 ноября 2012 г. «О создании «Специальной экономической зоны «Химический парк Тараз» (далее «СЭЗ «ХимПаркТараз»), основной задачей которой является развитие химической отрасли (кластера) стратегической программы Государства «Казахстан 2050». Срок функционирования определен до 1 января 2037 г. Ожидаемый результат: доход от реализации – 510 млн. долл.; рабочие места в период эксплуатации заводов в СЭЗ – более 2400 чел. [6, 7, 10].



Рис. 1. Свободные экономические зоны в Республике Казахстан.

Источник: <http://www.analitika.kz/tamozhnyia/9-specialnyh-ekonomicheskikh-zon-kazahstana>

СЭЗ создаются в целях ускоренного развития регионов для активизации вхождения экономики республики в систему мировых хозяйственных связей, создания высокоэффективных экспортоориентированных производств, освоения выпуска новых видов продукции, привлечения инвестиций. отработки правовых норм рыночных отношений, внедрения современных методов управления и хозяйствования, а также решения социальных проблем».

Развитие СЭЗ в республике в целом идет достаточно успешно благодаря государственной программе индустриально-инновационного развития Республики Казахстан. В свою очередь, это положительно сказалось на активности инвесторов: в проекты были привлечены почти в 7,5 раз больше инвестиций, чем в 2001-2009 гг., объем выпуска вырос в 5,5 раза, количество рабочих мест возросло в 5 раз, обеспечивая рабочими местами 8 300 человек (Источник: <http://www.kaznexinvest.kz/en/SEZ/analytics.php>).

Приоритеты развития нефтегазовой отрасли в Республике Казахстан

За последние годы Казахстан достиг немалых достижений и сегодня ставит перед собой цель войти в число 30 самых развитых государств мира. Но достигнуть данной цели удастся, если подъем экономики нашей республики будет производиться не только за счет экспорта природных ресурсов, но и за счет развития перерабатывающих отраслей. И здесь огромную роль сыграет нефтехимическая отрасль.

Добыча нефти и газа остается одним из приоритетных и прибыльных направлений в экономике страны. Сложившаяся ситуация в нефтегазовом секторе страны свидетельствует о том, что крупнейшие зарубежные нефтяные компании уже сегодня обладают значительным потенциалом казахстанских углеводородных ресурсов.

В этой связи возникла необходимость в корне пересмотреть всю идеологию развития отечественной нефтегазовой отрасли, в основу которой до настоящего времени закладывается как главный приоритет интенсивное извлечение углеводородных ресурсов и их экспорт на мировые рынки.

Одним из направлений развития, способных повысить эффективность и конкурентоспособность функционирования отрасли, представляется реализации специальных экономических зон, благодаря которым может быть значительно увеличен удельный вес перерабатывающего сектора в общей структуре промышленного производства и выпуск товарной продукции с высокой долей добавленной стоимостью.

Таким образом, весь комплекс проблем, возникающих при развитии нефтегазовой отрасли, должен своевременно решаться поэтапно – с момента начала геолого-поисковых и разведочных

работ до ввода в эксплуатацию месторождения и строительства объектов переработки углеводородных ресурсов. Вместе с тем, формирование нефтехимических производств не должно ограничиваться выработкой промежуточной продукции. Эффективность их функционирования, зачастую, непосредственно связана с уровнем комплексности использования первичных ресурсов, что предопределяет необходимость выпуска конечной продукции, потребность в которой велика в различных отраслях экономики страны. Такая стратегия может быть успешно реализована в процессе формирования специальных экономических зон на системной основе.

Предпосылки для этого реально существуют в регионах Западного Казахстана, где имеются, во-первых, значительные объемы добычи нефти и газа, во-вторых, введенные в эксплуатацию в прежние годы мощности по нефтегазопереработки и нефтехимии, в-третьих, в достаточной степени развитая инфраструктура. Все это будет способствовать в пределах одной территории созданию большой системы взаимосвязанных по сырью, финансовым и трудовым ресурсам производств, территориально расположенных в четырех западных областях [1, 2].

СЭЗ в нефтехимической отрасли Республики Казахстан

Как было отмечено выше, в 2007 году в республике была создана специальная экономическая зона «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» (СЭЗ «НИНТ») в Атырауской области.

Целями создания СЭЗ «НИНТ» являются разработка и реализация прорывных инвестиционных проектов по созданию и развитию нефтехимических производств мирового уровня по глубокой переработке углеводородного сырья и выпуску широкой конкурентоспособной нефтехимической продукции с высокой добавленной стоимостью.

Учитывая высокую капиталоемкость реализуемых инвестиционных проектов, в рамках СЭЗ «НИНТ» предоставляются налоговые льготы по корпоративному подоходному и земельному налогам, налогу на имущество и добавленную стоимость, предусмотрены льготы по уплате таможенных пошлин по ввозимым технологиям, оборудованию, приборам и материалам.

Как следует из мирового опыта, готовая инфраструктура химических парков позволяет экономить компаниям до 20% капитальных и до 15% операционных затрат.

Для обеспечения инвестиционной привлекательности СЭЗ «НИНТ» продолжается создание производственной инфраструктуры, а также планируется строительство объектов общезаводской инфраструктуры.

В рамках Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» для развития индустриальной инфраструктуры СЭЗ «НИНТ» средства в размере 93 млрд. тенге выделены в адрес АО «ФНБ «Самрук-Казына» [8, 9].

Справочно:

Территория СЭЗ составляет 3 475,9 га, которая состоит из 3 участков: Карабатан, Тенгиз, г. Атырау.

На Карабатане будут размещены основные производства по выпуску базовой нефтегазохимической продукции (полиэтилен, полипропилен, бутадиен).

На участке Тенгиз будет функционировать Газосепарационная установка.

На участке «Технопарк» СЭЗ «НИНТ» в г. Атырау предусмотрено строительство промышленного парка малого и среднего бизнеса по выпуску конечной продукции (пластмассовые и резино-технические изделия и т.д.).

На СЭЗ создано 631 рабочее место, на этапе строительства - 250, на этапе реализации проектов - 381.

Продолжается реализация проектов по производству полипропилена и полиэтилена.

В 2015 году на территории СЭЗ «НИНТ» товариществом с ограниченной ответственностью «Полимер Продакшн» завершена реализация инвестиционного проекта «Производство полимерной продукции». Ввод в эксплуатацию данного производства позволил впервые в Казахстане наладить выпуск инновационной полимерной продукции - биаксиально-ориентированной полипропиленовой пленки (БОПП), которая высоко востребована на рынке упаковки [8].

Каковы же основные результаты деятельности СЭЗ?

На основании вышеизложенного, анализ имеющейся зарубежной литературы позволяет выделить основные направления воздействия СЭЗ на экономику принимающей страны:

- создание рабочих мест;
- развитие экспорта (диверсификации экспорта, стимулируя переход от экспорта сырьевых товаров к экспорту готовой промышленной продукции, включая товары с высокой добавленной стоимостью);

- приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ).

В республике до настоящего времени функционировали СЭЗ, однако у них имелись свои недостатки: неэффективное регулирование и управление, недостаточное привлечение инвесторов в инфраструктуру, отсутствие учета индивидуальных особенностей зон, бюрократизация в осуществлении различных процедур по оформлению, низкая эффективность бюджетных затрат. В результате принятого закона появляются следующие преимущества в создании и осуществлении деятельности каждой СЭЗ: слияние администраций и управляющей компании, субаренда недвижимости для участников СЭЗ, отдельные льготы для каждой СЭЗ, принцип «автоматического одобрения»; процедура создания СЭЗ; отработанная схема финансирования; услуга «одного окна».

На основе исследованных результатов деятельности СЭЗ в зарубежных странах, можно утверждать, что подобные институциональные образования будут стимулировать индустриальный рост в республике. В странах с развитой моделью экспортно-производственных зон увеличивается добавленная стоимость в производственном секторе. Благодаря деятельности зональных предприятий их доля в мировом показателе добавленной стоимости растет в 10 раз быстрее, чем в странах, где отсутствуют СЭЗ (верно для развивающихся стран). Это в свою очередь способствует реструктуризации экономики и диверсификации экспорта. Кроме того, благодаря специфической атмосфере деятельности зон может быть достигнут демонстрационный эффект, а именно, на остальной территории страны будет стимулирован процесс либерализации и модернизации экономики [11, 12].

В заключение необходимо отметить, что наличие больших запасов нефтегазовых ресурсов само по себе еще не означает, что страна, обладающая ими, может совершить рывок в своем экономическом развитии. Эти ресурсы необходимо рационально и комплексно использовать, получив при этом широкую гамму конечных продуктов, имеющих или уже готовую товарную форму, или же направляемых на последующие переделы, способствующие превращению их в конкурентоспособную продукцию.

Литература:

1. Чигаркина О.А. Приоритеты индустриально-технологического развития отраслей реального сектора экономики Казахстана // Сборник материалов научно-практической конференции «Стратегические парадигмы развития экономики Казахстана», посвященной 75-летию академика НАН РК Сагадиева К.А. – Алматы: Университет международного бизнеса. – 27 февраля – 1 марта 2013 г. – С. 223-225.
2. Кенжегалиев А., Бекмуханов К.Ж. Глубокая переработка нефти и охрана окружающей среды // Нефть и газ. – №2 (56).– 2010. – С. 135 -137.
3. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2011 года «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан» [Электронный ресурс] <http://adilet.zan.kz/>
4. Концепция индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 - 2019 годы и на 2020-2025 годы [Электронный ресурс] <http://adilet.zan.kz/>
5. Программа по привлечению инвестиций, развитию специальных экономических зон и стимулированию экспорта в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы от 30. 2010г. [Электронный ресурс] <http://adilet.zan.kz/>
6. Официальный сайт Премьер-министра Республики Казахстан К.Масимова [электронный ресурс] // <http://www.pm.kz>
7. Официальный сайт Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан [электронный ресурс] // <http://www.mint.gov.kz/>
8. Официальный сайт АО «Управляющая компания «СЭЗ «НИНТ» <http://nipt.kz/uchastniki/>
9. <http://kazcourt.kz/ru/news/deyatelnost-sez-nacionalnyu-industrialnyu-neftehimicheskij-tehnopark>
10. Кайгородцева Т.Ф. Специальные экономические зоны Казахстана // <http://old.group-global.org/ru/publication/view/1759>
11. Русакович В.И., Кравчук В.И. Свободные экономические зоны в ОАЭ как инструмент защиты национальных интересов. / Мировая экономика в условиях «управляемого хаоса» и позиции России/ Отв. редакторы проф. Л.В. Шкваря, доц. И.А.З.Айдрус. – М.: Экон-Информ, 2014. – С. 48-54.
12. Шкваря Л.В., Русакович В.И. Взаимная торговля России и ОАЭ: необходимость и возможность развития. // Управление экономическими системами. – № 3. – 2015. // <http://www.uecs.ru/regionalnaya-ekonomika/item/3412-2015-03-24-12-27-40>

Хасенов Чингис Даулетулы
Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»
Университет «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
e-mail:bootya95@mail.ru
Научный руководитель: к.э.н., доцент Тулегенова Ж.У.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ТУРИСТІК САЛАНЫ ДАМУ ТУРАСЫ
МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУ ЖӘНЕ ҚОЛДАУ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ
ТУРИСТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**STATE REGULATION AND SUPPORT OF TOURISM DEVELOPMENT IN THE
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасында туризмді дамытуды мемлекеттік реттеумен қолдауды жүзеге асыру қажеттілігіне зерттеу жүргізілді. Шетелдік тәжірибе негізінде туристік бизнесті мемлекеттік қолдау жүйесін одан әрі дамытуға бағытталған кейбір ұсынымдар тұжырымдалды. Қазақстандағы туризм дамуының қазіргі жай-күйін көрсететін статистикалық деректер келтірілген.

Түйінді сөздер: туризм, мемлекеттік реттеу, мемлекеттік қолдау, шетелдік тәжірибе, даму, туризмнің ЖІӨ-ге үлесі.

Аннотация. В статье проведено исследование необходимости осуществления государственного регулирования и поддержки развития туризма в Республике Казахстан. На основе зарубежного опыта сформулированы некоторые рекомендации, направленные на дальнейшее развитие системы государственной поддержки туристического бизнеса. Приведены статистические данные, отражающие современное состояние развития туризма в Казахстане.

Ключевые слова: туризм, государственное регулирование, государственная поддержка, зарубежный опыт, развитие, вклад туризма в ВВП.

Annotation. The article studies the necessity of state regulation and support of tourism development in the Republic of Kazakhstan. On the basis of foreign experience, some recommendations aimed at further development of the system of state support of tourism business are formulated. Statistical data reflecting the current state of tourism development in Kazakhstan are presented.

Keywords: tourism, state regulation, state support, foreign experience, development, tourism contribution to GDP.

В современных условиях повышения эффективности формирования и развития туристической отрасли возможно достичь лишь путем построения эффективной системы государственного регулирования и поддержки данного сектора. Важность и необходимость усиления роли государства в развитии туристической отрасли связана также и с тем, что развитие туристической индустрии стимулирует рост смежных отраслей, и прежде всего строительство и розничную торговлю. Приток иностранных туристов повышает спрос на услуги с высокой добавленной стоимостью и способствует развитию малого и среднего бизнеса. Согласно статистике, создание одного рабочего места в секторе туризма обходится в десять раз дешевле, чем в сфере товарного производства. Туристические услуги, направленные на удовлетворение определенных человеческих потребностей, имеющих потребительскую стоимость, которая отражает одновременно и процесс производства этих услуг, и их потребление. Туристическая отрасль является весомой составляющей общественного богатства, реально способна увеличивать валовой национальный продукт государства [1].

Казахстан – девятая по размеру территории страна в мире, в которой есть практически всё – и снега, и ледники, и песчаные барханы, и горные вершины. Казахстан уникален в области биологического разнообразия и богатства природных ресурсов. Однако этот мощный потенциал практически не востребован туристическим бизнесом. Необходимость развития туризма в Республике Казахстан обусловлена не только экономическими факторами – созданием новых

рабочих мест, развитием местных общин в отдаленных регионах, но и социальным фактором - потребностями населения в более целостном системном подходе к проблеме охраны здоровья и эффективного использования свободного времени[2].

Туристская индустрия выступает мощным социально-экономическим и политическим фактором, определяющим развитие экономики и политику многих стран и регионов мира. В отдельных странах туризм стал основной отраслью экономики, что определило зависимость ее экономического положения от международного туризма. За последние годы туристские потоки в Казахстане увеличились незначительно (Таблица 1).

Таблица 1

Динамика индикаторов развития туризма в Республике Казахстан за 2013-2017 гг., человек

| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|---------------|---------------|---------------|--------------|---------------|
| Валовая добавленная стоимость, создаваемая непосредственно в туризме, млрд. тенге | 336,4 | 336,8 | 406,4 | 558,8 | 614,6 |
| Доля валовой добавленной стоимости, непосредственно в туризме, в валовом внутреннем продукте, % | 0,9 | 0,8 | 1,0 | 1,2 | 1,2 |
| Количество мест размещения, единиц | 1 678 | 2 056 | 2 338 | 2 754 | 2 987 |
| Количество санаторно-курортных организаций, единиц | 169 | 152 | 144 | 154 | 144 |
| Число посетителей-резидентов РК, выехавших за границу, чел. | 10 143 710 | 10 449 972 | 11 302 476 | 9 755 593 | 10 260 813 |
| Число посетителей-нерезидентов, въехавших в РК, чел. | 6 841 085 | 6 332 734 | 6 430 158 | 6 509 390 | 7 701 196 |
| Примечание – составлено по данным источника [3] | | | | | |

Как видно, из таблицы туристические потоки посетителей-резидентов, выехавших за границу, за последние пять лет практически не изменились. В тоже время наблюдается положительная тенденция туристических потоков посетителей-нерезидентов, въехавших в Республику Казахстан. Динамичное развитие въездного туризма в Казахстане в значительной мере представлен туристическими потоками с ближайших стран.

Казахстан в последние годы продолжает импортировать туристические услуги – число выехавших туристов существенно превышает число въехавших в Республику Казахстан. В целом, анализ туристических потоков свидетельствует о приоритетном направлении развития въездного и внутреннего туризма, который является важным фактором повышения качества жизни в Казахстане, создания дополнительных рабочих мест, пополнения валютных запасов государства и повышения его авторитета на международной арене[4].

Вместе с тем, в последнее время внутренний туризм получил значительное развитие и стал массовым социально-экономическим явлением в Казахстане. Его развитие позволяет расширить политические, экономические, научные и культурные связи между городами и населением страны. Массовое развитие внутреннего туризма позволяет людям расширить знания по истории, познакомиться с достопримечательностями, культурой, традициями того или иного края, отдохнуть, вылечиться и развлечься.

По статистическим данным, внутренний туризм РК в 2016 году составил 25% (68% – выездной, 7% – въездной). Развитие внутреннего туризма оказывает позитивное влияние на социально-экономическую ситуацию в стране: во-первых, это возможность использования денежных поступлений от внутреннего туризма в пользу отечественной экономики; во-вторых, рост патриотизма и гордости граждан за свою страну.

По данным доклада Всемирного Экономического Форума в 2017 году по уровню конкурентоспособности в сфере путешествий и туризма Казахстан занял 81 место, улучшив свои значения по сравнению с 2016 годом на четыре строчки. Развитие туристической отрасли

характеризуется положительной и постоянной динамикой. Создание нового имиджа казахстанского туристического продукта, конкурентоспособного в нашей стране и за рубежом, поддержка развития малого и среднего бизнеса в туристической сфере обусловили рост количества туристов и объемов предоставленных им услуг [3].

Важным показателем влияния туризма на экономику страны является показатель доли в валовом внутреннем продукте. К большому сожалению, статистика последних лет свидетельствует, что общая доля туристической отрасли в структуре ВВП страны остается достаточно низкой, что свидетельствует о недостаточном уровне использования туристического потенциала в Казахстане (рисунок 1).

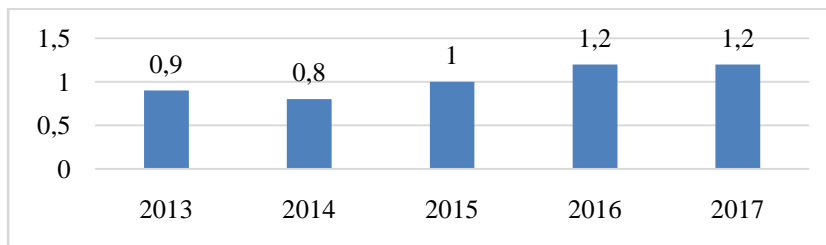


Рисунок 1 – Доля прямых поступлений от туристической сферы в ВВП Казахстана в 2013-2016 гг., %

Примечание – составлено по данным источника [3]

Концептуальные задачи государственного регулирования туристического бизнеса на современном этапе развития экономики заключаются в:

- разработке национальной концепции туризма, в которой должен быть установлен равный приоритет внутреннего туризма и услуг иностранным туристам; на внутреннем рынке предпочтение должно отдаваться массовым видам туризма для казахстанских граждан, доступных широким слоям населения; при обосновании региональной политики целесообразно стимулировать активизацию предложения услуг культурного и исторического туризма;
- содействие развитию туризма, обеспечивает воспроизводство и охрану природных и культурных ресурсов страны;
- создании условий для формирования адресного туризма социально незащищенных слоев населения;
- создании возможностей для согласованного развития всех многочисленных элементов сектора туризма;
- оптимальном сочетании политических, экономических, экологических и социальных выгод от туризма и распределения их внутри общества, сводя при этом к минимуму проблемы, связанные с туризмом;
- формировании на национальном уровне необходимых координирующим структур в сфере изучения рынка; оценке возможностей размещения, выбора типов и степени развития выдающихся объектов, услуг и инфраструктуры в туристическом секторе;
- достижении инвестиционной привлекательности туризма; обеспечении ориентиров для постоянного контроля за ходом и направлениями развития туризма.

Инструментами реализации государственной политики отраслевого развития должны стать государственные целевые программы, разрабатываемые и реализуемые на региональном и местном уровнях.

Можно сделать вывод, что, несмотря на негативные явления, которые происходят в экономике и обществе, туристическая сфера является такой, которая постоянно наращивает объемы производства туристического продукта. По статистическим данным, результаты деятельности туристической сферы в последние годы можно считать свидетельствуют о развитии этой сферы и вступления положительных тенденций. Туризм, как и другие составляющие экономики Казахстана, требует ряда льгот для поддержки своей деятельности. Но в настоящее время, когда государство испытывает острую нехватку средств, необходимых для преодоления кризисных явлений, внедрение таких льгот неодобрительно принимается со стороны налоговых и финансовых органов государства.

Стабильное развитие туристической индустрии возможно на условиях сотрудничества государства и бизнеса. Это необходимо для разработки и реализации программ, которые будут

учитывать специфику туристической отрасли. По оценкам международной консалтинговой McKinsey&Company для обеспечения устойчивого роста ВВП на фоне многих проблем, стоящих перед Казахстаном, в первую очередь необходимо развивать те отрасли экономики, которые имеют значительный потенциал роста. Одним из таких отраслей выступает туристическая индустрия. Для этого необходимо создать благоприятные условия для ведения бизнеса, стимулирования конкуренции, привлечения инвестиций и внедрения передового зарубежного опыта, устранение административных барьеров, повышение мобильности трудовых ресурсов, развитие сотрудничества государства и бизнеса [5].

Опыт стран Восточной Европы, таких как Болгария или Хорватия, показывает, что развивающиеся экономики, способные стать известными туристическими центрами. Эффективная стратегия по продвижению страны как туристического государства, профессиональный менеджмент на гостиничных предприятиях и других объектах туристической инфраструктуры могут быть вполне достаточными условиями на начальном этапе. К тому же благодаря качественной подготовке и проведению EXPO-2017, которая проходила в Казахстане, в крупных казахстанских городах была создана транспортная и гостиничная инфраструктура. Успешное проведение EXPO-2017 дает Казахстану новые возможности для продвижения национального туристического бренда в мире.

Стоит отметить тот факт, что законодательная база Казахстана полностью отражает основные идеи международного законодательства относительно преимуществ в становлении и развитии туризма в стране. Однако главной проблемой, по нашему мнению, является отсутствие единой Государственной целевой программы развития туризма с обоснованием не только преимуществ туристической отрасли в стране, но и четкой стратегии с прописанным перечнем действенных мер на государственном, региональном и местном уровнях. Считаем, что государственное регулирование туристической отрасли в Казахстане должно быть направлено, прежде всего, на достижение таких целей:

- принятие единой Государственной целевой программы развития туризма с выделением главных стратегических и приоритетных направлений деятельности;
- разработка комплексной концепции развития туристической, международно-туристической отрасли в Казахстане с учетом финансовых возможностей, а также реальных и последовательных мер;
- разработка региональных программ развития туристической сферы, их согласование с общегосударственной программой развития туризма;
- формирование системы нормативно-правового обеспечения международно-туристического бизнеса;
- обретение Казахстаном членства в международных специализированных организациях, объединениях и структурах, подписание и реализация двусторонних межгосударственных, межправительственных договоренностей относительно туризма;
- гармонизация интересов и регулирование деятельности субъектов туристической индустрии, вступающих в острую конкурентную борьбу;
- повышение качества подготовки специалистов туристической отрасли, а также через систему образования удовлетворение потребностей конкретного региона в таких специалистах учитывая особенности его развития;
- ускорение процессов перехода туризма на высший организационно-управленческий и сервисный уровни, повышение качества предоставляемых туристических услуг;
- постепенное увеличение количества зарубежных туристов и рост внутреннего туристического потока;
- стимулирование притока инвестиций в туристическую отрасль.

Учитывая наличие ряда проблем, в основу государственной политики должен быть положен принцип разделения государственных задач регулирования отрасли и выполнения ею соответствующих функций. При этом государство, ограничивая свои функции как хозяйствующего субъекта, должна повышать эффективность государственного регулирования в отрасли, контролируя выполнение единой Государственной целевой программы развития туризма. Реализация этой миссии должна происходить по следующим направлениям:

1. Дальнейшее развитие и поддержка нынешней современной, развитой и эффективной туристической инфраструктуры, обеспечивающей ускорение движения туристических потоков.
2. Увеличение доступности туризма для населения за счет снижения цен на туристические услуги.

3. Повышение конкурентоспособности национального туристического продукта Казахстана и реализация рекреационного потенциала страны.

4. Повышение уровня комплексной безопасности и стабильности туристической системы.

5. Улучшение инвестиционного климата и повышение инвестиционной привлекательности туристического рынка.

В целом государственное содействие развитию туристической деятельности должно реализовываться по двум направлениям - экономическим и организационным.

К организационным мерам государственной поддержки туристической отрасли Казахстана целесообразно отнести достижение свободы перемещения (визовая политика государства и таможенные формальности), защита и возрождения природного и культурного наследия, сохранение объектов мирового наследия ЮНЕСКО, которые расположены на территории Казахстана, и тому подобное. Кроме того, развитие туризма может поощряться государством посредством социальной политики (регулирование продолжительности рабочей недели и отпусков, санаторно-курортное оздоровление, профессиональная подготовка и др.). Например, введение во Франции пятидневного оплачиваемого отпуска в значительной степени повлияло на развитие туризма в стране [6].

Экономические меры государственной поддержки предусматривают предоставление прямых льгот и стимулируют деятельность финансово (налоги, дотации, инвестиции), организационные - создают благоприятные условия для туристической деятельности и могут быть поделены на меры, обеспечивающие безопасность, и меры, регулирующие рынок туристических услуг (легкий доступ к кредитам, близость инфраструктуры).

Ведущие туристические государства оказывают значительную и систематическую маркетинговую поддержку национальным туристическим предприятиям, которые работают на международных рынках (участие в специализированных туристических выставках, ярмарках, реклама национального туристического продукта на ведущих европейских телевизионных каналах, Интернет-порталы и т. д.). Благодаря подобной маркетинговой поддержке повышается имидж государства в мире, что создает благоприятную среду для увеличения туристических потоков в страну.

Таким образом, следует отметить, что разделение государственных функций по организации и формирования туристической политики в стране является центральной задачей в реформировании сферы туристических услуг. При этом необходимо оптимизировать организационные и экономические меры государственной поддержки с помощью активной маркетинговой стратегии.

Законодательная база регулирования туристической сферы в стране не является совершенной и требует определенных преобразований. Она является недостаточно привлекательной для иностранных инвесторов и частных предпринимателей, поэтому не может обеспечить стабильный спрос на международном туристическом рынке. Принятие единой целевой Программы развития туризма в Казахстане является крайне необходимым. Учитывая опыт реализации предыдущих программ, дав оценку туристического потенциала Казахстана с учетом международных требований и стандартов качества предоставления услуг, определив истинные приоритеты деятельности в области туризма, обеспечив поддержку и благоприятные условия для иностранных инвесторов и частного капитала, Казахстан сможет улучшить позиции на международном рынке туристических услуг и успешно конкурировать с другими туристическими государствами мира.

Для привлечения туристов на отечественный рынок нужно обеспечить оптимальное соотношение качества сервиса и цены. Это принципиально важное условие для увеличения количества внутренних туристов-граждан Казахстана, которые составляют основной сегмент казахстанских туристических предприятий. Приведение в соответствие цены и качества туристических услуг, предоставляемых казахстанскими туристическими организациями, требует прежде всего модернизации и совершенствования материально-технической базы, подготовки и переподготовки кадров, финансирование научных исследований в области туризма, а, следовательно, и капиталовложений.

Таким образом, опыт ведущих туристических стран доказывает, что только при условии комплексной государственной поддержки и стимулирования развития отрасли можно заложить стабильную основу для формирования высококонкурентного национального рынка туристических услуг. Для обеспечения государственной поддержки развития туризма в Казахстане необходимо принять единую Государственную целевую программу развития туризма, сбалансированную относительно приоритетных стратегических задач и ресурсных возможностей Казахстана, в котором должны быть прописаны основные цели развития индустрии туризма в кратко - и долгосрочной перспективе, способы и методы их достижения, источники финансирования, сроки выполнения и

разработки на основе программы региональных стратегий развития. При этом эффективность государственной поддержки будет напрямую зависеть от наличия и качества Государственной программы, которая должна основываться на солидной научно-практической базе. Кроме того, целесообразно упростить процесс координации между различными уровнями власти для стратегического развития туристических регионов и увеличить объем финансирования и государственной поддержки в отрасли туризма.

Литература:

- 1 Айтмагамбетова С.С., Дуйсембаев А.А. Пути продвижения Казахстана на мировой рынок туристских услуг // Ежемесячный научный журнал «Evolution». – 2017. - №11. – С. 3-11
- 2 Якупова З.Р., Бегалина Г.М. Развитие туристской индустрии в Республике Казахстан// «Современная интеграция науки, практики и образования в области статистики»: Материалы респ. науч.-практ. конференции, посвящен. 80-летию Т. Жумасултанова. – Алматы, 2017. –С. 12-20
- 3 Данные Комитета статистики МНЭ РК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://stat.gov.kz>
- 4 Государственная Программа индустриально–инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы: Указ Президента РК от 1 августа 2014 года № 874 // САПП РК. – 2014. – № 49–50. – стр. 501.
- 5 Нуреев Р. М. Западный мир на пути к постиндустриальному обществу // TerraEconomicus. – 2013. – Т. 11. – № 4. – С. 120–142.
- 6 Индустрия встреч как драйвер развития экономики. Региональный аспект // <http://russiacb.com/images/Meetings-Industry.pdf>

УДК 349.422.231

Чейрханова Алмагуль Алибековна
Нархоз университеті
Алматы қ., Қазақстан Республикасы
e-mail: alma.cheirkhanova@narхоз.kz

АГРОБИЗНЕС СУБЪЕКТІЛЕРІНКООПЕРАЦИЯҒА ТАРТУДАҒЫ ЦИФРЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯНЫ ҚОЛДАНУ

ПРИМЕНЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ВОВЛЕЧЕНИИ СУБЪЕКТОВ АГРОБИЗНЕСА В КООПЕРАЦИЮ

THE USE OF DIGITAL TECHNOLOGY IN THE ENGAGEMENT SUBJECTS OF AGRIBUSINESS IN COOPERATION

Аннотация. Мақалада Қазақстанның ауыл шаруашылығы агробизнес субъектілерін кооперацияға тартуда цифрлы технологияларды қолдану қарастырылған. Автор «Е-АПК» мемлекеттік бағдарламасында еңбек өнімділігін арттыруды қамтамасыз ететін бизнес-процестерін цифрландыру құралдарын қолдану бойынша аграрлық саласы дамыған жетекші елдерге шолу жасап, талдау жасады. Агробизнес субъектілері үшін цифрлы технологияларды қолданудың ең табысты әлемдік тәжірибесі белгіленген. Ауыл шаруашылығында ІТ-технологияларды пайдалану Қазақстан экономикасын жаңғыртудың үшінші драйвері болуға мүмкіндік береді.

Түйінді сөздер: цифрлы технология, «Е-АПК» бағдарламасы, ауыл шаруашылығындағы ІТ-технологиялар, кооперация

Аннотация. В статье рассмотрено применение цифровой технологий в вовлечении субъектов агробизнеса в сельскохозяйственную кооперацию Казахстана. Автором сделан обзор и анализ ведущих стран с развитой аграрной сферой по применению инструментов цифровизации бизнес-процессов, обеспечивающие повышение производительности труда в разработанной программе «Е-АПК». Обозначены наиболее успешные мировые опыты применения цифровых технологии для субъектов агробизнеса. Использование ІТ-технологий в сельском хозяйстве позволяет стать драйвером третьей модернизации экономики Казахстана.

Ключевые слова: цифровая технология, программа «Е-АПК», ИТ-технологий в сельском хозяйстве, кооперация

Annotation: The article considers the use of digital technologies in the involvement of agribusiness entities in agricultural cooperation in Kazakhstan. The author reviews and analyzes the leading countries with a developed agricultural sector on the use of tools for digitalization of business processes, ensuring productivity in the developed program "E-APK". The most successful world experiences in the use of digital technologies for agribusiness entities are identified. The use of IT technologies in agriculture allows to become the driver of the third modernization the economy of Kazakhstan.

Keywords: digital technology, program «E-APK», IT technologies in agriculture, cooperation

Қазақстан Республикасының басқару органдарының агроөнеркәсіп кешенін Ұлттық экономика өсуінің маңызды ресурстарының бірі ретінде қарастырады. Бүгінгі таңда еліміздің ауыл шаруашылығы саласында басымды бағыттарының бірі ауыл шаруашылық өнімдерін өндіруде цифрлы технологияларды қолдану болып отыр. Бұл бағыттың маңыздылығын 2018 жылдың 10 қаңтарындағы Үкіметтің «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» атты Н.Назарбаевтың Жолдауында айқын айтылған болатын. Осыған орай аграрлық саясаттың негізгі бағыты еңбек өнімділігін арттырумен қатар өңделген өнімнің экспортын ұлғайту болуы керек, ал бұған жетудің бірден бір жолы агроөнеркәсіп кешенінде «Ақылды технологияларды» қарқынды түрде қолданысқа енгізуіміз қажет. [1].

Әлемдегі ауыл шаруашылығы дамыған елдердің жұмыс істеу тәсілдері цифрлы технологиялар арқылы едәуір қарқынды дамып отырғаны белгілі. Шет елдің тәжірибесіндегі соңғы технологияларды пайдалана отырып елімізде аграрлық салада жаңа серпіліс жасау мүмкіндігі жеткілікті. Осы орайда 2008 жылы мұнайдың бағасы құлдыраған шақта үкімет шикізат қана шығару тәуілділігінен кетіп, экономиканың диверсификациясына шынайы көңіл бөле бастады. Біздің еліміздің жағдайында мұнай өнімдерін тиімді пайдалана отырып, агро өнеркәсібі саласын дамытуымыз қажет.

Аграрлық саласы дамыған барлық жетекші елдердің тәжірибесінен олардың барлығы біздің еліміздің келіп отырған «технологиялық революциядан» өткенін көреміз. Мысалы, классикалық экстенсивті егіншілікті нақты егіншілік (прецизионды) ығыстырады, геоакпараттық технологиялар, көп операциялық энергия үнемдейтін ауыл шаруашылығы агрегаттары, өсімдіктердің жоғары өнімді сорттарын селекциялау және жануарлардың жоғары өнімді тұқымдарын өсіру кеңінен қолданылады. Roland Berger зерттеу агенттігінің деректері бойынша, жыл сайын Азияда 12 әлеуетті өсімнің 20% ауыл шаруашылығы саласындағы инновациялық технологиялар үлесіне тиесілі [2].

Заманауи технологиялар қолдану аграрлық саланың жаңа басқару механизмдерін, осы саладағы тауар өндіруде, өткізудегі шаруашылықтардың өзара қарым қатынасын жаңа деңгейге шығару мүмкіншілігін арттырады. Үкіметтің «Жаңа технологиялар мен бизнес-модельдерді енгізу саясаты агроөнеркәсіп кешенінің ғылымға негізделуін арттыру шаруашылықтарды кооперациялау қажеттігін күшейтеді. Ауыл шаруашылығы субъектілерінің кооператив түрінде жұмыс істеуіне жан-жақты қолдау көрсету керек» [3] деп атап өтуін бүгінгі таңда шаруашылықтардың ішінде кооперацияға бірігудің қаншалықты қажеттілігін және жаңа технологияларды игеру мүмкіндігі бірлескен жағдайда әлдеқайда жеңілдеу екендігін түсінуге болады. Жұмыс істеп тұрған шаруашылықтардың басқа нысандарының өнімділігінің ішкі нарықты қамти алмағандықтан және өнімді экспортқа шығару мүмкіндігі тиісті деңгейде болмағандықтан ауыл шаруашылық кооперацияларына бірігуі, біртұтас шоғырлануы экономикалық жағынан тиімді екенін дәлелдеп отыр.

Қазір елімізде ауыл шаруашылығы өнімдерін өндірумен 191,5 мыңнан астам агроқұрылымдар мен 1,6 млн. үй шаруашылықтары айналысады. Агроқұрылымдардың 185,5 мыңы немесе 95,8%-ы — шаруа немесе фермер қожалықтары [4]. Бұл шаруа немесе фермер қожалықтарының көбінің даму қарқыны үдемелі инновацияға негізделген жұмыстар атқаруға жеткіліксіз. Қазіргі таңда жалпы өнімнің 31%-ы шаруа қожалықтарының үлесінде және олардың 40 пайызының жерлері 10 гектардан аспайды. Мұндай шағын қожалықтардың өндіріп отырған тауарларының бәсекеге қабілеттілігі төмен, инновациялық технологияларды қолдануға, адам денсаулығына қауіпсіз азық-түлік өндіруге, жоғары білікті мамандарды жұмысқа тартуға мүмкіндіктері әрине шектеулі. Осыны жағдайларды негізге ала отырып мемлекет тарапына негізгі тапсырма «5 жыл ішінде агроөнеркәсіп кешеніндегі еңбек

өнімділігін және өңделген ауыл шаруашылығы өнімінің экспортын, тиісінше, кем дегенде 2,5 есеге арттыру» болып отыр [5].

ҚР Ауыл шаруашылығы министрлігінің биылғы жылдың басынаносы бағытта тұрақты стратегиялық жұмыстарының жоспарын көруге болады. Бұл, өз ретінде көптеген ауыл шаруашылық жұмыстарын жеңілдетуге септігін тигізеді сөзсіз. Басқарушы органның соңғы кездегі деректері бойынша цифрландыру аясында бүкіл республика бойынша кем дегенде заманауи «20 цифрлық ферма және 4000 дамыған фермалар құрылады және процестер мен мемлекеттік қызметтер жүз пайыз автоматтандырылады», «Цифрландыру фермер және оның қызметін басынан бастап сатуға дейін жеңілдетуге бағытталады» [6] делінген. Агро өнеркәсіп кешенін цифрландыру процесінде ендіру барысында жылдам онлайн-қарыз беру, ауа райын талдау арқылы болжам жасау, алдын ала өсімдік өнімін жоспарлау, баға мониторингі және т.б. жұмыстардың үлгілері шет елдің осы бағытта жұмыс істеу тәжірибесін пайдалану негізінде іске асырылуда.

Шет елдік тәжірибеге сүйенсек өндіріс кезеңінде фермерге субсидия алу, агрохимиялық талдау, ғарыштық мониторинг, нақты метео деректер сияқты түрлі деректер немесе кездесетін кедергілер де толықтай автоматтандыру арқылы шешілуі тиіс. ҚР АШМ деректеріне және, құрылған Е-АӨК бағдарламасы бойынша жылдың соңына дейін жайылымдардың электрондық карталарын жасау жоспарланып отыр. Және де барлық егістік алқаптарды цифрландыру, топырақтың агрохимиялық карталарын өзектендіру жұмыстары жүргізілуі қажет.

АҚШ, Канада және Австралия сияқты елдердің тәжірибесі цифрлы технологияларды осы салаға енгізу кезінде ауыл шаруашылығында өндірісті, қызмет көрсетуді, басқаруды және қызметтерді ақпараттандыру ауыл шаруашылығы өнімдерінің айналым моделін өзгертетінін, өнеркәсіптік парктерді және ауыл шаруашылығы өнімдерінің электрондық саудасын дамытуды ынталандыратынын, ауыл шаруашылығында цифрлы техникалық жетістіктерді көрсету мен таратуды жеделдететінін, олардың ерекшелігі арқасында ауылдық аудандардың экономикалық дамуына ықпал ететінін көрсетеді.

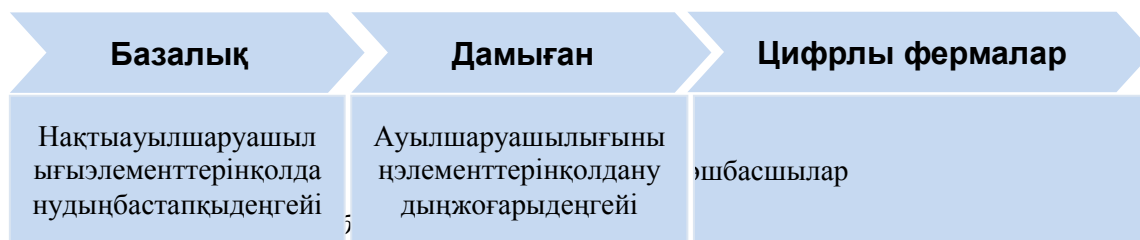
Қазіргі күні ҚР ауыл шаруашылық министрлігі шет ел тәжірибелерін мысалға ала отырып Е-АӨК бағдарламасы бойынша кооперацияға тарту механизмдерін бірқатар шет елдік бағдарламалары негізінде жүргізіп жатыр. Елімізде бұл бағдарламаны жүзеге асыруда үлгі ретінде табысты жұмыс істеп жатқан шет елдік электрондық жүйелер негізінде жасалуда, оларды келесі кестеден көруге болады.

Кесте 1 Ауыл шаруашылық түрлеріне қызмет көрсететін шет елдік электрондық жүйедегі бағдарламалар

| Ел | Атауы | Қызмет түрлері |
|-----------|--------------------------|---|
| Канада | AAFC | шаруашылықтарды тіркеу жүйесі, шаруашылықтарды мемлекеттік қолдау бағдарламаларына қатысу үшін онлайн өтінімдер, фермерлерді оқыту және фермерлердің ауылшаруашылық өнімдеріне баға мониторингі |
| Турция | FarmerRegistrationSystem | мемлекеттік қолдау туралы ақпарат, қаржыландырудағы жеңілдіктерді алу үшін фермерлерді тіркеу жүйесі (2 млн фермер тіркелген). |
| | Quantum, Harman | кредиттік картаны жылдам толықтырудағы кредит алудың жедел жүйесі |
| | AgriClear | фермерге арналған ұзақ және қысқа мерзімді ауа райы есебін алудың онлайн жүйесі |
| | Agricon | АШ өнімдеріне баға мониторингінің онлайн-базасы, аудандардың визуализациясы бойынша өнімділік көрсеткіштері |
| Германия | AgriFusion | егін егуде таңдауды, егістің қарқындылығын анықтауда тұқым сорттары мен түрлері бойынша параметрлерді жинау мен талдау |
| Австралия | CliMate | егін жинауда ауа-райы болжамы |
| | WhopperCropper | дәнді дақылдарды жинауды жоспарлау жүйесі, топырақтың ылғалдылығын бақылау, суару |
| | Irrigation Optimizer | Шаруашылыққа арналған егін су көлемін талдау |

Осы жоспарға сәйкес жеке АТ-компаниялардың қатысуымен, онлайн оқыту, онлайн-кеңес беру шаруашылық түрлеріне уақытын және көліктік шығындарын азайтуға жол ашады.

Осы бағдарламаны толықтай жүргізу мақсатында жүргізу индикаторлары, мерзімдері мен кезеңдері көрсетілген. Нақты ауыл шаруашылығына элементтерін енгізу аясында фермалардың үш деңгейі анықталған: цифрлық ферма, дамыған ферма және базалық ферма. Оларға қажетті элементтер жиынтығын төмендегі суреттен көруге болады.



Сурет 1 – Цифрлы фермалардың кезеңдері

«Цифрлық эволюцияның» тізбегі бойынша базалық деңгейден цифрлық фермаға айналу үшін соңғы технологияларды қолдану арқылы элементтер жиынтығы жетілдірілуі қажет. Бұл үшін фермерлерді, кооператив мүшелерін мемлекеттік қолдау шаралары арқылы өз деңгейін жоғарылатуға бағытталатын жұмыстарға жаппай тарту қажет. Бұл өз кезегінде мал шаруашылығы бойынша смарт-фермаларды енгізу жұмыстарын дамытуды жеделдетеді. Электронды үкімет қызметтерімен жұмыс істеуге, электрондық жерлер мен жайылымдар карталарын толтыруға, цифрлы технологиялармен жұмыс істеу және кооперативтерді ақпараттық жүйені пайдалану бойынша оқытуды жетілдіру бүгінгі күні өзекті мәселердің бірі болып тұр.

«Цифрлы Қазақстан 2017-2020 жж. арналған» мемлекеттік бағдарламасының цифрлық технологияларды қолдану арқылы қазіргі шаруашылықтағы көптеген өзекті мәселелерді шешуге мүмкіндіктер туады, олар субсидия алуда процестердің ашық, шынайы болуына, ауыл шаруашылығы техникасын есепке алуды бақылаудың күшеюіне, ауыл шаруашылық техникасын жүргізуге арналған жүргізуші куәліктерін беруде бақылау, орталықтандырылған мониторинг, процестердің автоматтандырылуы, орталықтандырылған деректер базасының қалыптастыру еді. Мал шаруашылығы бағытында өнімдер өндіруде қадағалау: ветеринариялық қауіпсіздікке, аурулардың таралуын бақылауды күшейтер еді. Өсімдік шаруашылығын өндірудің қадағалау мүмкіндігі күшейіп, фитосанитариялық қауіпсіздік, өнімнің өмірлік циклінің барлық кезеңдерінде бақылауға мүмкіндік туар еді.

Қазіргі күні ауыл шаруашылық саласында жұмыс істеп тұрған ҚР АШМ-нің электрондық ЕАСУ жүйесінің (<http://portal.minagri.gov.kz/>) порталында фитосанитарлық, ветеринарлық бақылау, ауыл шаруашылығы жануарларын идентификациялау (<http://iszh.kam.kz/>), жер кадастры (<http://www.aisgzk.kz/aisgzk/ru/content/2-1/>), АӨК субсидиялау үшін өтінімдерді қабылдау (<https://minagro.kz/ru/Home/Subsidy>) жүйесі жұмыс істеуде, алайда бұл тәжірибе әлі де толықтай өз нәтижесін беріп отырған жоқ. Бұл мақсатты жеделдетудің негізі ауылдық жерлерге Интернет желісін кең жолақты қосылуды қамтамасыз ету болып саналады. Өз кезегінде бұл әр ауыл тұрғынының жаңа цифрлы технологиялар арқылы өз мүмкіндіктерін пайдалануында үлесін қосады. Және де қазіргі күні тиімсіз субсидияларды ауыл шаруашылығы кешені субъектілеріне арналған банк несиелерін арзандатуын қайта қарастыру мүмкіндік береді. Бұндай қадамдар алдымызға қойып отырған 5 жыл ішінде агроөнеркәсіп кешеніндегі еңбек өнімділігін және өңделген ауыл шаруашылығы өнімінің экспортын, тиісінше, кем дегенде 2,5 есеге арттыру керек деген мақсатымызды жеделдетуі тиіс.

Іс жүзінде, өндірушілер сату нарықтарына тікелей бірнеше себептермен қол жеткізе алмайды. Өндірушілер мен сатып алушылар арасында сенімсіздік пен тұрақсыздықтың болуы, нарықтар мен қаржылық ресурстар туралы сенімді ақпарат, шағын өндіріс көлемі. Сондықтан өнім бағасының 70-75% - делдалдадың пайдасында, қазіргі күні делдалдар қызметіне қарсы тұруды күшейту қажет, ал дамыған елдерде өнім бағасының 25-30% ғана делдалдар алады. Делдалдар қызметінсіз өнімнің сатылымы өңдеуші кәсіпорындардың өнімділігін 1,3 есеге арттырады. Өндірілетін өнімнің қосылған құнының өсуін арттыру үшін өндірістен тұтынушыға дейінгі бүкіл тізбекті қайта қарау қажет. ҚР ауыл шаруашылығы министрлігінің осы бағыттағы тұрақты жұмысына қарамастан, бүгінде ақпараттық жұмыстардың жүйелі түрде жүргізу мүмкіндігі және ауыл шаруашылық субъектілері мен

мемлекет арасындағы өзара іс-қимыл процестерінің жүйелі түрде бір арнаға қойылмағанынша қажетті деңгейге жету мүмкін емес.

Әлемдік тәжірибеге сүйене отырып, агроөнеркәсіп саласына IT- технологияларды пайдалану жоспарланбаған шығындарды біршама қысқартуға мүмкіндік беретіндігі белгілі. Болашақта барлық салада цифрландыру әсері тек қана қарқынды өсуі белгілі. Осылайша, IT-технологияларын сауатты пайдаланған кезде аграрлық сектор Қазақстан экономикасын жаңғыртудың қозғаушы күшіне айналуы мүмкін.

Әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері, 2018 жылғы 10 қаңтар <http://www.akorda.kz/>

2. Roland Berger зерттеу агенттігі <https://www.rolandberger.com/ru/Expertise/Business-Functions/Digitalization/>

3. Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері, 2018 жылғы 10 қаңтар <http://www.akorda.kz/>

4. Қазақстан Республикасы Ұлттық Экономика Министрлігі Статистика комитетінің сайты, Ауыл, орман, аңшылық және балық шаруашылығы статистикасы \[Электрон.ресурс] URL: <http://stat.gov.kz/faces/publicationsPage/>

5. Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері, 2018 жылғы 10 қаңтар <http://www.akorda.kz/>

6. ҚР Ауыл шаруашылық министрлігінің сайты, <http://mgov.kz/ru/cat/135-46/>

УДК 351

Балсейтов Ерсин

Магистрант кафедрасы «Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»,

г. Нур-Султан, Республика Казахстан

Научный руководитель: к.э.н. Какимжанов З.Р

МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ ШАРАЛАРЫ MEASURES OF COUNTERACTION OF CORRUPTION

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления реализации антикоррупционной политики Республики Казахстан, опыт административно-правового регулирования противодействия коррупции в системах государственной службы зарубежных государств, административно-правовые средства противодействия коррупции.

Ключевые слова: антикоррупционная политика, государственная служба, государственные аппарат, экономический рост.

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатын жүзеге асырудың негізгі бағыттары, шет мемлекеттердің мемлекеттік қызмет жүйесіндегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылды әкімшілік-құқықтық реттеу тәжірибесі, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың әкімшілік-құқықтық құралдары қарастырылады

Түйінді сөздер: сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат, мемлекеттік қызмет, мемлекеттік аппарат, экономикалық өсу.

Annotation. The article deals with the main directions of implementation of the anti-corruption policy of the Republic of Kazakhstan, the experience of administrative and legal regulation of

anti-corruption in the public service of foreign countries, administrative and legal means of combating corruption.

Keywords: anti-corruption policy, public service, state apparatus, economic growth.

Одной из основных проблем современного состояния государственной службы является недостаточная эффективность деятельности органов государственной власти и их аппаратов. Этот важнейший показатель состояния государственной службы остается пока на низком уровне, и одна из причин - высокая коррумпированность государственных служащих.

За весь период независимости развития Казахстана одним из приоритетных направлений реформирования системы государственного управления стала борьба с коррупционными правонарушениями в системе государственной службы. В числе основных направлений реализации антикоррупционной политики избраны были следующие.

Во-первых, создание правовой базы борьбы с коррупцией. В Казахстане с момента обретения независимости осуществлялись отдельные меры по борьбе с коррупцией, однако точкой отсчета здесь можно считать 1998 г., когда был принят первый Закон «О борьбе с коррупцией». На базе этого закона были разработаны и приняты: Государственные программы борьбы с коррупцией на 1999-2000 гг. и на 2001-2005 гг. Программные документы в наиболее систематизированном, обобщенном виде содержат те меры, которые были приняты и реализованы в рамках антикоррупционной политики. Издан ряд Указов Президента РК о борьбе с коррупцией, в том числе «О мерах по совершенствованию системы борьбы с преступностью и коррупцией» (2000 г.).

Кроме того, правовую базу борьбы с коррупцией составляют неспецифические законодательные акты, в которых отражены те или иные антикоррупционные меры, к примеру, Закон «О государственной службе в Республике Казахстан», ряд законов, направленных на обеспечение прозрачности экономической политики, и др.

Во-вторых, создание специализированных органов по борьбе с коррупцией. Для повышения ответственности госслужащих и недопущения злоупотребления властью в 1997 г. в Казахстане был утверждён Высший дисциплинарный совет РК, а также дисциплинарные советы на местах. Затем дисциплинарный совет был преобразован в Государственную комиссию РК по борьбе с коррупцией. В 2000 г. Госкомиссия по борьбе с коррупцией была упразднена, а дисциплинарные советы на местах были переподчинены Агентству по делам государственной службы. Для противодействия коррупции в экономической сфере учреждено Агентство РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью. Ныне на базе этого Агентства и Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы образовано новое ведомство — Агентство по делам государственной службы и противодействия коррупции Республики Казахстан.

Указом Президента РК от 14 апреля 2005 г. образованы дисциплинарные советы Агентства РК по делам государственной службы в областях, городах Астане и Алматы, упразднены дисциплинарные советы областей, городов Астаны и Алматы (теперь дисциплинарные советы Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции).

В-третьих, была проведена серьезная работа по предупреждению коррупции в сфере государственной службы. В частности, внедрена должностная квалификация с достаточно четкими стандартами обязанностей должностных лиц каждой категории и квалификационных требований, предъявляемых к ним. Сдача соответствующего экзамена и прохождение конкурса — обязательное условие занятия административных должностей (кроме категории «политических» должностей). По оценке экспертов, данная система подборки и расстановки кадров в полной мере соответствует методам построения государственной службы в западных странах.

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Глава государства особо отметил повышение качества государственных услуг населению, которое должно стать важным аспектом противодействия коррупции и повышения доверия граждан к деятельности государственных органов. Для решения этой задачи необходимо объединить усилия государственных органов и институтов гражданского общества, которые с помощью населения страны смогут обуздать эту социальную болезнь [1].

Таким образом, на сегодняшний день в Казахстане создана солидная нормативно-правовая база для борьбы с коррупцией: Закон РК «О борьбе с коррупцией», Указ Президента страны «О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступностью и коррупцией и дальнейшему совершенствованию правоохранительной деятельности в РК», отраслевая программа по противодействию коррупции РК на 2011-2015 гг., Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования борьбы с

коррупцией», который ввел конфискацию имущества, добытого преступным путем, и т.д. Кроме этого, в 2011-2013 гг. Парламент страны принял 19 законов, направленных на борьбу с коррупцией, среди которых Закон «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан», направленный на создание единой правовой основы для проведения контрольно-надзорной деятельности государственных органов.

На предыдущих этапах развития казахстанского государства были достигнуты общепризнанные результаты, наметились очевидные положительные тенденции в деле противодействия коррупции, усиление и развитие которых станут залогом успешной реализации Антикоррупционной стратегии на 2015-2025 гг. [2].

Вместе с тем борьба с коррупцией должна вестись не только карательными методами, необходима информационно-воспитательная работа среди населения, направленная на пропаганду правового воспитания и неприятие различных форм коррупционных деяний.

Коррупция по своей природе достаточно различна — от коррупции в высших эшелонах власти до коррупции в любом городском или поселковом учреждении, предоставляющем услуги (жилищно-коммунальный комплекс, образование, здравоохранение, социальная помощь и т.д.). В частности, при осуществлении права собственности злоупотребление чиновников своим служебным положением, как правило, связано с управлением государственной собственностью.

В ходе деятельности по оказанию услуг населению (государственных гарантий), а также при осуществлении защитной функции государству приходится заключать договоры с самостоятельными хозяйствующими субъектами на исполнение отдельных видов деятельности, а также на производство и поставку определенных товаров, например, поставка мебели и учебников для школ, оборудования для больниц, компьютеров для органов государственной власти и т.д. В этом случае явление коррупции возникает, как правило, на этапе распределения государственных заказов.

Средствами регулирования социально-экономических процессов являются предоставление различных льгот и прав (на вылов биоресурсов, пользование участками Лесного фонда и др.) или наложение ограничений (по цене, объемам производства, объемам экспорта и импорта и т.д.). Здесь коррупция возникает в ситуациях, когда отдельным хозяйствующим субъектам или даже целым отраслям необъективно, без учета государственных интересов, даются льготы и права или наоборот — к ним применяются ограничения.

К сожалению, в Казахстане прочные коррупционные связи между бизнесом и государственными чиновниками становятся обычным делом. Чем теснее такие связи, тем больше возможностей появляется у нечистых на руку бизнесменов: государственные заказы, важные контракты, секретная информация. На уровне акиматов — это проведение всевозможных тендеров на товары и услуги, на выделение земельных участков и т.п. И наконец, «низовая» коррупция — повсеместная дача взяток дорожным полицейским, медработникам, учителям, «столоничальникам» за быстрое получение какой-нибудь справки и т.д. Главная причина подобной ситуации состоит в том, что мы боремся с последствиями и осложнениями, а не с самой болезнью и условиями, которые ее порождают.

Среди факторов, порождающих коррупционную преступность в системе государственной службы, предлагается различать правовые, экономические, организационно-управленческие, психологические, социокультурные.

Правовой фактор, с одной стороны, отражает то, что главная проблема в сфере правового обеспечения противодействия коррупции — это отсутствие целенаправленного антикоррупционного законодательства, которое полностью определило бы порядок взаимодействий представителей власти и носителей интересов, власти и гражданского общества, власти и граждан. С другой стороны, органы законодательной власти также являются объектами коррупционных интересов, а часть представляющих их законодателей различного уровня — активными участниками коррупционных действий. Такое положение тормозит развитие правового обеспечения противодействия распространению коррупции, создает условия для ее расширенного воспроизводства. Кроме того, сами государственные служащие отмечают недостаточность правовой регламентации их деятельности, что тоже объективно способствует распространению коррупции в органах власти.

В Казахстане экономические факторы обусловлены, прежде всего, тем, что в результате хода реформ, процесса разгосударствления собственности, массовой приватизации, неупорядоченности экономических отношений возникли условия использования государственными чиновниками своих должностных полномочий для влияния на экономические процессы в стране с целью создания новых возможностей для различного рода и размера должностных злоупотреблений. Это влияние сегодня является тем «товаром», которым обладает определенная часть высокопоставленных работников

го-сударственного аппарата и который становится объектом коррупционных и криминальных интере-сов.

Зарубежный опыт свидетельствует о том, что важную роль в воспроизводстве коррупции играют организационно-управленческие факторы, а именно управленческие недостатки, способствующие ее существованию, распространению и трансформации.

Применительно к Казахстану организационно-управленческие факторы обусловлены тем, что формирование новой структуры организации государственной власти во всех постсоветских странах было реализовано без детально разработанной программы и ясного представления о конечных целях и результатах. Изначально не был определен единый порядок разграничения полномочий и компетенций органов государственной власти как по ее ветвям, так и по организационным уровням. Это привело к дублированию управленческих функций в разных ведомствах, практике принятия проти-воречивых решений, в том числе и в определенных корыстных целях.

Литература:

1. Назарбаев Н.А. Послание Президента РК — Лидера Нации народу Казахстана. Стратегия Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государств // Казахстанская правда. — 2012. — 14 дек.
2. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986 // [ЭР]. Режим доступа:<http://adilet.zan.kz/>
3. Л.Н.Бурлаков, Т.С.Нурышева Противодействие коррупции в системе государственной службы как фактор повышения эффективности государственного управления Вестник КарГУ 2015

Никитинский Е.С.

д.п.н, университет «Туран-Астана»

Куставлетов Х.

магистрант университет «Туран-Астана»

СОВРЕМЕННЫЕ МАРКЕТИНГОВЫЕ КОММУНИКАЦИИ - ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ТУРИЗМА

Маркетинговые коммуникации компаний в сфере туризма и гостеприимства заключается в том, что в современном мире глобальные распределительные системы занимают значительную долю туристского рынка, так как на них приходится по разным оценкам от 70 до 90% продаж. Маркетинговые коммуникации – сегодня, это совокупность сообщений, нацеленных на рынок, и используемые коммуникационные каналы.

1. Введение современных маркетинговых коммуникаций и в сферу производства и продажи туристского продукта в режиме онлайн.

В современных условиях в развитии международного туризма огромное значение отводится внедрению маркетинговых коммуникаций и интернет-технологий, как фактору повышения конкурентоспособности национального турпродукта.

Туризм и Интернет являются идеальными партнерами. Интернет - глобальная компьютерная сеть, благодаря которой пользователи могут получать и отправлять информацию (например, общаться между собой, совершать покупки, делать предложения, изучать спрос и проводить исследования запросов потребителей).

Для туристских центров и предприятий Интернет дает возможность предоставить информацию и услуги бронирования большему числу потребителей по сравнительно низкой стоимости; он позволяет им значительно сэкономить средства на производстве и распространении печатной продукции и на других традиционных видах рекламной деятельности (например, информационных центрах). Интернет служит инструментом развития связи и взаимодействия с поставщиками и посредниками на рынке, а также с потенциальным потребителем.

Туризм имеет важное преимущество перед другими секторами электронной торговли - его потребитель получает приобретенный продукт непосредственно в месте его производства, т.е. в туристском центре. Таким образом, туристский сектор избавлен от необходимости доставлять продукт в разные точки мира, т.е. не должен решать задачу, которая представляет наибольшую трудность и является основной причиной недовольства потребителей. Совокупность вышеназванных

факторов привела к тому, что сектор туризма и путешествий занимает все большую долю в электронной торговле в глобальном масштабе.

Таким образом, Интернет - как маркетинговые коммуникации, вносят революционные изменения в распространение туристской информации и систему продаж. Они не только обеспечивает туристским центрам и предприятиям прямой доступ к конечному потребителю, но и становится основным средством деловой коммуникации.

В настоящее время практически у всех и у каждого есть свой личный сайт. Уже в 1998 г. по всему миру насчитывалось порядка 320 млн. сайтов, причём значительная часть содержала информацию о путешествиях. К концу 2008 г. эта цифра перешагнула за 950 млн. Многие сайты - это графически интересные предложения рекламных буклетов.

По мере того, как увеличивается число людей, выходящих в режим онлайн, коммерческие возможности Интернета становятся более явными. Рост объемов денежных расходов через Интернет очевиден.

Существует большая вероятность, что в ближайшие годы основные рынки выездного туризма, такие как Европа и Япония, догонят США. Активный рост числа пользователей Интернета за пределами США отражает тот же процесс освоения Интернета, который США испытывали в последние годы. Аналитики считают, что начиная с 2007 года, в Европе начался стремительный процесс освоения Интернета потребителем. В это же время будут увеличиваться расходы потребителя через Интернет в Европе, поскольку одновременно с выходом в режим онлайн для него станет более привычным понятие электронной системы торговли. Потребители начинают предпочитать путешествие в Сеть другим видам деятельности.

Целый ряд новых технологических разработок обеспечивает доступ в Интернет и выход в режим онлайн. Их задача состоит в том, чтобы обеспечить за умеренную плату массовый доступ в режим онлайн. В будущем для этого не надо будет покупать дорогостоящий ПК. Для предприятий туристской индустрии это означает рост числа потенциальных туристов, которые будут обращаться к информации по туристским центрам в режиме он-лайн.

Используя современные возможности Интернета. Потребитель может:

- покупать товары в режиме онлайн;
- подбирать требуемую информацию в режиме онлайн;
- заказывать видеофильмы в режиме онлайн;
- заказывать музыку в режиме онлайн;
- осуществлять связь в режиме онлайн.

Маркетинговые коммуникации предоставляют идеальные возможности для этих целей, поскольку стоимость его услуг на глобальном и местном рынках одинакова. Это одно из самых важных свойств Интернета. В то время, как бюджеты операций ОМТН возрастают прямо пропорционально географическому охвату (за счет увеличения стоимости печати и распространения), для Интернета географические факторы не имеют значения. Стоимость его услуг не зависит от того, сколько человек посетили ваши web-сайты - 5 млн. человек во всем мире или 500 человек из вашей собственной страны.

Следует добавить, что мультимедийная среда Всемирной сети (World Wide Web) предоставляет идеальные возможности для продвижения туризма и путешествий. Она сочетает привлекательность цветной брошюры с фиксированной стоимостью «печати» и производства. Стоимость печати изданий, предназначенных для маркетинга, зависит от тиража. В определенных границах стоимость web-сайта будет одинакова, независимо от того, сколько человек его посетили, 10 тысяч или 100 тысяч.

Сегодня для многих потребителей бронирование туристского продукта в режиме онлайн уже стало нормой, и такая практика в будущем еще расширится. Потенциальные возможности Интернета в сфере прямых продаж не только позволяют поставщикам продукта выйти на глобальный уровень, но и сократить административные расходы. Оперируя в электронной среде, компьютеры могут заменить людей, выполняя административные функции в автоматическом режиме. Предприниматели хотят выйти на интерактивный рынок потому, что видят, какого успеха можно добиться. Те, кто уже работает в режиме онлайн, инвестируют средства, чтобы закрепиться на этом рынке и опередить конкурентов.

Легко понять, почему поставщики туристского продукта хотят использовать эту технологию. Тенденция роста покупательского спроса в режиме онлайн говорит о том, что скоро такая практика

станет нормой, и чтобы выжить, все, кто занят в туристской индустрии, должны будут освоить прямые продажи в режиме онлайн.

Четырьмя крупнейшими поставщиками туристских потоков являются США, Германия, Япония и Великобритания. В 2010 году только на долю этих четырех стран пришелся 41% туристских расходов. Данное обстоятельство особенно важно, поскольку указанные страны находятся в авангарде вступления нашего мира в новую эпоху - Информационную эру. Глобальная система связи обеспечивает обмен информацией, в том числе туристской, и те страны, в которых отмечены наибольшие расходы на туризм, насчитывают также наибольшее число пользователей Интернета.

На долю четырех стран: США, Германия, Япония и Великобритания на сегодняшний день приходится 79% всех пользователей Интернета в мире. Они не только имеют доступ к любому объему информации, но и могут получить ее немедленно. Решение «купить» туристское направление, т.е. «посетить» его, основывается только на информации, предложенной туристу. Это могут быть рекомендации друзей или брошюры, предоставленные национальными туристскими агентствами, а также туристская реклама. Однако все чаще используется информация, представленная в Интернете, в особенности во Всемирной сети (World Wide Web).

Историческая справка дает нам возможность понять, что происходит сегодня и что ожидает в будущем индустрию туризма и путешествий в системе онлайн. Она объясняет, как возникли Глобальные распределительные системы (ГРС) (Global Distribution Systems - GDS), почему они господствуют на рынке бронирования и продажи туристского продукта и почему они будут доминировать в будущем.

Sabre и Amadeus являются самыми крупными организациями ГРС, и их деятельность включает много функций по бронированию внутри авиалиний партнеров и владельцев. В сфере авиаперевозок система финансовых сделок, разработанная и внедренная Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) и Американской ассоциацией воздушного транспорта (American ATA), позволяет путешественникам бронировать перелеты по маршруту на нескольких авиалиниях по единому билету, при этом как путешественник, так и его агент осуществляют только одну финансовую операцию.

Электронная система продажи билетов единодушно рассматривается как средство снижения общей стоимости операций. Уже в 2007 году 73% приобретения авиабилетов в США было сделано через Интернет. Так как стоимость обработки электронного билета намного ниже и составляет 30 центов по сравнению с обработкой бумажного билета в 9,49 доллара, этот сектор наверняка будет быстро развиваться.

Многие государства, стремясь поддержать национальные авиакомпании, в свое время ввели строгие экономические и административные ограничения на международные авиаперевозки. Несмотря на это, спрос на перевозки намного превосходил возможности национальных авиалиний, и другие авиакомпании получили возможность осуществлять перевозки в регионах массового туризма. В результате на этом низкобюджетном туристском рынке, выросло много авиакомпаний как вспомогательный сегмент основных туроператорских групп. К ним относятся Britannia Airways (авиакомпания туроператора Thomson Holidays), Corsair Group (Франция) и Narag Lloyd Group (Германия). Сегодня рынок этих авиакомпаний остается перспективным, и миллионы туристов перевозятся по ценам значительно более низким, чем тарифы регулярных авиакомпаний на аналогичные услуги.

Уже сегодня, можно видеть использование маркетинговых коммуникаций в сфере размещения. В современных условиях наблюдается быстрый рост гостиничных цепочек. Их популярность растет благодаря большим возможностям ГРС, которыми они располагают. Они имеют преимущества в сбыте за счет экономии, обусловленной большими объемами операций. По мере усложнения технологий возросли возможности использования каналов прямого маркетинга (таких как Интернет). Гостиничные цепочки располагают навыками и возможностями для использования многочисленных каналов сбыта. В конечном итоге эффективные методы сбыта являются определяющими в стратегии бизнеса туристской индустрии.

2. Применение современных интернет-технологий в организации путешествий и маркетинге туристских направлений

Ежедневно в Интернете появляется минимум пять новых сайтов, посвященных тому или иному виду туризма, путешествий или интересов. В настоящее время насчитывается порядка 11 тысяч сайтов, посвященных путешествиям. Почти каждый пользователь Интернета, либо уже активно путешествует, либо планирует путешествовать. По оценкам специалистов, сайты являются хорошо замаскированными попытками заставить людей покупать туристские услуги.

Значение Интернета и других новых интерактивных, мультимедийных платформ в продвижении туризма трудно переоценить. Сегодня Интернетом уже пользуются 1,5 млрд. человек или четверть населения планеты. Новая заповедь для организаций, занимающихся маркетингом туристских направлений, гласит, что если вы не работаете в режиме онлайн, вы не сможете продать ваш продукт на вашем основном рынке.

Если вашего продукта нет в Сети, о нем не узнают миллионы потребителей, имеющих доступ в Интернет и рассчитывающих, что все принимающие центры будут широко там представлены. Сеть сегодня - это новое поле битвы в области маркетинга туристских направлений, и если вы не участвуете в этой битве, у вас нет шансов победить в борьбе за туристские доллары.

Решающим фактором успеха в новом тысячелетии будет и уровень развития компьютерных технологий, обеспечивающих более сложные интерактивные туристские услуги в режиме онлайн для прямых операций и операций между деловыми партнерами. Это неизбежно подведет крупные туристские компании к решению вопроса о возможности исключения посредника, т.е. вопроса способности новых и обновленных традиционных посредников получать прибыль, уменьшая стоимость операций по сбыту и в то же время, предоставляя дополнительные услуги.

Основные тенденции развития туристского рынка:

- Стремительный рост использования Интернета;
- Рост числа пользователей Интернета, совершающих покупки в режиме онлайн;
- Увеличение доли туристских продуктов на рынке электронной торговли;
- Увеличение доли продуктов наземного обслуживания на туристском рынке электронной торговли;
- Соответствие портрета пользователя Интернета целевому рынку многих туристских организаций;
- Определяющая роль Интернета в сравнении с другими каналами как источника информации при выборе и планировании поездок на отдых и других видов путешествий, а также его растущее значение, как канала бронирования.

В этих условиях для туристских центров и предприятий электронный бизнес сводится к реализации возможностей по улучшению каналов внешних связей через Интернет и внутренних - через интранет.

С развитием интернет-технологий на туристском рынке возникают понятия электронного маркетинга, электронной торговли и электронного снабжения:

- электронный маркетинг использует Интернет и другие формы электронной связи для наиболее экономичных контактов с целевыми рынками и обеспечения совместной работы с партнерскими организациями, объединенными общими интересами;
- электронная торговля обеспечивает продажи через электронные каналы распределения;
- электронное снабжение рационализирует процесс закупок, позволяя организации привязать свою систему учета и снабжения к системе доставки и выставления счетов (биллинговой системе) поставщика и наоборот.

Рациональное использование этих трёх аспектов внешних связей, не только сокращает расходы за счет автоматизации, а позволяет найти поставщиков, предлагающих лучшие цены.

Эффективность использования параметров внутренних связей, будет зависеть от слаженности действий сотрудников ОМТН или туристского предприятия, совместном формировании базы данных, сборе и использовании информации, объединении усилий, знания и опыта. *К инструментам (приложениям) совместного пользования можно отнести управление содержанием, управление взаимоотношениями с потребителем (Customer Relationship Management - CRM), системы управления финансами (иногда именуемые Корпоративное планирование ресурсов) и системы операционного контроля.*

Таким образом, эффективность внешних и внутренних процессов, обеспечивают преимущества электронного бизнеса, которые можно суммировать следующим образом:

- Более экономичные каналы связи с целевыми рынками;
- Более простой и быстрый способ для потребителя делать покупки, что приводит к увеличению оборота и объема расходов;
- Более высокий уровень обслуживания и удержания потребителя;
- Сокращение расходов, благодаря большей эффективности внутренних операций и процедуры торговых сделок.

В свою очередь, важнейшим аспектом электронного бизнеса и электронного маркетинга является управление взаимоотношениями с потребителем (Customer Relationship Management - CRM) и/или потребительский маркетинг, в дальнейшем обозначаемые сокращением CRM. Это представляет собой очень эффективный и экономичный метод, иногда называемый философией, суть которого в том, что изучение потребителей и взаимоотношения с ними являются основным условием максимального роста продаж, особенно через повторных покупателей.

Литература:

1. Доклад Генерального секретаря ЮНВТО Ф. Франжиалли на XVII сессии Генеральной ассамблеи ЮНВТО // Материалы XVII Генеральной Ассамблеи ЮНВТО г. Картахена де Индиас (Колумбия) с 22 по 29 ноября 2007 года.- Мадрид (Испания), 2007 г.
2. Сервис и туризм // Словарь-справочник.- М., 2008, 117 с.
3. Гринберг П. Отдых – дело серьезное! Советы бывалого туриста.- М, 2007.- С. 49, С. 331, С. 332.
4. Копылова И. В. РУНЕТ врывается новый динамичный проект // Аргументы недели.- 26 февраля, 2009.
5. Удалов Л. Великий и могучий становится глобальным // Аргументы недели.- ноябрь, 2008.
6. Маркетинг в режиме онлайн // Стратегии информационной эры // ВТО.- Мадрид, 1999.- 22 с., 25 с.
7. Электронный бизнес в индустрии туризма // ВТО.- Мадрид, 2002.- 241 с., 256 с., 185 с.

**Мырзабаева Г.А., Идрисова А.И.
Есенбаева Ж.М., Тұрғанбай Г.
Қазақ Ұлттық Аграрлық Университеті**

ҚАЗАҚСТАННЫҢ АЙМАҚТАРЫНДА ӨСІРІЛЕТІН ЖАЗДЫҚ ҚАТТЫ ЖӘНЕ ЖАЗДЫҚ ЖҰМСАҚ БИДАЙ СОРТТАРЫНЫҢ ЕГІСТІК ӨНГІШТІГІ ЖӘНЕ САҚТАЛУЫ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Тақырыптың өзектілігі. Қазіргі таңда еліміздің егіншілік саласының негізгі және стратегиялық тұрғыдан маңызды бағыты-бұл астық өндірісі. Астық өндірісі саласын жеделдетіп дамыту еліміздің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету жолындағы мемлекеттік аграрлық саясатының бірінші кезекті міндеттерінің бірі болып табылады.

Зерттеу жұмыстары *Қазақ Ұлттық Аграрлық университетінің Алматы облысы, Еңбекшіқазақ ауданы, Саймасай ауылында орналасқан «Агроуниверситет» өндірістік - тәжірибе шаруашылығында (ӨТШ), зерттеу жұмысы 2015-2017 жылдары аралығында жүргізілді.*

Жұмыстың ғылыми жаңалығы болып: Алматы облысының тау бөктері жағдайында жаздық жұмсақ және жаздық қатты бидай сорттарын өндіріске ұсыну болып табылады.

Дақылдардың өсіп – өнуі, өсу ортасының табиғи – климаттық жағдайларына (жылу, ылғал, топырақ ерекшеліктері) және дақылдың биологиялық ерекшеліктеріне байланысты болады да, өсімдік тіршілігіндегі маңызды құбылыс болып табылады. Тұқымның өнуі күрделі физиологиялық процесс болып табылады, ол өскін мен тамыршаның эндоспермдегі қорлық қоректік заттарды пайдалана отырып дамуынан басталады. Өскін әрі қарайғы дамуының нәтижесінде афототрофты қоректену қабілетіне ие егін көгіне айналады.

Тіршілікке қабілетті тұқымның өнуіне міндетті түрде ылғал, жылу және оттегі қажет. Биологиялық тыныштықтан өткен, тіршілікке қабілетті тұқымдар ғана қолайлы жағдай туғанда қалыпты өне алады.

Тұқымның өнуі ылғал сіңірген тұқымның бөртуінен басталады. Ылғалдың әсерінен тұқымдағы ферменттік құюылыстар жанданады да, суда ерімейтін қоректік заттардың сіңімді түрге айналуы тездетіледі. Тұқымның бөртуіне қажетті ылғалдың мөлшері дақылдың химиялық құрамына тікелей байланысты, өйткені тұқым құрамына кіретін қоректік заттардың ылғал сіңіруі қабілеті әр түрлі болып келеді. Мысалы ақуыз өз мөлшеріненің 150% ылғал қажет етсе, крахмал - 70%, клетчатка - 30% ылғал қажет етеді. Құрғақ, ылғалы жеткіліксіз топырақта тұқым өнбейді. Жаздық жұмсақ бидай тұқымы құрғақ дән массасына шаққанда 50-60% мөлшерінде ылғал сіңіргенде өне бастайды. Ол әдетте жоғары өнімді сорттардың көлемі жағынан ірі, әрі біркелкі, сондай-ақ өнгіштігі, өсу күші мен өну энергиясы және тағы да басқа егістік қасиеттері жөнінде тұқымдық стандартқа сай келетін

сапалы тұқымдарды себуден басталады. Дәнді дақылдар өсіру технологиясында мұндай алғы шарттарды қатаң сақтау және іске асыру тұқымның жер бетіне бірдей, толық көктеп шығуына мүмкіндік жасаса, екінші жағынан себер алдында нақты белгіленген межелі егін жиілігін астық алқаптарында қателіксіз сенімді құрауға алдын-ала негіз қалайды.

Шаруашылықтарда бір сортты ұзақ уақыт пайдаланып өсірген жағдайда, ол өзінің биологиялық, шаруашылықтық және де басқа жағымды қасиеттерін жоғалта бастайды. Оның себептері әр түрлі - бұл тұқымдық дәндердің тазалануы өте қиын арамшөп тұқымдарымен механикалық және биологиялық ластануы, басқа сорттардың тұқымдарымен араласуы, агротехникалық шаралардың уақтылы және дұрыс жүргізбегендіктен дәндердің өнгіштік және өскіштік қасиеттерінің төмендеуі және тағы басқалар. Жоғарыда келтірілген қолайсыз құбылыстадың барлығы сорттың биологиялық ерекшеліктеріне байланысты талаптарын қанағаттандыра алмағандықтап, дақылдың түсімін төмендетеді.

Жаздық қатты және жаздық жұмсақ бидай сорттарының лабораториялық өну энергиясы мен өнгіштігі Қазақтың Ұлттық аграрлы университеті «Агрономия» кафедрасының лабораторияларында анықталды. Өнгіштікті анықтау негізгі дақылдан таңдамай алынған 100 дәннен тұратын 4 үлгіден, қолайлы температура (20⁰С) жағдайында жүргізілді. Термостаттың температурасы күніне үш уақыт: таң ертең, күндіз және кешке тексеріліп тұрылды. Қажетті температурадан ауытқуы ±2⁰С шамасынан аспауы қадағаланды.

Тұқымның лабораториялық өнгіштігі деп талдауға алынған үлгідегі қалыпты өскіндердің санын айтса, тұқымның өну энергиясы деп белгілі бір мерзімдегі (әдетте 3-4 тәуліктен кейін) қалыпты өскіннің процентпен көрсетілген санын айтады. Тұқымның өну энергиясы тұқымның далалық жағдайда біркелкі және тегіс егін көгін беруін сипаттайды.

Жаздық қатты және жаздық жұмсақ бидай тұқымдарының тұқым өнгіштігі мен өну энергиясын анықтаудағы қойылатын техникалық шарттар 1-ші кестеде көрсетілген.

Кесте 1 - Тұқым өнгіштігін анықтаудағы қойылатын техникалық шарттар

| Дақыл | Тұқым өнуін анықтау жағдайы | Тұқым өнгіштігін анықтау температурасы, ⁰ С | Жарық беру жағдайы | Анықтау уақыты, тәулік | |
|--------------------|-----------------------------|--|--------------------|------------------------|------------|
| | | | | өну энергиясын | өнгіштігін |
| Жаздық қатты бидай | Құм не сүзгі қағазы | 20 | қараңғы | 4 | 8 |
| Жаздықжұмсақ бидай | Құм не сүзгі қағазы | 20 | қараңғы | 3 | 7 |

Мемлекеттік стандарт бекіткен (МСТ – 12038-84) тәсіл бойынша жаздық жұмсақ бидай тұқымының лабораториялық өнгіштігі 7 тәулікте де, өну энергиясы 3 тәулікте, жаздық қатты бидай сорттарының лабораториялық өнгіштігі 8 тәулікте, өну энергиясы 4 тәулікте анықталды. Тұқым өсіргіш арна ретінде кварцтелген құм немесе сүзгі қағазы қолданылады. Біздің тәжірибемізде сүзгі қағазы пайдаланылды. Лабораториялық өнгіштікті анықтау алдында сүзгі қағазын суы бар ыдысқа салып, судан шығарған кезде, артық су толығымен ағып кетті де, сүзгі қағазы толық су сиымдалығы жағдайына дейін келтірілді. Ылғалданған сүзгі қағазын 2-3 қабаттап тұқым өсіргіш арнаға салып, әр үлгіні өзінше бөлек, дәндердің ара-қашықтығы 0,5-1,5 см болатындай етіп жеке-жеке санап отырғызылды да, беті тағы бір қабат сүзгі қағазымен жабылды. Қажет жағдайда сүзгі қағазы қосымша ылғалданып отырылды. Тұқым өнгіштігін анықтаудағы қойылатын техникалық шарттарға сәйкес белгіленген уақыт өткеннен кейін әр үлгіден өну энергиясы мен өнгіштігі көрсеткіштері анықталды.

Өну энергиясын анықтағанда қалыпты өскін берген және шіріп кеткен тұқымдарды саналып, алынып тасталынды. Ал өнгіштікті анықтағанда тұқымдар қалыпты өскін берген, ісінген, қатты, шіріген және қалыпты өскін бермеген тұқымдар деп топтастырылып, жекелеп саналынды.

Қалыпты өскін берген тұқымдарға: жақсы дамыған екі ұрық тамыршасы бар, оның бірінің ұзындығы дән ұзындығынан ұзын, ал өскіні тұқым ұзындығының жартысындай, колеоптелі зақымдалмаған; көйбір елеусіз зақымдалған тұқымдарды жатқыздық. Көктемеген тұқымдарға: ісінген – тұқым өнгіштігін анықтау мезгілінде өскін бермеген, бірақ сау, іспекпен қысқан кезде жаншылмайтын тұқымдарды, қалыпты өскін бермеген тұқымдарға: эндоспермі ыдырай бастаған, ұрығы қарайып кеткен немесе шіріген; ұрық тамыршалары жоқ немесе әлсіз дамыған, белгіленген ұзындықтан қысқа, колеоптелі бос, өскіннен қысқа, зақымданған тұқымдарды жатқыздық.

Үлгілердің өнгіштігі мен өну энергиясы - әр қайталаудан пайызбен алынған көрсеткіштердің ортақ көрсеткішін табу арқылы анықталды. Жаздық қатты және жаздық жұмсақ бидай сорттарының лабораториялық жағдайда анықталған өнгіштігі мен өну энергиясы 2-ші кестеде берілген.

Кесте 2 - Жаздық қатты және жаздық жұмсақ бидай сорттарының өну энергиясы мен өнгіштігі

| | Сорт атауы | Талданған дән саны, дана | Лабораториялық | |
|---------------------|-----------------------|--------------------------|------------------|--------------|
| | | | өну энергиясы, % | өнгіштігі, % |
| Жаздық қатты бидай | | | | |
| | Наурыз 6-st. | 100 | 61,9 | 86,0 |
| | Наурыз 2 | 100 | 60,3 | 85,9 |
| | Гордейформе 254 | 100 | 62,2 | 88,2 |
| | Лан | 100 | 59,9 | 87,1 |
| | Салауат | 100 | 63,7 | 89,3 |
| Жаздық жұмсақ бидай | | | | |
| | Казахстанская 15- st. | 100 | 61,8 | 86,7 |
| | Лютесценс 32 | 100 | 60,0 | 87,9 |
| | Казахстанская 4 | 100 | 63,2 | 88,9 |
| | Надежда | 100 | 58,9 | 87,8 |
| 0 | Алмакен | 100 | 65,7 | 89,9 |
| 1 | Лютесценс 90 | 100 | 61,0 | 86,6 |
| 2 | Арай | 100 | 60,9 | 85,3 |
| 3 | Казахстанская 10 | 100 | 62,8 | 88,7 |

Лабораториялық зерттеулер нәтижесінде алынған мәліметтерге сүйене отырып, өсу қуаты бойынша жаздық қатты бидайдың Гордейформе 254 және Салауат, ал жаздық жұмсақ бидайдың Қазақстанская 4, Алмакен және Қазақстанская 10 сорттары ерекшеленгенін айта өту керек. Осы аталған сорттардың өну энергиясының көрсеткіштері 62,2 - 65,7 % шамасында болды немесе талданған 100 дәннің 62 – 66-сының өну энергиясы жақсы екендігін көрсетті. Өну энергиясы сорттардың далалық жағдайда біркелкі және тегіс егін көгін беруін сипаттайтыны мәлім.

Лабораториялық өнгіштігі көрсеткіштер бойынша да, өну энергиясы көрсеткіші сияқты жаздық қатты бидайдың Гордейформе 254 және Салауат, ал жаздық жұмсақ бидайдың Қазақстанская 4, Алмакен және Қазақстанская 10 сорт үлгілері ерекшелінді. Демек өну энергиясы жақсы үлгілердің лабораториялық өнгіштігі де жоғары болатындығы белгілі болды. Сонымен аталған жаздық қатты бидайдың Гордейформе 254 және Салауат, ал жаздық жұмсақ бидайдың Қазақстанская 4, Алмакен және Қазақстанская 10 сорттарының лабораториялық өнгіштігі көрсеткіштері 88,2 - 89,9% шамасында болды немесе талданған 100 дәннің 89-90-ы лабораториялық жағдайда өнді.

Біздің зерттеулерімізде, жаздық қатты және жаздық жұмсақ бидай себу мөлшерін зертеулер негізінде, себу мөлшері бойынша гектарына 4,0 млн. өнгіш дән есебінде немесе 1 шаршы метр жерде 400 дана өсімдік себілді. Жаздық қатты және жаздық жұмсақ бидай сорттарының егістік өнгіштігі көрсеткіштері бойынша да сорт арасындағы айырмашылықты көруге болады (кесте 3).

Кестеде берілген, сорттардың көктеу кезінде 1 шаршы метр жердегі өсімдіктердің саны 313 - 359 дана аралығында болғанын көруге болады, сонда егістік өнгіштігі көрсеткіші 78,2 – 89,8% аралығында болды. Өсімдіктердің егістік жағдайда өскін беру қасиеті сорт ерекшеліктеріне байланысты болды да, бұл көрсеткіші бойынша жақсы көрсеткіштер көрсеткен сорттар Қазақстанская 4, Надежда және Лютесценс 90 сорттары болды.

Өнім жинар алдында сақталған өсімдіктердің саны да жаздық қатты және жаздық жұмсақ бидай сорттарының айырмашылық белгілеріне байланысты болды. Бұл белгі бойынша да, жоғары сақталу көрсеткіші жаздық қатты және жаздық жұмсақ бидай сорттары: Гордейформе 254, Алмакен және Қазақстанская 10 болды да, көктеп шыққан өсімдіктердің санына қатынасы 94,2 – 96,3 % шамасында болды. Сонда бір 1 шаршы метр жердегі сақталған өсімдіктердің саны 286 - 322 дана болды. Дақыл тұқымының көктеп шығуы сол кезде қалыптасқан жылу және ылғал жағдайына тәуелді. Алайда тұқымның калыпты өніп шығуы тек аталған факторлардан басқа агротехникалық

шараларға, сорт ерекшелігіне, топырақтағы және тұқым бойындағы зиянды ағзаларға және басқа факторларға байланысты.

Кесте 3 - Жаздық қатты және жаздық жұмсақ бидай сорттарының егістік өнгіштігі және сақталу көрсеткіші

| Сорт атауы | Себілген дән саны, дана/м ² | Егістік өнгіштігі | | Сақталу көрсеткіші | |
|----------------------|---|-------------------|------|--------------------|------|
| | | дана | % | дана | % |
| Жаздық қатты бидай | | | | | |
| Наурыз 6- st. | 400 | 321 | 80,2 | 297 | 92,5 |
| Наурыз 2 | 400 | 329 | 82,2 | 296 | 90,0 |
| Гордейформе 254 | 400 | 313 | 78,2 | 301 | 96,2 |
| Лан | 400 | 339 | 84,8 | 304 | 89,7 |
| Салауат | 400 | 342 | 85,8 | 299 | 87,4 |
| Жаздық жұмсақ бидай | | | | | |
| Казахстанская 15-st. | 400 | 331 | 82,8 | 297 | 89,7 |
| Лютесценс 32 | 400 | 339 | 84,8 | 286 | 84,4 |
| Казахстанская 4 | 400 | 353 | 88,2 | 294 | 83,3 |
| Надежда | 400 | 359 | 89,8 | 321 | 89,4 |
| Алмакен | 400 | 342 | 85,5 | 322 | 94,2 |
| Лютесценс 90 | 400 | 351 | 87,8 | 297 | 84,6 |
| Арай | 400 | 345 | 86,2 | 316 | 91,6 |
| Казахстанская 10 | 400 | 323 | 80,8 | 311 | 96,3 |

Өнім жинау алдындағы өсімдіктер саны сыртқы орта мен агротехниканың көптеген факторларының кешенді түрде әсер етуімен қалыптасады. Бұл факторларды екі топқа бөлуге болады. Факторлардың бірінші тобы толық көктеу кезеңіндегі өсімдіктер санын анықтайды. Бұл негізінен белгіленген себу мөлшерін сақтау және жергілікті жағдайда жоғары егістік өнгіштігін қамтамасыз ететін агротехникалық шаралардың толық орындалуына байланысты болады. Факторлардың екінші тобы өсімдіктердің өсіп - өну кезеңіндегі сақталуын анықтайды. Ол өсімдіктердің осы аталған факторлардың әсеріне қарсы тұру қабілетіне, ал бұл көрсеткіш сорт ерекшеліктеріне тікелей байланысты болды.

Қорытынды. Сонымен зерттелген сорттардың ішінен жоғары сақталу көрсеткіші жаздық қатты бидайлардың ішінен Гордейформе 254 (96,2% немесе бір шаршы метрде 301 дана өсімдік сақталған) көрсетсе, жаздық жұмсақ бидай сорттардың ішінен Алмакен (94,2% немесе бір шаршы метрде 322 дана өсімдік сақталған) және Казахстанская 10 (96,3 % немесе бір шаршы метрде 331 дана өсімдік сақталған) сорттары болды. Бір шаршы метр жердегі сақталған өсімдіктердің жиілігіне қарай жаздық қатты бидай сорттарында 296-304 өсімдік аралығында болса (ең төменгі көрсеткішін Наурыз 2 сорты (296), ең жоғарғы көрсеткішін Лан сорты (304) көрсетті), жаздық жұмсақ бидай сорттарында 286-322 өсімдік болды (ең төменгі көрсеткішін Лютесценс 32 сорты (286), ең жоғарғы көрсеткішін Алмакен сорты (322) көрсетті). Бұл көрсеткіштер зерттеліп отырған сорттардың егістікте орналасу жиілігі мен сақталу көрсеткіштерінің қалыпты болғанын және өсімдіктердің өсіп дамуына қолайлы жағдай туғанын көрсетеді.

Әдебиеттер:

- 1 Терехов М.Б. Яровая пшеница. / Н.Новгород, 2000. 180 с.
- 2 Әрінов Қ.К., Мұсынов Қ.М., Апушев А.К., т.б. Өсімдік шаруашылығы. Алматы: ЖШС РПБК «Дәуір» 2011, - 632 б.
- 3 Долгалева М.П., Крючков А.Г. Зависимость урожайности сортов яровой мягкой пшеницы от хозяйственно-ценных биологических признаков // Вестник ОГУ 2007 №1. С. 74-79.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Система здравоохранения - одна из самых важных сфер, где население страны наиболее широко соприкасается с государственными услугами. По ее состоянию и качеству, люди оценивают реальную заботу государства о народе.

Многолетняя практика медицины показала целесообразность выделения из состава профессиональной среды экспертов-специалистов, профессиональная деятельность которых сосредоточена на экспертизе качества медицинской помощи.

Независимый эксперт это физическое лицо, аккредитованное в установленном порядке для проведения независимой экспертизы деятельности субъектов здравоохранения. Экспертиза признается независимой, если производящий ее эксперт не находится в служебной или иной зависимости от учреждения или комиссии, производивших медицинскую (иную) экспертизу, а также от органов, учреждений, должностных лиц и граждан заинтересованных в результатах независимой экспертизы.

Целью осуществления независимой экспертизы деятельности физических и юридических лиц, осуществляющих медицинскую деятельность, является обеспечение прав пациентов на получение медицинских услуг необходимого объема и надлежащего качества на основе анализа работы оптимального использования кадровых, материально-технических ресурсов здравоохранения и применения современных медицинских технологий и главное обеспечение прозрачности и объективности медицинской деятельности.

Независимая экспертиза проводится по вопросам охраны матери и ребенка, летальным случаям, комплексной экспертизе служб, курирующих социально значимые заболевания, обращения граждан на некачественно оказанную медицинскую помощь, рассмотрение материалов при проведении квалификационных экзаменов в области здравоохранения, высокоспециализированная медицинская помощь, оказываемая республиканскими медицинскими организациями.

В Германии независимый эксперт работает только в составе Ассоциации или Союза, имеют реестр экспертов одна из особенностей, это обезличивание медицинской карты, очень длительный срок рассмотрения заявления около года, формируют комиссии по разбору жалобы, Предоставляют ежегодный аналитический доклад о врачебных ошибках главное, что они добиваются, это 90% жалоб урегулируются в досудебном порядке.

Казахстан работает в этом направлении 10 лет, нас отличает оперативность, наличие подробной электронной базы Экспертов, формирование статистического реестра по результатам экспертиз. Эксперты состоят в Ассоциациях независимых экспертов

Для сравнения в России только в 2015 году начата работа по разработке положений о независимой медицинской экспертизе, создана Электронная база экспертов, Независимый эксперт работает только в составе Ассоциации или Союза и по примеру Германии обезличивают Медицинскую карту.

В своей работе Ассоциации выступают как альтернатива экспертным службам комитетов министерства здравоохранения: комитета по оплате медицинских услуг и Комитета охраны общественного здоровья проводят независимую экспертизу для пациентов, страховых компаний, государственных органов, врачей, судебных органов, экспертизу проектов.

Здравоохранение сейчас дает возможность конкурировать, не все ассоциации а также эксперты могут быть востребованы. К примеру уже сегодня определились сильные ассоциации к которым обращаются кроме государственных структур, физические и юридические лица непосредственно за свой счет. Право выбора остается за заказчиком.

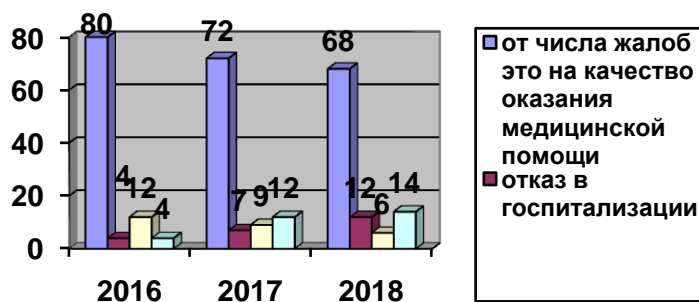
В первую очередь ассоциации являются общественным объединением по защите прав потребителей медицинских услуг, т.е. стоит на стороне пациентов и выражает их интересы. Поэтому первой функцией является рассмотрение и проведение независимой экспертизы всех случаев жалоб пациентов на качество, культуру оказания медицинской помощи. Крайне важна экспертиза летальных случаев и всех случаев осложнений, возникших в процессе лечения, в том числе повлекшие инвалидизацию, во избежание повторов подобных ситуаций.

С другой стороны мы работаем непосредственно с гражданами по медицинским вопросам и обеспечиваем прозрачность и объективность медицинской деятельности, соответственно основными целями при выборе метода экспертизы является максимальное снижение субъективности, проведение оценки на основе стандартов, проведение оценки на основе индикаторов, проведение экспертизы на основании НПА, использование международных стандартов, доказательной медицины.

Результаты экспертизы это выводы, сделанные на основании фактов которые эксперт сможет доказать, ссылаясь не на мнение, опыт и т.д., а основываясь на стандартах, Нормативно правовых актах, анализе, подтвержденным цифрами. В результате подтверждения экспертами предотвратимости летального случая принимаются меры экономического воздействия на медицинскую организацию. Тем самым медицинские работники ощутив на себе реальные финансовые потери, с целью предотвращения летального случая примут все возможные меры по недопущению смерти пациента в стенах больницы. И в дальнейшем будут ориентироваться на конечный результат лечения.

Кроме того, экспертами сначала выявляются, затем определяются причины тех или иных несоответствий в работе медицинских организаций, выносятся решения и даются конкретные предложения по устранению дефектов.

Как представлено в диаграмме количество жалоб на качество медицинской помощи ежегодно снижается, что возможно связано с введением уголовной ответственности за преступления связанные с качеством оказания медицинской помощи, нарушение этики и деонтологии немного вырос в процентном соотношении что возможно связано со слабой просветительской работой руководителей медицинских организаций



Таким образом, независимая экспертиза в сфере оказания медицинских услуг заняла свое место в системе здравоохранения и устойчиво развивается. Не принимая мер на уровне медицинской организации, одними карательными мерами мы вряд ли добьемся того уровня качества медицинской помощи, которого хотим для себя и своих родных. Поэтому только в единстве трех направлений – государственного контроля, независимой экспертизы и внутрибольничного аудита можно создать настоящую систему управления качеством медицинской помощи в стране. И мы верим, что именно эта система решает уже сегодня наиболее важные вопросы здравоохранения.

Опыт работы Ассоциаций показал, что дальнейшее их развитие будет способствовать развитию независимой экспертизы и позволит повысить качество медицинских услуг за счет ориентации в лечении на конечный результат.

Литература

1. Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV «О здоровье народа и системе здравоохранения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.04.2019 г.) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.04.2019 г.)
2. Правила привлечения независимых экспертов в области здравоохранения приказ №1304 Утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 07 ноября 2011 года № 1304

Жұмағұлов А.
магистрант специальности « Финансы»
Университет Туран-Астана
г. Нур-Султан, Республика Казахстан
Научный руководитель: Казбеков Г.К.

КАЗАХСТАНСКИЙ ФОНД ГАРАНТИРОВАНИЯ ВКЛАДОВ В БАНКАХ КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНТЕРЕСОВ ВКЛАДЧИКОВ

САЛЫМШЫНЫҢ МҮДДЕЛЕРІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ҚҰРАЛЫ РЕТІНДЕ БАНКТЕРДЕГІ САЛЫМДАРДЫ КЕПІЛДЕНДІРУ ЖӨНІНДЕГІ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ҚОР

KAZAKHSTAN FUND FOR GUARANTEEING DEPOSITS IN BANKS AS A TOOL TO ENSURE THE INTERESTS OF INVESTORS

Аннотация. Кепілдендірілген депозиттерді сақтандырудың мақсаты қаржы нарығының және қаржы ұйымдарының тұрақтығын қамтамасыз етуге қатысу, сондай-ақ қатысушы банктің мәжбүрлеп таратылған жағдайда салымның кепілдік берілген бөлігін қайтаруарқылы тұтастай алғанда қаржы жүйесінің сенімділігін қамтамасыз ету болып табылады.

Түйінді сөздер: банк жүйесі, депозит, салымшы, қор, валюта.

Аннотация. Целями обязательного гарантирования депозитов являются участие в обеспечении стабильности финансового рынка и финансовых организаций, а также поддержание доверия к финансовой системе в целом путем возврата гарантируемых депозитов вкладчикам в случае принудительной ликвидации банка-участника системы.

Ключевые слова: банковская система, депозит, вкладчик, фонд, валюта.

Annotation. The objectives of compulsory deposit insurance are participation in ensuring the stability of the financial market and financial organizations, as well as maintaining confidence in the financial system as a whole by returning guaranteed deposits by the depositor in the event of the forced liquidation of a participating bank.

Key words: banking system, deposit, investor, fund, currency.

Банковская система является одной из важнейших рыночных инфраструктур для национальной экономики. Средства, полученные за счет привлечения банковских займов, до сих пор остаются основным источником финансирования предпринимательских и личных потребностей граждан и юридических лиц в Казахстане. В свою очередь, существенной базой для осуществления банками заемных операций являются суммы привлеченных ими депозитов граждан и юридических лиц. Еще в недавнем прошлом, по различным официальным и неофициальным оценкам, «на руках» у граждан Казахстана находились огромные суммы накоплений, которые никак не вовлекались в хозяйственный оборот, а сам факт наличия такого большого количества свободных денег, помимо очевидной экономической нецелесообразности этой ситуации, еще и способствовал формированию неблагоприятной криминальной обстановки, провоцируя на совершение преступлений против личности и имущества физических лиц. Эти и другие факторы обусловили необходимость политики стимулирования размещения гражданами накопленных ими денежных средств на сберегательных и других счетах в банках.

За последние годы, уровень размещенных депозитов вырос во много раз. Более того, как отмечается аналитиками, на депозитном рынке сохраняется тенденция прежних лет, характеризующаяся ростом объема. Общий объем депозитов резидентов в банках увеличился за восемь месяцев на 17,8% и составил 1479,3 млрд. тенге. При этом объемы депозитов юридических и физических лиц выросли соответственно до 963,8 и 515,5 млрд. тенге. Банковская система в республике укрепилась, а население не просто доверилось банкам, но почувствовало заметные выгоды, которые получаются при размещении денег на банковских счетах. Всему этому, безусловно, способствовал общий экономический рост, существенное улучшение социального климата, повышение качества жизни граждан и ведения бизнеса в Казахстане. Вместе с тем, важным условием повышения доверия граждан к банковской системе и предлагаемым ею продуктам явилось, помимо прочего, создание новых и эффективных механизмов обеспечения интересов вкладчиков, размещающих депозиты в

банках. Одним из таких уже действующих механизмов является функционирование в республике системы обязательного коллективного гарантирования вкладов физических лиц и участия в ней банков второго уровня Республики Казахстан. Существование такой системы в настоящее время позволяет соблюдать основные интересы вкладчиков.

Внедрение этого механизма представляет собой заметный шаг прогресса в направлении развития банковской системы и рыночной инфраструктуры, постоянно совершенствуется нормативная и организационная основа его применения. Вместе с тем, усматривается целесообразность вновь осмыслить теоретическую и методологическую основу, заложенную при создании данной системы гарантирования вкладов. Здесь значение имеют два аспекта. Первый заключается в том, что сегодня усматриваются широкие перспективы развития системы, которые должны быть приняты как таковые в качестве какой-то утвержденной стратегии либо официально заявленных принципов. Второй аспект связан и в какой-то мере обусловлен реализацией первого: необходимо откорректировать упомянутую теоретико-методологическую базу, заложенную в основу создания системы. Дело в том, что мы видим некоторые некорректности именно в изначальных посылах при формировании нормативной базы для создания и функционирования системы, которые на этапе становления и первоначального развития не были столь заметными, но в дальнейшем они могут привести к существенному отклонению результатов развития от первоначальной идеи либо к коллапсу всей системы, направив развитие по ложному пути.

Поскольку же основная идея создания системы заключалась в стимулировании вкладчиков осуществлять депозиты предоставлением им каких-то дополнительных гарантий соблюдения их интересов, мы предполагаем рассмотреть перспективы развития системы в комплексе с освещением вопроса об обеспечении правомерных интересов вкладчиков. С позиций гражданского права вкладчики являются обычными кредиторами банков второго уровня, статус которых характеризуется наличием, в сущности, стандартных «кредиторских» правомочий требовать от соответствующего банка возврата суммы осуществленного вклада и уплаты предусмотренного договором сберегательного вклада вознаграждения. Такие правомочия в достаточной степени защищаются нормами Гражданского кодекса. Вместе с тем, интересы вкладчиков имеют определенную специфику, которая обуславливает создание дополнительных механизмов и осуществление специальных организационных мероприятий с тем, чтобы наиболее эффективным способом обеспечить соблюдение этих интересов. Большим стимулом к размещению депозитов является очень жестко регулируемая казахстанским законодательством концепция банковской тайны. В частности, специфичность правомерных интересов вкладчиков условно заключается в следующем:

- получение как можно большей ставки вознаграждения по депозиту;
- наличие максимальной свободы действий с деньгами, размещенными во вклад, (например, свободное пополнение вклада, досрочное снятие какой-то части вклада, использование различных видов валют и т.п.) при максимальном сохранении ставки вознаграждения и иных выгод по данному депозиту;
- сохранение тайны вклада во всех возможных ситуациях, включая пополнение счета, обращение родственников за сведениями о наличии вклада и др., при том чтобы в случае необходимости информация о вкладе и условиях его хранения была максимально доступна самому вкладчику;
- сохранность сделанного вклада, которая нами оценивается в двух аспектах: сохранения стоимости размещенных денег в категориях макроэкономики и возможность возврата суммы вклада в случае несостоятельности банка, где соответствующий депозит размещен.

Так, согласно Закона РК «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» банковская тайна включает в себя сведения о наличии, владельцах и номерах банковских счетов депозиторов, клиентов и корреспондентов банка, об остатках и движении денег на этих счетах и счетах самого банка, об операциях банка, а также сведения о наличии, владельцах, характере и стоимости имущества клиентов, находящегося на хранении в сейфовых ящиках, шкафах и помещениях банка. При этом в силу закона банки гарантируют тайну по операциям и депозитам своих депозиторов, клиентов и корреспондентов, а также тайну имущества, находящихся на хранении в сейфовых ящиках, шкафах и помещениях банков. Раскрытие данной информации возможно очень ограниченному кругу субъектов и только в строго предусмотренных законом случаях при соблюдении всех законодательных требований. Данной статьей определено, что порядок коллективного гарантирования вкладов, а также взаимоотношения организаций по коллективному гарантированию вкладов с банками устанавливаются нормативными правовыми актами Национального Банка, и банки участвуют в системе коллективного гарантирования вкладов путем

осуществления обязательных отчислений в размере и порядке, установленном Национальным Банком.

В то же время Национальным Банком РК была создана дочерняя организация - ЗАО «Казахстанский фонд гарантирования вкладов физических лиц». Так, согласно Правилам гарантирования, объектом обязательного коллективного гарантирования вкладов физических лиц являются обязательства банка-участника по возврату, в случае его принудительной ликвидации, следующих вкладов физических лиц в тенге и в иностранной валюте, без начисленного по ним вознаграждения, удостоверенных договорами банковского обслуживания и/или вкладными документами: вклады срочные, условные, до востребования; остатки денег на текущих счетах; остатки денег на карточных счетах. Вместе с тем, не являются объектом обязательного коллективного гарантирования вкладов физических лиц обязательства банка-участника по возврату следующих вкладов в тенге и в иностранной валюте:

вклады срочные, условные, до востребования, остатки денег на текущих счетах и карт-счетах руководящих работников банка-участника, их близких родственников (родитель, брат, сестра, сын, дочь) и супругов, а также его акционеров, владеющих пятью и более процентами акций с правом голоса, их близких родственников (родитель, брат, сестра, сын, дочь) и супругов;

срочные и условные вклады, размер которых по каждому вкладу равен или превышает сумму, эквивалентную 7 (семи) миллионам тенге, исчисленную по рыночному курсу на дату внесения, пополнения или изъятия денег.

Фонд выплачивает вкладчику возмещение по вкладу в размере суммы гарантируемого вклада без начисленного по нему вознаграждения, но не более эквивалента 400 (четырехсот) тысяч тенге. В случае открытия вкладчиком в банке-участнике нескольких вкладов, различных по видам и по валюте, Фонд выплачивает по ним совокупное возмещение по вкладу, но не более эквивалента 400 (четыреста) тысяч тенге. В случае открытия вкладчиком вкладов в нескольких банках-участниках, Фонд осуществляет выплату возмещения по вкладам отдельно по каждому банку-участнику.

Возмещение по вкладу выплачивается в той же валюте, в какой был внесен вклад. Вкладчик вправе определить очередность выплаты возмещения по вкладам, внесенным им в различных валютах. Выплата возмещения по вкладу производится Фондом на основании агентского соглашения через банк-агент, выбираемый в соответствии с требованиями Инструкции.

Вкладчик ликвидированного банка-участника в течение трех месяцев со дня выхода объявления вправе обратиться в банк-агент с письменным заявлением о выплате ему возмещения по вкладу, составленным по установленной форме. По истечении указанных трех месяцев, вкладчик вправе обратиться за получением возмещения по вкладу непосредственно в Фонд.

Основными принципами обязательного гарантирования депозитов предполагается установить:

- 1) обязательность участия банков, осуществляющих прием депозитов, открытие и ведение банковских счетов физических лиц, в системе обязательного гарантирования депозитов;
- 2) прозрачность деятельности системы обязательного гарантирования депозитов;
- 3) минимизация рисков системы обязательного гарантирования депозитов;
- 4) накопительный характер формирования специального резерва, предназначенного для выплаты гарантийного возмещения.

Литература:

1. Карагусов Ф.С. Деньгиценныебумагивсистемеобъектовгражданскихправ. - Алматы, 2002г. С. 286-296, 343-357.
2. ХудяковА.И. СтрахованиеправоРеспубликиКазахстан. -Алматы, 1997г.

Әлібай Гүлжан Бейсембекқызы
Магистрант кафедрасы «Экономика и инновационный бизнес»
Университет «Туран-Астана»
г.Астана, Республика Казахстан
e-mail: gulzhan_turlybek@mail.ru
Научный руководитель: к.э.н., доцент Тлеужанова Д.А.

ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЕҢБЕК НАРЫҒЫНЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ
FEATURES OF LABOUR MARKET OF KAZAKHSTAN

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының еңбек нарығының ерекшеліктері талқыланды.

Түйінді сөздер: еңбек нарығы, экономика, еңбек

Аннотация. В статье рассмотрены особенности рынка труда Республики Казахстан.

Ключевые слова: рынок труда, экономика, регулирование рынка труда.

Annotation. The article considers the features of labour market of Kazakhstan.

Keywords: labour market, economy, managing labour market.

В системе рыночных отношений важное место занимает рынок одного из основных факторов производства - труда. На этом рынке сталкиваются интересы трудоспособных людей и работодателей, представляющих государственные, муниципальные, общественные и частные организации. Отношения, складывающиеся на рынке труда, имеют ярко выраженный социально-экономический характер, они затрагивают насущные потребности большинства населения страны. Рынок труда Казахстана постоянно развивается под воздействием политических, экономических и социальных факторов и в своем развитии отстает от требования времени. В силу этого в сфере занятости, социальной защиты безработных граждан накопилось много нерешенных проблем. Специфика рынка труда такова, что его проблемы должны находиться в поле зрения политиков, в противном случае, неурегулированные проблемы не только могут привести к нерациональному использованию главных производительных сил общества – ресурсов труда, потере конкурентных преимуществ страны из-за снижения потенциала человеческих ресурсов, но и обернуться серьезными социальными конфликтами. Вот почему необходимо заниматься решением проблем занятости, совершенствуя методы и формы государственного вмешательства в функционирование рынка труда, проводя институциональные изменения, особенно в период нарастания экономических кризисов. Через механизм рынка труда устанавливаются уровни занятости населения и оплаты труда. Существенным следствием процессов, происходящих на рынке труда, становится безработица - в целом негативное, но практически неизбежное явление общественной жизни. Занятость населения составляет необходимое условие для его воспроизводства, так как от нее зависят уровень жизни людей, издержки общества на подбор, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, на их трудоустройство, на материальную поддержку людей, лишившихся работы. Поэтому такие проблемы, как занятость населения, безработица, ресурсы для трудовой деятельности и, в целом, рынок труда, актуальны для экономики страны. [1]

Рынок труда Республики Казахстан из-за своей неразвитости заметно отличается от функционирования подобных рынков в других странах мира. В этом свою негативную роль сыграли трудности, возникшие в ходе трансформации общественного и политического строя нашего государства, а также – в реализации серьезных реформ в условиях ограниченности финансовых и инвестиционных ресурсов, недостаточности опыта институционального оформления рыночных преобразований и др. В силу этих обстоятельств современный рынок труда Казахстана отличается такими особенностями, как высокая доля неформальной и теневой занятости, слабая социальная защищенность безработных, рост доли работающих граждан не по специальности, малая мобильность трудовых ресурсов и т.д. Приведем основные особенности рынка труда Казахстана:

1. В стране узкому кругу безработных назначаются социальные выплаты, размер которых недостаточен для обеспечения минимальных жизненных стандартов. Из-за этого большинство безработных, с одной стороны, имеют слабую социальную защищенность, и, с другой стороны,

имеют очень низкую мотивацию в посещении служб занятости, поскольку не ждут от них реальной материальной и моральной поддержки. В силу указанных причин эффективность работы государственных служб занятости имеет низкий уровень. Действительно, по данным Агентства Республики Казахстан по статистике, в 2017 году статус безработных через государственные службы занятости получили всего лишь 35 тыс. человек, что составляет около 6% от общего числа официальных безработных в стране. Это означает, что в государственную службу занятости за помощью обращается один из 15 безработных – это ярко демонстрирует отсутствие доверия официальным институтам рынка труда.

2. В Казахстане отсутствует главный элемент рыночного механизма – Биржа труда, что приводит к нарушению принципа функционирования рынка труда. Неэффективность существующих институтов в решении проблем занятости дает право утверждать, что рынок труда Казахстана не до конца сформирован и в своем развитии сильно отстает от уровня социально-экономического развития общества и рыночных преобразований. Из-за этого наблюдаются рост диспропорций между спросом и предложением на рынке труда, значительный разрыв в количестве занятых и числе участников системы социального страхования, что свидетельствует о высокой доле неформальной занятости, увеличении количества занятых граждан, работающих не по специальности. При количестве занятых 8,5 млн. человек в 2017 году, по данным Государственного фонда социального страхования, только 5,8 млн. человек, т.е. менее 70% занятых производили социальные отчисления, что означает наличие высокого уровня неформальной занятости, кроме того, по результатам исследования аудиторской компании «E&Y» около 1/3 занятых в Казахстане работают не по специальности из-за слабой работы институтов рынка труда [2].

3. Отсутствие Биржи труда осложняет работу по ведению учета безработных. Попытки наладить систему регистрации безработных через существующие государственные службы занятости не дали должного результата ввиду причин, перечисленных в пункте 2. Поэтому в стране количество безработных определяется не поименной регистрацией каждого ищущего работу гражданина, как принято в мировой практике, а усилиями статистиков страны – расчетным путем, используя остаточный принцип. Известно, что статистический подход допускает большие погрешности, и по этой причине более точно определить реальное количество безработных в стране не представляется возможным. С другой стороны, при определении количества безработных, если отойти от принципа поименной регистрации, то возникают соблазны для манипулирования статистическими показателями в зависимости от изменения политической конъюнктуры в стране. Результаты независимых исследований, проведенных аудиторской компанией «E&Y», свидетельствуют о наличии высокой доли скрытой безработицы в стране, хотя уровень официальной безработицы держится на уровне 5% на протяжении последних нескольких лет. Следовательно, благополучная статистика занятости и безработицы могла иметь место в результате засчитывания незарегистрированных безработных в категорию самостоятельно занятого населения или других действий [3].

4. В Казахстане высока доля самостоятельно занятого населения, которая в последние годы держится на уровне выше 30%. Большая часть самостоятельно занятого населения проживает в сельской местности и характеризуется невысоким уровнем образования и низкой квалификацией. Около 40% самостоятельно занятого населения являются непродуктивно занятыми, т.е., по существу, являются занятыми в личном подсобном хозяйстве на производстве продукции для собственного потребления. От общего количества самозанятого населения только 13% занято производством продукции для продажи, к тому же у многих из них доходы ниже прожиточного минимума. Таким образом, непродуктивная занятость значительной части населения приводит к малоэффективному использованию трудовых ресурсов страны, сдерживая рост социально-экономического положения граждан государства.

5. Показатели занятости и безработицы не отличаются высокой достоверностью. Некачественные данные по количеству безработных не позволяют принимать адекватные меры по решению проблем занятости, переобучению и оптимальному территориальному размещению трудовых ресурсов и, в целом, снижают эффективность реализуемых государством программ по повышению занятости. В условиях недостаточности и ненадежности статистических данных отследить влияние большинства принятых государством программных мероприятий по улучшению ситуации на рынке труда и на экономику в целом становится недостижимым [4].

6. Казахстанский рынок труда формируется в условиях отсутствия механизма самонастройки рыночных отношений. Действительно, с одной стороны, из-за недоразвитости институтов рынка труда важнейший элемент его самонастройки – цена рабочей силы не исполняет основные свои

функции, т.е. не в состоянии оказывать влияние на уровень спроса и предложения на рынке труда, а также на их равновесное положение. С другой стороны, во многих отраслях и секторах экономики уровень заработной платы является недостаточным для выполнения воспроизводственных функций, т.е. не позволяет нормально воспроизвести рабочую силу и улучшить условия жизни работника (оплата квартиры, пищи, одежды и т.д.), а также растить и воспитывать детей, будущие трудовые ресурсы. Известно, что, если заработная плата по основному месту работы не обеспечивает работнику и членам его семьи нормальное воспроизводство, то возникает объективная потребность в источниках дополнительного дохода. Сверхурочная работа или работа на нескольких поприщах приводят к истощению трудового потенциала, снижению профессионализма, ухудшению трудовой и производственной дисциплины и т.д. Уровень и структура расходов на воспроизводство рабочей силы различаются во всем мире и зависят, в первую очередь, от уровня социально-экономического развития государства, природно-климатических условий и других особенностей страны. Сегодняшний уровень оплаты труда не соответствует уровню развития нашего общества и не стимулирует материальную заинтересованность работников в результатах труда.

7. Трудовые ресурсы Казахстана не мобильны. В настоящее время в нескольких регионах страны наблюдается сокращение количества населения и трудовых ресурсов. Долгосрочные демографические прогнозы предсказывают дальнейшее обострение ситуации на рынке труда в шести приграничных с Россией регионах в результате сокращения численности населения от 10 до 20 процентов к 2030 году. В складывающихся демографических условиях мобильность трудовых ресурсов становится одним из важнейших условий рационального использования ограниченных ресурсов общества путем его перемещения из трудоизбыточных регионов в пользу трудодефицитных регионов, что, в конечном счете, может привести к устойчивому развитию экономики страны. Мобильность трудовых ресурсов характеризуется реальной возможностью работников и их семей переехать в другую местность, где они могут заключить более выгодное предложение по найму. Межрегиональная мобильность в Казахстане находится на низком уровне, вследствие чего уровень межрегиональной дифференциации доходов из года в год не меняется. При текущих темпах выравнивания различие уровня социально-экономического развития населения в регионах может дальше обостриться, создавая угрозу экономическому и политическому единству государства. Основные причины низкой мобильности, отчасти, связаны с менталитетом и территориальной разобщенностью населения, а также, в определяющей степени, обусловлены уровнем социально-экономического развития общества, отсталостью транспортной инфраструктуры страны, низкими доходами населения, неразвитостью рынка арендного жилья и ипотечного кредитования, более того, отсутствием целостной государственной миграционной политики. Обеспечение межрегиональной мобильности населения будет способствовать распространению новых знаний, опыта, технологий и окажет позитивное влияние на инновационную направленность экономики и общественного воспроизводства.

8. Формирование рынка труда происходит в условиях улучшения качественных характеристик трудовых ресурсов. За годы независимости значительно возросло число специалистов, получивших образование в лучших западных ВУЗах мира, наблюдается увеличение доли людей, прошедших через более высокие ступени образовательной системы (магистратура, докторские, последдокторские программы), однако уменьшается количество людей, получающих образование по рабочим специальностям. Из-за этого наблюдается перекося в подготовке специалистов с высшим образованием и ощущается недостаток специалистов рабочих профессий[5].

9. Казахстанский рынок труда плохо организован. В стране за годы независимости не проведено ни одного специального обследования по изучению потребности потенциальных работодателей в рабочих кадрах в разрезе профессий и квалификаций с использованием современных количественных и качественных методов исследования, соответствующих международным стандартам. Слабая инфраструктура рынка труда и отсутствие достоверной информации о потребностях отраслей экономики в кадрах по профессиям снижают эффективность проводимых по линии МОН РК мероприятий по распределению государственного заказа на подготовку специалистов. Из-за этого многие работодатели не могут найти подходящие кадры, а более 30% занятого населения в стране работают не по специальности, что свидетельствует о плохой организованности рынка труда. Кроме того, политика занятости проводится без специального изучения проблем отдельных целевых групп, таких как длительные безработные; городские и сельские безработные; безработные предпенсионного возраста; безработные инвалиды; безработные многодетные матери; лица, впервые вступающие в трудовые отношения; дети-сироты; дети,

оставшиеся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 29 лет и др. В целом, все сказанное снижает адресность и эффективность мероприятий по улучшению занятости в стране.

10. Рынок труда Казахстана децентрализован. С момента ликвидации Биржи труда основные функции координации и управления занятостью населения переданы местным органам исполнительной власти, а за центральным уполномоченным органом власти оставлены вопросы общего методического руководства и информационно-аналитической работы. Децентрализация и территориальная разобщенность рынка труда, ликвидация Биржи труда, в конечном счете, привели к ослаблению общей координации занятости населения в стране [6].

В настоящее время вновь начата системная работа по совершенствованию инфраструктуры рынка труда и нормативно-правовой среды их функционирования, адекватной специфике рыночной системы хозяйствования с учетом международного опыта. При проведении запланированных мероприятий возникает объективная необходимость в детальном изучении выше перечисленных и других особенностей рынка труда для правильного структурирования существующих проблем занятости и безработицы. Только такая системная работа может способствовать последовательному решению накопившихся проблем и формированию новой модели рынка труда, отвечающей современным потребностям нашего общества.

Литература

1. Тикжанова Р.Р. Состояние рынка труда в Республике Казахстан/ С.Сейфуллин атындағы ҚазАТУ-ң Ғылым жаршысы/ Вестник КазАТУ им. С.Сейфуллина – 2011. - №4 (71)
2. Программа занятости 2020 Правительства Республики Казахстан от 31.03.2015
3. Доклад о социальной защите в мире 2014/15: Обеспечить экономическое восстановление, инклюзивное развитие и социальную справедливость. МОТ 2015 г.
4. Мурзатаева М. Т. Социальная защита населения Республики Казахстан // Альпари. –№4. – с.147-149.
5. Официальный сайт агентства HeadHunter.kz [Электрон. ресурс]. – URL: www.hh.kz. (дата обращения: 10.02.2018).
6. Нурғалиева К. Особенности функционирования рынка труда в Казахстане // Высшая школа Казахстана. – 2010. – № – С. 290-293.

УДК: 338.1

*Бакыткалиева Ж.
Мусылманбек Д.
Студенты специальности
«Государственное и местное управление»
Университет «Туран-Астана»
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
Научный руководитель: м.э.н. Зейноллина М.Т*

ВЛИЯНИЕ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РК КӨЛЕҢКЕЛІ ЭКОНОМИКАНЫҢ ҚР ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІГІНЕ ӘСЕРІ THE INFLUENCE OF SHADOW ECONOMY ON THE ECONOMIC SECURITY OF KAZAKHSTAN

Аннотация: Данная статья посвящена такой глобальной проблеме, как теневая экономика и про ее роль в экономической безопасности РК. Теневая экономика такая же важная проблема для страны как и коррупция. Роль теневой экономики в странах с посредствующей экономикой неоднозначна и носит поверхностный характер.

Ключевые слова: Экономическая безопасность, теневая экономика, коррупция.

Түйіндеме: Бұл мақала осындай жаһандық мәселе көлеңкелі экономика және оның экономикалық қауіпсіздіктегі рөліне арналған. Көлеңкелі экономика ел үшін сыбайлас жемқорлық сияқты маңызды мәселе. Экономика делдалдары бар елдерде көлеңкелі экономиканың рөлі бір мәнді емес және үстірт сипатқа ие.

Түйінді сөздер: Экономикалық қауіпсіздік, көлеңкелі экономика, сыбайлас жемқорлық.

Annotation. This article is devoted to such a global problem as the shadow economy and about its role in the economic security of Kazakhstan. The shadow economy is just as important a problem for a country as corruption. The role of the shadow economy in countries with intermediate economies is non-designated and superficial.

Keywords: Economic security, shadow economy, corruption.

Теневая экономика это скрытая, неформальная, ненаблюдаемая, нелегальная экономика, которая находится вне государственного контроля и учета.

Экономическая безопасность – это таковое положение экономики, при котором прослеживается довольно высокий рост экономики; результативное удовлетворение экономических нужд; надзор государства за перемещением и применением национальных ресурсов, защита экономических заинтересованностей государства в национальных и в интернациональных уровнях.

Фундаментальная основа считается составляющей частью государственной защищенности. Предметом экономической защищенности выступает как финансовая концепция принятая в целом, так и ее составляющие компоненты, природные ресурсы, производственные и непроизводственные средства, недвижимость, экономические ресурсы, человеческие ресурсы и человек.

В Казахстане действует «Закон Республики Казахстан О национальной безопасности Республики Казахстан»

Сегодня наличие теневой экономики подходит для всей экономической системы, отличие составляет лишь в масштабах распространения, которая является одной из главных угроз развитию экономики и экономической безопасности страны.

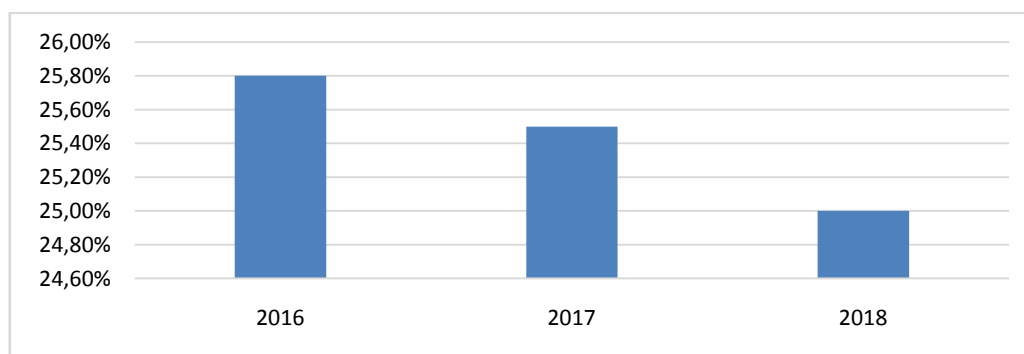
Объективным фактором стремительного увеличения нелегальной экономики в нашей Республике считается трансформация с бюрократической, инструктивной концепции управления (доставшейся нашей республике от Советского Союза), к рыночной. Смена социального порядка сопровождается и сменой прежней морали. При данном скрытая экономика обязана основываться и совершенствоваться с определенных источников.

Прямое отношение к теневому сектору экономики имеет коррупция, скрытие частных и индивидуальных предпринимателей свой доход во избежании от уплаты налогов.

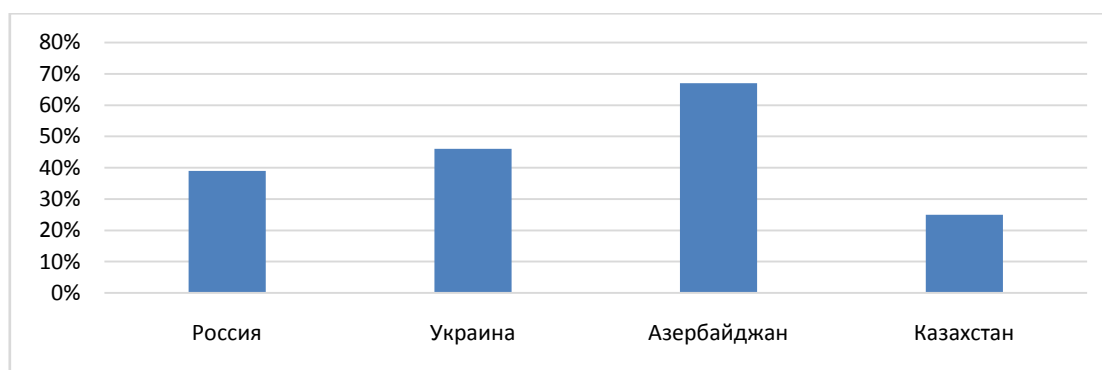
Коррупция – преступная деятельность в сфере политики или государственного управления, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей для личного обогащения; продажность, подкуп должностных лиц, политических деятелей.

Начиная с 2013 года и на сегодня, идет уменьшение (теневого оборота – от авт.) с 28 до 25%. По словам премьер-министра Бакытжана Сагинтаева на сегодняшний день доля скрытой теневой экономики составляет 25%

Радует, что процент ненаблюдаемой экономики в Казахстане с каждым годом уменьшается. В 2015 году, находящейся в тени, составил в 27,5%, а в 2017 году он насчитывался 25,5%, а на сегодняшний день 25%



Степень оттягивающего объема изготовления товаров и услуг в нашей стране ниже, если сопоставить с государствами СНГ. Согласно по оценкам Ассоциации дипломированных сертифицированных бухгалтеров (АССА), часть нелегальной экономики в Российской Федерации является 39%, в Украине – 46%, а в Азербайджане и вовсе более 67% экономики пребывает в тени.



Однако в массовом масштабе степень скрытой экономики РК еще возвышен.

Развитие скрытой экономики связано с экономическим, правовым и культурным развитием. Чем ниже уровень экономики и культуры, тем выше доля теневой экономики.

Прежде всего на данный момент формирование нелегальной экономики сопряжено с уклонением от налогов. Непосредственно с появлением начинающих кооперативов и небольших индивидуальных компаний, частные предприниматели и консультанты, которые совершали интеллектуальные содействия в бизнесе, впервые стали всерьез заявлять об уклонении от уплаты налогов в свойстве новейшего требования времени.

Более 70% населения РК скрывает свои доходы или часть из них, это тоже считается скрытой экономикой. С учетом поправок совокупный объем доходов населения должен быть в 1,5 раза, чем официально зарегистрированный.

Теневая экономика двойственным образом влияет на национальную экономику и ее экономическую безопасность. Теневая экономика может иметь положительные стороны, и конечно же негативные. Главной задачей скрытой экономики является скрыться от налогов и личное обогащение владельцев.

Влияние теневой экономики на экономическую безопасность РК

| Положительные | Отрицательные |
|--|--|
| 1 Эффективность деятельности учреждений скрытого коммерциала превосходит результативность легальных компаний | 1 Деструктивно оказывает большое влияние на порядок конкурентной борьбы, меняет систему торга |
| 2 Члены скрытых взаимоотношений обладают вероятностью дополнительных заработков и повышения прибыли | 2 Деформирует налоговую концепцию Казахстана, никак не гарантирует необходимые поступления в бюджет абсолютно всех степеней |
| 3 ВВП государства и ВРП ареалов с теневыми действиями, увеличиваются | 3 Отрицательно оказывает большое влияние в положение муниципальных капиталов, распяет текстуру бюджета и экономическую сферу |
| 4. Предоставляет возможность предотвращать разорения индивидуальных предпринимателей и компаний | 4 Проявляет отрицательное влияние в денежно-кредитную концепцию государства |
| 5 Выравнивают перепады в формировании экономики | 5 Негативно оказывает большое влияние в интернациональные финансовые взаимоотношения и взаимосвязи Казахстана |
| 6 Инвестирование скрытой прибыли в экономическую и производственную область легальной экономики | 6 Негативное влияние на финансовый рост и формирование отдельных сфер |
| 7 Скрытая экономика побуждает увеличение занятости жителей | 7 Деформирует и ограничивает вложенные процессы |

Литература:

1. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности» от 6 января 2012 года № 527-IV.

2. Турекулова Д.М., Курманов Н.А. «Экономическая безопасность государства», учебное пособие – Астана, 2012

УДК: 332.6

Дертаев Толеген Турсынбекович
Магистрант кафедры «Национальное и международное право»
Университет «Туран-Астана»,
г.Астана, Республика Казахстан
Научный руководитель: к.ю.н. доцент Карипова А.

АНАЛИЗ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

КОММЕРЦИЯЛЫҚ ЕМЕС ҰЙЫМДАРҒА САЛЫҚ САЛУДЫҢ ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕСІН ТАЛДАУ

THE ANALYSIS OF FOREIGN EXPERIENCE OF THE TAXATION OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS

Аннотация. В статье рассмотрены зарубежные некоммерческие организации, участвующие в процессе налогообложения. Описан и проанализирован их механизм налогообложения. Изучены значимые для налогообложения характеристики и свойства этих организаций. Эти характеристики важны при развитии этой формы организации в РК.

Ключевые слова: Налогообложение; некоммерческие организации; налоговое регулирование; гранты; пожертвования; налоговые льготы; контрактная недостаточность; субсидирование; некоммерческий статус; социальные потребности.

Аннотация. Мақалада салық салу процесіне қатысатын шетелдік коммерциялық емес ұйымдар қарастырылған. Олардың салық салу механизмі сипатталған және талданды. Осы ұйымдардың салық салу үшін маңызды сипаттамалары мен қасиеттері зерттелген. Бұл сипаттамалар ҚР-дағы ұйымның осы түрін дамытуда маңызды.

Кілт сөздер. Салық салу; коммерциялық емес ұйымдар; салықтық реттеу; гранттар; қайырмалдықтар; салықтық жеңілдіктер; келісімшарттық жетіспеушілік; субсидиялау; коммерциялық емес мәртебе; әлеуметтік қажеттіліктер.

Annotation. The article deals with foreign non-profit organizations involved in the tax process. Their mechanism of taxation is described and analyzed. The significant characteristics and properties of these organizations for taxation are studied. These characteristics are important in the development of this form of organization in Kazakhstan.

Keyword. Taxation; non-profit organizations; tax regulation; grants; donations; tax benefits; contractual insufficiency; subsidies; non-profit status; social needs.

Исследование опыта налогообложения некоммерческих организаций зарубежных стран и возможности его применения в Республике Казахстан в современных условиях имеет высокую актуальность. Рост социальных потребностей в услугах этого сегмента экономики РК создает спрос на эти организации. Увеличиваются их количество. Это создает поле для приложения исследовательских усилий в сфере изучения влияния налоговой составляющей в области деятельности некоммерческих организаций. Так как наибольшую историю развития в этой сфере имеют некоммерческие организации зарубежных стран, необходимо исследовать их опыт и предложить пути применения лучших достижений в сфере налогообложения некоммерческих организаций в конкретных российских условиях. В процессе раскрытия темы в исследовании, проведенном в статье, проводилось изучение положений новых разработок в исследуемой области и как зарубежных, так и казахстанских нормативных материалов. Тема исследования, безусловно, обладает ярко выраженной новизной. Некоммерческие организации в РК активно начали создаваться и участвовать в налоговом процессе сравнительно недавно. 2010-е гг., когда наблюдался всплеск их активности, не принесли большого освещения их деятельности в научной сфере. Работы по

освещению налоговых аспектов их деятельности немногочисленны [1]. То же самое наблюдается за рубежом. В работах зарубежных налоговиков и финансистов в США наблюдаются два периода появления публикаций – 1989-е и 2000-е гг. Это связано с активизацией деятельности американских налоговых органов в те годы из-за повышения побочных налогооблагаемых видов деятельности некоммерческих организаций и необходимостью налогового регулирования

Теоретической основой исследования послужили работы ведущих отечественных ученых и практических налоговиков-финансистов в области налогообложения некоммерческих организаций. Основу исследования также составили Налоговый кодекс РК, Закон РК «О некоммерческих организациях», нормативно-правовые документы налоговых министерств и ведомств США, Евросоюза [2]. Законодательное и налоговое регулирование деятельности некоммерческих организаций за рубежом.

В международной практике существуют несколько определений некоммерческих организаций. Одним из важных определений является определение некоммерческой организации, данное Международным валютным фондом. В определении некоммерческих организаций Международного валютного фонда особенное значение придается статистическому учету. Это определение выглядит следующим образом. Некоммерческие организации создаются для производства или распределения товаров и услуг и являются юридическими или общественными организациями. Они не могут быть источником дохода, прибыли или другой финансовой выгоды для учредителей, которые создали, контролируют или финансируют эти организации. В налоговом кодексе США дается следующее определение некоммерческих организаций: это организации, которые не имеют права редистрибуции доходов и используют льготный режим налогообложения, так как организованы для общественных целей. Эти цели определяются налоговым законодательством. Одним из важных и ключевых вопросов при определении некоммерческих организаций с точки зрения их налогообложения – это вопрос налоговых вычетов их спонсоров. В литературе, посвященной налогообложению некоммерческих организаций, существует классификация некоммерческих организаций в соответствии с возможностями вычета взносов из налоговой базы доноров. Эта классификация согласуется с зарубежным налоговым законодательством. Специальный раздел налогового кодекса США регулирует под классификацию организаций, которые попадают под действие ст. 501 налогового кодекса США. Налоговое регулирование этих организаций осуществляется в особом порядке. В соответствии с этим порядком существуют несколько типов некоммерческих организаций. Каждый из них несет те или иные налоговые льготы для своих спонсоров при финансировании. Такие организации представлены, например, Лигой соблюдения гражданских прав, также сюда входят организации социального обеспечения, местные ассоциации служащих, добровольные пожарные дружины. Как известно, пожарное обеспечение – добровольное, часто не только в Америке, но и в Европе. Сюда же входят организации, содействующие повышению благосостояния местного сообщества; благотворительные, образовательные, связанные с организацией отдыха. У них отсутствуют налоговые льготы, потому что они конкурируют с коммерческими организациями. Только добровольные пожарные дружины имеют эту льготу. Трудовые, сельскохозяйственные и садоводческие организации, образовательные и обучающие организации не наделяются льготами.

Также существуют организации другого типа, у спонсора которых существуют налоговые льготы по освобождению от налога на прибыль. Это организации и ассоциации взаимного страхования, общества для обеспечения своим членам выплат по страхованию жизни, здоровья, от несчастных случаев, добровольные сообщества взаимного страхования чиновников, организации, обеспечивающие своим членам и их подопечным, а также определенным бенефициарам выплаты по смерти, болезням, несчастным случаям. Регулирование налогообложения фондов, трастов и сельскохозяйственных кооперативов осуществляется по особой налоговой схеме. Также существуют свои особенности при налогообложении обществ взаимопомощи, ассоциаций похоронных компаний. Анализ особенностей регулирования деятельности зарубежных некоммерческих организаций. Налоговое регулирование деятельности некоммерческих организаций в США осуществляется в соответствии с критерием отнесения к этой категории организаций. Освобождение от налогообложения происходит на основании указания в документах некоммерческой организации того, что организация не имеет цели получения прибыли. Другой регулирующий элемент американского налогового законодательства – предотвращение мошенничества при благотворительной деятельности [3].

Некоторые некоммерческие организации в целом безо всяких условий можно охарактеризовать как благотворительные. Это, например, американский Красный крест. Некоторые

некоммерческие организации предназначены строго для личной выгоды членов. Это загородные клубы или товарищества. Другие находятся где-то между этими двумя категориями организаций. Это профсоюзы, торговопромышленные палаты или кооперативные электрические компании.

Каждая из этих организационных форм имеет свои правовые аспекты. Если организация может претендовать на освобождение от налогов, то она получает соответствующий статус. В уставе организации должно быть указано, что цель корпоративной деятельности – неполучение прибыли. В уставе и учредительном договоре указывается, что никакая часть активов организации не должна использоваться любой группой лиц организации, являющихся участником, директором, должностными лицами или агентами (ее руководители). Так как организация должна иметь благотворительную цель. То есть организация должна быть создана для поддержки образовательных, религиозных или благотворительных мероприятий. Эти элементы не означают, что организация не может платить сотрудникам или подрядчикам за работы или услуги, которые они оказывают для организации. Это ограничение означает, что до тех пор, пока организация работает в пределах своих освобожденных от налогов целей, поддерживает и использует излишки доходов для дальнейшего развития своей деятельности, она не будет облагаться налогом. Такой избыток – это та часть доходов, которая осталась после компенсации операционных расходов. Этот избыток тратится так, как могла бы быть потрачена прибыль. Это то, что должно быть потрачено на благотворительные цели или на цели общественного назначения, для которых организация была организована. Избыток не выплачивается в качестве дивиденда или выгоды для тех, кто работает или связан с организацией.

Такая организация будет освобождена от государственных налогов, но не от федеральных налогов. Это на самом деле может быть желательным в некоторых ограниченных условиях. Например, от федеральных налогов освобождаются организации, которым, как правило, запрещается влиять на выборы и законодательство.

Литература:

1. Налоговая служба США [Электронный ресурс] : официальный сайт. URL: <https://www.irs.gov/uac/SOI-TaxStats-Historical-Table-16>.
2. Богатырев С.Ю. Налоговый аудит в стоимостном анализе [Текст] / С.Ю. Богатырев, А.В. Алферова // Аудит и финансовый анализ. – 2015. – №2.
3. Bays C.W. Case-mix differences between nonprofit and for-profit hospitals [Text] / C.W. Bays // Inquiry. – 2013. – Vol. 14. – Pp. 17-21

Торабекова Гаухар Ерболовна

«Әлеуметтік-гуманитарлық және тілдік пәндер» кафедрасының
магистранты

«Тұран-Астана» Университеті

Астана қаласы, Қазақстан Республикасы

goha11195@gmail.com

Ғылыми жетекшісі: ф.ғ.к., доцент С.К.Омарова

omarovask@mail.ru

ІРГЕЛЕС САЛАЛАС ҚҰРМАЛАСТЫҢ ТІЛДЕГІ ҚЫЗМЕТІ

Аннотация. Мақалада іргелес салалас құрмалас сөйлемнің коммуникативтік қызметі талданған. Іргелес салалас құрмалас сөйлемнің телінбе компонентті іргелес салалас құрмалас сөйлем деп аталатын түрінің семантикалық және құрылымдық сипаты, жасалу жолдары анықталған.

Түйінді сөздер: сөйлем, іргелес, құрмалас сөйлем, компонент, коммуникация, аффектілі сөз, толымды, толымсыз.

Аннотация. В статье анализируется коммуникативная функция бессоюзного сложносочиненного предложения. Определены семантические и структурные особенности, а также способы образования бессоюзного сложносочиненного предложения.

Ключевые слова: предложение, бессоюзное, сложное предложение, компонент, коммуникация, аффективное слово, полное, неполное

Annotation. The article analyzes the communicative function of the all-union compound sentence. The semantic and structural features, as well as the ways of forming the all-union compound sentence are determined.

Keywords: sentence, all-union, complex sentence, component, communication, affective word, complete, incomplete

Құрмалас сөйлемдер жүйесінде қарастырылатын іргелес салалас құрмалас сөйлемдердің басты ерекшеліктері оның грамматикалық құрылысында екені белгілі.

Іргелес құрмаластарды құрмалас сөйлемдердің ерекше құрлымдық-семантикалық түрі ретінде қарастыру көптеген түрколог ғалымдардың еңбектерінде айтылған. Қазақ тіл білімінде іргелес құрмалас сөйлемдерді алғаш рет құрмалас сөйлемнің жеке түрі ретінде Н.Сауранбаев қарастырған. Н.Сауранбаев еңбегінде "іргелес" деген термин бұған дейінгі лингвистикалық әдебиеттерде "жалғаулықсыз" деп аталатын терминнің орнына қолданылған.

Қазақ тіліндегі іргелес салалас сөйлемдер белгілі бір коммуникативтік мақсатты жүзеге асыру қажеттілігіне жұмсалатыны белгілі. Мәселен, коммуникант сөзге эмоциялық реңк үстемелеп айтқысы келгенде, сондай-ақ, ойын жинақтап, сөзді үнемдеп жұмсау коммуникативтік мақсатын көздегенде іргелес салалас сөйлемдерді қолданады.

Іргелес салалас сөйлемдердің функционалдық аумағы жайлы пікірді 2002 жылы жарық көрген "Қазақ грамматикасында" кездестіреміз.

Н.Сауранбаев пен Ғ.Бегалиевтің педучилищелерге арналған "Қазақ тілі грамматикасында" іргелес салаластың құрамындағы сыңарларының арасындағы синтаксистік қатынас әртүрлі болғандықтан, олар ыңғайлас, мезгілдес, қарсылықты, шарттас, амалдас болып мағыналық топтарға бөлінсе, 2002жылы жарық көрген "Қазақ грамматикасында" мезгілдік іргелес салалас құрмалас, қарсылықты іргелес салалас құрмалас, себептік іргелес салалас құрмалас, шарттық іргелес салалас құрмалас, теңдік қатынасты білдіретін іргелес салалас құрмалас, айқындауыштық қатынасты білдіретін іргелес салалас құрмалас, объектілік қатынасты білдіретін іргелес салалас, телінбе компонентті іргелес салалас сөйлемді мақаламның зерттеу нысанына алып отырмын.

"Телінбе" деген сөздің мағынасы меншіктеулі, тиесілі деген ұғымдарды білдіреді. Сөйлемнің соңғы компоненті алғашқысына меншіктеулі, телулі болып, алдыңғы тұрған сөйлеммен мағыналық жағынан байланыста болғандықтан, күрделі ойды білдіретін іргелестің бұл түрі телінбе компонентті іргелес салалас құрмалас сөйлем деп аталған. Енді осы сөйлемнің грамматикалық және семантикалық қырларына тоқталып көрейік.

Телінбе компонент тілдегі толымсыз сөйлем түрінде жасалады. Толымсыз сөйлемдердің жасалуы коммуникация аясындағы адам психикасына тікелей тәуелді екені белгілі. Толымсыздық контекст немесе жағдаяттың ыңғайына қарай маңызсыздану (деактуализация) құбылысынан пайда болады. Ал маңызсыздану категориясы синтаксистегі үнемдеу құбылысымен астарласып жатыр. Тілдегі үнемдеу құбылысын коммуникативтік қажеттілікті, яғни коммуникативтік актіге түсуші екі жақтың (сөйлеуші және тыңдаушы жақ) қажеттілігін өтеуге жұмсалатын құбылыс деуге болады. Оны психологиялық, когнитивтік талғамның жемісі деп түсінеміз.

Толымсыз сөйлем ауызекі сөйлеу тілінде жиі қолданылады. Жағдаят сөйлеудің шегін қысқартып отырады. Сөйлемнің кейбір компоненттері қатыса алмайды, бірақ сөйлеушілердің коммуникативтік жағдайындағы сөйлеу фразасын дұрыс қабылдауға еш кедергі жасамайды.

Телінбе құрылым түрінде жұмсалатын толымсыз сөйлем іргелесе орналасқан алғашқы екі негізді сөйлемге қатысты ақпараттық анықтаушы, қосымша хабарды жеткізуші компоненттің қызметін атқарады да, грамматикалық жағынан да, мағыналық жағынан да алғашқы сөйлеммен байланыста болады. Мәселен: Бүкіл Қарағандыда екі-үш құдық болатын, су тереңде (Ғ.Мұстафин).

Мәселен, бірінші сөйлемде екі негізді деп есептесек, оның грамматикалық негізі – "құдық болатын" тіркесі. Алғашқы сөйлемде екі-үш қана құдық болатыны, оның Қарағандыда болатыны жайлы ақпарат айтылса, телінбе компонентте ол құдықтардың терең орналасқандығы жайлы мәлімет беріліп, соңғы ой (құдықтың тереңдігі жайлы) алғашқы сөйлемнің мазмұнына меншікті, тиесілі болып тұр.

Ал келесі "Тарам-тарам, шыйыр, құмайт жолдарды ерсілі-қарсылы ағылған жүк машиналары ойып тастаған, окоп" сөйлеміндегі толымсыз құрылымы "окоп". Бұл сөйлемнің алғашқы сөйлемі – екі негізді сөйлем. Сөйлемнің предикативтік орталығы «жүк машиналары (күрделі бастауыш) ойып тастаған (күрделі баяндауыш)» сөйлемі. Бірінші компоненттегі ойды, яғни жүк машиналарының ойып тастаған жерлерін «окоп» деп атауға болатынын анықтап тұрған "окоп" сөзі толымсыз құрылым қызметін атқарып тұрғанын байқаймыз. "Қазақ тілі грамматикасында" телінбе компонентті іргелес

салалас сөйлемдер спонтанды, стихиялы түрде құрылған сөздің көрінісі ретінде қалыптасқан. Бірақ бүгінгі тілімізде ол сөзге түрлі стильдік (коммуникативтік) өң беретін конструкцияға айналады, – деген пікір айтылады да, Отырысы мынау, омалып (Майлин). Не көретіні бар, мал болса анау, қотанда жатқан (Нұрманов) сөйлемдерімен дәлелденеді [1; 700].

Телінбе компонентті іргелес саласатың алғашқы сөйлемінде аффектілі сөздің қолданылуы, сөзге эмоциялық сипат жүктейтіні белгілі құбылыс. Жоғарыда берілген сөйлемдерде "мынау, анау" аффектілі сөздерді баяндауыш қызметінде жұмсалып тұр.

Аффект – "жан толқуы" деген латын сөзі. Бұл-адамның психологиялық күйініш, сүйініш сезімдері үстіндегі көңіл-күйінің айқын көрінісі. Бұрқ етіп бір сәтті сананың бақылауынан шығып кететін күйде айтылатын сөздер қатарына жатады.

Берілген екі сөйлемнің де белгілі бір адам эмоциясын, яғни сөйлеушінің ашуын, наразылығын жеткізуге арналғандығын аффектілі сөздердің қолданысы көрсетеді.

Жалпы іргелес салалас сөйлемдердің түрлері ауызекі сөйлеу тілінде, мақал-мәтелдер мен нақыл сөздерде, ертегі стилінде жиі кездеседі. Бұл қолданыстардың потенциалы көркем стильде де жиі пайдаланатыны байқалады. Зерттеу нысанына алынған телінбе компонентті іргелес салалас құрмалас сөйлем көркем сөз стилінде де, ауызекі сөйлеу стилінде де қолданылады.

Ауызекі сөйлеу тілі жайлы Н.Д. Андреев: "Сөйлеу тілі стилі сөйлеу тілі мәтінін қысқартады және осындай қысқалықтың болуын қажетсінеді", – дейді [2; 6].

Н.Д. Андреевтің сөйлеу тіліне қатысты пікірін құптай отырып, телінбе құрылымға да ойдың ықшамдалып берілуі тән деуге болады.

Телінбе компонентті іргелес салалас құрмалас сөйлемдер сөйлеушінің спонтанды ойын, эмоциясын білдіретіндіктен, көбінесе ауызекі сөйлеу тілінде қатысты коммуникативтік мақсатты жүзеге асыру үшін жұмсалады. Мысалы: – Е, сен тіпті жеткізер емессің ғой, шымылдығың желпілдеп тұрғандай (Тоқжігітов). – Анау отырған бала кім? – Ол біздің баламыз ғой, мектеп бітірген. Бірінші сөйлемдегі "шымылдығың желпілдеп тұрғандай" құрылымы алғашқы сөйлемге меншіктеліп, оны пысықтап тұрғанымен, ол салыстырмалық мағынаға да ие болып тұр. Бұл сөйлемде таңғалу, мұқату эмоциялары бар.

Сөйлеу тілі стилінде сөздердің қолданылу ерекшелігі жағымды, жағымсыз эмоцияға тікелей байланысты. Сөйлеуші әр уақытта өзі баяндаған құбылыс пен затқа өзінің әртүрлі көзқарасын, ниет-пиғылын, ойын, көңіл-күй сезімдерін білдіретіндіктен, жағымды-жағымсыз көңіл-күйді білдіретін сөздер жиі қолданылып отырады.

Іргелестің бұл түрі тілдегі салаластың басқа түрлерінен құрылымы жағынан да, мазмұны жағынан да ерекшеленетінін көреміз. Ең алдымен, екінші компоненттегі ойдың толық берілмеуі, яғни сөйлемнің сегменттелуі телінбе құрылымға тән сипат.

Тілдегі сегменттеу амалы деп, сөйлеу легін (мәтінді) тілдің белгілі: мәнді (сөйлемдерге, сөздерге, морфемаларға) немесе мәнсіз (силлабемаларға, фонемаларға) бірліктерімен сәйкес келетін құрамдас бөлшектерге (сегменттерге) мүшелер деген ұғымды білдіреді [3; 415].

Бұны адам ойын, айтайын деген пікірін ықшамдап жеткізу кезінде жасалатын амал деп түсінеміз. Сегменттеудің мақсаты-бейне, оқиға жайлы көзқарасты талдау оңай және қарапайым болу үшін, оны өзгерту немесе жеңілдету.

Ал тілдік материалды интонациялық-мәндік қасиеттері бойынша сегменттеу, фраза деп аталатын сөйлеудің коммуникативтік бірліктерін болып көрсетуге мүмкіндік береді. Керісінше, тілдік материалды формалық қасиеттері бойынша сегменттеу, сөйлем деп аталатын тілдің синтаксистік бірліктерін бөліп көрсетуге мүмкіндік береді (бұл терминдердің басқа да коррелятивтік жұптары бар). Сөйлем және фраза тілдің материалдың түрлі аспектілеріне жатса да, бұлар бір коммуникативтік деңгейдің бірліктері болып саналады.

Демек, телінбе компонентті іргелес салалас құрмалас сөйлем-сегменттеу амалы арқылы жасалатын іргелестің түрі. Ол өзіне қатысты интонациялық-мәндік белгілері бойынша сегменттеліп, яғни фразаларға мүшеленуі негізінде жасалады.

С. Аманжоловтың "Қазақ тілі ғылыми синтаксисінің қысқаша курсы" еңбегінде: "...қандай сөйлем болсын, мейлі ол сөзден немесе бір сөзден құралған сөйлем болса да, өзіне тән интонация болады" деп айтылған. 1961 жылы М. Балақаев пен Т. Қордабаевтың бірігіп жазған "Қазіргі қазақ тілі синтаксисі" жарық көрді. М. Балақаевтың аталған кітабында да басқа еңбектерінде де интонациясы болатынын айтады [4; 7].

Интонация жөнінде Г. Әзімжанова: "Интонация мәтінде де үлкен рөл атқарады: Әр түрлі стиль мен жанр түрлерін әр түрлі ыңғайда безендіреді, мәтінді әр түрлі мағыналық бөлшектерге

бөледі, тыңдаушыға эмоционалды-эстетикалық әсер ете алады, фразеаралық байланысты қамтамасыз етеді" деп пайымдаған.

Толымсыз құрылымның телінуі құрмалас сөйлемнің интонациясынан байқалады. Телінбе компонент қысқы паузамен бөлініп айтылады. Мысалы: Білсең, //бұл// анадан туғалы теңіз кешіп, //тар сүйретіп жүрген кісілер// теңіздің астын атының басындай білетін (Нұрпейісова). Берілген телінбе компонентті іргелес салалас құрмалас сөйлем мазмұнының ерекшеліктеріне байланысты бес ырғақты топқа бөлінеді. Бұл сөйлемнің алдыңғысы жоғары әуенмен айтылады да, азғана паузамен бөлінеді. Кейінгі сөйлемнің интонациясы біркелкі жай толқынданып, үлкенді-кішілі паузамен ажыратылады. Ал "теңіздің астын атының басындай білетін" телінбе құрылымы қысқы паузамен алдыңғы сөйлемге ұласып, интенсивтілікпен айтылады. Телінбе компонент тиянақты интонамаға ие.

Бұл сөйлемдегі "теңіздің астын атының басындай білетін" телінбе құрылымын сөйлемнің алғашқы сыңарына қосып, ойды толықтырып беруге де болады. Мысалы: Білсең, бұл -теңіздің астын атының басындай білетін, анадан туғалы теңіз кешіп, тар сүйретіп жүрген кісілер. Келесі "Ол біздің баламыз ғой, мектеп бітірген" телінбе компонентті іргелес салалас құрмалас сөйлемін де "Ол біздің мектеп бітірген баламыз ғой" сөйлемі түрінде беруге болады. Айтайын дегеніміз телінбе құрылымның орнын ауыстырған кезде сөйлемнің логикалық тұрғыдан мазмұны ешқандай өзгеріске ұшырамайды, ой бөлшектенбей, толық жеткізіледі. Сөйлемнің мазмұны сақталғанмен, синтаксистік құрылымы өзгеріп, ол телінбе компонентті іргелес құрмалас сөйлем болудан қалады.

Алайда кез-келген телінбе компонентті іргелес салалас сөйлемнің құрамындағы телінбе құрылымның орнын ауыстырға болмайды. Ондай өзгеріске келмейтін сөйлемдер де бар. Телінбе компонент тұрлаусыз сөйлем мүшесі қалпында жұмсалып, анықтауыш, толықтауыш, пысықтауыш қызметін атқарды. Мысалы: Екеуміздегі сауын сиырлардың саны бірдей, жүз елуден (Мұратбеков). Бұл сөйлемдегі "жүз елуден" телінбе құрылымы анықтауыш қызметін атқарып тұрса, "Ойын көріп, сергіп-серпілген күнім болды ма, қайта өзің менен ұрланып кино көрер едің, онда да айында, жылында" (Бөкеев) сөйлеміндегі "онда да айында, жылында" телінбе құрылымы пысықтауыш, ал "Мен оны жиі көремін, сұлу қызды" дегендегі "сұлу қызды" телінбе компонент толықтауыш қызметінде жұмсалған.

Қорыта айтқанда, телінбе коипонентті іргелес салалас құрмалас сөйлем семантикасы мен грамматикалық құрылымы жағынан ерекшеленетін іргелестің түрі. Оны ерекше ететін ойдың сегменттелуі мен үнемдеу құбылысы арқылы жасалатын толымсыз құрылым. Толымсыз құрылым түрінде жасалған телінбе компонент өзіндік интонациялық мәнге ие және оған екі негізді сөйлемнің семантикасын анықтайтын, пысықтайтын, толықтыратын қасиет тән. Қазақ тіліндегі телінбе компонентті іргелес салалас құрмалас сөйлем туралы жалпы тілде мәліметтер өте аз, сондықтан оның лингвистикалық табиғатын зерттеп-зерделеу, қаншалықты жиі қолданылатынын анықтау болашақ еңбектеріміздің өзекті тақырыбы болар деп ойлаймын.

Әдебиеттер:

1. Қазақ грамматикасы. Фонетика, сөзжасам, морфология, синтаксис. – Астана: 2002.
2. Андреев Н.Д. Языковые стили и подязыки в устной речи. – Горький: 1968.
3. Большая советская энциклопедия. – М.: Советская энциклопедия, 1978.
4. Балақаев М. Қазіргі қазақ тілі. – Алматы, 1971.

Тайтели Танат

*Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»
Университет «Туран-Астана»,
г.Астана, Республика Казахстан
e-mail:bootya95@mail.ru
Научный руководитель: к.э.н., доцент Тулегенова Ж.У.*

**ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БЮДЖЕТТІК ЖҮЙЕСІНІҢ ДАМУ
МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН МІНДЕТТЕРІ
PROBLEMS AND WAYS OF DEVELOPMENT OF THE BUDGET SYSTEM OF
THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының бюджеттік жүйесін дамытудың проблемалары мен жолдары қарастырылған. Зерттеу негізінде мемлекеттік бюджет жүйесін одан әрі дамытуға бағытталған бірқатар ұсыныстар жасалды. Қазақстан Республикасының бюджетінің қазіргі жағдайын көрсететін деректер ұсынылған.

Түйінді сөздер: бюджет, мемлекеттік реттеу, мемлекеттік қолдау, трансфертер, жалпы ішкі өнім, мемлекеттік тапшылық.

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы и пути развития бюджетной системы Республики Казахстан. На основе исследования сформулированы некоторые рекомендации, направленные на дальнейшее развитие бюджетной системы государства. Приведены данные, отражающие современное состояние развития бюджета в Казахстане.

Ключевые слова: бюджет, государственное регулирование, государственная поддержка, трансферты, валовой внутренний продукт, государственный дефицит.

Annotation. The article deals with the problems and ways of development of the budget system of the Republic of Kazakhstan. On the basis of the study, some recommendations aimed at further development of the state budget system are formulated. The data reflecting the current state of budget development in Kazakhstan are presented.

Keywords: tourism, state regulation, state support, foreign experience, development, tourism contribution to GDP.

Несмотря на относительно устойчивое развитие бюджетной системы, существует ряд проблем, с которыми сталкивается государство при исполнении тех или иных бюджетных программ. Одной из таких проблем является неравномерное распределение государственных трансфертов общего характера среди бюджетов областей. Во избежание ситуации неравномерного распределения государственных средств на обеспечение сбалансированности межбюджетных отношений, Правительству необходимо принять меры по обеспечению стабильности межбюджетных отношений с закреплением размеров субвенций и изъятий на среднесрочный период, так как система межбюджетных трансфертов исполняет балансирующую роль. Необходимо усовершенствовать методику расчета трансфертов общего характера для выравнивания бюджетной обеспеченности регионов с целью достижения равного доступа населения к государственным услугам. В связи с неравномерностью распределения доходной базы между регионами и вследствие сильной дифференциации экономического развития территорий должна проводиться политика выравнивания уровня бюджетной обеспеченности регионов для достижения равной доступности населению услуг государственного сектора на основе утверждения размеров межбюджетных трансфертов общего характера, к которым относятся бюджетные субвенции и бюджетные изъятия.

Кроме неравномерного распределения финансирования, существует еще одна важная проблема, которую необходимо решить для полноправных финансовых взаимоотношений между разными уровнями бюджета.

Существующие межбюджетные отношения, которые регулируются посредством бюджетных изъятий и субвенций в данное время не обеспечивают необходимой стабильности. Трансферты направленные и предназначенные на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов, на сегодняшний день воспринимаются как непрозрачный механизм, который ограничивает экономические стимулы развития регионов.

Бюджетная политика годы сформирована на основе следующих принципов:

1 Принцип. Стабильность доходов и снижение зависимости бюджета от мировых цен на сырье.

Финансирование расходов будет осуществляться в основном за счет ненефтяных доходов. Нефтяные доходы будут использоваться в объеме гарантированного трансферта со сбережением остальной части в Национальном фонде. В результате доля гарантированного трансферта в общем объеме прогнозируемых поступлений республиканского бюджета по прогнозам снизится с 25,4% в 2018 году до 18,6% в 2017 году [1].

Необходимо отметить, что с учетом прогнозируемого роста ВВП поступления и расходы бюджета относительно ВВП сокращаются. Это связано с тем, что прогнозируемый рост доходов от несырьевого сектора не компенсирует ограниченное использование Национального фонда в пределах фиксированного гарантированного трансферта и его снижение в 2017-2018 годах.

В этой связи, первоочередной задачей становится увеличение несырьевых доходов и расширение налогооблагаемой базы в целях поддержания расходов бюджета на стабильном уровне к ВВП.

2 Принцип. Стабильность государственных финансов и недопущение значительного увеличения долговой нагрузки на Правительство.

3 Принцип. Распределение бюджетных средств, обеспечивающее решение поставленных социально-экономических задач.

В республиканском бюджете на 2017-2018 годы было запланировано увеличение объема расходов с 6,2 трлн. тенге в 2017 году до 7,1 трлн. тенге в 2018 году. Параметры трехлетнего бюджета полностью отвечают условиям развития и задачам социально-экономической политики на среднесрочный период.

Министерством экономики продолжится работа по дальнейшему совершенствованию системы бюджетирования, ориентированного на результат. Так, в рамках реформы предполагается усовершенствовать формат стратегического плана государственного органа, бюджетных программ и бюджетной заявки, чтобы их содержание давало четкое понимание соответствия заявляемых расходов стратегическим направлениям, целям, задачам и индикаторам. При этом, это потребует изменения единой бюджетной классификации бюджетных программ.

Подходы по проведению данной реформы прорабатываются в рамках специальной рабочей группы под председательством Руководителя Администрации Президента.

В целях совершенствования межбюджетных отношений планируется пересмотреть механизм реализации целевых трансфертов, передаваемых в нижестоящие бюджеты, а также вопросы распределения доходов и расходов между уровнями бюджетов.

Предполагается при разработке Закона об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами на очередной трехлетний период включить в базу расходов местного бюджета затраты постоянного характера, ранее финансировавшиеся за счет целевых текущих трансфертов.

Также предлагается увеличить размер бюджетов развития регионов при расчете бюджетных субвенций и изъятий в проценте от текущих затрат с учетом валового регионального продукта от несырьевого сектора и прироста численности населения.

Это позволит акимам самостоятельно определять приоритеты расходования средств на развитие социальной и инженерной инфраструктуры с учетом специфики территориального развития, а также снизить объемы выделяемых регионам целевых трансфертов на развитие.

Целевые текущие трансферты для нижестоящих бюджетов предлагается предусматривать только в период действия Закона об объемах трансфертов общего характера в случаях чрезвычайных ситуаций, для компенсации потерь нижестоящих бюджетов, вытекающих из принятия нормативных правовых актов[2].

Также в рамках совершенствования межбюджетных отношений будут выработаны предложения по перераспределению налоговых поступлений между центром и регионами.

По результатам разграничения полномочий между уровнями государственного управления будет пересмотрено действующее распределение расходов между уровнями бюджета, с учетом

возложенных задач и функций. Это позволит максимально приблизить бюджетные расходы к получателю услуг, которые предоставляет государство.

Также, в настоящее время Министерством начата работа по внедрению системы государственного аудита.

По вышеуказанным направлениям после проработки вопросов в Бюджетный кодекс будут внесены соответствующие изменения и дополнения.

Вся дальнейшая работа по совершенствованию бюджетной политики, ее направления будут отражены в Концепции новой бюджетной политики, которая будет разработана по поручению Главы государства. Министерство экономики и бюджетного планирования совместно с заинтересованными государственными органами уже приступило к подготовке проекта документа, и готовы учесть предложения депутатов.

По мнению Министерства финансов, требуется совершенствовать порядок формирования бюджетных программ и составления бюджетной заявки. Данное предложение обусловлено тем, что на сегодняшний день сложилось так, что бюджетные программы настолько раздроблены, что представляют из себя финансирование отдельных мероприятий и по сути идентичны со спецификами экономической классификации расходов. Такая классификация бюджетных программ не обеспечивает гибкость исполнения бюджета.

Кроме того, бюджет развития и текущие расходы финансируются по отдельным бюджетным программам, в последствии которого ни администратор бюджетных программ, ни уполномоченный орган по бюджетному планированию не прогнозируют параллельно с бюджетом развития будущие операционные расходы и расходы на содержание объекта после сдачи его в эксплуатацию[3].

При детализированной бюджетной классификации расходов осуществлять мониторинг выполнения показателей стратегических планов, бюджетных программ в ходе исполнения бюджета и тем более оценить влияние результатов бюджетных программ на достижение стратегических направлений по завершению финансового года затруднительно.

В связи с чем, Министерство финансов предлагает бюджетные программы формировать путем группировки мероприятий, направленных на решение одной стратегической цели и задачи для проведения в дальнейшем полноценного анализа по расходам.

Считаем целесообразным, что за результативность бюджетной программы должны нести ответственность не только первые руководители, но также и руководители структурных подразделений государственного органа.

Министерство финансов предлагает в целях обеспечения гибкости в управлении бюджетными средствами в течение планового периода предусмотреть перенос бюджетных средств по бюджетным программам развития, реализуемым в опережающем темпе, в рамках бюджета на плановый период путем корректировки бюджета на плановый период по итогам исполнения бюджета текущего финансового года за первое полугодие с установлением размера лимита переноса бюджетных средств в рамках одной функциональной группы и одного администратора бюджетных программ. При этом балансировку бюджета предлагается осуществлять за счет сумм не освоения по бюджетным инвестиционным проектам, возникших по объективным причинам, не зависящим от администратора бюджетных программ[4].

Эффективное использование бюджетных средств также зависит от того, как организована система мониторинга и контроля реализации бюджетных программ, как в конкретном государственном органе, так и в целом в государстве. Система государственного финансового контроля республики также требует своего совершенствования. В настоящее время в Правительстве создана рабочая группа по разработке Концепции внедрения государственного аудита и в последующем проекта Закона о государственном аудите. В вышеназванных документах будет четко разграничены полномочия органов внешнего финансового контроля от органов внутреннего финансового контроля. Разграничение будет заключаться в том, что служба внутреннего контроля государственных органов и уполномоченный Правительством Республики Казахстан орган по внутреннему контролю будет преобразован в службу аудита и осуществлять свою деятельность будут в соответствии с международными стандартами аудита.

В настоящее время в республике 78,1% доходов консолидированного бюджета составляют налоговые поступления, а трансферты из Национального фонда – 17,7%. Если учесть, что в Национальный фонд поступают в основном налоговые поступления от нефтяного сектора, то сегодня 95,8% доходов бюджета формируются за счет налогов. Однако исполнение доходов бюджета во многом зависит от нефтяного сектора, и основная доля налогов поступает от крупных налогоплательщиков. В 2016 году доля налогов в республиканском бюджете от крупных

налогоплательщиков составила 52,4% против 46,4% в 2015 году. Такая тенденция и наблюдается и в настоящее время.

Несмотря на рост показателей отраслей экономики, постоянный рост доходов бюджета, доля прибыльных предприятий и организаций практически остается неизменной. В результате корпоративный подоходный налог оплатили 26% налогоплательщиков этого налога.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о том, что несмотря на рост количества налогоплательщиков, наличие значительных налоговых льгот и преференций, увеличение числа реализуемых инвестиционных проектов в регионах, финансируемых из бюджета, не получен адекватный мультипликационный эффект в части увеличения налоговой базы от не сырьевого сектора.

В республике имеются определенные резервы пополнения доходов республиканского и местных бюджетов. Проверки Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, проведенные совместно с ревизионными комиссиями областей, городов Астаны и Алматы, показывают, что в регионах имеются огромные резервы по местным налогам, в частности по индивидуальному подоходному налогу, налогам на имущество, по транспортному налогу и т.д.

Основная причина такой картины, на наш взгляд, незаинтересованность местных исполнительных органов в увеличении собственной доходной базы местных бюджетов. Так как, сегодня в республике более 60% доходов местных бюджетов составляет трансферты, выделяемые из республиканского бюджета. По некоторым регионам доля трансфертов в доходах местных бюджетов составляет более 80%. Поэтому закрепление налогов и других видов платежей по видам бюджетов остается одним из основных проблем в области налогово-бюджетной политики.

Вопросы регулирования межбюджетных отношений для республики являются актуальными в условиях внедрения принципов самоуправления, которые охватывают механизмы реализации налогово-бюджетной политики[5].

При этом часто рассматривается вопрос закрепление корпоративного подоходного налога с объекта малого и среднего за местными бюджетами, а также часть налога на добавленную стоимость оставлять в местном бюджете. На практике в республике такой механизм был использован, но он не оправдал, так как возврат НДС по нулевой ставке по регионам не обеспечивал регионы поступлениями, и возникали вопросы по обоснованности возврата и своевременности их поступления на счета хозяйствующих субъектов.

В связи с переходом на новый метод планирования все государственные органы стали составлять стратегические планы с указанием индикаторов, критериев и показателей достижения конечных результатов по направлениям деятельности.

Анализ стратегических планов государственных органов показывает, что, во-первых, в планах указываются несколько стратегических направлений, которые сформулированы в общих чертах, что не позволяет качественно определить целевых индикаторов и обоснованно установить количественные и качественные показатели, во-вторых, нет четкой увязки бюджетных программ с стратегическими направлениями и задачами, в результате объемы средств, выделяемых бюджетным программам, в определенной степени не подкреплены количественными и качественными показателями стратегических планов.

В бюджетной политике важную роль играет обоснованное определение расходов бюджета по приоритетным направлениям социально-экономического развития. В республике значительные средства бюджета направляются на решение социальных задач. При этом целевым трансфертам средства из республиканского бюджета направлены на строительство школ, больниц, поликлиник и других социальных объектов. На наш взгляд, настало время оценить эффективность их функционирования в регионах и влияния их на улучшение качества оказываемых услуг[6].

Таким образом, в республике необходимо комплексно изучить и оценить взаимодействие налогово-бюджетной политики с увязкой денежно-кредитной политикой. В связи с этим, на наш взгляд, отменить практику уточнения бюджета в финансовом году, осуществить переход к оценке трехлетнего бюджета. Для этого целесообразно пересмотреть методику формирования трехлетнего бюджета с совершенствованием механизма составления стратегических планов государственных органов. Настало время пересмотра перечня текущих и бюджетных программ развития, ориентированных на конечные результаты. Существенно повысить качество планирования налоговых и неналоговых поступлений в бюджет и бюджетных заявок государственных органов. Оценку эффективности использования бюджетных средств осуществить по затратам, бюджетных кредитов и расходам на приобретение финансовых активов в отдельности. При этом одним из критериев оценки должны быть расширение налоговой базы по реализации каждой бюджетной

программы развития и по увеличению уставных капиталов акционерных обществ. Только при таком подходе мы обеспечим увязку налогово-бюджетной политики в республике[7].

Задача повысить эффективность бюджетных расходов является одной из основных направлений государственной бюджетной политики, поэтому постоянным направлением деятельности исполнительной власти всех уровней должно быть проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики.

Эффективность расходов во многом определяется качеством государственного управления финансами. Необходимость повышения качества управления бюджетными средствами обусловила переход на результативное бюджетирование, которое предполагает ориентацию бюджетных расходов на результат и, следовательно, их распределение в зависимости от достижения поставленных целей.

Таким образом, за бюджетированием, ориентированным на результат стоит очевидная задача, что, прежде чем тратить бюджетные средства, нужно понять, на что тратить и какой результат от этого будет получен, то есть все бюджетные средства направляются на достижение конкретного измеримого результата. Если мы хотим потратить из государственного бюджета столько-то миллионов тенге на здравоохранение, то мы должны четко знать, какому количеству жителей страны будет оказана медицинская помощь и как это отразится на средней продолжительности жизни в стране. Таким образом, все бюджетные средства, не просто имеют целевое назначение и предназначены для исполнения расходных обязательств страны, а имеют конкретный измеримый результат. Если мы не можем измерить результат, измерить на сколько эффективно использованы средства, то мы не можем управлять процессом[8].

В условиях, когда нет четких критериев оценки эффективности использования бюджетных средств, существенно усложняется процесс планирования, снижается ответственность администраторов бюджетных программ за определение и достижение целей и индикаторов результативности своей деятельности, возникают стимулы к постоянному "раздуванию" расходов.

Здесь я бы хотела остановиться на некоторых проблемах, решение которых, по нашему мнению, позволит повысить эффективность расходов государственного бюджета.

Во-первых, необходимо провести инвентаризацию государственной собственности.

Во-вторых, назрела необходимость разработки и принятия минимальных социальных стандартов. Президент в своем ежегодном Послании народу Казахстана подчеркнул: "Мы должны установить для наших граждан минимальные социальные стандарты и гарантии, которые должны прямо зависеть от роста экономики и бюджета." кроме того Правительству поручено разработать соответствующий закон.

В-третьих, необходимо внести изменения в бюджетное, а также законодательство о государственных закупках в части применения норм законодательства Республики Казахстан на обязательства, заключаемые с подведомственными организациями.

В-четвертых, необходимо регулярно проводить оценку эффективности расходов и обеспечить учет ее результатов при планировании бюджетных расходов.

Неэффективность расходов, как правило, результат некачественного планирования. Базовым инструментом при планировании оптимального объема и структуры бюджетных расходов является анализ "затраты-выгоды". Мы должны анализировать "сколько вложили средств и что получили в итоге", и с учетом полученных данных строить планировать бюджет или вносить коррективы в уже принятый.

Так как, сегодня у нас в основном "программное" планирование, необходимо проводить регулярную оценку эффективности реализации долгосрочных Программ с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации Программ.

В-пятых, также необходимо совершенствовать контрольно-надзорную деятельность. А именно, организовать действенный контроль за эффективным использованием бюджетных средств.

Аудит эффективности необходим для оценки соответствия результатов деятельности администраторов бюджетных программ целям и задачам, установленным в стратегических планах. Необходимо оценить способ их достижения и подготовить рекомендации по повышению эффективности их финансовой деятельности.

Принципиально важным здесь является повышение ответственности самих ревизоров. Согласно Бюджетному кодексу деятельность государственных органов по государственному финансовому контролю относится к бюджетному процессу, однако в Классификаторе нарушений ответственность работников органов государственного финансового контроля не предусмотрена.

В настоящее время ревизор сам определяет, что отражать в Актах контроля, ответственность несет только за изложенные в Акте факты нарушений. Тогда как ревизор должен нести ответственность за умышленное сокрытие обнаруженных в ходе ревизии нарушений и злоупотреблений или их занижению, превышение своих полномочий, а также необъективность освещения результатов ревизии, неправильность и необоснованность выводов по результатам ревизии и неполное установление материального ущерба.

Если после проведения ревизии, по которым не установлены нарушения, выявляются факты неэффективного использования бюджетных средств, хищений, и т.д., то вместе с руководителем объекта контроля должны привлекаться и ревизоры, проводившие проверку и не отразившие данные факты в своих Актах.

Считаю, что с усилением ответственности ревизоров будет исключена или минимизирована возможность воздействия на результаты ревизии как со стороны руководства органов государственного финансового контроля, так и со стороны проверяемого объекта. Все будет построено на персональной (административной или уголовной) ответственности ревизора и это позволит повысить качество проводимых проверок.

Президент неоднократно в своих выступлениях говорил о необходимости формирования бюджета и его использовании продуктивно, целесообразно и с отдачей.

Планируя и исполняя бюджет, администраторы бюджетных программ должны помнить об экономичности и эффективности бюджетных расходов. Государственный бюджет должен стимулировать развитие в первую очередь тех отраслей экономики, которые обеспечат улучшение структуры экономики, поднимут конкурентоспособность национальной экономики и одновременно повысят жизненный уровень населения.

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А.Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2017 года) // <http://www.zakon.kz>
2. Закон Республики Казахстан от 17 декабря 1991 года № 1009-ХІІ «О бюджетной системе Республики Казахстан»
3. Закон Республики Казахстан № 357-1 «О бюджетной системе» N 1 апреля 1999 года
4. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года N 95-IV / "Казахстанская правда" от 5 декабря 2008 года, N 265-266 (25712-25713)
5. Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результат утверждена Постановлением Правительства РК от 26 декабря 2007 года.
6. Жунусова Р.М., Жусупова А.К., Утибаева Г.Б. «Бюджетное планирование и прогнозирование»: Учебное пособие Алматы, 2016.
7. Алехин Б.И. Государственные финансы. Учебник. – М.: 2018.
8. Сабирова Р.К., Адиетова Е.М., Бисембиева Ж.К. Государственный бюджет Казахстана: проблемы финансирования и использования. Отчет Национальной академии наук Казахстана №5, 2018 г. Р. 100-104.

Нигматуллин Тасжан Русланович
*Магистрант кафедры «Финансы, учет и оценка»
Университет «Туран-Астана»,
г.Астана, Республика Казахстан
e-mail: tashjan.nr@list.ru
Научный руководитель: к.э.н., доцент Казбеков Г.К.*

**СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ПОСТРОЕНИЮ СИСТЕМЫ КОРПОРАТИВНОГО
УПРАВЛЕНИЯ В КОММЕРЧЕСКОМ БАНКЕ**

**КОММЕРЦИЯЛЫҚ БАНКТЕГІ КОРПОРАТИВТІК БАСҚАРУ ЖҮЙЕСІН ҚҰРУДЫҢ
ЗАМАНАУИ ЖОЛДАРЫ**

**MODERN APPROACHES TO BUILDING A CORPORATE GOVERNANCE SYSTEM IN A
COMMERCIAL BANK**

Аннотация. Данная статья посвящена проблеме корпоративного управления в коммерческом банке, для решения которой предложено внедрение модуля «Портал корпоративного управления».

Ключевые слова: банк, коммерческий банк, управление, корпоративное управление, система корпоративного управления.

Аннотация. Ұсынылып отырған мақалада коммерциялық банктегі корпоративтік басқару мәселесі қарастырылып, оны шешудің жолы ретінде «Корпоративтік басқару порталы» модулін енгізу ұсынылады.

Түйінді сөздер: банк, коммерциялық банк, басқару, корпоративтік басқару, корпоративтік басқару жүйесі.

Annotation. This article deals with the issue of corporate governance in commercial banks, for the decision which prompted the introduction the "Corporate Governance Portal" module.

Keywords: bank, commercial bank, management, corporate management, corporate management system.

В современных экономических условиях, которые характеризуются усилением глобализационных процессов, высокими темпами развития информационных технологий и ориентацией на разработку, внедрение и использование высокотехнологичной продукции, все большее значение приобретают вопросы создания эффективных систем управления, обеспечения эффективных финансовых и информационных коммуникаций.

На сегодня много крупных компаний во всем мире активно развивают направление формирования систем корпоративного управления и внедрения соответствующих инструментов корпоративного управления в практику своей деятельности для обеспечения эффективных подходов по развитию данных организаций и контроля над этими процессами.

Анализ тенденций развития мировой экономики в течение последних лет свидетельствует о том, что банковская сфера стала одной из наиболее динамичных составляющих мирового экономического пространства, поскольку глобализация, развитие информационных технологий и рост нестабильности, что сегодня характеризуют развитие мировой экономики, особенно четко находят свое отражение в банковской сфере, которая является высокочувствительной к воздействию внешних факторов. В тоже время банковская сфера все более подтверждает свой статус как базовая компонента инновационного развития экономики, способной обеспечить его эффективность. Как утверждают ведущие экономисты, роль банковской системы в условиях глобализационных преобразований в экономике будет возрастать и в дальнейшем. Это обуславливает необходимость исследования процессов создания эффективных систем корпоративного управления в банковской сфере, которые бы обеспечивали гармонизацию процессов управления и развития как отдельными банками, так и банковской системы в целом.

Кризисные процессы оказывают значительное давление на финансовую устойчивость казахстанских банков, что, в свою очередь, раскрывает недостатки корпоративного управления. При таких условиях меры совершенствования корпоративной практики требуют совместной поддержки

со стороны государства и профессиональных участников фондового рынка. Низкое качество корпоративного управления в казахстанских банках проявляется в неадекватности контроля за рисками, необходимости докапитализации, информационной непрозрачности для объективной оценки финансового состояния и управления. Поэтому учитывая ведущую роль банков в экономическом развитии страны особое значение приобретают регуляторные меры.

Исследование понятия корпоративного управления и обобщение существующих трактовок ученых относительно него позволяют определить корпоративное управление как процесс, в соответствии с которым устанавливается баланс между экономическими и социальными целями, между индивидуальными и общественными интересами. При этом предметом корпоративного управления является контроль за совершением корпоративных действий.

Внедрение корпоративного управления в практику деятельности отечественных банков имеет целью обеспечение соответствия банков международным стандартам управления финансовыми и банковскими учреждениями, прозрачности механизмов принятия управленческих решений, обеспечения защиты прав акционеров и банковских работников, а также для обеспечения эффективного функционирования банков.

Поэтому первоочередной задачей для многих казахстанских банков сегодня является создание системы корпоративного управления, которая бы обеспечивала планомерное, поступательное развитие отношений между администрацией банка, ее собственниками и другими заинтересованными лицами, а также строгую последовательность действий в этих отношениях.

Под системой корпоративного управления будем понимать такую систему, которая определяет распределение прав и обязанностей между различными участниками корпоративного взаимодействия, такими как Правление банка, управленческий аппарат, акционеры и другие заинтересованные лица. Система корпоративного управления определяет правила и процедуры процесса принятия решений, на основе которых формируется система определения задач и целей деятельности банка, средств реализации поставленных задач и отслеживания результатов банковской деятельности.

Отметим, что сегодня для сохранения конкурентоспособности казахстанским банкам необходимо кардинально улучшить качество корпоративного управления. Тогда они смогут выстоять в конкурентной борьбе и остаться самостоятельными организациями, или получить максимальную цену за свои акции при продаже бизнеса зарубежным покупателям.

Кроме того, с повышением уровня корпоративного управления банки смогут более адекватно оценивать потенциальных заемщиков, следовательно, повысится устойчивость банков и укрепится репутация, а распределение кредитных ресурсов между нефинансовыми компаниями станет более рациональным. А это, в свою очередь, положительно повлияет на экономику Казахстана.

Основные подходы по внедрению лучших мировых практик корпоративного управления заложены в Принципах корпоративного управления, разработанных Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 2004 году [1], а также в ряде документов Базельского комитета «Совершенствование корпоративного управления в банковских учреждениях» (февраль 2006 г.), «Совершенствование корпоративного управления в кредитных организациях» (сентябрь 1999 г.), «Принципы управления процентным риском» (сентябрь 1997 г.), «Основы систем внутреннего контроля в кредитных организациях» (сентябрь 1998 г.), «Повышение транспарентности банков» (сентябрь 1998 г.), «Принципы управления кредитными рисками» (июль 1999 г.) [2]. Согласно этим документам, основными элементами надлежащего корпоративного управления в банковских учреждениях сформированы принципы корпоративной культуры, зафиксированных в кодексе корпоративного поведения и приверженность этим принципам на практике; наличие стратегии развития, в соответствии с которой оцениваются результаты работы всего банка и отдельных лиц; четкое распределение прав (в том числе определенной иерархии прав в сфере принятия решений) и обязанностей; эффективный механизм взаимодействия и сотрудничества между советом директоров, топ-менеджментом и аудиторами; надежная система внутреннего контроля (включая оценку эффективности данной системы, проводимую службой внутреннего аудита и внешним аудитором), наличие независимой службы управления рисками; постоянный мониторинг рисков при осуществлении операций, характеризующихся высокой вероятностью возникновения конфликтов интересов (взаимодействие банка со связанными контрагентами и клиентами, которые осуществляют крупные сделки); совокупность финансовых и карьерных стимулов, создающих условия для надлежащей работы менеджеров и других сотрудников; система информационных потоков, обеспечивающей внутренние потребности банка и необходимый для внешних контрагентов уровень прозрачности.

Несмотря на наличие документально оформленных международных норм банковского корпоративного управления и положительный опыт применения их в банковской системе различных стран, не все казахстанские банковские учреждения осознают преимущества перехода к международным стандартам управления.

Поэтому одной из важнейших задач банков в современных условиях должно стать обеспечение должного качества корпоративного управления и, как следствие, восстановление сбалансированного функционирования систем корпоративных отношений с участием коммерческих банков. Способствовать этому может налаживание коммуникационных связей, по которым с помощью потоков информации будет распространяться действие системы корпоративного управления.

Создание эффективной системы корпоративного управления сегодня является одним из наиболее важных задач в банковской сфере. В [3] отмечается, что система корпоративного управления определяет направление развития организации и способы контроля за этим процессом.

Корпоративное управление в общем случае представляет собой комплекс процессов, которые в совокупности создают систему, состоящую из системы взаимоотношений между менеджментом компании, Советом директоров, акционерами и другими заинтересованными лицами, включая сотрудников, контрагентов, а также общество; системы постановки целей и разработки путей их достижения; разработка системы процедур и механизмов контроля.

Определены основные принципы эффективной реализации стратегии корпоративного управления:

- контроль бизнеса должен осуществляться заинтересованными лицами;
- публичная отчетность должна быть максимально открытой и надежной;
- регулировка уровня управленческого влияния со стороны высшего руководства;
- сбалансированность состава Совета директоров;
- жесткий подход к формированию состава правления;
- формирование жесткого независимого элемента в Совете директоров;
- эффективный мониторинг деятельности менеджмента Советом директоров;
- компетентность участников корпоративного взаимодействия;
- оценка риска и контроль;
- обязательное наличие аудита [4].

Процесс создания системы корпоративного управления можно представить следующим образом (рисунок 1).



Рисунок 1 – Модель создания системы корпоративного управления

С кибернетической точки зрения система корпоративного управления представляет собой систему, которая состоит из корпоративного контента, технологии его обработки, корпоративной инфраструктуры.

Развитие направления создания системы корпоративного управления базируется на теории агентских отношений (Agency Theory) [5].

Согласно положениям теории агентских отношений корпоративные структуры управляются Советом директоров, который, в свою очередь, назначается акционерами.

Совет директоров формулирует корпоративную стратегию для достижения поставленных целей и определяет штат руководителей банка для ее выполнения. Совет директоров управляет

банковскими менеджерами (руководителями банка), в то время как последние осуществляют ведение банковской деятельности с помощью наемного персонала - сотрудников банка.

Отметим, что корпоративное управление призвано контролировать отчетность и контрольные структуры, опираясь на риск-менеджмент и эффективную систему контроля. Основные составляющие системы корпоративного управления - управление, риск-менеджмент, контроль - создают единое корпоративное пространство, которое поддерживает эффективную деятельность банка и ответственность перед заинтересованными лицами (стейкхолдерами).

Итак, суть внедрения системы корпоративного управления состоит не в обеспечении контроля за функционированием банка и усилением высшего надзора, а в обеспечении эффективного процесса поддержки принятия управленческих решений. Именно этим принципом необходимо руководствоваться при построении системы корпоративного управления в банках.

Но на сегодня невозможно обеспечить эффективность таких процессов без использования современных информационных систем и технологий.

Для решения задач, которые сегодня сопровождают банковский бизнес, является необходимым применение современных информационных систем, способных обеспечить эффективную поддержку процессов принятия корпоративных управленческих решений - систем поддержки принятия решений.

Система поддержки принятия решений корпоративного управления позволяет обеспечить повышение качества и оперативности информационного обеспечения сотрудников банка в процессе сбора данных и получения отчетной информации; минимизацию рисков, связанных с процессами согласования документации в рамках корпоративного управления; информационную поддержку деятельности Совета директоров и общего собрания акционеров; контроль за соблюдением корпоративных регламентов и требований законодательства в сфере корпоративного управления; информационное обеспечение руководства банка по вопросам управления банковскими филиалами и безбалансовыми отделениями банка. Информационно-логическая модель системы информационного обеспечения корпоративного управления банка приведены на рисунке 2.

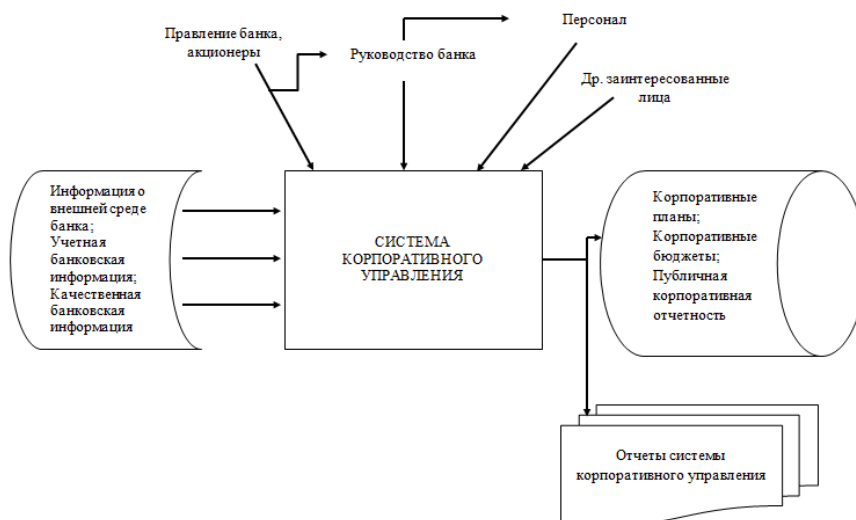


Рисунок 2 – Информационно-логическая модель системы корпоративного управления банка

Учитывая приведенное выше, можно сделать вывод, что внедрение системы корпоративного управления позволит повысить эффективность управления банком за счет совершенствования взаимодействия с акционерами и инвесторами, повышение эффективности управления активами банка, повышения инвестиционной привлекательности капитализации банка.

Функциональная архитектура системы корпоративного управления банка включает так называемый портал корпоративного управления (планирование работы корпоративными органами управления, подготовка и согласование документов и материалов заседаний корпоративных органов управления, выдача и контроль исполнения корпоративных решений органов управления) и реестры корпоративного управления (поддержка процессов корпоративного управления, учет корпоративных событий и их участников, сбор, обработка данных и формирование корпоративной отчетности).

Модуль «Портал корпоративного управления» позволяет выполнять следующие функции: формирование отчетов, контроль установленных сроков и регламентов, уведомления, хранение и поиск информации, согласование решений, контроль правил.

Основными функциями модуля «Реестр корпоративного управления» являются следующие: мониторинг изменений, сообщение, контроль изменений, сбор данных и информации, предоставление стандартных отчетов, формирование отчетов по запросам.

Основными процессами, которые должны быть автоматизированы для обеспечения информационной поддержки корпоративного управления банка, являются следующие:

- поддержка процессов корпоративного управления; + учет корпоративных событий и их участников;
- сбор и формирование корпоративной отчетности;
- информационное обеспечение корпоративного управления.

Таким образом, от создания надлежащей системы корпоративного управления в банковском секторе выиграют не только банки и вкладчики, но и государство в целом.

Важность правильно построенной системы корпоративного управления выходит далеко за пределы интересов отдельно взятого банка. С точки зрения банковской системы в целом, корпоративное управление имеет высокий уровень влияния на инвестиционный процесс, влияет на способность мобилизовать, распределять и контролировать использование финансов банковской системы. Реализация концепции корпоративного управления зависит от способности банка активно внедрять инновационные методы управления. С этой точки зрения оценка системы корпоративного управления банка должна базироваться на анализе таких показателей, как эффективность управления, контроля, управления рисками, полнота и достоверность информации о банковской деятельности, качество обслуживания клиентов, уровень развития инфраструктуры и информационного потенциала.

Литература:

1. The materials of website Organisation for Economic Co-operation and Development / Electronic access mode: <http://www.oecd.org/topic/>
2. The materials of website Bank for International Settlements: Basel Committee on Banking Supervision./ Electronic access mode: <http://www.bis.org/list/bispapers/index.htm>
3. Spenser K. H. The essential handbook of internal auditing. – NY : John Wiley & Sons, Ltd, 2005.- 184 p.
4. Chambers A. Stakeholders - the court of public opinion. Corporate Governance Handbook - UK: Reed Elsevier, 2012.- 138 p.
5. Северенкова Л. П. Моделирование систем корпоративного управления.- [Электронный документ]. – Режим доступа: ftp://lib.herzen.spb.ru/text/severenкова_34_74_1_439_444.pdf

УДК 336:338.2

Аманжол Әсет Рамазанұлы

Магистрант кафедрасы «Экономика и инновационный бизнес»,

Университет «Туран-Астана»,

г.Астана, Республика Казахстан

E:mail: aaset_93@mail.ru

Научный руководитель: к.э.н., доцент Нурпеисова А.А.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚАРЖЫ СЕКТОРЫН БАСҚАРУДЫҢ
ДАҒДАРЫСҚА ҚАРСЫ САЯСАТЫ
АНТИКРИЗИСНАЯ ПОЛИТИКА УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМ СЕКТОРОМ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
CRISIS MANAGEMENT POLICY THE FINANCIAL SECTOR OF THE REPUBLIC OF
KAZAKHSTAN**

Аннотация. Мақалада Қазақстанның қаржылық тұрақтылығының негізгі факторлары қарастырылған. Қаржы секторын басқарудың дағдарысқа қарсы саясаты курсында экономиканың қаржылық тұрақтылығына әсер ететін факторлар жүйеленді.

Түйінді сөздер: қаржылық тұрақтылық, дағдарыс, қаржылық күйзелістер, тұрақтылық

факторлары.

Аннотация. В статье рассмотрены основные факторы финансовой стабильности Казахстана. Были систематизированы факторы, влияющие на финансовую стабильность экономики в курсе антикризисной политики управления финансовым сектором.

Ключевые слова: финансовая стабильность, кризис, финансовые потрясения, факторы стабильности.

Annotation. The article considers the main factors of financial stability of Kazakhstan. The factors affecting the financial stability of the economy in the course of crisis management policy of the financial sector were systematized.

Keywords: financial stability, crisis, financial turmoil, stability factors.

Поскольку казахстанская экономика все больше ориентируется на мировой рынок, становится очевидным, что на ее развитие оказывают влияние различные факторы. В ходе исследования нами были систематизированы факторы, влияющие на финансовую стабильность экономики, представленные в таблице 1.

Таблица 1 - Оценка факторов финансовой стабильности Казахстана

| Факторы финансовой стабильности | |
|---------------------------------|--|
| Внешние факторы | Внешние условия макроэкономической среды Отмечается тенденция замедления темпов роста мировой торговли в силу снижения внутреннего спроса со стороны экономики США. В качестве основных факторов, способствующих негативной тенденции негативная ситуация на ипотечном рынке «subprime» США. В мировой экономике в перспективе сохраняются устойчивые глобальные дисбалансы счета текущих операций. Ожидается тенденция увеличения цен на продовольственные товары. |
| | Тенденции мирового денежного, валютного рынков и рынка капитала Сохраняется устойчивая тенденция ослабления стоимости доллара США по отношению к другим валютам мира. Обострение проблемы нехватки ликвидности в мировой финансовой системе, что обусловлено неопределенностью в отношении распределения рисков в финансовой системе и снижением доверия участников рынка к своим контрагентам, что привело к увеличению стоимости фондирования на межбанковских рынках, ужесточению условий кредитования и активному участию центральных банков для поддержания ликвидности. Обеспокоенность участников рынка по поводу дальнейшего развития ситуации на кредитном рынке и в целом в мировой экономике способствовала высокой волатильности фондовых рынков. Наблюдается сокращение позиций инвесторов в рискованных инструментах. |
| | Мировые тенденции движения капитала В перспективе прогнозируется снижение притока капитала в развивающиеся страны. Среди ведущих развивающихся стран мира отмечается быстрый рост запасов международных резервов за счет благоприятной торговой конъюнктуры, сверхдоходов от высоких цен на нефть, высоких потоков капитала, существенно повышающий их готовность противостоять умеренным шоковым явлениям. |
| | Факторы экономического роста Экономический рост в Казахстане обеспечивается в большей степени за счет развития отраслей, стимулируемых внутренним спросом, а также характеризуется сохранением сырьевой направленности экономики, что на наш взгляд, несет в себе риски волатильного развития экономики в зависимости от мировых цен на энергоносители и другие сырьевые товары. Среди факторов, определяющих реальный экономический рост страны, можно выделить как роль деловой активности нефтегазового сектора, так и все большую зависимость от внутреннего спроса. Мягкая фискальная политика за счет высоких текущих затрат, финансируемых в значительной степени нефтяными поступлениями в бюджет стимулирует повышение внутреннего потребительского спроса. Экспортная ориентированность сырьевых отраслей ведет к укреплению национальной валюты и росту издержек, что может нанести ущерб в целом конкурентоспособности страны. Кредитная экспансия, источником которой |
| | Внутренние факторы |

| |
|---|
| <p>являются внешние заимствования финансовых организаций, финансирует прежде всего, текущие потребности предприятий, что вызывает диспропорции распределения кредитных ресурсов между отраслями экономики. При этом в международной практике доказано, что денежно-кредитная политика не достаточно эффективна в сдерживании кредитного бума, где определяющую роль должна играть фискальная политика. В условиях роста кредитования экономики, преимущественно отраслей с невысоким созданием валовой добавленной стоимости на фоне увеличения затрат труда на единицу продукции, низкой производительности отраслей промышленности и мягкой фискальной политики усиливают инфляционные процессы. Сложность в реализации цели по поддержанию стабильного уровня цен определяется тем, что денежно-кредитная политика в условиях роста государственных расходов, значительного притока капитала и, соответственно, денежного предложения должна решать одновременно задачи по формированию адекватного рискам валютного резерва, стерилизации притока и сдерживанию инфляции.</p> |
| <p>Уязвимость внешнего сектора экономики</p> |
| <p>Высокий уровень внутреннего потребительского спроса, обеспечиваемый мягкой фискальной политикой и значительным притоком капитала, прежде всего, заимствований банков, а также ухудшение показателей конкурентоспособности промышленного сектора привели к дальнейшему расширению сальдо текущего счета платежного баланса. С ростом дефицита наблюдается сокращение степени покрытия баланса, текущего счета притоком иностранных прямых инвестиций и увеличение оттока краткосрочного капитала, что негативно отражается на устойчивости финансирования дефицита текущего счета в перспективе.</p> |
| <p>Основные факторы уязвимости с точки зрения долговой нагрузки и адекватности резервов</p> |
| <p>Внешняя долговая нагрузка распределена неравномерно по секторам экономики, сконцентрировавшись в частном секторе. Вместе с тем, общий объем банковского внешнего долга достаточно высок и несет определенные риски достаточности внутренних ресурсов банков, а также резервов НБ РК в случае возникновения дисбаланса спроса и предложения на иностранную валюту, не компенсируемого адекватными мерами денежно-кредитной и фискальной политики.</p> |
| <p>Финансовые показатели корпоративного сектора</p> |
| <p>Тенденции развития финансовых показателей корпоративного сектора являются одной из важных составляющих финансовой стабильности экономики. От этого зависит и уровень рисков банковской системы, поскольку нефинансовые организации являются крупными дебиторами банков. Негативные тенденции прослеживаются в строительном секторе.</p> |
| <p>Финансовые показатели сектора домашних хозяйств</p> |
| <p>Увеличивающаяся долговая нагрузка приводит к нарастанию рисков платежеспособности, ликвидности и валютного риска в силу высокой склонности к потреблению и его финансирования заемными средствами банков.</p> |
| <p>Факторы, определяющие рынок недвижимости</p> |
| <p>В условиях сохранения резкой дифференциации цен на недвижимость в зависимости от степени урбанизации региона рост цен на жилье происходит за счет превышения спроса над предложением реального актива, а также спекулятивной составляющей на рынке.</p> |
| <p>Примечание - составлено автором источнику [1].</p> |

Как видно из таблицы, наряду с эндогенными факторами развития финансовой системы заметно влияние и факторов экзогенного характера финансовой стабилизации в области государственного регулирования экономики Казахстана.

Финансовые потрясения в мировой экономике продемонстрировали подверженность экономики РК внешним рискам. Фундаментальные особенности развития экономики, которые формировались на протяжении последних нескольких лет, стали одними из основных факторов уязвимости.

Отечественными учеными не однократно высказывались опасения возможных потрясений казахстанского банковского сектора, связанного с кредитными рисками [2, 3]. К ним добавился в последние годы риск ликвидности в связи с увеличением объемов привлеченных депозитов от населения.

Государство пока справляется с трудностями, которые испытывает экономика. В этом плане мы приветствуем меры экономической политики, принимаемые в денежно-кредитной, налогово-бюджетной и надзорной областях с целью повышения устойчивости экономики Казахстана. Тем не менее, по-прежнему существуют серьезные проблемы, усугубляющиеся в новом периоде волатильности на мировых финансовых рынках.

Так, следует особо выделить наиболее ключевые проблемы внутреннего характера, а именно:

- проблема, обусловленная высокой зависимостью отечественной экономики от конъюнктуры мировых сырьевых рынков. Принятые меры по нейтрализации возможных негативных последствий перепадов мировой конъюнктуры в форме создания Национального фонда, несмотря на их безусловную позитивную роль, направлены только на смягчение этих последствий, тогда как необходимы были меры по их предотвращению, то есть, по снижению зависимости экономики Казахстана от сырьевой составляющей;

- низкую капитализацию крупнейших отечественных компаний и их недостаточную активность и конкурентоспособность на международном уровне;

- «уязвимая» структура производства ВВП, в которой практически отсутствуют не только отрасли так называемой «новой», постиндустриальной экономики, но даже и отрасли обрабатывающей промышленности;

- неэффективность управления государственными активами.

Сложившаяся на сегодняшний день финансовая ситуация в стране еще раз подтверждает наличие проблемы по отдельным функциональным направлениям государственного регулирования. В частности:

а) денежно-кредитное регулирование по-прежнему недостаточно направлено на стимулирование кредитования банками второго уровня реального сектора экономики;

б) абсолютно отсутствует прогресс в развитии рынка долевого строительства;

в) налоговое регулирование ориентировано в большей мере на выполнение фискальной, а не стимулирующей функции, не создавая реальных рычагов реализации поставленных задач - инновационного развития национальной экономики, включая развитие добывающей, обрабатывающей промышленности, а также сектора малого и среднего бизнеса.

Литература:

1. Годовой отчет Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций за 2017 г.

2. Святлов С.А. Модернизация банковского сектора как фактор повышения конкурентоспособности национальной экономики // URL: <http://dok.opredelim.com/docs/index-52473.html>

3. Ксембаева А.Н., Уралова Г.К. Антикризисная политика управления финансовым сектором в посткризисный период // URL: <http://www.elibrary.kz/databases/statia/detail.php?ID=128121>

УДК 347

Бакиев Казбек Нурахметович

Магистрант университета «Туран-Астана»

ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОНДОМИНИУМА

Аннотация. В данной статье приводится разъяснение по кондоминиуму и вопросы, выявленные в ней, и другие противоречия.

Ключевые слова: гражданское право, частная собственность, государственная собственность

Аннотация. Аталған мақалада кондоминиум бойынша түсінік беру және ондағы анықталған сұрақтар өзге де қайшылықтар туралы көрсетілген.

Түйінді сөздер: азаматтық құқық, жекеменшік, мемлекеттік меншік

Annotation. This article provides an explanation of the condominium and the issues identified in it, and other contradictions

Key words: civil law, private, state property

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 пункта Конституции в Республике Казахстан признаются и защищаются наравне с ней государственная и частная собственность. [1]. Кондоминиум – это форма собственности на недвижимость, при которой помещения-кондоминиумы находятся в индивидуальной (раздельной) собственности граждан, юридических лиц, государства, а общее имущество принадлежит им на праве общей долевой собственности.

Кондоминиум – особая форма собственности на недвижимость как единый имущественный комплекс (далее-объект кондоминиума) помещения находятся в раздельной (индивидуальной) собственности физических, юридических лиц, государства, а общее имущество принадлежит им на праве общей долевой собственности.

Кондоминиум – форма собственности на недвижимое имущество в случае, когда помещения находятся в индивидуальной (раздельной) собственности граждан, юридических лиц, государства, а общее имущество принадлежит им на праве общей долевой собственности;

Кондоминиум, кондоминат – совместное владение, власть. В международном правесовместное осуществление государственной власти на одной и той же территории двумя и более государствами.

Объектом кондоминиума является единый имущественный комплекс, состоящий из физических и юридических лиц, жилых и нежилых помещений, находящихся в индивидуальной (раздельной) собственности государства и принадлежащего им общего имущества, находящихся в общей собственности.

Встреча объекта кондоминиума - это совместное участие владельцев помещений (квартир) в заранее определенном месте и в определенное время для коллективного обсуждения и принятия решений, связанных с управлением и эксплуатацией объекта кондоминиума. Органом управления объектом кондоминиума является физическое или юридическое лицо, осуществляющее функции по содержанию объекта кондоминиума.

Правильный уход за объектами кондоминиума - собственниками помещений (квартир), а также собственниками помещений (квартир) по обслуживанию и ремонту общего имущества жилых помещений (жилых зданий), предназначенного для предотвращения преждевременного износа жилых зданий (жилых домов) это комплекс организационных и технических мероприятий, осуществляемых лицами, осуществляющими управление объектом кондоминиума.

Кондоминиум - это особая собственность недвижимого имущества (иные права), где отдельные части недвижимого имущества расположены в отдельной (частной) собственности физических и (или) юридических лиц, а остальная часть недвижимого имущества, не находящегося в отдельном имуществе недвижимого имущества, включая земельный участок, иное общее право) и не должны отделяться от части недвижимого имущества, которая является отдельной (в частной собственности) собственностью (кроме прав).

Объектом кондоминиума является имущественный комплекс, состоящий из земельных участков (земельных участков), первичных и последующих объектов, имущества в виде кондоминиумов, определенных в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Объект кондоминиума должен быть зарегистрирован как единый комплекс в соответствии с законодательством о регистрации прав на недвижимое имущество в территориальных судебных органах (регистрирующем органе), осуществляющих государственную регистрацию недвижимости.

Регистрация объекта кондоминиума является внесением в регистрационные документы сведений о идентифицируемых земельных участках, первичных объектах и характеристиках вторичных объектов, необходимых для регистрации объекта кондоминиума, а также сведений о видах прав, форме общей собственности (иного вещного права) и размерах долей участников кондоминиума в общем имуществе согласно форме регистрационного листа.

Если иное не предусмотрено соглашением участников кондоминиума, полезная площадь жилой площади и нежилого помещения, которые находятся в раздельном (индивидуальном) владении (иные законные права) доли участников в общем имуществе, отношение помещений к сумме площадей.

Документы на расчет таких долей предоставляются участниками кондоминиума вместе с документами, указанными в пункте 13 настоящих Правил, для регистрации объекта кондоминиума.

Сделки членом кондоминиума или руководящего органа объектов кондоминиума, связанные с общим имуществом, не могут быть принудительно применены до регистрации объекта кондоминиума.

При приватизации многоквартирных домов государственный орган осуществляет приватизацию при первичной регистрации объекта кондоминиума.

В случае изменения границ помещений, земельных участков и / или объектов condominiumа участники condominiumа или их уполномоченные представители подают в регистрирующий орган запрос о внесении изменений и дополнений в регистрационные документы, прилагая необходимые документы. Внесение изменений и дополнений в регистрационное досье осуществляется в порядке, установленном настоящими Правилами.

Порядок государственной регистрации объекта condominiumа, установленный настоящими Правилами, распространяется на другие виды condominiumов [2].

Проведенные в Казахстане рыночные реформы повлияли, прежде всего, на собственные отношения, в том числе на жилищные отношения. Введение понятия condominiumа связывается с процессами преобразования в экономических и юридических системах Республики Казахстан. До реформ в жилищной сфере, как и в Казахстане, так и в других республиках, все строительные фонды находились в государственной собственности. Многоквартирный жилой дом был передан собственникам квартир на основании договора аренды, а остальное владение рассматривается как отдельный объект, переданный в строительно-эксплуатационное управление.

В настоящее время condominiumы представляют не только собственность, но и несколько других имущественных прав (оперативное управление, экономическое управление) в одном объекте. Данная ситуация отражает совершенствование законодательства и пересмотр правового режима condominiumа в Республике Казахстан. В частности, пункт 1 статьи 62 Земельного кодекса Республики Казахстан гласит: «Членами condominiumа являются государственные землепользователи, строительство которых осуществляется на праве оперативного или хозяйственного ведения, право собственности на земельные участки является предметом общего землепользования, если иное не предусмотрено Земельным кодексом в противном случае. » В связи с этим законодатели заявляют, что недвижимость не может быть истолкована исключительно как право собственности, но также и на другие права, а именно на владение бизнесом. Таким образом, «нормотворчество законов» закончилось, несмотря на то, что эта форма собственности уделяет большое внимание. Проблемы развития condominiumа в Республике Казахстан не утратили значения и в настоящее время [3].

К правовым результатам возникновения condominiumа в Республике Казахстан относятся: 1) жилых, нежилых зданий, гаражей, дачных и т. д. б. обеспечение прав собственности, когда проведение собственником управления собственностью является равноправным и справедливым; 2) определение прав и обязанностей собственников жилых, нежилых зданий, гаражей, дачных строений, включая финансовую ответственность по отношению друг к другу в данном имущественном комплексе-объекте condominiumа; 3) обеспечение защиты и сохранности объектов condominiumа жилищного фонда, а также иных видов недвижимости; 4) создание работоспособного и понятного механизма принятия своевременных мер по ремонту и эксплуатации объекта condominiumа; 5) снижение количества жалоб в органы, решающие вопросы, особенно в суд. [4].

Кондоминиум-особая форма собственности, требующая особого контроля. Кондоминиум состоит из субъективного состава, определенного как особый вид собственности, и становится своим специфическим объектом.

Теория condominiumа, как исключительная форма собственности, создала свою юридическую базу.

Во-первых, содержание Гражданского кодекса Республики Казахстан, поскольку condominium является формой собственности любого вида недвижимости.

Во-вторых, Закон Республики Казахстан «О жилищных отношениях», который утверждает condominium только в качестве формы собственности в сфере недвижимости.

В-третьих, Земельный кодекс Республики Казахстан, расширяющий виды недвижимости, входящие в состав такой формы собственности, как condominium.

Таким образом, понятие condominiumа не следует рассматривать только как объект недвижимости. Кондоминиум-это особая форма собственности на недвижимость.

На наш взгляд, анализируя казахстанское законодательство, можно дать определение condominiumу как исключительная форма собственности. [5].

Право собственности на одну и ту же вещь может относиться к нескольким собственникам, а в таком случае возникает отношение общей собственности. В этом случае право собственности разделяется на нескольких собственников. Общая собственность возникает при поступлении имущества в собственность двух или нескольких лиц, не может быть разделена без изменения своего назначения (неделимые вещи), так как она не подлежит распределению в соответствии с законом.

Например, при выходе из него одного из членов крестьянского хозяйства, производственные средства хозяйства разделу не подлежат в соответствии с пунктом 2 статьи 225 ГК.

Общая собственность на выделяемое имущество возникает в случаях, предусмотренных законодательными актами или договором, в соответствии с пунктом 4 статьи 209 ГК.

В таком случае можно отнести отдельные предметы (например, к ним относятся библиотека, картинная галерея, и т. д.)б. (подлежит исключению). Например, некоторые из книг в библиотеке могут принадлежать одному человеку, другим другим, что определяется договором или законодательными актами.

Имущество, находящееся в собственности двух или нескольких лиц, принадлежит им на праве общей собственности. Общая собственность возникает при поступлении имущества в собственность двух или нескольких лиц.

В общей совместной собственности: общая собственность супругов; общая собственность крестьянского хозяйства; в виде общей собственности на приватизированное жилище.

Общая собственность - две или более организаций, учреждений и отдельных лиц в пределах, установленных законом, должны владеть и распоряжаться какой-либо общественной собственностью. Доля долевой собственности делится на две группы (долевая собственность) и нераспределенная (совместная собственность). Например, собственность колхозника и супружеской пары представляет собой совокупность общей собственности. Каждый совладелец совладельцев в равной степени такой же, как и все остальное имущество. Их доля определяется только в случае прекращения общего имущества (если колхозный дом делится). Владение, пользование и распоряжение общим владением имуществом осуществляется на основе общих интересов всех участников. Доля общих владельцев акций - каждый из них вправе претендовать на свою долю. Существуют также коллективные, межгосударственные, коллективные и межгосударственные кооперативные формы общей собственности. Система владения и владения общим имуществом организации осуществляется в соответствии с уставом (правилами) этой организации. Каждый из общих владельцев обязан участвовать в уплате единого налога на имущество и сборов, а также расходов на владение имуществом. Претензии связанные с общим имуществом, разрешаются судом.

Общая собственность-это право нескольких лиц на одно имущество. В связи с этим их называют собственниками. Право общей собственности может принадлежать любому из субъектов гражданского права. Субъекты права на общее имущество могут осуществлять право на собственность, как и любые другие субъекты права. В частности, они вправе владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащей им общей собственностью, но они совместно осуществляют указанное право. Право общей собственности представляет собой совокупность норм права, регулирующих отношения, связанные с наличием в собственности нескольких лиц одной вещи, объективно закрепленной в праве общей собственности [6].

Недвижимость может быть в форме кондоминиума, и в этом случае отдельные части недвижимости находятся в раздельной собственности граждан или юридических лиц, а те части недвижимости, которые не являются частью собственности, принадлежат владельцам частей недвижимости с общим правом собственности. Доля каждого собственника в общем имуществе отделяется от принадлежащего ему имущества. Под понятием кондоминиума лежит особая форма собственности, в которой строительные места находятся в собственности граждан, юридических лиц, государства, а общее имущество находится в общей части собственности. Специфический режим кондоминиума. При рассмотрении кондоминиумов как формы собственности необходимо выяснить его признаки. Для этого казахстанские ученые используют систему специфических знаков систематизированного кондоминиума.

Литература:

1. Конституция Республика Казахстан 30 августа 1995 года.
2. Общие положения Закон Республики Казахстан О жилищных отношениях. Высшая школа, 2008г. – М.: Изд-во КАЗ.
3. Г. Оспанов И. П. Основы права. Алматы, 2006г.
4. Д. Жайлин А. Гражданское право. Том 2. Особая часть. – Алматы, 2008.г.
5. Басин Ю.Г. Астана Вещные права участников кондоминиума и членов жилищных кооперативов // Эділет. - №2 (4). – 1998г.
6. М. Сулейменов Ул. Басин Ю.Г. Астана Гражданская право. Общая часть. - Изд-во КазГУ им. Аль-Фараби, 2004г.

Айтмұрат Акжүніс Айтмұратқызы
Магистрант Университета
«Туран-Астана», Астана, Казахстан
e-mail: akzhunus09.03@gmail.com
Научный руководитель: к.э.н, Дайрабаева А.С.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ БАНКОВ ВТОРОГО УРОВНЯ И ЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. Мақалада банктердің жағдайына тұрақты мониторинг жүргізуге жағдай жасайтын және жаңару мен жетілдіруді талап ететін қатаң құқықтық негізге негізделген банк қызметін қадағалауды жетілдіруге арналған. Банктік қадағалау әдістемесі басшылар алдында тұрған жалпы міндеттерді анықтайды. Осыған орай, банктік қызметті реттеуді жетілдірудің нақты жолдары және оның қадағалауы негізделген.

Түйінді сөздер: банктік қадағалау, банктік реттеу.

Аннотация. Статья посвящена совершенствованию надзора за банковской деятельностью, который основывается на прочной законодательной базе, создающей условия для осуществления постоянного контроля состояния деятельности банков и требующей обновления и совершенствования. Методология банковского надзора определяет общие задачи, стоящие перед органами надзора. В соответствии с этим обоснованы конкретные пути совершенствования регулирования банковской деятельности и надзора за ней.

Ключевые слова: надзор за банковской деятельностью, регулирование банковской деятельности.

Annotation. The article is devoted to improving the supervision of banking activities, which is based on a solid legal framework that creates the conditions for the ongoing monitoring of the state of banks and requires updating and improvement. The Banking Supervision Methodology defines the general tasks facing supervisors. In accordance with this, concrete ways to improve the regulation of banking activities and its supervision are substantiated.

Key words: banking supervision, banking regulation.

На современной стадии развития банковской системы и банковского регулирования необходимо научное обоснование и обобщение подходов к вопросам формирования современного банковского надзора (каким он должен быть – общественным или частным), организационно-правового устройства, организационной формы (функциональный или институциональный) и характера регулирующей деятельности (независимый или имеющий политическую направленность).

Концептуальные требования к повышению эффективности банковского надзора исходят из усиления стимулирующего воздействия банковской системы на ход рыночного развития экономики. Методология банковского надзора определяет общие задачи, стоящие перед органами надзора. В соответствии с этим обоснованы конкретные пути совершенствования регулирования банковской деятельности и надзора за ней: осуществление разумного надзора, т. е. обеспечение надежности и стабильности банковского сектора, а не реализация социально-экономических задач, направленных на кредитование приоритетных секторов экономики; совершенствование консолидированного надзора; применение к банковским конгломератам мер пруденциального регулирования, предусматривающих оценку финансового состояния организаций, входящих в состав банковского конгломерата, и их аффилированных лиц; продолжение работы по внедрению международных стандартов надзора «Базель II». Эффективный надзор за банковской деятельностью основывается и на прочной законодательной базе, создающей условия для осуществления постоянного контроля состояния деятельности банков, которая требует постоянного обновления и совершенствования.

Современное развитие финансовых рынков характеризуется такими тенденциями, как глобализация, либерализация, консолидация, которые, бесспорно, изменяют мировую финансовую архитектуру. Так как повсеместное сокращение условий, ограничивающих движение капитала, отмена многих других факторов, препятствующих развитию финансового рынка, внедрение

современных информационных и телекоммуникационных технологий позволили локальным финансовым рынкам стать составной частью все более интегрирующегося мирового рынка финансовых и банковских услуг, на котором банки и другие финансовые институты могут встретиться в непосредственной конкурентной борьбе. В связи с этим увеличивается интерес государства и органов банковского регулирования и надзора к финансовым показателям деятельности банков. Как правило, государство напрямую не вмешивается в деятельность банков, не отвечает по закону и по обязательствам банков, но, защищая интересы клиентов и вкладчиков, регулирует их косвенно, с помощью пруденциальных (обязательных) экономических нормативов и уполномоченных органов. В Республике Казахстан государственные регулирующие и надзорные функции за финансовым сектором закреплены за государственными органами

– Правительством, Национальным Банком Республики Казахстан, Агентством РК по регулированию финансового рынка и финансовых организаций и надзору за ними. Опираясь на национальные законы о банковской деятельности, международные принципы и нормативные акты, регулирующий орган определяет законодательные и нормативные требования к банкам, включая формы отчетности.

В Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан, принятой Правительством 25.12.2006 г. говорится, что финансовый сектор Казахстана формируется и функционирует под воздействием факторов, имеющих системный характер [1]. Совокупное влияние различных факторов создает среду, в которой нарабатывается и закрепляется практика деятельности институтов финансового сектора, а значит, определяет вектор и степень влияния финансового сектора на реальный сектор экономики и его конкурентоспособность. Одной из основных целей концепции является создание в стране эффективно функционирующей финансовой системы, соответствующей общепризнанным международным стандартам. Ею предусмотрено не только создание благоприятных условий для динамичного развития отечественного финансового рынка, но и эффективное управление рисками, недопущение возникновения кризисных ситуаций, обеспечение, прежде всего, максимальной стабильности сектора капитала.

В рамках реализации концепции предусмотрены меры по расширению доступа населения к банковскому продукту, повышению уровня прозрачности деятельности отечественных банков второго уровня, развитию конкуренции и либерализации доступа иностранных банков на финансовый рынок нашей страны, совершенствованию банковского надзора на основе международной практики. В целях укрепления стабильности финансового сектора требуется дальнейшее совершенствование механизма его функционирования.

Концепция призвана определять основные приоритеты развития финансового рынка и направление подхода к государственному регулированию отдельных его секторов. Актуальными остаются развитие конкуренции и повышение эффективности управления внешними заимствованиями банковского сектора страны.

Определены главные задачи и направления повышения качества регулирования финансового рынка РК на 2007–2011 гг.:

- 1) институциональное укрепление агентства, направленное на повышение профессионализма сотрудников и создание возможностей повышения качества мониторинга институтов финансового сектора;
- 2) дальнейшее внедрение современных систем управления финансовыми организациями;
- 3) совершенствование системы пруденциального регулирования финансовых организаций и надзора путем внедрения методов надзора на основе оценки рисков (risk based supervision);
- 4) анализ возможных регулятивных рисков и снижение их влияния на финансовую систему;
- 5) совершенствование консолидированного надзора;
- 6) формирование условий для проведения финансовыми организациями самостоятельной и независимой внешней оценки внутренних систем управления рисками;
- 7) обеспечение защиты прав акционеров и инвесторов;
- 8) дальнейшее совершенствование системы ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности согласно Международным стандартам финансовой отчетности (МСФО) в финансовых организациях и внедрение МСФО в организациях реального сектора;
- 9) повышение эффективности управления внешними заимствованиями банковского сектора страны;
- 10) взаимодействие с международными организациями и уполномоченными органами других государств [5].

Однако события постоянно вносят коррективы в повседневную жизнь и деятельность, в том числе и в деятельность банков, так как на современном этапе большое значение играют не столько

внутренние факторы, сколько внешние, среди которых нужно выделить такие, как мировые и локальные финансовые кризисы, расширяющуюся финансовую глобализацию, влияющие на состояние национальных банковских систем. Поэтому вопросы становления и эффективного функционирования национальной системы банковского регулирования на современном этапе приобретают особую остроту. Современное развитие финансовых рынков предопределяет необходимость вынесения банковского регулирования и банковского надзора за пределы отдельных стран и построение эффективной системы международного банковского регулирования и надзора. Банки являются важными участниками глобального финансового рынка, так как находятся в центре международных финансовых потоков. Стабильность банков зависит во многом от их прочности и способности противостоять кризисам. Главная задача международного банковского регулирования и надзора – обеспечение сохранности и прочности этих институтов в условиях все большей финансовой глобализации. Казахстану предстоит вступить во Всемирную торговую организацию (ВТО), решить задачу вхождения в число 50 наиболее конкурентоспособных развитых стран с рыночной экономикой. А экономическая глобализация подразумевает и финансовую глобализацию.

В РК кризис в банковской системе обозначен как кризис ликвидности, и связано это, прежде всего, с внешними заимствованиями банков, которые в 2007 г. оценивались в 45 млрд долл., что по отношению к ВВП и внешнему долгу РК составляет почти 50%. Внешний долг Казахстана на конец 2007 г. оценивался в 92 млрд долл., а в 2008 г. внешний долг увеличился на 15,8 млрд долл. и составил 107,8 млрд долл.

Такая ситуация по методике Всемирного банка относится к весьма рискованной, так как пройдена планка 80% абсолютно внешнего долга к ВВП, при этом одновременно наблюдается увеличение кредитных и рыночных рисков банков, связанных с экспортом банковского капитала в страны с более высоким риском. В этих условиях нужно отметить, что надзорные органы Республики Казахстан ограничились введением новых пруденциальных нормативов, ограничивающих внешние заимствования банков. Однако ситуация была упущена, так как долго и упорно вплоть до сентября 2008 г. официальными и правительственными органами отрицалась сама возможность нарастания кризисных явлений в экономике и банковской системе. В условиях резкого роста внешней задолженности проблемы ликвидности значительно обостряются, что приводит к снижению прибыльности и доходности банков. В 2009 г. банки Казахстана должны будут вернуть нерезидентам около 12 млрд долл., что является само по себе внушительной цифрой. Более того, отечественные банки привлекали займы с коротким сроком погашения для последующего финансирования долгосрочных проектов, что, в свою очередь, может весьма негативно отразиться на ликвидности банков. Во второй половине

2008 г. банки смогли преодолеть трудности, возникшие на первой волне кризиса. Запасы ликвидности, поддержка Национального Банка Республики Казахстан наряду с другими факторами позволили без видимых осложнений пережить это время, но банкам в этот период не удалось добиться существенного сокращения внешнего долга. Хотя, несмотря на неблагоприятные рыночные условия, банки сумели рефинансировать часть своих внешних долгов. Актуальность рефинансирования внешнего долга не только не снизилась, но и возросла. Как уже было сказано, в течение 2009 г. Казахстанские банки должны выплатить внешние долги в сумме почти 12 млрд долл. США, поэтому необходима была помощь государства, которое на первых порах направило 4 млрд долл. в четыре системообразующих банка – АО «АльянсБанк», АО «Народный банк Казахстана», АО «Казкоммерцбанк», АО «БТА Банк» – с целью не допустить обрушения банковского сектора. На эти банки приходится 2/3 всех активов и пассивов, несмотря на то, что по Закону «О банках и банковской деятельности» государство и не должно было отвечать по обязательствам коммерческого банка. Создание фонда стрессовых активов, увеличение гарантирования возврата вкладов с 700 тыс. тенге до 5 млн тенге и другие меры способствуют стабилизации банковского сектора на данный момент. Но при этом необходимо учесть все факторы на перспективу, включая форс-мажорные обстоятельства с целью преодоления последствий глобального финансового кризиса. По состоянию на

01.01.2009 г. состояние банковского сектора Казахстана выглядит следующим образом:

- увеличилось количество банков за год с 35 до 37;
- увеличилось количество филиалов соответственно с 352 до 379;
- увеличилось количество дополнительных помещений БВУ с 2029 до 216;
- увеличилось количество представительств банков-нерезидентов в РК с 26 до 31;
- увеличился размер совокупного расчетного собственного капитала с 1780,2 млрд тг до 1953,9 млрд тг (+173,7 млрд тг);

– увеличился размер совокупных активов банков с 11684,6 млрд тг до 11899,3 млрд тг (+214,7 млрд тг).

Все это вселяет уверенность в том, что при разумном и прозрачном банковском регулировании и надзоре со стороны государственных органов будут преодолены последствия глобального кризиса в РК [7].

В целях разработки комплекса мер оперативного реагирования государства на угрозы финансовой нестабильности и возможные непредвиденные ситуации АФН РК был разработан проект закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам финансовой устойчивости». Основными целями законопроекта являются:

- 1) совершенствование механизмов для превентивного выявления рисков в финансовой системе;
- 2) расширение компетенции уполномоченного органа в случае неисполнения акционерами финансовых организаций требований уполномоченного органа по улучшению финансового состояния финансовой организации;
- 3) законодательное закрепление статуса, функций и полномочий представителей уполномоченного органа в банках второго уровня;
- 4) повышение требований к руководящим работникам и крупным участникам финансовой организации в целях увеличения ответственности финансовой организации за принятые обязательства.

На зарубежных и отечественных рынках важную роль играют оперативный и эффективный обмен информацией и сотрудничество в целях адекватной оценки и прогнозирования дальнейшего развития ситуаций, происходящих в мировой экономике, для корректировки политики регулирования в случае необходимости. В целях отражения текущей ситуации на отечественном финансовом рынке АФН Республики Казахстан в адрес рейтинговых агентств направляется аналитическая информация с качественными и количественными показателями.

Также в банковском регулировании очень важна система внутреннего контроля, которая определена как совокупность общей политики контроля и процедур, принятых руководством субъекта для оказания помощи в достижении им своей цели, направленной на обеспечение упорядоченного и эффективного ведения его деятельности, включая соблюдение его политики, сохранность активов, предотвращение и выявление мошенничества и ошибок, точность и полноту бухгалтерских записей, а также своевременную подготовку надежной финансовой информации. Создание в банке системы внутреннего контроля, включающей и аудит, должно способствовать четкости и своевременности ведения бухгалтерской отчетности.

Функционирование системы внутреннего контроля должно соответствовать следующим общим и специфическим принципам: комплексности, охватывающей все основные виды деятельности; наличию организационной системы управления; принципам, имеющим отношение к управлению факторами риска. Для этого необходимо разработать систему управления факторами риска, поддающимися количественному определению, а именно: наладить процесс выявления оценки факторов риска и контроль за степенью риска, которому подвергается банк. Важно сделать все возможное, чтобы свести к минимуму факторы риска, не поддающиеся количественному определению. Несмотря на то, что отчетность обычно предусматривает включение данных, нужных для макроэкономического анализа, в системе разумного надзора отчетность используется для определения финансового состояния того или иного учреждения, применяя при этом анализ финансовых показателей, при помощи коэффициентов: адекватность капитала, рентабельность, ликвидность и качество активов. Успех дистанционного надзора зависит от достоверности данных, представленных в соответствии с четкими инструкциями и нормативами учета и отчетности, причем особое внимание следует уделять обеспечению достоверности и полноты представляемой информации. Для эффективного дистанционного надзора требуется высокий уровень навыков проведения финансового анализа ключевых показателей, перечисленных выше. В оптимальном варианте дистанционный надзор служит в качестве «системы раннего оповещения», которая предупреждает работников органов надзора о возникновении проблем в финансовом состоянии отдельного банка. В свою очередь, дистанционный надзор сам по себе редко выявляет все риски, стоящие перед банками, и не может пролить свет на все субъективные ключевые аспекты. Особенно в области анализа качества руководства банком.

Контроль за деятельностью филиальной сети банков нуждается в тщательной методологической доработке. Необходимо установить порядок наделения филиала собственными

средствами, методику контроля за соблюдением обязательных нормативов максимального риска на одного кредитора и вкладчика. Требуется также ввести в практику определение головной конторой лимитов на проведение операций филиалов с учетом необходимости соблюдения обязательных экономических нормативов и формирования резервов в целом по кредитной организации. Указанные лимиты, согласованные с Национальным Банком РК по месту расположения головного банка, сообщаются Национальному Банку РК, контролирующему деятельность филиала, куда тот представляет соответствующую отчетность. Исключения могут быть сделаны для банков, внедривших сертифицированные Национальным Банком РК технические решения, позволяющие банку в оперативном режиме контролировать текущие операции филиала.

Обеспечение финансовой стабильности является одной из важнейших задач Агентства. С учетом все большей интегрированности Казахстана в мировую экономику отмечается, что последствия ипотечного кризиса в США не прошли незамеченными для финансовой системы РК. При этом необходимо извлечь определенные уроки и совершенствовать инструменты регулирования и надзора в целях повышения конкурентоспособности и устойчивости финансовой системы. В первую очередь, деятельность Агентства будет сконцентрирована на выработке инструментов и методов для оперативного выявления рисков в финансовой системе.

Анализ опыта работы с проблемными организациями в период консервации показал необходимость совершенствования отдельных положений действующего законодательства. В связи с этим АФН РК планирует разработку законопроекта, предусматривающего в частности:

а) дополнительную защиту прав депозиторов банков второго уровня и вкладчиков накопительных пенсионных фондов посредством определения механизма вывода активов и передачи обязательств проблемных организаций до или в период проведения консервации;

б) расширение компетенции уполномоченного органа в случае неисполнения акционерами финансовых организаций требований по улучшению финансового состояния финансовой организации;

в) ужесточение ответственности руководящих работников и установление дополнительных ограничений для акционеров – субъектов финансового рынка за доведение финансовой организации до неплатежеспособности.

Также будет продолжена тенденция ужесточения регуляторного режима в целях предотвращения принятия избыточных рисков. В частности, в этом направлении, в первую очередь, необходимо отметить мероприятия по дальнейшему повышению капитализации банков в случае возобновления нового «витка» внешних привлечений, увеличение требований к структуре собственного капитала, адекватному регулированию сделок секьюритизации активов, которые позволят повысить достаточность капитала в случае объективной оценки передачи рисков. С учетом складывающихся тенденций в банковской системе будут пересмотрены нормативы ликвидности в сторону их ужесточения.

АФН РК предпринимаются меры по выработке эффективных инструментов и подходов выявления рисков банковской системы на ранней стадии. В частности, разрабатывается Система индикаторов мониторинга финансовой устойчивости банковского сектора, включающая группы индикаторов капитализации, качества активов, концентрации рисков, доходности и ликвидности. Данная система разработана исключительно в рамках надзора в целях своевременного выявления рисков в банковской системе.

Для реализации всех намеченных мероприятий требуется принятие мер по институциональному укреплению надзорного органа, включающих как увеличение штатной численности, так и повышение профессионального уровня кадрового состава надзорного органа посредством переподготовки и повышения квалификации персонала.

Перед АФН РК стоит сложная задача поддержания финансовой стабильности и повышения степени доверия к финансовой системе. И основным приоритетом будет обеспечение прозрачности регулирования и надзора.

Обеспечение выпуска и обращения финансовых инструментов является содержанием профессиональной деятельности участников рынка и основным предметом воздействия организационно-экономического механизма регулирования финансового рынка.

В среднесрочной перспективе будет проводиться работа по завершению перехода на Базель II, что предполагает осуществление ряда мер:

1) согласовать график перехода Агентства на Базель II с представителями Группы по внедрению Базеля II (Accord Implementation Group);

2) в целях широкого ознакомления и большего понимания принципов Базеля II

разместить на официальном сайте Агентства русскоязычный вариант текста;

3) направить соответствующие запросы в надзорные органы стран об их намерении и условиях по переходу на Базель II;

4) рассмотреть целесообразность использования отечественными банками метода централизованных рейтингов [7]. Таким образом, по данной главе можно сделать вывод о том, что к требованиям совершенствования банковского надзора относится: создание условий для более эффективного функционирования банковской системы; повышение открытости ситуации в банковской сфере; два уровня анализа и состояния банковской системы в целом. Перспективная устойчивость банковской системы должна базироваться еще и на тенденциях хозяйственного развития. Все это может значительно повлиять на развитие банковской системы.

Литература:

1. О Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан на 2007–2011 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан № 1284 от 25 дек. 2006 г.
2. Об утверждении Правил представления отчетности о выполнении пбанками второго уровня : Постановление Правления АФН РК № 136 от 17 июня 2006 г. с изм. и доп. от 28.11.2008 г. № 198.
3. Об утверждении Инструкции о нормативных значениях и методике расчетов пруденциальных нормативов для банков второго уровня: Постановление Правления АФН РК № 358 от 30 сент. 2005 г. с изм. и доп. по состоянию на 28.01.2009 г.
4. О минимальных размерах уставного и собственного капиталов банков второго уровня : Постановление Правления АФН РК № 140 от 2 сент. 2008 г.
5. www.afn.kz.
6. www.banker.kz.
7. www.nationalbank.kz.

Ауесбаев Арман Нурланович

Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»,

г.Астана, Республика Казахстан

Научный руководитель: к.э.н., доцент Тлеужанова Д. А.

КӘСПОРЫНДАРДЫҢ ҚЫЗМЕТІН ДАМУҒА ҮШІН КРИТЕРИАЛДЫ БАЗАНЫ ЖАҚСАРТУДЫҢ НЕГІЗГІ ЖОЛДАРЫ

ОСНОВНЫЕ ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ КРИТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ

BASIC WAYS OF IMPROVEMENT OF CRITERION BASE FOR DEVELOPMENT OF ACTIVITY OF ENTERPRISES

Аннотация. Мақалада кәсіпорынның қызметін дамыту үшін критериалды базаны жақсартудың негізгі жолдары қарастырылған. Рентабельділіктің жоғары деңгейіне қол жеткізу өнімді ең көп шығару және ресурстардың осы шығындары кезінде, не өнімді берілген шығару және ресурстардың ең аз шығындары кезінде мүмкін болады. Келтірілген ұсынымдар банкроттықты болдырмау жөніндегі жұмыстардың жалпы бағыттарын білдіреді.

Түйінді сөздер: төлем қабілеттілігі, банкроттық, жарғылық капитал, шетелдік тәжірибе.

Аннотация. В статье рассмотрены основные пути улучшения критериальной базы для развития деятельности предприятия. Достижение высокого уровня рентабельности возможно либо при максимальном выпуске продукции и данных затратах ресурсов, либо при заданном выпуске продукции и минимальных затратах ресурсов. Приведенные рекомендации представляют собой общие направления работ по предотвращению банкротства.

Ключевые слова: платежеспособность, банкротство, уставной капитал, зарубежный опыт.

Annotation. The article the basic ways of improvement of criterion base are considered for development of activity of enterprise. The achievement of high level of profitability is possible either at the

maximal producing of products and these expenses of resources or at the set producing of products and minimum expenses of resources. The brought recommendations over are general directions of works on prevention of bankruptcy.

Keywords: solvency, bankruptcy, charter capital, foreign experience for translation.

Для предотвращения банкротства и восстановления платежеспособности хозяйствующего субъекта необходимо предпринять, прежде всего, следующие шаги:

- продажа части недвижимого имущества;
- избавление от избыточных товарно-материальных запасов;
- увеличение уставного капитала;
- получение долгосрочных ссуд или займа на пополнение оборотных средств;
- разработка и осуществление программы сокращения затрат;
- улучшение управления активами;

-получение государственной финансовой поддержки на безвозмездной или возвратной основе из бюджетов различных уровней, отраслевых и межотраслевых внебюджетных фондов.

Другим аспектом работы, направленной на предотвращение банкротства, является проведение правильной маркетинговой политики.

И, наконец, третье направление – обеспечение быстрой оборачиваемости капитала. Одна из распространенных причин, почему хозяйствующие субъекты получают невысокий доход, состоит в том, что слишком большая сумма средств у них неподвижна. Слишком много не используется оборудования, слишком большой запас сырья, слишком много зданий. Все это означает бездействующий капитал. Иногда бывает, что 2/3 капитала омертвело, и вся нагрузка ложится на оставшуюся треть. Нет никакой выгоды придерживать товар, кроме тех случаев, когда растут цены. Ценность оборудования или здания зависит от их использования, а не от того, сколько они стоят. Сущностью бизнеса является обмен. Норма доходности больше зависит от скорости продаж, чем от высоты цены. Поэтому завышение цены – прямой путь к банкротству, а более высокая скорость оборачиваемости капитала помогает избежать банкротства [1].

Эти рекомендации представляют собой лишь общие направления работ по предотвращению банкротства.

В условиях рынка основной целью производственной, финансовой, коммерческой и иной деятельности является получение максимальной величины прибыли, так как развитие каждого хозяйствующего субъекта осуществляется за счет собственных и привлеченных средств.

Формирование рыночных отношений обуславливает необходимость развития анализа, прежде всего на уровне хозяйствующего субъекта - на уровне отдельных предприятий и их структурных подразделений, так как именно хозяйствующие субъекты составляют основу рыночной системы хозяйствования. В этих условиях анализ на уровне хозяйствующего субъекта наполняется новым содержанием, связанным с повседневной хозяйственно-финансовой деятельностью, их коллективов, собственников.

Одним из направлений в методологии исследования экономических явлений является системный подход. Он основывается на изучении объектов как сложных схем (явлений), которые состоят из множества элементов с многочисленными внутренними и внешними связями.

Системный подход в экономическом анализе позволяет основательнее, глубже изучить объект, иметь полное представление о нем, увидеть внутренние причинно-следственные связи между частями данного изучаемого объекта.

Особенностью системного подхода является взаимодействие, взаимозависимость, взаимосвязь всех элементов (составляющих) системы, целостность, соподчиненность, выделение ведущего звена.

Принятие оптимальных управленческих решений в условиях рынка возможно только при разработке нескольких альтернативных вариантов решения хозяйственных задач, что возможно только при системном подходе в экономическом анализе.

При проведении системного анализа выделяют несколько этапов.

На первом этапе объект анализа (выделяют несколько) выступает как целостная система. На данном этапе формируется цель развития системы, задачи, которые она решает, связь между частями (элементами) этой системы, функционирование каждого элемента и системы в целом [2].

Деятельность любого хозяйствующего субъекта можно рассматривать как систему, состоящую из трех взаимосвязанных элементов: ресурсов, процесса производства и готовой продукции. Производственные ресурсы, соединяясь в процессе производства под контролем

работника, обеспечивают выход готовой продукции. Целью работы является рентабельность. Основная задача заключается в том, чтобы проанализировать все факторы, обеспечивающие высокий уровень рентабельности. Достижение высокого уровня рентабельности возможно либо при максимальном выпуске продукции и данных затратах ресурсов, либо при заданном выпуске продукции и минимальных затратах ресурсов.

На втором этапе необходимо определить систему показателей, которые способны дать полную и качественную оценку всем без исключения элементам (частям), внутренним и внешним связям, условиям, в которых существует эта система. С этой целью определяются синтетические и аналитические показатели, используемые в анализе (данные табельного учета, списочной и среднесписочной численности, ведомость учета основных средств).

Третий этап предполагает разработку общей схемы системы, определяются ее главные компоненты, функции взаимосвязи, разрабатывается схема подсистем, показывающая соподчинение ее элементов. Формируется общая блок-схема комплексного экономического анализа, классифицируют показатели, факторы, формализуются связи между ними. Схема состоит из отдельных блоков, отдельные блоки связаны между собой стрелками, которые показывают наличие внутренних и внешних связей системы. Показатели распределяются по элементам и связям системы.

В основе экономических показателей лежит организационно-технический уровень производства (качество продукции, техники, технологии, степень концентрации, специализации, кооперирования, ритмичность производства, уровень организации производства и управления). Экономические показатели изучаются в тесном взаимодействии с техникой, технологией, организацией производства.

На уровень экономических показателей оказывают влияние природные условия (особенно в сельском хозяйстве и добывающей промышленности). Степень использования природных ресурсов во многом зависит от состояния техники, технологии и организации производства.

Системный анализ предполагает исследование взаимной связи и обусловленности отдельных показателей и факторов производства. Знание факторов производства, их взаимосвязей, умение определить их влияние на отдельные результирующие показатели хозяйственной деятельности позволяют воздействовать на уровень показателей через управление факторами. Отсюда следует, что на четвертом этапе системного анализа выявляются все основные факторы и взаимосвязи, дающие количественные характеристики [3].

Объем реализованной продукции зависит от изменения остатков готовой продукции на складе, объема выпуска товарной продукции, изменения объема отгруженной и оплаченной продукции. В свою очередь выпуск продукции зависит от уровня использования средств труда, предметов труда и самого труда. Уровень использования ресурсов зависит от организационно-технического уровня производства, который в свою очередь зависит от экстенсивных и интенсивных факторов производства, которые определяют аналитические показатели потребления ресурсов.

При проведении системного анализа необходимо учитывать влияние производственных факторов на обобщающие показатели финансово-хозяйственной деятельности, а также влияние обобщающих (результативных) показателей на показатели, характеризующие отдельные стороны работы хозяйствующего субъекта (например, влияние объема реализации и выручки на качественные характеристики основных и оборотных фондов).

На пятом этапе строится модель системы на основании информации, полученной на предыдущих этапах. В модель вводятся конкретные данные о работе хозяйствующего субъекта: получают параметры работы в чистом выражении. Затем - работа с моделью, то есть оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности, выявление резервов и факторов роста объема производства и улучшения производства.

Рынок предъявляет определенные требования к субъектам хозяйствования в плане организации и реализации того или иного вида бизнеса.

Динамичность рыночных отношений обуславливает принятие неординарных решений, связанных с финансовыми результатами деятельности. Для оценки уровня эффективности работы получаемый результат - прибыль - сопоставляется с затратами или использованными ресурсами [4].

Рентабельность есть относительный показатель, который обладает свойством сравнимости, может быть использован при сравнении деятельности разных хозяйствующих субъектов. Рентабельность характеризует степень доходности, выгодности, прибыльности.

Показатели рентабельности позволяют оценить, какую прибыль имеет субъект хозяйствования с каждого рубля средств, вложенных в активы.

Для определения резервов роста прибыли за счет роста объема реализации необходимо

выявить резерв роста объема производства продукции, умножить его на фактическую прибыль в расчете на единицу продукции соответствующего вида.

Для определения резервов увеличения прибыли за счет снижения себестоимости продукции, работ и услуг необходимо резерв снижения себестоимости каждого вида продукции умножить на возможный объем реализации продукции (с учетом резервов его роста).

Для определения резервов роста прибыли за счет повышения качества необходимо изменение удельного веса каждого сорта (категории) умножить на отпускную цену соответствующего сорта. Результаты просуммировать. Полученное изменение средней цены умножается на возможный объем реализации продукции. Выявленные резервы роста прибыли необходимо обобщить.

В заключении анализа финансовых результатов необходимо определить конкретные мероприятия по освоению выявленных резервов.

Освоение резервов роста прибыли без увеличения производственной мощности (без дополнительных капиталовложений) увеличивает не только рентабельность работы, но и запасы его финансовой прочности.

Литература:

1. Канке А.А., Кошечая И.П. «Анализ финансово-хозяйственной деятельности» Москва 2012 г
2. Дюсембаев К.Ш., Егембердиева С.К., Дюсембаева З.К. «Аудит и анализ финансовой отчетности» Алматы 2001г
3. Дюсембаева З.К. Анализ финансового состояния и вероятности его банкротства / Аудит и финансовый анализ, 2012 г
4. Жуйриков К.К. Анализ платежеспособности и финансовой устойчивости / Банки Казахстана, 2012 г.

Абай Ұлпан Нурболқызы

Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»,

г.Астана, Республика Казахстан

Научный руководитель: к.э.н., доцент Глеужанова Д.А.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМ ПОТЕНЦИАЛОМ ОРГАНИЗАЦИИ ҰЙЫМНЫҢ АДАМИ ӘЛЕУЕТІН БАСҚАРУ ЖҮЙЕСІ SYSTEM MANagements BY HUMAN POTENTIAL OF ORGANIZATION

Аннотация. В статье рассмотрены на основе теоретических и практических результатов исследования человеческий капитал рассматривается как один из важнейших составляющих социально-экономической системы. Актуальность статьи обусловлена тем, что руководители предприятий испытывают практическую потребность в системном социально-экономическом подходе к управлению человеческим капиталом и механизмах осуществления изменений, направленных на его совершенствование.

Ключевые слова: реинжиниринг, управление человеческим потенциалом организации (УЧПО), компетенция, метакомпетенция организации.

Аннотация. Мақалада адам капиталы зерттеудің теориялық және практикалық нәтижелері негізінде әлеуметтік-экономикалық жүйенің маңызды құрамдас бөліктерінің бірі ретінде қарастырылады. Мақаланың өзектілігі кәсіпорын басшыларының адам капиталын басқарудың жүйелі әлеуметтік-экономикалық тәсіліне және оны жетілдіруге бағытталған өзгерістерді жүзеге асыру механизмдеріне практикалық қажеттілікті бастан өткеруіне байланысты.

Түйінді сөздер: реинжиниринг, ұйымның адами әлеуетін басқару, құзыреттілік, ұйымның метакомпетенциясы.

Annotation. In the article considered on the basis of theoretical and practical results of research a human capital is examined as one of major constituents of the socio-economic system. Actuality of the article is conditioned by that the leaders of enterprises test a practical requirement in socio-economic approach of the systems to the management by a human capital and mechanisms of realization of the changes sent to his perfection.

Keywords: reingiring, management by human potential of organization, competence, metacompetensia organizations.

Концепция управления человеческим потенциалом организации строится на идее максимизации использования человеческого потенциала для создания уникальных конкурентных преимуществ и достижения долгосрочного стратегического успеха организации.

Разрабатывая основные положения предлагаемой концепции, необходимо рассмотреть ряд вопросов:

- Каковы основные задачи управления человеческим потенциалом организации?
- Как оценить качество и силу человеческого потенциала организации?
- Как управлять человеческим потенциалом, каким должно быть управление и какова роль управляющего в процессах управления человеческим потенциалом?
- Какие условия должны быть созданы для более полного раскрытия человеческого потенциала организации?
- Как перейти от предшествующих УП-концепций к управлению человеческим потенциалом организации?

Управление человеческим потенциалом организации направлено на значительное увеличение трудовой и творческой отдачи сотрудников организации (включая ее руководство) за счет создания особых условий, способствующих самораскрытию потенциала индивидов, а также на эффективное использование высвобождаемой человеческой энергии для обеспечения конкурентоспособности и выживания организации.

Результатом работы над видением бизнеса является образ желаемого будущего организации, отражающий потенциально возможные конкурентные преимущества.

В соответствии с этим, *ядром* видения бизнеса будет являться *видение человеческого потенциала организации*.

Видение ЧПО – образ, включающий в себя *концепцию человека в организации* и вытекающие из нее способы и особенности организации деятельности работников в организации.

Система управления человеческим потенциалом организации предполагает сопоставление желаемого состояния системы (видения) с реальным состоянием подсистем ЧПО и выявление основных направлений, требующих приложения усилий.

УЧПО предполагает осуществление деятельности в трех направлениях:

1. Повышение качества человеческих ресурсов. Развитие необходимых компетенций персонала, позволяющих осваивать новые формы работы, повышение трудовой мотивации, развитие коммуникационных навыков, навыков совместной и командной работы и т.п.

2. Совершенствование структур и систем управления в организации. Поиск новых форм организации рабочих процессов на основе принципов реинжиниринга и других современных концепций развития организации: менеджмента тотального качества, постоянных улучшений, обогащения труда, создания команд и временных рабочих групп. Совершенствование процессов коммуникации, внедрение информационных систем, поиск и внедрение новых человекообразных технологических решений, так называемых софт-технологий.

3. Адаптация психологических и социальных процессов к изменившимся условиям деятельности организации. Задачами данного направления являются психологическая поддержка процесса изменений, улучшение психологического климата, динамический анализ и коррекция организационной культуры и т.п.

Важной задачей данного направления является также создание информационной среды, обеспечивающей включенность индивида в процессы организации и позволяющей ему осуществлять планирование, исполнение, контроль и улучшение своей деятельности.

Не менее важно дать возможность персоналу иметь общее представление о состоянии дел в организации и иметь возможность принимать в них участие. Элементами такой информационной среды являются видение, миссия, известные и ясные цели развития, регулярные сообщения о результатах, интерпретация событий со стороны руководства и др.

Необходимость действовать сразу в трех направлениях обусловлена их тесной взаимосвязью между собой. Так, результат деятельности, прежде всего, определяется способом организации этой деятельности – технологическим либо бизнес-процессом, то есть структурными факторами.

Возможность использования определенной технологии (способа деятельности) зависит от того, обладает ли персонал необходимыми компетенциями. Если технология превышает по сложности компетентность персонала, то работа не сможет быть выполнена. Если же компетентность

персонала значительно превышает требуемый технологическим процессом уровень, то мотивация персонала будет значительно снижена, а высокий уровень неудовлетворенности от неиспользования своих возможностей персоналу придется компенсировать повышенной зарплатой.

Качество человеческих ресурсов должно отвечать уровню сложности процесса деятельности. Таким образом, если мы повышаем уровень компетентности персонала, то и способ организации работы должен быть изменен соответственно.

Однако не менее, а возможно, и более важным фактором успеха в данном случае будет являться социопсихологическая составляющая деятельности. Влияние на мотивацию и качество работы таких факторов, как возможность видеть результат деятельности, придание работе смысла, ясность целей, возможность испытывать чувство гордости, соответствие требуемых действий усвоенным ранее критериям (что хорошо, что плохо) и пр., подтверждено многими исследованиями. Поэтому любой процесс изменений в способах выполнения работы для своего успеха должен сопровождаться хорошо продуманными и подготовленными действиями в сфере социальных и психологических процессов.

Для того чтобы изменения, проводимые по трем разным направлениям, не противоречили друг другу, их нужно постоянно соотносить с главным критерием – человеком, который находится в центре всех этих процессов и является системообразующим фактором. Принятый в организации образ человека (концепция человека) должен порождать ряд критериев соответствия как для построения процессов деятельности, так и для подбора персонала в организацию.

Результат осуществляемых по всем трем направлениям изменений должен выражаться в росте компетентности работника, его трудовой мотивации, росте возможностей для реализации его творческого потенциала, росте его удовлетворенности, его самооценки и самоуважения, с одной стороны, и в новых возможностях для организации в применении более сложных и более эффективных способов деятельности – с другой стороны.

Важным элементом системы управления человеческим потенциалом организации является процесс *формирования ключевых компетенций и метакомпетенций организации*, создающих основу для конкурентных преимуществ. Рост компетенции персонала не должен являться самоцелью. Он всего лишь открывает перед организацией новые возможности для роста ее конкурентоспособности и выживаемости.

Задачей данного направления является поиск наиболее эффективных сочетаний человеческого потенциала организации с другими организационными ресурсами для усиления существующих либо создания новых конкурентных преимуществ. Здесь также рассматриваются вопросы развития и совершенствования общего управления организацией, формирования на основе человеческого потенциала таких метакомпетенций организации, как обучаемость, гибкость, адаптивность, чувствительность, инновационность и др., направленных на повышение жизнеспособности организации. «При усилении всеобъемлющей конкуренции, побуждающей к быстрой смене товаров и услуг, «ядро компетенций» компании – то, что они хорошо знают и умеют делать, – становится гораздо важнее, чем то, что они хорошо делают сейчас, поскольку такие возможности позволяют компаниям быстро менять свои продукты в ответ на изменяющиеся рыночные условия» [1].

Для оценки индивидуального человеческого потенциала работника, на наш взгляд, более всего подходит понятие «компетенция». Метод «портрета компетенций» уже давно используется в управлении персоналом [2]. Вот как говорят о компетенции Карлоф и Седерберг [3]: «Если персонал набирается для выполнения определенной работы, а не как личности, то предприятие осознает, что эти сотрудники — носители той компетенции, которая необходима или может быть предоставлена ее носителю путем обучения или тренировки. Часто личное развитие, нацеленное на расширение кругозора индивидов и обогащение их новыми нюансами в понимании действительности, приводит к их становлению как личностей и, следовательно, обладанию более высокой компетенцией.

Таким образом, понятие «компетенция» динамично, оно предполагает возможность значительных изменений в выполняемых работником задачах и функциях, а также возможность периодической смены рабочего места. Набор компетенций отражает динамический аспект способностей работника, его способность решать определенный круг как постоянных, так и периодически возникающих разнородных задач, то есть его потенциал.

Оценивая компетенции работника, нужно учитывать их непостоянство, зависимость от изменяющихся условий среды. Какой-либо навык, являясь сегодня важной компетенцией, завтра уже перестает быть актуальным, становится бесполезным в новых условиях. Соответственно, он уже не

может считаться компетенцией. Поэтому обобщенный показатель должен включать в себя не только качественное содержание компетенции, но и ее удельный вес, ее важность в настоящий период.

Таким образом, качество человеческих ресурсов организации мы можем оценивать по набору компетенций, которыми они располагают. Однако компетенции персонала должны еще быть эффективно задействованы самой организацией, что, в свою очередь, является компетенцией организации.

В целом же человеческий потенциал организации мы можем оценить по набору уникальных ключевых компетенций, созданных на основе компетенций персонала, а также компетенций и метакомпетенций организации, соотнеся их с рыночной ситуацией.

Литература

1. Майталь Ш. Экономика для менеджеров: десять важных инструментов для руководителей / Пер. с англ. – М.: Дело, 1996. – 416 с.
2. Вильховченко Э. Гуманизация труда и развитие человеческих ресурсов // Человек и труд. – 1993. – №3
3. Карлоф Б., Седерберг С. Вызов лидеров / Пер. со швед. – М.: Дело, 1996. – 352 с.

Ахметжанова Салтанат Нурболатовна

*Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»
Университет «Туран-Астана»,
г.Астана, Республика Казахстан
Научный руководитель: к.э.н., доцент Тулегенова Ж.У.*

ПРОБЛЕМЫ МАЛОГО БИЗНЕСА В ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЕ И ПОДХОДЫ К ИХ РЕШЕНИЮ ЗА РУБЕЖОМ ИННОВАЦИЯЛЫҚ САЛАДАҒЫ ШАҒЫН БИЗНЕСТІҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ШЕТЕЛДЕ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ PROBLEMS OF SMALL BUSINESS IN INNOVATIONSPHERE AND GOING NEAR THEIR DECISION AFTERBORDER

Аннотация. В статье рассмотрены основные пути решения проблем в области формирования инновационного менеджмента в малом предпринимательстве в Республики Казахстан, поскольку именно от развития инновационного менеджмента в малом бизнесе в конечном итоге зависит возможность достижения стратегических целей, связанных с преодолением сырьевой зависимости отечественной экономики и развитием в стране нового технологического уклада.

Ключевые слова: инновационная активность, стадии жизненного цикла инновационных компаний, стартап, стейкхолдер.

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасында шағын кәсіпкерліктегі инновациялық менеджментті қалыптастыру саласындағы мәселелерді шешудің негізгі жолдары қарастырылған, өйткені шағын бизнестегі инновациялық менеджменттің дамуына сайып келгенде отандық экономиканың шикізаттық тәуелділігін жеңумен және елде жаңа технологиялық тәртіптің дамуымен байланысты стратегиялық мақсаттарға қол жеткізу мүмкіндігі байланысты.

Түйінді сөздер: инновациялық белсенділік, инновациялық компаниялардың өмірлік циклінің кезеңдері, стартап, стейкхолдерлер.

Annotation In the article the basic ways of decision of problems are considered in area of forming of innovative management in a small enterprise in Republics of Kazakhstan, as exactly from development of innovative management in small business possibility of achievement of the strategic aims related to overcoming of raw material dependence of home economy and development in the country of the new technological mode depends in the end.

Keywords: innovative activity, stages of life cycle of innovative companies, start-up, stakeholder.

С недостаточным развитием предпринимательства связана низкая инновационная активность казахстанской экономики: как показывает статистика, сегмент малого бизнеса является слаборазвитым, а число малых предприятий остается крайне низким.

Следствием доминирования крупного бизнеса в экономике является нарушение рыночного равновесия за счет монопольного или олигопольного состояния рынка, что приводит к ограничению возможности для развития предпринимательской инициативы как внутри крупных компаний, так и при создании новых высокотехнологичных предприятий. Отсутствие конкуренции на рынке резко снижает спрос на инновации, что приводит к сокращению предложения, проявляющегося в виде недостаточных темпов роста малых инновационных предприятий [1].

Придя к этому выводу, можно отметить, что доля малых инновационных предприятий в общем числе малых предприятий в Казахстане существенно ниже, чем в других развитых странах, а инновационная активность малого бизнеса в Казахстане уступает инновационной активности крупных и средних предприятий.

Как и в крупном бизнесе – вопреки тенденции, наблюдаемой в странах – инновационных лидерах, – инновационная активность растет пропорционально размеру казахстанских малых предприятий: чем выше среднесписочная численность предприятия, тем выше уровень его инновационной активности.

Статистика показывает, что пока инновационный климат в стране остается не вполне благоприятным для развития малых инновационных предприятий, что является основной проблемой при создании и начале функционирования стартапа.

Однако практика также свидетельствует, что несмотря на неблагоприятную среду, российский малый инновационный бизнес, тем не менее, развивается и добивается определенных успехов. Тем ценнее научное обобщение этого успешного опыта, тем актуальнее задача научного анализа и разработки обоснованного подхода к созданию и запуску стартапов в инновационно-технологической сфере деятельности.

Наиболее часто малые инновационные предприятия прекращают свою деятельность на ранних стадиях жизненного цикла инновационного процесса – до момента окупаемости вложенных затрат. Этот период в инновационной среде получил символическое название «долина смерти».

Такие стадии жизненного цикла инновационных компаний, как посевная и стартап, характеризуются следующими особенностями:

Seed (начальная, посевная) – стадия, на которой анализируется инновационный бизнес-потенциал идеи, исследуется рынок (с выбором сегмента) и формируется бизнес-идея; параллельно проводится проверка идеи, завершаются научные исследования и проектирование (ОКР), создается опытный экземпляр (промышленный образец). На этой стадии происходит формирование компании, создание команды, которая будет обеспечивать развитие предприятия и отвечать за коммерциализацию, проведение НИОКР; завершается этап регистрацией предприятия и назначением его руководителя.

Start-Up (старт, становление предприятия) – стадия, на которой компания сформирована, разработан бизнес-план, проводится (в случае необходимости) сертификация и/или испытания нового продукта, ведется организация серийного производства, осуществляются работы по выводу продукции на рынок (регируется товарный знак и наименование продукта, проводятся презентации и другие рекламные акции); завершается этап пробными продажами нового продукта.

Проблемы становления и развития предприятия очень хорошо иллюстрирует модель жизненного цикла организации, разработанная И. Адизисем (рис. 2) [2]. выходят за рамки настоящего исследования, поэтому в работе не рассматриваются.

Предприятие переходит на стадии старения не со временем, а вследствие от ошибок менеджмента, его недостаточной гибкости и стратегичности. Главная проблема развития стартапа в инновационной сфере состоит в решении проблем управления жизненным циклом предприятия.



Рисунок 2 – Модель жизненного цикла организации И. Адизисем

При этом основными проблемами, которые требуют своего научного обоснования и которые выступают предметом исследования ученых и специалистов, изучающих ключевых факторов успеха предпринимательской деятельности в инновационной сфере, являются ответы на следующие вопросы:

Какие условия нужно создать и какие усилия предпринять, чтобы предпринимательство развивалось и укреплялось в обществе, а предпринимательский подход сопровождал все виды экономической деятельности?

Какие компетенции необходимы для предпринимательской деятельности, какие знания, умения и навыки для этого нужны и какими личными качествами нужно обладать, чтобы стать успешным предпринимателем?

Как предпринимателю планировать и осуществлять свои действия – использовать ключевые факторы успеха предпринимательства, – чтобы получить позитивный предпринимательский эффект.

Есть и другие вопросы, но именно эти ближе всего к практически потребностям и связывают науки о предпринимательстве в инновационной сфере с реальной жизнью.

Вопросы формирования благоприятной среды относятся к сфере государственного управления экономикой и входят в блок задач формирования и развития национальной инновационной системы, то есть выходят за рамки данного исследования. Именно поэтому основное внимание необходимо сосредоточить на последних двух вопросах, которые по своей сути связаны с выделением ключевых факторов успеха инновационного бизнеса, определением компетенций, необходимых инициаторам стартапа (собственникам, учредителям, владельцам, стейкхолдерам малого инновационного предприятия) и компетентным использованием этих ключевых факторов успеха на практике [3].

Исходной предпосылкой для успешности стартапа является идея, лежащая в основе его создания, а также бизнес-идея, или модель коммерциализации этой идею.

Формулирование бизнес-идеи стартапа связано с решением трех взаимосвязанных задач:

- что продавать – определение продукта или услуги, наиболее привлекательной для потенциальных потребителей;

- кому продавать – выбор целевой аудитории и понимание ее специфики – ценностей, ожиданий, критериев выбора, платежеспособности и др.;

- как продавать – решение всего комплекса проблем: от организации производства до сервисного и текущего обслуживания новых продуктов.

Нередко в процессе разработки бизнес-идеи стартапа уточняется и в корне пересматривается сама идея инновационной технологии. Практика показывает, что разработка бизнес-идеи – это ключевая предпосылка для успешности стартапа.

Идея и бизнес-идея стартапа – это только половина будущего успеха. Успешность малого инновационного бизнеса связано также с организацией собственного дела и исполнительской дисциплины. Так, исследования показали, что более $\frac{3}{4}$ малых предприятий, ликвидированных или прекративших деятельность в течение первых 3 – 5 лет с момента создания, имели слабый менеджмент или ошибочные маркетинговые стратегии [4]. Таким образом, успешность стартапов во многом определяется внутренней организацией малого бизнеса. Решения в области организации деятельности и менеджмента стартапов хотя и являются уникальными для каждого из предприятий, тем не менее, существуют типовые ошибки и рациональные правила, которые повышают выживаемость малых инновационных предприятий на ранних стадиях развития.

Литература:

1. Адизес И.К. Управляя изменениями. Как эффективно управлять изменениями в обществе, бизнесе и личной жизни (Mastering Change: The Power of Mutual Trust and Respect in Personal Life, Family Life, Business and Society). – М.: Манн, Иванов и Фербер, 2014. – 368 с. – ISBN 978-5-00057-137-8.
2. Адизес И.К. Управление жизненным циклом корпораций (Managing Corporate Lifecycles). – М.: Манн, Иванов и Фербер, 2014. – 512 с. – ISBN 978-5-00057-151-4.
3. Бланк С. Четыре шага к озарению. Стратегии создания успешных стартапов. 2017г.
4. Фелд Б., Коэн Д. Стартап в Сети. Мастер-классы успешных предпринимателей (Do More

Әнуарбек Марғұлан Мерекеұлы
*Магистрант кафедрасы «Экономика и инновационный бизнес»
Университет «Туран-Астана»,
г.Астана, Республика Казахстан
Научный руководитель: к.э.н., доцент Какимжанов З.Р.*

ҰЛТТЫҚ МИНЕРАЛДЫҚ-ШИКІЗАТ РЕСУРСТАРЫН БАСҚАРУ ЖҮЙЕСІН ЖЕТІЛДІРУ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫМИ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВЫМИ РЕСУРСАМИ

PERFECTION OF SYSTEM MANAGERMENTS NATIONAL RAW MINERAL- MATERIAL RESOURCES

Аннотация. Мақалада Мемлекет халқының әл-ауқатын арттыруға бағытталған құқықтық, экономикалық және ұйымдастырушылық басқару функцияларын жүзеге асыратын минералдық-шикізат кешеніне қатысты мемлекет пен жер қойнауын пайдаланушылардың заң жүзінде реттелетін өзара іс-қимылынан тұратын Қазақстан Республикасының минералдық-шикізат кешеніндегі мемлекеттің рөлі мен орны қарастырылған.

Түйінді сөздер: минералдық-шикізат ресурстары, суб ұлттық нысандар.

Аннотация. В статье рассмотрены роль и место государства в минерально-сырьевом комплексе Республики Казахстан, которое заключается в законодательно регулируемом взаимодействии государства и недропользователей в отношении минерально-сырьевого комплекса, где государство осуществляет правовые, экономические и организационные управленческие функции, которые направлены на повышение благосостояния населения страны.

Ключевые слова: минерально-сырьевые ресурсы, субнациональные формы

Annotation A role and place of the state in a raw mineral-material complex Republics of Kazakhstan, that consists in the legislatively managed co-operation of the state and in regard to a raw mineral-material complex, are considered in the article, where the state carries out legal, economic and organizational administrative functions that is sent to the increase of welfare of population of country.

Keywords: raw mineral-material resources, subnational forms.

Согласно Индексу управления природными ресурсами, проводимому исследовательским центром – Институтом управления природными ресурсами, в 2017 году Казахстан входит в группу стран со слабым качеством управления природными ресурсами. Это значит, что в стране отмечаются как положительные, так и проблемные аспекты в сфере управления. Природные ресурсы могут принести пользу населению, однако маловероятно, что конечные выгоды будут значительны. В данную группу также вошли Россия, Кыргызская Республика и Украина. Лидерами качества управления являются: Австралия, Швеция, США и Норвегия [1].

Данная организация поддерживает эффективное, прозрачное и ответственное управление природными ресурсами для общественного блага. Полученные результаты исследования отражаются в ежегодном отчете организации. Индекс управления ресурсами оценивает политические и практические меры, используемые правительствами стран для управления своей нефтегазовой и горнодобывающей промышленностью, и показывает суммарный балл по каждой оценке. В рамках каждой оценки ИУПР рассчитывался суммарный балл по трем компонентам.

Первый из этих компонентов – реализация стоимости – показывает, как осуществляется управление такими аспектами, как предоставление прав на разработку недр, ведение геологоразведочных и добычных работ, охрана окружающей среды, налогообложение и деятельность государственных предприятий.

Второй компонент – управление доходами – характеризует формирование национального бюджета, распределение доходов от использования ресурсов на субнациональном уровне и работу фондов национального благосостояния.

При помощи третьего компонента оценивается наличие в стране способствующих условий. Этот компонент основывается на оценке по семи маркерам: открытость данных, политическая стабильность, борьба с коррупцией, верховенство закона, качество регулятивной системы, эффективность правительства, право голоса и подотчетность [1, с. 7].

Основу результатов исследования составляют ответы экспертов на вопросы подробной анкеты, которые напрямую характеризуют эффективность управления недропользованием в стране, оценивая по четырем компонентам: организационные и правовые системы; практика ведения отчетности; гарантии и контроль качества, а также благоприятность условий работы [1, с. 6].

Таким образом, эффективность государственного управления природными ресурсами определяется эффективностью использования функций управления.

В рамках первого раздела было определено, что функции государственного управления минерально-сырьевыми ресурсами можно сгруппировать на правовые (правовое регулирование), экономические (учет, планирование, материально-техническое обеспечение, экономическое стимулирование, стандартизация), организационные (работа органов управления и контроля, научные исследования и подготовка кадров) и духовно-эстетические (образование и воспитание населения) направления.

В рамках Стратегии-2050 Главой государства обозначена необходимость внедрения принципиально новой системы управления природными ресурсами. Кроме того, отмечена важность использования ресурсов как стратегического преимущества Казахстана для обеспечения экономического роста, масштабных внешнеполитических и внешнеэкономических договоренностей [2].

В настоящее время на мировой арене активно развиваются технологии, появляются новые методы производства, новые товары, активно развиваются нанотехнологии. Учитывая отечественный потенциал минерально-сырьевой базы, а также наличие редкоземельных металлов, которые активно могут быть использованы в нанотехнологиях и других отраслях промышленности, полагаем целесообразным развитие национальной инновационной геологической отрасли.

Переход на инновационный путь развития геологической отрасли предполагает техническое перевооружение, предусматривается широкое использование современных компьютеризированных систем сбора, обработки и оперативной передачи геологических, геофизических и геохимических данных. [3]

Особое значение имеет внедрение информационно-технологических решений, обеспечивающих координацию данных из официальных источников цифровой информации по недропользованию.

В целях развития инновационной деятельности в сфере минерально-сырьевых ресурсов необходимы:

- развитие венчурного капитала в Казахстане, развитие международного сотрудничества, например, с такими научными платформами, как

 - «Силиконовая долина» в США и «Сколково» в РФ;

- создание национального конкурса по инновациям международного масштаба, так, чтобы присутствовали иностранные участники, престижность проекта будет способствовать притоку инновационных идей в страну;

- субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным в казахстанских кредитных организациях, и лизинговым договорам для компаний, осуществляющих разработку и реализацию инновационных проектов;

- внедрение приоритетности отечественной инновационной продукции при размещении государственных заказов;

- освобождение на определенный период времени от уплаты таможенных пошлин ввозимого геологоразведочного оборудования, не имеющего аналогов в странах ЕАЭС.

Создание инновационной минерально-сырьевой базы невозможно без развития научно-технического обеспечения геологической отрасли. Геологоразведочные работы характеризуются высокой наукоемкостью. Результатом научных исследований в геологии являются новые данные и знания о геологическом строении недр. При этом, в целях повышения эффективности

геологоразведочных работ необходимо обеспечение внедрения прогрессивных научно-технических решений и технологий в области поисков и разведки месторождений полезных ископаемых.

Научные исследования в геологии развиваются в условиях постоянного обновления информации о геологическом строении и потенциале недр, появления новых идей и концепций, а также изменения экономической и геополитической ситуации. Решающее значение в развитии научных геологических исследований имеет возможность обработки и освоения огромного объема геологических, геофизических, геохимических и дистанционных данных на основе современных информационных технологий [4].

Использование передовых научно-технических решений позволяет уменьшить риски, неизбежные при проведении геологических работ на ранних стадиях геологического изучения территории [5].

1) Так, в целях совершенствования научно-технического обеспечения геологоразведочных работ предлагается:

- на базе вузов технического направления создание подразделений, которые будут иметь испытательную базу, необходимую литературу и лаборатории в целях разработки перспективных научных направлений, научно-технических решений, призванных повысить эффективность геологического изучения недр, воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы страны;
- внедрение современных технологий поисков, разведки, добычи, обогащения и переработки минерального сырья, его комплексного использования, направленных на повышение энергоэффективности и минимизацию негативного воздействия на окружающую среду;
- поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в отраслях промышленности, путем субсидирования затрат отечественных организаций на проведение развития НИОКР.

Хотелось бы отметить, что передовые научно-технические достижения должны определять требования к результатам и качеству геологоразведочных работ. В этой связи необходимо закрепление соответствующих стандартов регламентами, рекомендациями и другими нормативными документами.

Эффективное функционирование минерально-сырьевой базы невозможно без квалифицированных кадров [6], в этой связи полагаем целесообразным совершенствование кадрового обеспечения геологической отрасли. Считаем, что совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров предполагает разработку и реализацию программы подготовки кадров по геологическим специальностям, включающей организационные, нормативно-правовые и финансово-экономические мероприятия, направленные на обеспечение кадрового потенциала отрасли, качественной профессиональной кадровой подготовки, размещения образовательных центров и организацию мониторинга кадровой ситуации.

2) В настоящее время в Казахстане наблюдается дефицит специалистов технических специальностей [7]. В этой связи полагаем необходимым повышение престижа профессии геолога и закрепления в отрасли специалистов, получивших соответствующее образование.

В целях развития кадрового потенциала в сфере минерально-сырьевых ресурсов предлагается следующее:

- создание единой системы отраслевых научных знаний путем сохранения существующих и создания новых научных школ, совершенствования подготовки специалистов высшей квалификации;
- разработка и реализация программ целевой подготовки специалистов горно-геологического профиля с высшим и средним профессиональным образованием на основе договоров на целевую контрактную подготовку, заключаемых между студентом и работодателем;
- обеспечение конкурентного уровня материального вознаграждения работников отрасли на одном уровне как для иностранных работников, так и для отечественных, выполняющих равнозначный вид трудовой деятельности;
- установление вознаграждения за выслугу лет и введение социальных гарантий;
- признание на государственном уровне научных достижений и достойное поощрение первооткрывательства;
- расширение возможности научного, профессионального и административного роста.

Обеспечение качественной подготовки кадров требует постоянного обновления знаний и реализации принципов непрерывности общей и профессиональной подготовки специалистов по всем образовательным уровням.

Таким образом, реализация вышеуказанных предложений позволит достичь следующих результатов, отраженных на рисунке 1.

| Материально-техническое обеспечение отрасли | Развитие научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в отраслях промышленности | Развитие кадрового потенциала |
|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ✓ Повышение качества геологических работ, повышение коэффициента извлечения попутных видов минерального сырья; ✓ Сокращение воздействия на окружающую среду; ✓ Развитие отечественной научной деятельности в сфере геологии ✓ Возможность внедрения передовых методов добычи и производства и закрепление данных практик в Казахстане. | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Развитие инновационной деятельности в сфере МСР; ✓ Обмен опытом с передовыми странами, возможность создания совместных продуктов; ✓ Мотивация молодых специалистов повышать квалификацию и к инновационным идеям; ✓ Поддержка отечественных товаропроизводителей; | <ul style="list-style-type: none"> ✓ Повышение числа специалистов горно-металлургического комплекса; ✓ Обеспечение конкурентного качества специалистов; ✓ Повышения мотивации к трудоустройству по направлениям отрасли; ✓ Повышение качества практических навыков специалистов |

Рисунок 1 - Ожидаемый эффект от реализации структурной модели совершенствования организационных функций управления

Полагаем, что усиление организационных функций управления МСР позволит нивелировать слабые стороны и угрозы для национального минерально-сырьевого комплекса Казахстана и повысит эффективность функционирования отрасли.

Реализация вышеуказанных предложений возможна посредством существующих программ:

- Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы;
- Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы;
- Программа занятости 2020;
- Программа «Производительность – 2020»;
- «Дорожная карта бизнеса - 2020».

Литература:

1. Рейтинг сырьевых стран сайт институт исследования ресурсных экономик // https://resourcegovernance.org/sites/default/files/documents/2017-resource-governance-index-russian_0.pdf. 13.07.2018.
2. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося Казахстана // <http://www.adilet.gov.kz/ru/printpdf/185232>. 27.09.2018.
3. Аргинбаева Г.М., Медебаева А.Б. Маркетинг угольных ресурсов в обеспечении энергетической безопасности // Вестник университета «Туран». – 2017. – №4(76). – С. 191-195.
4. Медебаева А. Innovative development of the export- and raw-material- oriented region // Вестник Карагандинского университета. Серия Экономика. – 2017. – №4(88). – С. 117-122.
5. Орлов В.П. Вопросы воспроизводства и использования минерально- сырьевой базы России в условиях рынка // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – 1991. – №4. – С. 6-8.
6. Crowson Ph. Inside Mining. – London: Mining Journal Books Limited, 1998. – 230 с.
7. Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении программы занятости 2020: утв. 31 марта 2011 года, №316 // <http://www.aztm.kz/news/GPFIIR/zanyatosti.doc> 27.09.2018 27.09.2018.

Асипова Алия Серикбековна
Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»
Университет «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
e-mail: Aliya.asipova@bk.ru
Научный руководитель: к.э.н., доцент Орынбекова Г.А.

**ҚҰРЫЛЫС КӘСПОРНЫНЫҢ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ БЕЛСЕНДІЛІГІ МЕН
ТАРТЫМДЫЛЫҒЫН КҮШЕЙТУ ЖОЛДАРЫ
ПУТИ УСИЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ И
ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ СТРОИТЕЛЬНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ
WAYS TO STRENGTHEN INVESTMENT ACTIVITY AND ATTRACTIVENESS OF THE
CONSTRUCTION COMPANY**

Аннотация. Қазіргі кезеңде Қазақстан экономикасының әлемдік шаруашылық жүйесіне белсенді кірігуі әлемдік шаруашылық қызметінің тәжірибесін ескере отырып, ғылыми-техникалық әлеуетті тиімді пайдалану қажеттілігін негіздейді. Нарықтық шаруашылықтың өзінің реттеуші механизмі бар, оның құрамдас бөліктері: сұраныс пен ұсыныс, тауар бағаларының қозғалысы, өндіріс шығындары, табыс, Бәсекелестік және т. б. болып табылады.

Өркениетті нарықтың дамуы шетелдік тәжірибе көрсетіп отырғандай, мемлекет пен шаруашылық жүргізуші субъектілердің күш-жігерін белсенді біріктіру қажеттігіне себепші болады. Бұл ретте мемлекеттің рөлі нарықтық тетіктің және оны реттеу үшін құрал-саймандардың жұмыс істеуі үшін қалыпты құқықтық кеңістік құрудан тұрады.

Аннотация. Активная интеграция экономики Казахстана в мировую хозяйственную систему на современном этапе обуславливают необходимость эффективного использования научно-технического потенциала с учетом опыта мировой хозяйственной деятельности. Рыночное хозяйство имеет свой регулирующий механизм, составными частями которого являются: спрос и предложение, движение товарных цен, издержки производства доход, конкуренция и др.

Развития цивилизованного рынка, как показывает зарубежная практика, обуславливает необходимость активного соединения усилий государства и хозяйствующих субъектов. При этом роль государства состоит в создании нормального правового пространства для функционирования рыночного механизма и инструментария для его регулирования.

Annotation. Active integration of Kazakhstan's economy into the world economic system at the present stage necessitate the effective use of scientific and technical potential, taking into account the experience of world economic activity. The market economy has its own regulatory mechanism, the components of which are: supply and demand, the movement of commodity prices, the cost of production, income, competition, etc.

The development of a civilized market, as foreign practice shows, necessitates an active connection between the efforts of the state and economic entities. The role of the state is to create a normal legal space for the functioning of the market mechanism and tools for its regulation.

Разработка инвестиционной политики, адекватной целям государственной экономической программы, является центральной задачей регулирования и управления народным хозяйством Казахстана.

Так, в инвестиционной политике на 2009 год главной ее задачей становится достижение максимальных темпов экономического роста. Это напрямую зависит от быстрого роста инвестиций и повышения нормы накопления в валовом внутреннем продукте.

Для поддержания устойчиво высоких темпов экономического роста ставится задача в течении четырех, пяти лет увеличения объемов валовых накоплений основного капитала по отношению к валовому внутреннему продукту до уровня 28 процентов. Также увеличения роста государственных инвестиций от 2 до 4 процентов от валового внутреннего продукта страны.

Государственные инвестиции в целях создания и капитализации финансовых институтов будут направлены:

- на увеличение уставного капитала Банка развития и наполнения его кредитных ресурсов в размере 12 миллиардов тенге;
- в уставный капитал создаваемого Казахстанского инвестиционного фонда в размере 23 миллиардов тенге;
- создаваемому Инновационному фонду – 3 миллиарда тенге;
- для создания корпорации по страхованию экспорта в размере 7,7 миллиардов тенге.

Инвестиционная деятельность в республике должна основываться на прочном правовом фундаменте. Для этого, в первую очередь, необходимо совершенствование законодательной и налоговой базы инвестирования, создание благоприятных условий функционирования инвесторов, создание организационных форм, обеспечивающих развитие инвестиционной деятельности, а также разработка правовых документов по созданию, регулированию и лицензированию инвестиционных институтов (инвестиционных посредников, консультантов, компаний, фондов). Кроме того, для улучшения инвестиционного климата, необходима разработка нормативных положений по созданию механизма государственного мониторинга и анализа эффективности деятельности действующих инвестиционных проектов с прямым участием экономических интересов государства. Однако, практика реформирования казахстанской экономики в течение последних лет столкнулась с рядом проблем, которые выявили неадекватность используемых для этого методов и средств перехода к рыночным отношениям[1].

Таблица1 - Схема инвестирования

| Типы инвестиций | Инвестиции в материальные активы | | | Инвестиции в финансовые активы | Инвестиции в нематериальные активы | |
|------------------------------|---|--|---|---|--|---|
| | Объекты инвестирования | Основные производственные и непроизводственные средства, материальные запасы | | | Патенты, лицензии, торговые знаки, научно-техническая продукция и др. | Образование, культура, здравоохранение и др. |
| Сфера обращения | Реальный сектор экономики | | | Финансовая, банковская сфера | Инновационная сфера | Социальная сфера |
| Цель обращения инвестиций | Создание новых материальных активов | Возмещение выбывающих материальных активов | Модернизация и повышение эффективности материальных активов | Трансформация свободных денежных средств и инвестиций | Повышение научно-технического уровня, качества и конкурентности материальных активов | Повышение качества жизни, уровня образования, квалификации, улучшение экологии и т.д. |
| Конечная цель инвестирования | Приумножение материального богатства и общественных ценностей нематериального характера | | | | | |

В целом лишь в малой доле предприятия удалось реализовать свою инвестиционную активность. Одна треть из них продолжает работу в непроизводственной сфере. Процесс трансформации инвестиционных ресурсов в материальные и нематериальные ценности общества, называется процессом инвестирования. Процесс инвестирования можно представить в виде таблицы 1. Для стабилизации и оживления инвестиционной активности производства в казахстанской

промышленности необходимы в частности ее структурная, создания дополнительных рабочих мест, пополнения валютных запасов государства и повышения его авторитета на международной арене [4].

Вместе с тем, в последнее время внутренний туризм получил значительное развитие и стал массовым социально-экономическим явлением в Казахстане. Его развитие позволяет расширить политические, экономические, научные и культурные связи между городами и населением страны. Массовое развитие внутреннего туризма позволяет людям расширить знания по истории, познакомиться с достопримечательностями, культурой, традициями того или иного края, отдохнуть, вылечиться и развлечься. перестройка, диверсификация, повышение технического, организационного и экономического уровней развития большинства предприятий, что требует крупных инвестиций. Изыскать их в нужные сроки и достаточном объеме за счет собственных долгосрочных займов, приобретение акции и т.п. должно стать привлекательным.

При оценке инвестиционной привлекательности необходимо учитывать специфику казахстанского рынка, для которой характерны:

- нестабильность;
- отсутствие тесной зависимости между эффективностью использования ресурсов предприятия и его финансовыми показателями (в частности дохода), которые улучшаются прежде всего за счет (завышения) цен в условиях монополизма, слабой конкуренции, несовершенной нормативно-правовой системы;
- практически полное отсутствие в доступной официальной статистической информации среднеотраслевых показателей (производственных и финансовых), необходимых для сравнительной оценки предприятия;
- отсутствие производственного учета и практики формирования внутрипроизводственной информации для нужд менеджеров;
- частное отсутствие систематизированных и достоверных сведений о конъюнктуре рынка, о тенденциях ее изменения и т.п.

Под инвестиционной привлекательностью следует понимать гарантированное, надежное и своевременное достижение целей инвестора на базе экономических результатов деятельности данного инвестируемого производства. Инвестиционная привлекательность предопределяется комплексом разнообразных факторов, совокупность и влияние которых могут различаться и изменяться в зависимости как от состава инвесторов, преследующих разные цели, так и от производственно-технических особенностей инвестируемого производства, качества его экономического развития в прошлом, в настоящем и будущем.

Отсюда возникает необходимость изменения инвестиционной привлекательности. Возможная в этой связи информация нужна и для инвестора для формирования приоритетной инвестиционной стратегии, и заемщикам (производителям) для маркетингового поиска своей «рыночной ниши», для надежного технико-экономического обоснования предпринимательского проекта будущего производства, а также для разработки и своевременной реализации, текущих и перспективных планов совершенствования существующего производства в том направлении, которая ведет к получению экономических результатов, привлекательных для инвесторов и гарантирующих достижение их целей.

Строительная отрасль относится к числу тех отраслей, от которых во многом зависит производственный потенциал страны. Однако в течение трех лет положение в строительстве продолжает постоянно ухудшаться. Строительство и его производственная база оказались в наиболее кризисной ситуации по сравнению с другими отраслями материального производства республики [12].

Развал ранее существовавшей системы материально-технического обеспечения, потеря управляемости инвестиционной деятельности, не соответствие вновь созданных структур требованиям нового времени - все это привело к тому критическому состоянию, в котором сегодня находится отрасль. За последние 22 года (1991-2013г.г.) удельный вес строительства в соответствии вновь созданных структур требованиям нового времени - все это привело к тому критическому состоянию, в котором сегодня находится отрасль. За последние 22 года (1991-2013г.г.) удельный вес строительства в ВВП сократился почти в два с половиной раза и составил 5,3% в 2012 году. Падение объема строительного производства сопровождается падением уровня производства строительных материалов. Удельный вес промышленных строительных материалов в общем объеме производства промышленной продукции составил в 2009 году 0,9%, против 4,9% в 2005 году. Значительно сократилась численность работников, занятых в строительстве, если в 2005 году она составляла 652,8 тыс. чел., то в 2009 году этот показатель равнялся 137,2, т.е. численность работников

сократилась почти в 5 раз[13].

С другой, стороны нельзя не отметить достаточно большое накопление результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в строительной отрасли. Однако, уровень их внедрения невероятно низок. На начало 2009 года количество завершенных научно-исследовательских и опытных конструкторских работ составило 55 единиц. Из них практическое внедрение получило около 25%.

Наряду с этим с огромной скоростью продолжается захват строительного сектора зарубежными компаниями. Сама жизнь диктует об острой актуальности проблемы перестройки и реформирования столь важного для республики строительного комплекса. Необходимо оживить все механизмы и в первую очередь расширить канал внедрения нововведений с учетом имеющегося потенциала научных достижений в этой области.

И не случайно одним из основных пунктов общей Концепции развития строительного комплекса Республики Казахстан на период развития рыночных отношений является научно-техническая политика, направленная на создание предпосылок, обеспечивающих производство конкурентоспособной импортозамещающей строительной продукции, на основе применения передовой техники, новых технологий в различных направлениях.

Анализируя проблемы, с которыми сегодня сталкиваются хозяйствующие субъекты при переходе на инновационный путь развития, можно утверждать, что успех во многом будет зависеть как от имеющегося инновационного потенциала, так и от научно обоснованного подхода к формированию структур, форм и методов генерирования их инновационной активности. Исследование инновационного процесса приобретает особую актуальность и вполне закономерен интерес многих ученых к проблемам инноваций.

Реанимация строительной индустрии республики является одной из главных стратегических задач в рамках реализации программы по наращиванию импортозамещающих отечественных производств. В настоящее время на строительном рынке республики действуют около 50 иностранных подрядчиков, в то время как потенциал строительной отрасли используется на 15%.

Сложившаяся социально-экономическая ситуация в Республике Казахстан за последние 19 лет (1991-2010гг.) характеризовалась тенденциями спада строительного производства, снижением объемов инвестиций, вложенных на строительство объектов промышленности и жилья, повышением цен на энергетические ресурсы и на услуги, что повлияло на удорожание строительства и снижение объемов строительно-монтажных работ. Ввод жилья в основном осуществлялся за счет средств населения. За период с 1991 год по 2010 г. этот показатель увеличился на 61,7% и составил 14,7% и 76,4% соответственно. В то время как общий объем введенного жилья за этот же период сократился в 7,2 раза, и составил 13% к 1991 году. Строительный сектор Казахстана в 2011 году вырос на 2,9 процента. Объем введенного жилья в отчетном периоде вырос на 3,2%, а инвестиций в жилищное строительство - на 24,7процента. Продукция промышленности строительных материалов и стройиндустрии стала невостребованной. Данные таблицы 6 показывают резкий спад производства важнейших видов продукции промышленно-строительных материалов. Использование мощностей на предприятиях отрасли составляет около 15-20%. Износ основных средств очень велика (60-80%), из-за отсутствия капиталовложений не проводится модернизация технологических линий.

В настоящее время происходит разрушение производственно-технического потенциала отрасли, потеря которого в последующем потребует для его восстановления не одно десятилетие. Из более двух тысяч предприятий и организаций строительного комплекса дееспособными остаются не более нескольких сотен[14].

Наряду с этим происходит ускоренная приватизация и разгосударствление предприятий и организаций. В строительной отрасли почти не осталось государственных предприятий и организаций. Среди хозяйствующих субъектов на 01.01.2010 года доля государственных составила 1,2%, частных 93% (рисунок 1).

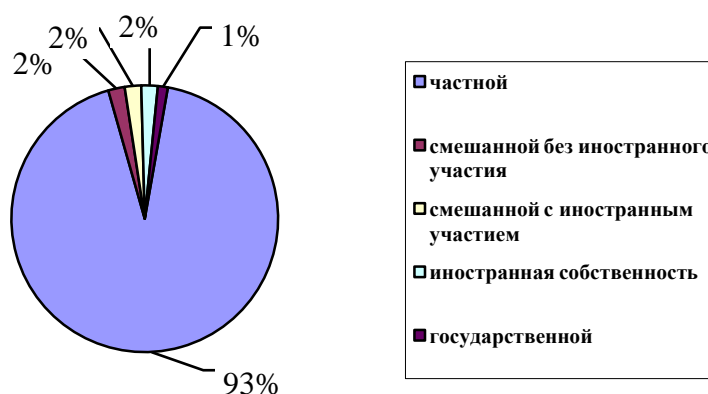


Рисунок 1 - Структура хозяйствующих субъектов строительства по формам собственности на 01.01.2010г.

Строительный комплекс очень чувствителен к колебаниям экономической активности, наиболее глубоко испытывает негативное влияние экономических кризисов, более подвержен инфляционным процессам, характеризуется самым высоким уровнем риска, банкротств и безработицы среди других отраслей экономики. Однако строительный комплекс способен и вывести экономику из кризисного состояния, о чем свидетельствует опыт экономически развитых стран, таких как США, Великобритания, Франция, Япония, а также других стран Запада и Востока убедительно доказывающих, что важнейшим условием ускорения технологического развития экономики является целенаправленная политика поддержки науки и техники отраслей производства материальных благ.

Одной из главных причин развития негативных тенденций в строительстве является отсутствие до настоящего времени четкой системы управления отраслью и непосредственно предприятиями. В этих условиях размываются функции и ответственность органов государственного управления и непосредственно руководителей строительных организаций. В результате не прекращающейся более 10 лет структурной перестройки управления строительством существовавшая система была разрушена, а вновь созданные структуры управления не соответствуют требованиям нового времени.

Сегодня одной из наиболее активно развивающихся составляющих рынка недвижимости является рынок жилых помещений, формируемый за счет строительства и инвестиционной деятельности, приватизации объектов жилищного фонда и продажи муниципальных квартир, осуществления операций с жилыми помещениями, находящимися в собственности граждан.

Литература:

1. Закон РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в республике Казахстан»: от 16 июля 2003г. №242-11-ЗРК//Казахстанская правда, 2003г. – 24 июля
2. Закон РК «Об инвестициях» от 8 мая 2003г.//Казахстанская правда-2003.-13 мая
3. «Вопросы лицензирования деятельности в области архитектуры, градостроительства и строительства»: Постановление от 10 января 2002г. №23//Казахстанская правда – 2002г. от 19 января
4. «Об уполномоченном государственном органе по делам строительства»//Собрание актов Президента РК и Правительства РК – 2002-№5
5. Ю. Шокаманов Инвестиционная и строительная деятельность в странах Содружества в 2001-2006 годах Статкомитет СНГ. 21 августа 2007 г.Г
6. «Об утверждении Правил прохождения разрешительных процедур на строительство»//Собрание актов Президента РК 2002г. №45

АНАЛИЗ РЫНКА ЛИЗИНГА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Лизинговые операции в Казахстане проводятся фрагментарно с 1989 г. Первая лизинговая компания – «КРАМДС-Лизинг» была создана 1 июля 1989 года.

В целом 20-летнюю историю становления и развития лизингового бизнеса в Казахстане условно можно разделить на 2 характерных периода и 6 этапов.

I период (1989-1999 гг.) – период трудного внедрения лизинга в Казахстане, в рамках которого выделяются три этапа:

I этап (1989-1992 гг.) – этап зарождения лизингового бизнеса в республике. В этот период были созданы первые лизинговые компании, лизинговые фирмы и некоторые коммерческие банки осуществляли в разовом порядке и в незначительных объемах небольшие лизинговые операции;

II этап (1992-1994 гг.) – этап подавления лизингового бизнеса в результате складывающейся неблагоприятной экономической ситуации на внутреннем рынке. После массовой либерализации цен с 6 января 1992 года, в условиях безудержной инфляции и взлета банковских процентных ставок, большинство действовавших специализированных лизинговых фирм либо прекратили свою деятельность, либо перешли на посредничество и торговлю;

III этап (1995-июль 2000г.) – этап возрождения, поворот к государственной поддержке и стимулированию лизингового бизнеса.

Этот этап можно назвать также аграрным этапом и этапом развития государственного лизинга. В это время был разработан и утвержден ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих лизинговые операции в аграрном секторе экономики, что обеспечило необходимые условия для развития агролизинга [1,2]. Отличительным признаком и чертой этого периода является неустойчивость созданных в разное время лизинговых компаний: ни одна из них не закрепились и не удержалась надолго на внутреннем рынке. Важным шагом в законодательном регулировании отношений лизинга стало введение в действие с 01 июля 1999 года Особенной части Гражданского кодекса Республики Казахстан (ГК РК) и принятие Закона РК «О финансовом лизинге» от 5 июля 2000 г. № 78-III. В Особенной части ГК РК в §2 «Лизинг» главы 29 «Имущественный найм (аренда)» 8 статей (ст.565-572) были посвящены регламентированию вопросов договора лизинга.

II период (2000-2009 гг.) – период становления и быстрого роста лизингового рынка в Казахстане, в котором можно выделить еще три этапа.

IV этап (август 2000 г.-2003 г.) – «банковский» этап или этап формирования частнопредпринимательского, коммерческого лизинга после введения в действие Закона РК «О финансовом лизинге», подписанного Президентом РК Н.А. Назарбаевым 5 июля 2000 года. С июля 2000 года по май месяц 2003 года было создано 8 банковских дочерних лизинговых компаний.

V этап (2004 – август 2007 г.) – этап комплексного пересмотра и совершенствования лизингового законодательства, а также этап начала «лизингового бума» в Казахстане, когда резко возросли соответственно количество действующих на рынке лизинговых компаний и объемы лизинговых услуг. Этот этап можно назвать также как этап развития транспортного и индустриального лизинга. В 2004 году действовали 15 лизинговых компаний, в 2005 г. – 23, в 2006 г. – 26 и в 2007 г. – 33 лизинговые компании.

VI этап (сентябрь 2007 г. – 2009г.) – этап развития лизинга в условиях мирового -финансового и экономического кризиса.

Как было отмечено ранее, рынок лизинговых услуг в Казахстане активно начал развиваться с 2000 года. При этом до 2003 года основная доля лизинговых сделок приходилась на лизинговую компанию АО «КазАгроФинанс» со 100% государственным участием, созданную по инициативе правительства в рамках агропродовольственной программы Казахстана.

В последующем лизинг стал интересен и коммерческим структурам и он превратился в важный сектор финансового рынка. Если в 2000 году в стране работало 5 лизинговых компаний, то к началу 2008 года насчитывалось около 20-ти лизингодателей, из них активно работающих порядка 15, а в 2015 году действовали 36 структур, которые предоставляли лизинговые услуги клиентам, из них лизинговых компаний 28.

С 2005 года по 2013 год доля частных лизинговых компаний в общем объеме лизингового рынка выросла с 50,7% до 72,2%. А удельный вес государственной финансово-лизинговой компании АО «КазАгроФинанс» за этот период сократился с 49,3% до 21,1%. Однако в 2017-2018 годах, доля частных лизинговых компаний, наоборот, сократилась с 72,2% до 51,6%. За этот период доля двух крупнейших государственных лизинговых компаний Казахстана – АО «КазАгроФинанс» и АО «БРК-Лизинг» – выросла с 27,8% в 2015 году до 48,4% в 2018 году. Это связано с усилением государственной финансовой поддержки лизинговых инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики – в агропромышленном комплексе, в промышленности и в транспортно-коммуникационном комплексе Казахстана.

Коммерческие банки до 2017 года предпочитали заниматься лизингом через создание отдельных лизинговых компаний. Так, из 9 действующих в 2017 году лизинговых компаний 8 являлись дочерними компаниями коммерческих банков, и на их долю приходилось 66,7% от общего объема лизинга в 2011 году, а удельный вес компании АО «КазАгроФинанс» составил 33,3%. Позднее коммерческие банки сами стали заниматься лизинговыми операциями, создав в своем аппарате управления соответствующие подразделения.

За 2012-2017 годы наблюдался бурный рост лизинговых операций в стране с ежегодным удвоением их объемов. В 2013 году рост лизинговых операций как в количественном, так и в стоимостном выражении по сравнению с 2011 годом составил 3 раза. В 2007 году по 1300 лизинговым сделкам было передано в лизинг имущества на сумму более 170 млн. долларов США, что в 2 раза больше показателя предыдущего года.

Доля лизинга в общем объеме инвестиций в основной капитал в Казахстане в 2015 году составила порядка 1,5%, что в 5,7 раза выше аналогичного показателя за 2011 год. Общий лизинговый портфель лизингодателей заметно вырос и составил на 31 декабря 2017 года около 2600 сделок на сумму более 220 млн. долларов США, 28% этого объема приходилось на компанию АО «КазАгроФинанс» [3].

В 2017 году в общем объеме рынка лизинга Казахстана доля коммерческих банков составляла 15%, лизинговых компаний – 85%, а доля частных лизинговых компаний – 61% общего объема рынка, государственных лизинговых компаний – 39% (таблица 1).

Таблица 1 – Структура операторов на рынке лизинга Казахстана в 2017 году

| Наименование показателей | Доля на рынке лизинга, в % |
|---|----------------------------|
| Объем рынка лизинга в целом | 100,0 |
| в том числе доля на рынке лизинга: | |
| коммерческих банков | 15,0 |
| лизинговых компаний | 85,0 |
| Из них доля на рынке лизинга: | |
| частных лизинговых компаний | 61,0 |
| государственных лизинговых компаний | 39,0 |
| Примечание – составлен автором на основе источника [4]. | |

В настоящее время на казахстанском лизинговом рынке действуют 32 лизинговых компаний с различной отраслевой, секторальной направленностью и спецификой деятельности. Девять из них расположены в г. Астане, три в регионах: в городах Караганда, Кокшетау и Петропавловск, и семнадцать лизинговых компаний находятся в г. Алматы. Кроме того, АО «Фонд развития малого предпринимательства» и 5 коммерческих банков (АО «Казком», АО «Forte bank», АО «Цесна Банк», АО «Каспи банк») имеют в своей структуре подразделения по лизингу и осуществляют непосредственно лизинговые операции. Лизинговые операции также проводят зерновые компании, входящие в Зерновой Союз Казахстана, микрокредитные организации и бизнес-инкубаторы в областях и районах Казахстана.

За 2016 год рынок лизинга вырос до \$562 млн., т.е. более чем в 1,7 раза. В то же время размер лизингового портфеля на 1.01.14 г. составил \$842,4 млн. Таким образом, осторожные предположения середины прошлого года о достижении совокупным лизинговым портфелем отметки \$750-800 млн, к концу года оказались несколько заниженными. При этом 90% рынка приходилось на первые 10 ведущих лизинговых компаний, совокупный лизинговый портфель которых составил на 1.01.2015

года \$ 270 млн., на 1.07.2016 года – 489 млн. долл. США и на 1.01.2017 года достиг \$ 783 млн. (таблица 2).

Таблица 2 – Первая десятка лизинговых компаний Казахстана по размеру лизингового портфеля в 2015-2017 годах

| Рейтинг | Название компании | Лизинговый портфель, млн. долл. на: | | |
|---------|--|-------------------------------------|------------|------------|
| | | 1.01.15 г. | 1.07.16 г. | 1.01.17 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | АО «КазАгроФинанс» | 235,1 | 180,5 | 95,3 |
| 2А | АО «БТА ORIX Лизинг» | н/д | 73,6 | 57,7 |
| 2Б | АО Лизинговая компания «Астана Финанс» | 111 | н/д | н/д |
| 3 | АО «Альянс Лизинг» | 106,2 | 14,5 | 4,0 |
| 4 | ТОО «Вираз Лизинг» | 67,1 | 38,9 | 25,8 |
| 5 | АО «Халык Лизинг» | 62,1 | 50,6 | 27,8 |
| 6 | ТОО «Raiffeisen Leasing Kazakhstan» | 45,5 | 41,5 | 3,0 |

| | | | | |
|------|---|-------|-------|-------|
| 7 | АО «БРК-Лизинг» | 43,4 | н/д | н/д |
| 8 | ТОО «ЦентрЛизинг» | 40,2 | 38,6 | 27,3 |
| 9 | АО «АТФ-Лизинг» | 36,2 | 26,2 | 11,7 |
| 10 А | АО «ТемирЛизинг» | 35,9 | 16,9 | 12,8 |
| 10 Б | ТОО «Astana Motors Leasing and Car Rentals» | н/д | 7,5 | 4,5 |
| | Итого: | 782,7 | 488,8 | 269,9 |

Примечание – составлена автором на основе источников [4]

Лизинговый рынок до начала мирового финансового кризиса осенью 2017 года демонстрировал взрывные темпы роста. Однако его дальнейшее развитие будет определяться как способностью отечественных лизинговых компаний работать с клиентами среднего и крупного бизнеса, так и кооперироваться с производителями и финансистами из других стран.

Существенные изменения претерпела товарная, а также отраслевая и региональная структуры лизинговых операций. В структуре передаваемого в лизинг имущества основную часть занимает сельхозтехника. В 2017 году ее доля в стоимостном выражении осталась на уровне предыдущих 2 лет (48% от общего объема). Порядка 47% сельхозтехники, переданной в лизинг в 2017 году, приходится на долю компании АО «КазАгроФинанс», около 40% – на долю компании «Астана-финанс». Сельхозтехника представлена, в основном хлебоуборочными комбайнами и тракторами, причем доля комбайнов составляет порядка 80%. Данная категория объектов лизинга лидировала на протяжении длительного времени благодаря высокому объему вливаний в сельскохозяйственный сектор со стороны компании АО «КазАгроФинанс». Помимо упомянутой компании, в этом сегменте появились такие игроки, как АО «БТА ORIX Лизинг», ТОО «Центр Лизинг». Доля сельскохозяйственного оборудования занимает в их лизинговом портфеле заметную роль.

Если рассматривать только негосударственные лизинговые компании, то в структуре передаваемого в лизинг имущества в 2017 году, как и в предыдущие 2 года, основную долю занимает автотранспорт (42%), увеличилась доля производственного оборудования (25%), строительное оборудование и техника составляет 14%. Это объясняется тем, что лизинговые компании, в первую очередь, финансируют приобретение ликвидного имущества.

Бум строительства рождает спрос со стороны бизнеса на такой предмет лизинга, как автотранспорт, доля которого увеличилась с 25% в 2015 году до 29% в 2017 году. Внутри этой группы доля грузового транспорта занимает более 70%, в то время как в 2015 году она составляла 52%. В этом сегменте проявляет активность большинство лизинговых компаний, и это закономерно, поскольку данный объект лизинга имеет высокую ликвидность. Для таких компаний, как ТОО «Вираз Лизинг», ТОО «Бипек Лизинг» автотранспорт является основным объектом совершения лизинговых операций. Разработка новых месторождений углеводородов в Западном Казахстане привлекает в Казахстан крупных инвесторов, использующих лизинг в качестве инструмента для приобретения активов. Компании ТОО «Райффайзен Лизинг Казахстан» и АО «Халык Лизинг» формируют основной портфель оборудования для добычи, который составил в 2016 году 5%. По данным Агентства Республики Казахстан по статистике, в общей стоимости договоров, заключенных с организациями за 2016-2017 годы, основную долю занимают машины, оборудование и инвентарь –

в 2016 году 83,3%, в 2017 году 72,1%. За этот период на сельскохозяйственную технику приходилось соответственно 62,9% и 48,6%; строительно-дорожную технику – 5,9% и 21,7%, строительное оборудование – 10,8% и 15,4%; оборудование для пищевой промышленности – 2,0% и 1,6%; торговое, полиграфическое, медицинское, нефтепромысловое и прочее оборудование – 18,4% и 12,7% [5].

В 2017 году наибольшее распространение финансовый лизинг получил в таких отраслях как сельское хозяйство – 35% от общего объема ссудного портфеля лизинговых компаний и банков, автотранспорт – 15%, строительная индустрия – 13% и т.д.

По данным статистического обследования предприятий, осуществляющих лизинговую деятельность, в 2017 году общая стоимость договоров составила 86,7 млрд. тенге или 720,7 млн. долл. США (таблица 3)

Таблица 3 – Распределение предметов лизинга по отраслям их использования в 2017 году

| № п/п | Наименования отрасли использования | Количество договоров, единиц | Общая стоимость заключенных договоров, млн. тенге | Удельный вес в % | |
|--|---|------------------------------|---|----------------------|---------------------|
| | | | | количество договоров | стоимость договоров |
| 1 | По Республике Казахстан - всего, в том числе | 2929 | 86720,4 | 100,0 | 100,0 |
| 1.1. | Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 1692 | 55651,0 | 57,8 | 64,2 |
| 1.2. | Промышленность | 99 | 7844,3 | 3,4 | 9,0 |
| 1.2.1 | Горнодобывающая промышленность | 11 | 530,4 | 0,4 | 0,6 |
| 1.2.2 | Обрабатывающая промышленность | 87 | 7273,8 | 3,0 | 8,4 |
| 1.2.3 | Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 1 | 40,2 | 0,03 | 0,05 |
| 1.2. | Строительство | 495 | 6933,6 | 16,9 | 8,0 |
| 1.3. | Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования | 119 | 1006,8 | 4,1 | 1,2 |
| 1.4. | Гостиницы и рестораны | 115 | 646,7 | 3,9 | 0,7 |
| 1.5. | Транспорт и связь | 301 | 5537,3 | 10,3 | 6,4 |
| 1.6. | Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 5 | 116,2 | 0,2 | 0,1 |
| 1.7. | Другие виды экономической деятельности | 103 | 8944,5 | 3,5 | 10,3 |
| Примечание – Составлена на основе [34] | | | | | |

Наиболее привлекательными отраслями для лизинговых инвестиций являлись при этом сельское хозяйство – 64,2% от общей стоимости договоров, промышленность – 9%, строительство – 8%, транспорт и связь – 6,4%. При этом финансовый лизинг наиболее востребован среди компаний малого и среднего бизнеса. Этот инструмент как способ приобретения и обновления производственного оборудования решает ряд сложных вопросов для предприятий, у которых нет свободных финансовых ресурсов на модернизацию, и отсутствует залоговая база для получения банковских займов.

Таким образом, начало активному развитию рынка лизинга в Казахстане было положено формированием лизинговой отрасли с 2000 года, на которые оказали влияние следующие факторы:

1. Принятие в 2000 году Закона РК «О финансовом лизинге»;
2. Износ основных фондов в отраслях экономики, достигший 50-70% (в некоторых отраслях промышленности этот показатель достиг 80%);

3. Бурное экономическое развитие страны в целом и несоответствие промышленной базы открывающимся возможностям увеличения производства.

В 2015-2017 годах рынок лизинговых услуг получил ускоренное развитие, чему способствовали:

1. Получение компаниями льгот по НДС при импорте определенной номенклатуры товаров в рамках договоров финансового лизинга;
2. Пересмотр и сокращение сроков амортизационных отчислений на основные средства;
3. Упрощение судебно-административного производства для разрешения споров при изъятии имущества лизингодателями у недобросовестных лизингополучателей.

Литература:

1. Смагулов А. Организационно-экономический механизм и проблемы развития лизинга в Казахстане (на материалах агропромышленного комплекса): автореф... канд.экон. наук: 08.00.05. – Алматы, 1998. – 23 с.
2. Сагадиев К.А., Смагулов А.С., Мырзахметов А.И. Лизинг в Казахстане: теория и практика – Алматы: Агроуниверситет, 2010. – 202 с.
3. Шестернева С. «КазАгроФинанс» закупил и передал в лизинг крестьянскому хозяйству 165 венгерских племенных коров // Панорама. - №49. – 2016. - 19 декабря.
4. Международные стандарты финансовой отчетности. Официальная версия МСФО 2006 года на русском языке, представленная Фондом КМСФО. – Алматы: Издательский дом «БИКО», 2008. – 512 с.
5. Обзор рынка финансового лизинга Казахстана. Подготовлен обозревателем журнала «КИТ» (Капитал, инвестиции, технологии) А.Садешовым. – Алматы, 2017. – 12 с.

УДК 336.64

Рахманалиев Еркебулан Шералиевич

Магистрант кафедры «Финансы, учет и оценка»

Университет «Туран-Астана»,

г. Астана, Республика Казахстан

e-mail: trz_city@mail.ru

Научный руководитель: д.э.н. профессор Конакбаев А. Г.

e-mail: askarkon@mail.ru

КӘСІПКЕРЛІККЕ ҚАРЖЫЛЫҚ ТӘУЕКЕЛДЕРДІ БАСҚАРУ ӘДІСІ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РИСКАМИ ПРЕДПРИЯТИЯ METHODS OF MANAGING THE FINANCIAL RISKS OF THE ENTERPRISE

Аннотация. Кәсіпкерлік субъектісінің қызметі тәуекелдер бойынша ықтимал шешімдер мен әрекеттерді қабылдауға алып келетін жағдайлардағы белгісіздікпен үнемі байланысты. Қаржылық тәуекелдіктің әрбір ықтимал нәтижелеріне ие, бірақ осы нәтижелердің әрқайсысы өзінің пайда болу деңгейіне ие, яғни ықтималдық. Нәтиже ықтималдығы туралы ақпарат болмаған жағдайда, шешім қабылдау бәрібір белгісіздік пен тауекел жағдайында жүзеге асырылады. Осындай проблемалардың болуы кәсіпорындардың қаржылық тәуекелдерін терең талдауды, зиянды азайту үшін айқын қаржылық тәуекелдерді басқаруды қалыптастыру қажеттілігін талап етеді.

Түйінді сөздер: пайда, активтер, қаржылық тәуекел, кәсіпорын, бағалау.

Аннотация. Деятельность субъекта хозяйствования постоянно сопряжена с неопределенностью ситуаций, которые обуславливают принятие возможных решений и действий в условиях риска. У каждого возможного варианта ситуации финансового риска есть свои возможные исходы, однако каждый из этих исходов имеет свою степень наступления, то есть вероятности. Если же сведения о вероятности наступления того или иного исхода отсутствуют, то принятие решений все равно осуществляется в условиях неопределенности и риска. Наличие такого рода проблемы требует проведения глубокого анализа финансовых рисков предприятий, необходимости сформировать четкое управление финансовыми рисками для минимизации ущерба.

Ключевые слова: прибыль, активы, финансовый риск, предприятие, оценка.

Annotation. The activity of a business entity is constantly associated with the uncertainty of situations that lead to the adoption of possible decisions and actions under risk. Each possible variant of a financial risk situation has its own possible outcomes, however each of these outcomes has its own degree of occurrence, that is, probabilities. If there is no information about the likelihood of an outcome, then decision-making is still carried out under conditions of uncertainty and risk. The presence of such problems requires an in-depth analysis of the financial risks of enterprises, the need to form a clear financial risk management to minimize damage.

Keywords: profit, assets, financial risk, enterprise, assessment.

На финансово-хозяйственную деятельность компании сильно влияет финансовый риск, даже в период успешного развития бизнеса. На протяжении существования самого бизнеса всегда сопутствующим элементом деятельности является финансовый риск.

На основе обзора теоретических понятий финансового риска, можно сделать вывод:

- финансовый риск — это многосложная экономическая категория, имеющаяся в сфере финансово-экономической деятельности компании, связанная с образованием потоков денежных средств и финансовых результатов, а также характеризуемая возможными денежными потерями.

Постоянный рост предприятия становится возможным за счет его финансовых возможностей. Интересным вопросом является эффективность и целесообразность использования финансовых ресурсов в целях последующего развития или преодоления каких-либо препятствий.

Управления рисками предприятия – это прежде всего, выявление причин данных рисков, а потом применение методов управления ими.

Построим алгоритм управления рисками предприятия, который представлен ниже (рис. 1).

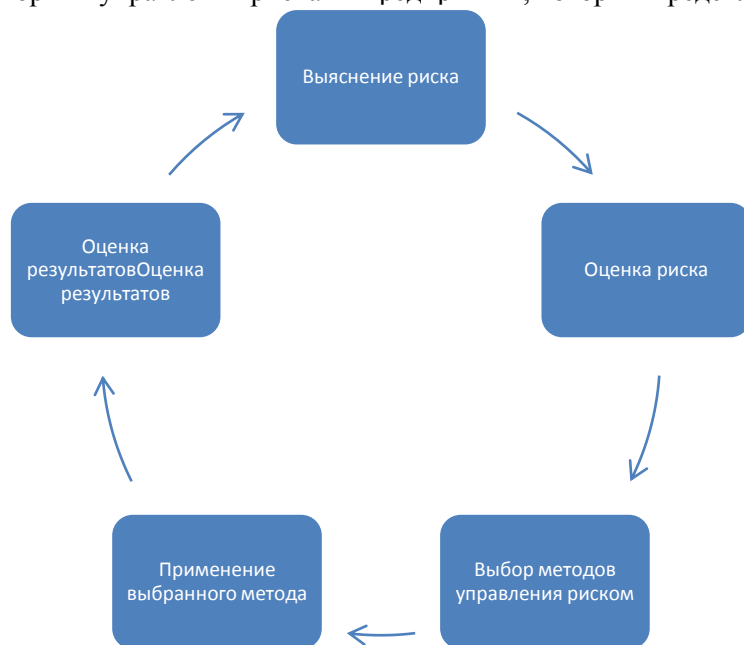


Рисунок 1 - Этапы процесса управления риском

Примечание: источник [1]

В трудах К. Уоллеса выделяются в основном два метода управления риском: передача риска и сохранение риска. Риски, которые вызывают отдельные небольшие, повторяющиеся убытки, наиболее целесообразно сохранить (убытки от случайного повреждения автомобилей). Страхование больше подходит в тех случаях, когда риски вызывают катастрофические последствия, но имеют низкую частоту (землетрясения). В этой работе в качестве методов сохранения или финансирования рисков приведены самофинансирование и создание кэптивной страховой компании [2].

Вместе с тем тот же автор в качестве способов снижения степени риска предлагает диверсификацию, приобретение дополнительной информации, лимитирование, страхование и хеджирование.

И.А. Бланк в своих трудах выделяет принципы управления финансовыми рисками и разрабатывает систему внутренних механизмов нейтрализации финансовых рисков.

Система внутренних механизмов нейтрализации финансовых рисков И.А. Бланка включает в себя использование следующих основных методов, представленных в таблице 1 [3].

Таблица 1 - Основные методы управления финансовыми рисками

| Метод управления риском | Меры, соответствующие методу управления риском. |
|----------------------------------|--|
| Избежание риска | Отказ от осуществления финансовых операций, уровень риска по которым чрезмерно высок; Отказаться от использования в высоких объемах заемного капитала; Отказаться от чрезмерного использования оборотных активов в низколиквидных формах; Отказаться от использования временно свободных денежных активов в краткосрочных финансовых вложениях. |
| Лимитирование концентрации риска | Предельный размер (удельный вес) заемных средств, которые используются в хозяйственной деятельности; Минимальный размер (удельный вес) активов в высоколиквидной форме; Максимальный размер товарного (коммерческого) или потребительского кредита, который предоставляется одному покупателю; Максимальный размер депозитного вклада, который размещается в одном банке; Максимальный размер вложения средств в ценные бумаги одного эмитента; Максимальный период отвлечения средств в дебиторскую задолженность. |
| Хеджирование | Хеджирование с использованием фьючерсных контрактов; Хеджирование с использованием опционов; Хеджирование с использованием операции «своп». |
| Диверсификация | Диверсификация видов финансовой деятельности; Диверсификация валютного портфеля («валютной корзины») предприятия; Диверсификация депозитного портфеля; Диверсификация кредитного портфеля; Диверсификация портфеля ценных бумаг. Диверсификация программы реального инвестирования |
| Распределение рисков | Распределение риска между участниками инвестиционного проекта; Распределение риска между предприятием и поставщиками сырья и материалов; Распределение риска между участниками лизинговой операции; Распределение риска между участниками факторинговой (форфейтинговой) операции. |

Есть разные методы управления финансовыми рисками предприятий. К примеру, риск снижения финансовой устойчивости предприятия необходимо нейтрализовать своевременно, иначе предприятие теряет возможность генерировать необходимый уровень прибыли и устойчивое развитие. Этот вид риска появляется из-за несовершенной структуры капитала и операционных активов [3]. Принимая во внимание все вышеперечисленные методы управления рисками, предложенные различными авторами, мы можем выявить наиболее общие, часто используемые методы управления финансовыми рисками предприятия, которые показаны на рисунке 2.

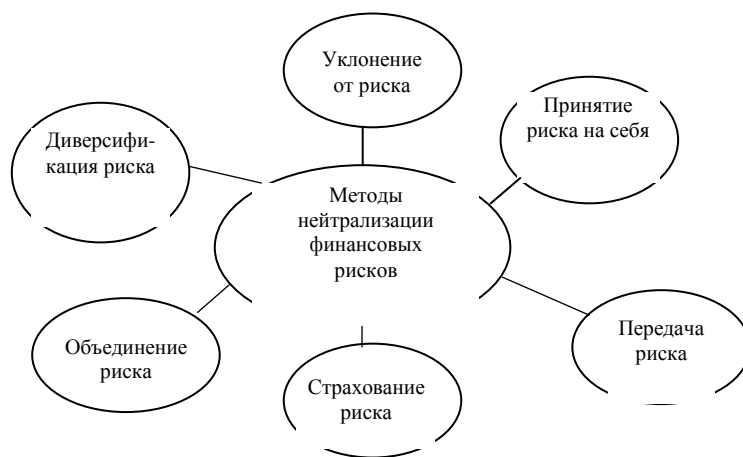


Рисунок 2 - Основные методы управления рисками предприятий

Примечание: составлено автором

Как мы видим, существуют различные методы управления финансовыми рисками компаний. В этой связи, следует провести анализ финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов.

В экономической литературе раскрыты уровни финансовой устойчивости бизнеса.

Вопросы в определении уровня финансовой устойчивости компании рассмотрены учеными по-разному.

Согласно некоторым теории для уменьшения риска кризисной финансовой устойчивости компании обязательно следует провести своевременную нейтрализацию, в обратном случае организация может потерять возможность достигать необходимый уровень прибыли и устойчивое развитие. Факторами возникновения данного риска являются несовершенная структура капитала и операционных активов. Поэтому с целью управления финансовыми рисками компания должна пересмотреть состав краткосрочных/долгосрочных активов и отношение собственного и заемного капиталов.

И. А. Бланк же в своей книге подробно описывает метод оптимизации риска снижения финансовой устойчивости. Согласно его теории для начала необходимо исследовать структуру капитала, потому что, по его мнению, финансовая устойчивость достигается при достаточном объеме капитала предприятия. Он не только выразил свою точку зрения, но и обосновал его анализом составляющих структуру капитала.

В связи с этим И.А.Бланк предложил этапы оптимизации структуры капитала:

1. Анализ капитала предприятия;
2. Оценку основных факторов, определяющих структуру капитала;
3. Повышение уровня финансовой рентабельности;
4. Минимизацию финансовых рисков;
5. Минимизацию стоимости капитала;
6. Формирование стратегического норматива целевой структуры капитала.

Однако, к такой проблеме как управление рисками нужен системный подход. Исходя из рассмотренных методологии системного подхода основные принципы, которыми следует руководствоваться при оценке и управлении рисками предприятий, можно свести к следующим:

1. Принцип вариантности, который предполагает при решении тех или иных задач рассматривать все возможные варианты. Исследование ограниченного количества вариантов может привести к решению, сопряженному с большим риском.

2. Принцип учета частного и общего. Требование учета частного и общего при анализе рисков следует из методологии системного подхода. В соответствии с этим подходом любая организация состоит из взаимосвязанных подсистем, образующих иерархию. Наличие частных целей и критериев позволяет оценить локальную эффективность отдельных подсистем.

3. Принцип сопоставимости альтернатив. При выборе оптимальных решений в условиях риска и неопределенности очень часто приходится сталкиваться с несопоставимостью имеющихся альтернатив. При этом деятельность каждого предприятия можно описать множеством различных показателей, которые в большинстве случаев не совпадают по своей размерности и значимости.

4. Принцип учета неопределенности.
5. Принцип многокритериального выбора.

Таким образом, все вышеперечисленное позволяет сделать вывод о том, что в целях эффективного анализа и управления всеми рисками в деятельности предприятия следует применять комплекс методов.

Литература:

1. Бланк И.А. Основы финансового менеджмента: учебный курс. – Киев: Ника-Центр, Эльга, 2000. – С.20-40
2. Абдрахманова Г.Т. Финансовые риски в экономической деятельности компаний // ЛЕМ, 2004. – С.74
3. Бланк И.А. Основы финансового менеджмента: учебный курс. – Киев: Ника-Центр, Эльга, 2000. – С.20-40
4. Лапуста М.Г., Шаршукова Л.Г. Риски в предпринимательской деятельности. – М.: Инфра-М, 2000. -С. 44.

Айбасов Чингис Рустамович

Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»,

г.Астана, Республика Казахстан

Научный руководитель: д.э.н., профессор Даубаев К.Ж.

ҚАЗАҚСТАНДА ЖӘНЕ ШЕТЕЛДІК КӘСІПКЕРЛІКТІ МЕМЛЕКЕТТІК ҚОЛДАУ ЖҮЙЕСІ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КАЗАХСТАНЕ И ЗА РУБЕЖОМ SYSTEM OF STATE SUPPORT OF ENTREPRENEURSHIP IN KAZAKHSTAN AND ABROAD

Аннотация. Мақалада шағын және орта бизнестің ұлттық экономиканы құрудың белгілі бір негізі ролін атқаратын шағын және орта бизнесті мемлекеттік реттеу мен қолдаудың халықаралық тәжірибесі талқыланады..

Түйінді сөздер: Шағын және орта бизнесті басқару, субсидиялар, бизнес орталықтары, кепілденген қарыздар.

Аннотация. В статье рассмотрена международная практика государственного регулирования и поддержки малого и среднего бизнеса, где предприятия малого и среднего бизнеса начинают играть роль некой основы, на которой строится общенациональная экономика.

Ключевые слова: Администрация малого и среднего бизнеса, дотации, бизнес-центры, гарантированные займы.

Annotation. The article discusses the international practice of state regulation and support of small and medium-sized businesses, where small and medium-sized businesses begin to play the role of a certain basis on which the national economy is built.

Keywords: Shakun zhone ort business bazkaru, subsidialar, business ortalyktar, kepildengen karyzdar.

Как показывает мировая и отечественная практика, малое предпринимательство, учитывая его характерные особенности, нуждается в постоянном внимании и поддержке со стороны органов государственной власти. В данном случае у государства выделяются две функции: управленческая и обеспечивающая. Первая функция (управляющая), которая должна стать ведущей, поскольку именно она придаст развитию малого и среднего бизнеса устойчивый, эффективный и управляемый характер, - это формирование правовой среды функционирования малого и среднего бизнеса, а также решение организационно-административных вопросов и контроль.

Обеспечивающая функция состоит в обслуживании малых и средних предприятий, доведение до них материальных, денежных, информационных ресурсов, госзаказов, оказание им услуг и т.д. Широко используемое понятие «поддержка малых и средних предприятий» обозначает в данном случае синтез управленческой и обеспечивающей функции государства. В то же время нельзя

забывать и о различных негосударственных структурах поддержки малого и среднего бизнеса, которые в последнее время оказывают все большее влияние на формирование и развитие этой сферы.

Правильно сочетая экономические, организационные (в том числе административные и индикативные), правовые и иные методы, государственные органы управления и в системе рыночной экономики прямо или косвенно способны стимулировать или ограничивать развитие отдельных отраслей и производств. Выбор метода воздействия на структурные процессы, их ранжирование и рациональное сочетание должны производиться исходя из целей соответствующего этапа структурных преобразований и текущей экономической ситуации.

Изучая международную практику государственного регулирования и поддержки малого и среднего бизнеса можно отметить, что экономическая политика развитых стран с конца 70-х годов характеризуется значительным поворотом к поддержке малого бизнеса. Это обусловлено, прежде всего, глубоким осознанием значимости сектора малого и среднего бизнеса для успешного экономического развития любой страны. Она заключается в том, что многие проблемы, возникающие в результате экономических кризисов, периодически охватывающих эти страны, успешно решались именно этим сектором экономики. Это объясняется тем, что, несмотря на то, что Малые и средние предприятия объективно находятся в худших конкурентных условиях на рынке по сравнению с крупным бизнесом, они более быстро реагируют на изменение условий внешней среды, а, ограниченный объем вовлеченных в хозяйственный оборот средств, становится преградой для их банкротства. Поэтому, во времена экономических кризисов, в то время, когда разоряются многие успешные, в период нормального развития экономики, крупные компании, предприятия малого и среднего бизнеса начинают играть роль некой основы, на которой строится общенациональная экономика. Парадоксально, но, несмотря на продемонстрированную «жизнестойкость» сектор малого и среднего бизнеса нуждается в постоянной поддержке государства и общества и именно эта поддержка делает его таким стойким в труднейшие экономический периоды. Осознание этого факта привело к тому, что системы государственной поддержки малого и среднего бизнеса существуют во всех экономически развитых странах, их эффективность - это важнейшее условие развития сектора.

Опыт ряда стран с развитой рыночной экономикой и наиболее успешных восточно-европейских государств показывает, что наиболее эффективно государственную политику поддержки и развития малого и среднего бизнеса можно осуществить через специализированный правительственный орган, имеющий достаточные ресурсные возможности и полномочия. Так, в США это «Администрация малого и среднего бизнеса при Президенте США»; в Великобритании - «Национальное агентство по обслуживанию малого бизнеса», созданное в 2016 году в составе Министерства торговли и промышленности; в Германии Генеральный директорат малого и среднего бизнеса, ремесленничества, услуг и свободных профессий в составе Федерального министерства экономики и технологий и т.д. Функции всех вышеперечисленных ведомств во многом схожи, отличия заключаются и иерархии подчиненности и принципах взаимодействия с другими ведомствами, в организационной структуре и масштабах деятельности, а также в системе отношений с партнерскими и общественными организациями.

Например, в США в палате представителей конгресса и сената действуют комитеты малого бизнеса, существуют специальные подразделения в других министерствах и правительственных ведомствах, которые проводят целевые программы помощи отдельным группам мелких фирм. Содействие фирмам оказывает торговая палата и многочисленные предпринимательские ассоциации, развит такой механизм поддержки в каждом штате и в местных органах власти. Координация этой деятельности осуществляется федеральным агентством - Администрацией малого и среднего бизнеса (АМБ), созданной в 1953 году. Эффективность деятельности АМБ подтверждается как фактом устойчивого развития США и мощью сектора малого и среднего бизнеса, так и широким использованием опыта АМБ при проведении преобразований в системах поддержки малого и среднего бизнеса в государствах ЕС, Великобритании и Японии, а также в других странах. В функции АМБ входит оказание содействия малому бизнесу, определений тех сфер производственной деятельности, где мелкие фирмы могут эффективно функционировать (такие прогнозы особенно важны для наукоемких отраслей), налаживание механизмов передачи научных открытий и разработок мелких инновационных фирм, предоставления им образовательных программ, специальных пособий, знакомства с механизмом открытия и ведения бизнеса. АМБ помогает будущим бизнесменам в приобретении оборудования, получении прямых гарантированных займов, а также страховых полисов при чрезвычайных ситуациях. АМБ выступает не только гарантом для банков, осуществляющих кредитование малых и средних предприятий, но и сама субсидирует предпринимателей. К настоящему времени АМБ является одной из наиболее крупных в мире

правительственных организаций, специализирующихся в поддержке и развитии малого и среднего бизнеса. О влиятельности АМБ говорит тот факт, что при годовом бюджете 18 млрд. долларов в 2018 году в сферу малого и среднего бизнеса планировалось привлечь из различных источников 400 млрд. долларов, в том числе 46 млрд. долларов - по госзаказам [1]. Т.е. либеральная экономическая политика, даже в США, не отрицает возможности использования имеющихся у государства рычагов, когда речь идет о косвенной поддержке такого сектора экономики, как малое предпринимательство. Так, в Законе о малом бизнесе США говорится, что экономика страны, основанная на частном предпринимательстве и свободной конкуренции, обеспечивающих национальное благосостояние и безопасность страны, невозможны без развитого сектора малого и среднего малого и среднего бизнеса, нуждающегося в постоянной поддержке. Система, государственной поддержки малого и среднего бизнеса в США включает следующие меры:

1. Прямые дотации через бюджет, которые покрывают рискованные проекты инновационного характера, стимулируют выпуск той продукции, за которую крупный бизнес не берется в силу невыгодности ее производства.

2. Размещение заказов на фирмах - гигантах. Этим государство устанавливает обязательный процент заказов, которые крупные предприятия обязаны чередовать малому бизнесу по типу субподряда.

3. Государство выступает гарантом при получении малым бизнесом банковских кредитов, существует система ускоренной амортизации.

4. Малый и средний бизнес имеет налоговые льготы. Суммарно налоги составляют 44% от доходов малого и среднего предприятия (36% - национальные, 8% - налоги штатов). Доля, облагаемая налогом, может снижаться, если фирма увеличивает вложения в социальную сферу или в развитие производства.

5. Управленческая помощь малому бизнесу. При АМБ создан отдел развития, который участвует в подготовке учебных курсов, готовит информацию, методические разработки, литературу, заключает контакты с колледжами и школами бизнеса университетов для обучения и консультирования мелких предпринимателей.

Государственная поддержка малого и среднего бизнеса осуществляется непосредственно структурными подразделениями АМБ или уполномоченными компаниями, партнерскими организациями и фирмами, а также консультационными пунктами, бизнес-центрами и т.п. Их задача - координация федеральных ресурсов, ресурсов штатов, университетов и частных фондов для оказания управленческой и технической помощи мелким предпринимателям. Сотрудниками центров являются консультанты, исследователи частного сектора, преподаватели. При центрах организованы курсы обучения и консультационные пункты. Кроме этого, в США при колледжах и университетах организованы институты малого бизнеса. Эта помощь предоставляется бесплатно. Кредитно-финансовый механизм включает прямые и гарантированные займы, предоставляемые на основе кредитных программ АМБ и других государственных ведомств, целевые субсидии, налоговые льготы. Прямые займы предоставляются только ветеранам и инвалидам. Примерно 90% всей финансовой помощи АМБ осуществляется в форме гарантированных займов. Они предоставляются частным кредитором (банком), а АМБ гарантирует до 90% суммы займа, но не более 500 тыс. долларов. В качестве своеобразной платы за гарантию АМБ получает от банка 1% суммы займа. Средний размер гарантированных займов составляет 175 тыс. долларов, а срок - около 8 лет (при финансировании капитального строительства - до 20 лет). Смешанные займы предоставляются за счет государственных и частных средств, причем доля АМБ не превышает 75% программы поддержки и осуществляется, как правило, на конкурентной основе [2].

В зависимости от исторического опыта развития различных стран наблюдаются существенные различия в построении органов государственной власти и степени либерализации системы управления. Функции по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса могут быть распределены между различными государственными структурами. Например; в Великобритании для координации деятельности различных правительственных организаций в каждом ведомстве назначены ответственные за выполнение и оценку результатов реализации стратегических направлений развития и поддержки малого и среднего бизнеса, а важнейшие вопросы регулярно рассматриваются правительством. Комитет Болтана, созданный в 1969 году, изучает положение малого и среднего бизнеса в экономике страны. По его рекомендации в начале 70-х годов в министерстве промышленности и торговли был организован отдел мелких фирм, а в 2016 году было создано «Национальное агентство по обслуживанию малого бизнеса» в составе Министерства торговли и промышленности. Оно оказывает воздействие на сферу малого и среднего бизнеса путем

обеспечения социально-экономических условий предпринимательской деятельности (меры в области налогообложения, приватизации, трудового законодательства), а также использует разнообразные экономические, организационные, правовые нормы и методы непосредственной поддержки (учреждение специальных служб и программ, стимулирования деловой активности, предпринимательских курсов, льготные условия финансирования). Финансовую помощь малому бизнесу оказывают национальные и местные банки, государственно-коммерческие структуры, благотворительные организации. Эта помощь включает, субсидии, кредиты, денежные ссуды людям, проявившим склонность к индивидуальному и коллективному бизнесу. При этом размеры экономической помощи с каждым годом расширяются.

В Великобритании существует целый ряд специализированных программ содействия малому бизнесу, предназначенных для различных категорий населения (безработных, выпускников колледжей и университетов, домохозяек), представителей разных профессиональных групп, включая специалистов и людей, не имеющих особой подготовки или должной квалификации. Сюда же можно отнести программы регионального развития. В реализации этих программ участвуют государственные и муниципальные органы, коммерческие и благотворительные организации, учебные заведения и исследовательские центры [3].

Малые и средние предприятия Японии достигают высокой конкурентоспособности своей продукцией и своих услуг, прежде всего, благодаря собственным усилиям. Взаимодействие же их с государственными, общественными и частными финансовыми организациями строится на взаимовыгодной основе. В Японии применяется целевое бюджетное финансирование малых и средних предприятий, в сметах ряда министерств и ведомств имеется специальная статья, предусматривающая ежегодное выделение средств для малых и средних предприятий (в среднем за каждый год эта сумма составляет примерно 0,5% расходов бюджета). Для мелкого бизнеса устанавливается пониженная почти на треть ставка корпоративного налога. На мелких и средних предприятиях она составляет 30%, а по остальным компаниям – 42%.

Таким образом, государственная поддержка малого и среднего бизнеса в промышленно развитых странах охватывает совокупность мер организационного, финансового, материального, социально-экономического, правового регулирования сектора малого и среднего малого и среднего бизнеса, исходя из констатации общественной необходимости развития малого и среднего бизнеса как в экономике в целом, так и в каждой ее отрасли и в каждом регионе. Их опыт показывает, что для успешного развития сектора малой экономики необходим целый комплекс законов и других нормативных актов, создание государственных структур, ведающих делами малых и средних предприятий, разработка программ финансовой помощи малому бизнесу и решение еще ряда важных проблем.

Применительно к Казахстану можно отметить, что, по мере углубления рыночных отношений, органам государственного управления всех уровней приходится во многом заново разрабатывать представления об адекватной складывающимся новым условиям системе управления народным хозяйством. Она все больше принимает характер планово-рыночного регулирования смешанной экономики с развивающимися формами рыночных отношений. Как отмечалось ранее, Малое и среднее предпринимательство нуждается в постоянном внимании и поддержке со стороны государства и к настоящему времени в Казахстане сформирована Национальная палата предпринимателей РК «Атамекен (НПП РК «Атамекен»», которая представляет интересы малого, среднего и крупного бизнеса, охватывая своей деятельностью все сферы малого и среднего бизнеса, включая внутреннюю и внешнюю торговлю и содействуя функционированию и развитию этого сектора экономики.

НПП РК «Атамекен» осуществляет следующие мероприятия: разрабатывает предложения по совершенствованию действующего законодательства в области государственной поддержки малого и среднего бизнеса, анализирует состояние малого и среднего бизнеса и эффективность мер применения государственной поддержки, подготавливает предложения о создании льготных условий использования субъектами малого и среднего бизнеса государственных материально-технических, финансовых, информационных ресурсов, а также научно-технических разработок и технологий и др. НПП РК «Атамекен» представлены права, необходимые для реализации основных задач и выполнения мероприятий по государственной поддержке малого и среднего бизнеса .

Важная роль в инфраструктуре малого и среднего бизнеса принадлежит АО «Фонд развития малого и среднего бизнеса «Даму», образованному по постановлению Правительства Республики Казахстан от 26 апреля 2013 года № 665 «О создании Фонда развития малого и среднего бизнеса », который реализует свои функции в соответствии с уставом. С 2017г. Фонд «Даму» является

финансовым агентом, осуществляющим реализацию и мониторинг финансовой поддержки (субсидирование ставок вознаграждения по кредитам предпринимателей, гарантирование кредитов предпринимателей перед банками) в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020». Для достижения своей основной цели Фонд должен осуществлять финансирование мероприятий программы государственной поддержки малого и среднего бизнеса, выполнять функции залогодателя, поручителя и гаранта по обязательствам субъектов малого бизнеса, финансировать проведение научных исследований по проблемам малого и среднего бизнеса, осуществлять финансирование мероприятий по подготовке кадров для малого и среднего бизнеса и др.

В Акмолинской области к настоящему времени также сформировалась комплексная система поддержки малого бизнеса, ориентированная на создание благоприятных условий для его динамичного и поступательного развития как важного социально значимого сектора экономики республики. Основными составными частями этой системы являются органы государственной власти и управления области, органы местного самоуправления, объекты инфраструктурного обеспечения малого и среднего бизнеса и общественные объединения предпринимателей. Реализацию государственной политики в части содействия становлению и укреплению предпринимательского сектора экономики области, государственное регулирование, межотраслевую, региональную и межрегиональную координацию в сфере развития и поддержки малого и среднего бизнеса, которые решают следующие основные задачи:

- разработка предложений по приоритетным направлениям и формам государственной поддержки в различных сферах деятельности субъектов малого и среднего бизнеса, направленной на совершенствование организации правового и экономического регулирования их деятельности;
- разработка и реализация республиканских целевых программ государственной поддержки малого и среднего бизнеса, выполнение функций государственного заказчика по организации работ, связанных с реализацией этих программ;
- обеспечение формирования республиканской инфраструктуры поддержки развития малого и среднего бизнеса, оказание консалтинговой, информационной и финансовой поддержки;
- защита прав и законных интересов предпринимателей, организация подготовки и переподготовки кадров для малого и среднего бизнеса и т.д.

Литература:

1. Послание Президента РК Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства. 14 декабря 2012г.
2. Данные Агентства статистики 2017г.
3. Т. Кулибаев. «Атамекен»: «10 шагов для модернизации бизнеса».

Әзімбекова Ақбота

Магистрант кафедры «Экономика и инновационный бизнес»

Университет «Туран-Астана»,

г.Астана, Республика Казахстан

Научный руководитель: д.э.н., профессор Алиев У.Ж.

ЗЕЙНЕТАҚЫ ЖҮЙЕСІН РЕФОРМАЛАУДЫҢ ӘЛЕМДІК ҮРДІСТЕРІ МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИЙ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННЫХ СИСТЕМ WORLD TENDENCIES OF REFORMATION OF PENSIONS SYSTEMS

Аннотация. Мақалада зейнетақы жүйесін реформалаудың әлемдік тенденциялары қарастырылған. Шетелдік тәжірибе негізінде зейнетақы жүйесі жүйесін одан әрі дамытуға бағытталған кейбір ұсынымдар тұжырымдалды.

Түйінді сөздер: Арнайы комиссионер, зейнетақы қорлары, тәуелсіз бюро, Мемлекеттік зейнетақы жүйесі.

Аннотация. В статье рассмотрены мировые тенденции реформирования пенсионных систем. На основе зарубежного опыта сформулированы некоторые рекомендации, направленные на дальнейшее развитие системы пенсионной системы.

Ключевые слова: Специальный комиссионер, пенсионные фонды, независимое бюро, государственная пенсионная система.

Annotation. The world tendencies of reformation of the pension systems are considered in the article. On the basis of foreign experience some recommendations sent to further development of the system of the pension system are set forth.

Keywords: Independent Complaints Adjudicator, pension fund, Income Drawdown Advisory Bureau, Social Security.

Особенностью реформирования пенсионного обеспечения в развитых странах, в отличие от развивающихся, является то, что большинство нововведений на самом деле не являются таковыми, а носят скорее корректирующий характер. Последние пенсионные реформы стали попытками по-новому распределить задачи государственного и частного секторов в пенсионном страховании. При этом доходы пенсионеров во многих развитых странах уже давно складываются из частных и государственных пенсий, в отличие от стран с развивающейся экономикой, где основным видом пенсионных доходов продолжают оставаться государственные выплаты.

Все пенсионные системы развитых стран представляют собой сочетание названных трех схем в различных пропорциях (таблица 5).

В мировой практике существует четыре основные системы пенсионного обеспечения.

- английская система;
- американская система;
- пенсионная система континентальной Европы;
- недавно сложившиеся и складывающиеся впервые системы стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Каждая из этих крупных систем имеет свои исторические и экономические особенности, виды и подвиды.

Пенсионные продукты в этих странах предполагает не только частичные фонды, но и страховые компании, пенсионные кассы, банки и инвестиционные компании. Но розничный пенсионный бизнес строится на двух основаниях – коллективном и индивидуальном инвестировании. Такие программы адаптированы к потребностям клиентов и отличаются налоговыми и юридическими аспектами. Кроме того, программы разнятся по схемам инвестирования. Как правило, это смешанные портфельные формы, к которым относятся так называемые тракерные схемы, когда процесс инвестирования привязывается к какому-либо рыночному индексу или фиксированному портфелю инвестиционных инструментов. Существуют также фонды социально ответственного инвестирования, когда портфель формируется на основе специальной расчетной методике.

В западных странах не существует монополии государственных пенсионных фондов на инвестирование пенсионных средств. Рынок НПФ чрезвычайно развит: негосударственные пенсионные фонды, как правило, обеспечивают неоспоримо большие пенсии, чем государство. Граждане сами решают, кто будет управлять их пенсионными сбережениями. В свою очередь государство берет на себя ответственность оберегать пенсионные накопления от рисков. Накопительные пенсионные фонды США и Европы проходят процедуру жесткого конкурентного отбора, их деятельность подвергается серьезному контролю и регламентации [1].

Несмотря на отлаженные пенсионные системы и благоприятные прогнозы на будущее, в развитых странах для большинства компаний пенсионеры становятся в тягость. Огромные дефициты корпоративных пенсионных фондов стали общей головной болью многих крупных западных компаний. В результате мирового финансового кризиса, фактическая доходность пенсионных фондов резко сократилась. На сегодня организации стараются сократить объем своих пенсионных обязательств, возлагая заботы об обеспеченной старости на самих работников.

Пенсионная система Великобритании - одна из старейших систем социального страхования в мире и, возможно, самая сложная по организации, регулированию и набору возможностей для инвестиций, предоставленных будущим пенсионерам. Два раза (по итогам доклада комиссии Бевериджа в 1944 году и реформ 1982-86 гг.) система подвергалась глобальной перестройке. Английский опыт наиболее применим в области регулирования системы, механизма обеспечения интересов всех заинтересованных сторон в функционировании системы, а также организации добровольных пенсионных накоплений.

В британской системе, пенсионеры могут получать выплаты из трех источников:

- базовой социальной пенсии;
- трудовой пенсии (государственной, зависящей от заработка и стажа, или отраслевой, которая может быть привязанной к заработку или к размеру пенсионных накоплений);
- а также добровольных накоплений в пенсионном фонде или страховой компании.

В пределах установленных лимитов вложения в пенсионные фонды исключаются из налогообложения. При наличии у работодателя профессиональной пенсионной схемы работник имеет право вносить часть своих обязательных пенсионных взносов в отраслевой фонд работодателя.

Государственная пенсия выплачивается всем платившим социальный налог не менее 10 лет и их супругам по достижении 65 лет. Размер пенсии фиксирован в 390 фунтов стерлингов в месяц на одинокого пенсионера и 480 фунтов - на семью. Государственная пенсия финансируется по распределительной схеме из социального налога. Государственная трудовая пенсия с размером выплат, зависящим от стажа и заработков, была введена в нынешнем виде с 1978 года и в апреле 2002 года переименована во Вторую Государственную Пенсию. В перспективе она будет зависеть только от стажа, а не от заработка. С 2003 года планируется введение государственной гарантии минимального размера этой выплаты в 400 фунтов стерлингов в месяц. Право на данную пенсию обеспечивается уплатой социального налога. При определенных условиях работники имеют право не участвовать в этой системе и вместо этого вносить деньги в профессиональный пенсионный фонд [2].

Профессиональные пенсии предлагаются работодателями для работников, проработавших на предприятии не менее двух лет. Чаще всего и работодатель, и работник вносят определенный процент заработка, что делает профессиональные пенсии лучшим выбором. По данным Financial Services Consumer Panel подавляющее большинство состоятельных пенсионеров получают выплаты из профессиональных пенсионных схем. Взнос может составлять до 15% заработка, большинство работников вносит 5-8% заработка. Достаточно часто отраслевой фонд предлагает комплексный “социальный пакет”, включающий в себя страхование жизни, выплату пособия по инвалидности или потере кормильца в случае смерти или увечья работника. Отраслевые фонды крайне разнообразны по своей организации. Однако их преимущества для работников, часто меняющих работу, сводятся практически к нулю.

До начала 1990-х годов, наиболее распространены были пенсии с выплатой, привязанной к заработной плате. Однако к 2001 году число участников таких пенсионных схем упало на 20%. Причина в том, что многие компании предпочитают закрыть схемы, в которых ответственность за выплаты лежит на работодателе. В настоящий момент большинство профессиональных пенсионных фондов и все частные фонды работают по схеме фиксированных отчислений (DC) с возложением рисков инвестирования на участников (кроме застрахованных государством). Итоговый размер накоплений зависит от результатов инвестирования и не облагается подоходным налогом. Однако сумма единовременной выплаты при выходе на пенсию жестко ограничена, остаток должен быть использован для покупки ренты не позднее достижения 75-летнего возраста.

Occupational Pensions Regulatory Authority (OPRA) контролирует профессиональные пенсионные схемы и их соответствие нормативам собственного капитала и ликвидности. Согласно законодательству вкладчики фонда имеют право назначить не менее трети членов совета директоров, управляющих фондом. Специальный комиссионер (Independent Complaints Adjudicator) имеет право отстранять и дисквалифицировать управляющих, они также могут быть привлечены к суду за ненадлежащее исполнение обязанностей. Аудиторы и актуарии обязаны сообщать регулирующему органу (OPRA) о любых проблемах в деятельности или надежности фонда.

Пенсионные фонды подлежат актуарной оценке способности выплатить пенсии участникам не реже одного раза в три года, и при неспособности удовлетворить требования по наличию средств обязаны увеличить регулярные взносы. В случае неправомерного изъятия средств из пенсионного фонда работодатель обязан возместить все потери вкладчиков. В случае банкротства работодателя или его неспособности пополнить фонд Pensions Compensation Board возмещает до 90% вложений из специального фонда, созданного за счет страхового сбора. Вложения в акции и облигации работодателя ограничены 5% от чистых активов фонда.

Групповые добровольные пенсионные накопления. Предоставляются работодателем, но не являются профессиональной накопительной пенсией. Некоторые работодатели делают дополнительные взносы за собственных работников в такие фонды или договариваются о сниженных комиссионных управляющей компании. Фактически все устроено по принципу покупки страхового полиса с взносом, зависящим от возраста и состояния здоровья. В полис может быть встроено страхование жизни или страхование по инвалидности. Данные схемы более мобильны – при смене

работы возможно продолжить участие в схеме или перевести накопления в независимый пенсионный фонд [3].

Добровольные персональные пенсионные схемы. Вложения в пенсионные фонды осуществляются самими работниками и желающими неработающими налогоплательщиками на собственное усмотрение. Продажа фондов осуществляется финансовыми институтами и финансовыми консультантами. Могут быть предусмотрены высокие штрафы за досрочное изъятие денег из пенсионного фонда, а также высокая комиссия при продаже. До 2001 года отсутствовал какой либо механизм контроля за размером комиссий таких фондов. Вложения в пенсионные фонды, свободные от налогообложения, не могут превышать 17.5% для вкладчиков до 35 лет (не имеющих возможности инвестировать в профессиональную пенсию) с постепенным ростом лимита до 40% для вкладчиков в возрасте от 61 до 74 лет. Для работников, имеющих на работе профессиональный пенсионный план, предусмотрены более низкие нормативы.

Льготные *stakeholders pensions* с низкими комиссионными (см. “Управление фондам: издержки”). Лимит на вложения в этот тип пенсионных планов установлен в 3600 фунтов на человека в год, исключаемых из налогообложения. Участие в пенсионной схеме можно продолжать, сменив или прекратив работу, штрафы за досрочный перевод денег в другой фонд отсутствуют. Родители могут вносить накопления на неработающих детей, а супруги за домохозяйек.

Выплаты из накопительных пенсионных фондов и профессиональных схем, могут проходить по нескольким сценариям:

Единовременная выплата: допускается в пределах установленных лимитов.

Фиксированная ежемесячная выплата из пенсионных накоплений, с покупкой ренты на позднее достижения 75 лет. Позволяет продолжать получение инвестиционного дохода и проводить дополнительные вложения, оттянув покупку ренты, при этом получая на руки часть накоплений. Существует масса ограничений на размер и порядок выплат, и в 75 лет пенсионер обязан купить ренту.

Независимое бюро (*Income Drawdown Advisory Bureau*) предоставляет индивидуальные консультации по выбору правильной стратегии для каждого пенсионера, соответствующей законодательству. В настоящий момент рассматриваются изменения, смягчающие требования по покупке ренты для состоятельных пенсионеров, с покупкой минимальной ренты и свободного распоряжения остатками накоплений.

Рента, которая выплачивается в форме фиксированной суммы до конца жизни, может быть приобретена у любой лицензированной компании. Размер выплат зависит от процентных ставок, суммы вложения, возраста и пола покупателя ренты. Ставки ренты публикуются, и разница в выплатах у лучшего и худшего продавца ренты составляет при прочих равных условиях 21% для мужчин и 31% для женщин, что показывает важность правильного выбора. В последнее время на рынке появились “*with-profit Annuities*” (“рента с прибылью”) с минимальной гарантированной выплатой и дополнительными платежами, зависящими от прибыльности вложения средств.

Пенсионные накопления и выплаты могут быть изъятые в пользу кредиторов при личном банкротстве. С 1 июля 1996 в случае развода суд имеет право разделить будущие пенсионные выплаты между супругами из их пенсионных накоплений. В данный момент внесена поправка, позволяющая в момент развода разделить также и накопления. Это сделано для того, чтобы упростить пенсионное обеспечение супругов, имеющих низкие накопления, или домохозяйек, которые не имели собственных накоплений [4].

Регулирование управляющих компаний, страховщиков, независимых пенсионных фондов, а также сбыт пенсионных продуктов производит единый регулирующий орган финансовой индустрии FSA. Он устанавливает порядок и ограничения на продажи фондов, раскрытие информации, а также другие требования. Эффективной работе с жалобами вкладчиков способствует строгий порядок работы с претензиями, возможность жалобы Омбудсману, решения которых обязательны для финансовых институтов, но могут быть обжалованы в суд вкладчиками.

Основой пенсионного обеспечения в США более 60 лет служила главная государственная пенсионная система (*Social Security*), построенная по распределительному принципу. Однако за последние десятилетия стремительно развивались частные системы пенсионного обеспечения, которые своими масштабами практически достигли уровня второй национальной пенсионной системы. Уже сегодня большее число американцев имеет возможность получения не одного, а двух-трех и более источников пенсионного дохода. Пенсионный возраст в США одинаков для обоих полов и согласно нынешнему закону начинается с 65,5 лет.

В США рынок добровольного пенсионного обеспечения образуют пенсионные и взаимные инвестиционные фонды, аннуитеты, а также индивидуальные инвестиционные продукты (счета и планы). Суммарные активы американских пенсионных фондов составляют 3,5 трлн. долл. Частным лицам предлагается индивидуальные пенсионные счета, а сотрудникам компаний – пенсионные планы. Индивидуальные пенсионные продукты различаются по стоимости администрирования, налоговым льготам и простоте схем. Каждый человек в зависимости от уровня дохода, возраста, семейного положения может выбрать для себя соответствующую программу.

Американские пенсионные фонды предлагают своим корпоративным клиентам два вида накопительных программ – схема с установленными выплатами и с установленными взносами.

Первый вид гарантирует участникам фиксированный размер пенсии, который определяется с учетом размера зарплаты работника и его стажа. Но в условиях низкой инфляции и лихорадочно меняющихся фондовых индексов такие схемы наиболее проблемны для работодателей. Согласно законодательству компенсировать недофинансирование пенсионных фондов компании должны за счет собственных средств. Гарантируя работнику фиксированный размер пенсии, работодатель фактически берет на себя инвестиционные риски пенсионного фонда.

Второй вид – система с установленными взносами – за двадцатилетнюю историю развития стала доминирующей. Здесь пенсионные программы финансируются работодателями и наемными работниками в равных долях. При этом каждый работник сам до определенного счета и сам определяет величину последующих пенсионных выплат.

Однако даже постепенный отказ от системы гарантированных выплат не отодвинул перспективу системного кризиса, угрожающую пенсионной системе США. Последние годы стали переломными – доходность от инвестирования в ценные бумаги национальных компаний снижается. Состав средств пенсионных фондов страны вынуждает пересматривать структуру инвестиционного капитала.

Частная пенсионная система США находится сейчас на грани очередного кризиса. Корпоративные пенсионеры недосчитались на своих пенсионных счетах в 2002 году внушительных сумм. Из-за стагнации на фондовых рынках американские пенсионные фонды, традиционно вкладывающие свои капиталы в акции национальных компаний, терпят большие убытки.

Американские пенсионные фонды в отличие от Европы, где пенсионные вложения были более диверсифицированы, традиционно вкладывались преимущественно в отечественные фондовые, ипотечные и долговые активы. Поэтому они больше и пострадали от последствий начавшейся в США несколько лет назад стагнации [5].

Пенсионные фонды США сегодня оказались в наихудшем положении со времени депрессии 30-х годов прошлого века. Только за 2002 г. активы американских корпоративных фондов «просели» на 15%.

Пенсионные демографические исследования в США показывают: «сеньоры и сеньориты» (люди третьего, дедушкиного и бабушкиного поколения) станут влиятельной силой страны, к управлению государством придут пенсионеры.

Пенсионеры США – самые активные избиратели: 88% из их общего числа, как правило, участвуют в выборах, тогда как те, кому 20-30 лет, голосуют в 2 раза реже. Обладателями частных пенсий являются только 35% пенсионеров, остальные пользуются помощью государства.

Уход на пенсию означает в США подъем жизненного уровня: 35-45 летние американцы получают в среднем 46 тыс. долл. В год, те, кому 65-75 лет – 60 тыс. долл. Треть всех покупателей косметики и клиентов бюро путешествий – пенсионеры. Половина всех покупателей обслуживающего сектора страны занята удовлетворением потребностей пенсионеров.

Очевидно, что самые выгодные пенсионные системы следует искать в странах с высоким уровнем благосостояния — там, где люди много зарабатывают, а их пенсионные выплаты немногим ниже уровня зарплат. Как и можно ожидать, по этому параметру на первые места выходят прежде всего европейские страны. Там системы пенсионного страхования позволяют людям, прекратившим работать, сохранить большую часть получаемого дохода. При этом пенсионерам, как правило, предоставляются налоговые льготы.

Таким образом, в ходе исследования зарубежного опыта реформирования системы пенсионного обеспечения, выявлено, что важнейшим фактором финансовой устойчивости пенсионных фондов является уровень активов. Этот показатель, с одной стороны, отражает первичный и вторичный финансовый итог в форме страховых взносов и полученной прибыли, а с другой стороны, дает определенное представление о финансовой состоятельности пенсионной системы и возможного уровня доходов пенсионеров.

Сравнительный анализ показывает, что, хотя пенсионные реформы непосредственно связаны со старением общества и финансовыми проблемами, они имеют более глубокие причины и более широкий контекст, проистекают из трансформации базовых системных механизмов развития, оказывающих влияние и на политическую стратегию в этой важной сфере отношений. Критерием эффективности модернизации пенсионных систем выступает показатель уровня жизни населения в целом и пенсионеров в частности. Пенсионные реформы должны рассматриваться в широком контексте социально-экономических отношений, включая экономическое развитие и рынок труда.

Особенностью реформирования пенсионного обеспечения в развитых странах, в отличие от развивающихся, является то, что большинство нововведений на самом деле не являются таковыми, а носят скорее корректирующий характер. Последние пенсионные реформы стали попытками по-новому распределить задачи государственного и частного секторов в пенсионном страховании. При этом доходы пенсионеров во многих развитых странах уже давно складываются из частных и государственных пенсий, в отличие от стран с развивающейся экономикой, где основным видом пенсионных доходов продолжают оставаться государственные выплаты.

Литература:

1. Алибаев А. Накопительная пенсионная система Казахстана (цифры, факты, комментарии), - Алматы, 2000. – 104 с.
2. Аубакиров Я.А. Экономическая теория в условиях рыночных преобразований: Учебное пособие. – Алматы: Казахстан, 2003. – 162 с.
3. Баймуратов У.Б. Национальная экономическая система. – Алматы: Ғылым, 2000. – 536 с.
4. Баймуратов У.Б. Избранное в 7 томах. Т. 2 «Финансы Казахстана». – Алматы, 2007. – 320 с.
5. Кенжегузин М.Б. Социальная устойчивость общества и ее предельно-критические показатели/Кенжегузин М.Б., Гайсина С.К., Мкртчян З.Д. – Алматы: Институт экономики, 2002.-48 с.

УДК 343.5

Байтлеуов Айвар

*Магистрант кафедры «Национальное и международное право»,
Университет «Тұран-Астана»,
г. Астана, Республика Казахстан*

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ, СОВЕРШАЕМЫЕ РАБОТНИКАМИ БАНКА, И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА

БАНК ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІ ЖАСАҒАН БАНК САЛАСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТАР ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ СИПАТТАМАСЫ

CRIMES IN THE BANKING SECTOR BY BANK EMPLOYEES AND THEIR CHARACTERISTICS

Аннотация. В данной статье проводится анализ преступности в банковской сфере, в том числе преступлений, совершаемых сотрудниками специальных субъектов – банков.

Ключевые слова: право, правовое государство, правовая концепция.

Аннотация. Бұл мақалада банк саласындағы қылмыстылыққа, оның ішінде арнайы субъект – банк қызметкерлерімен жасалатын қылмыстарға талдау жасалады.

Түйінді сөздер: преступление, преступность в банковской сфере, состав преступления.

Annotation. This article analyzes crime in the banking sector, including crimes committed by employees of special subjects – banks.

Keywords: crime, banking crime, corpus delicti.

В основу классификации преступных посягательств на безопасность банка положены применяемые в уголовном праве разграничения по родовому, видовому и основному (непосредственному) объектам преступлений. В соответствии с таким подходом основные виды преступных посягательств на безопасность банка относятся к преступлениям в сфере экономики

(родовой объект), против собственности, в сфере экономической деятельности, против интересов службы в коммерческих и иных организациях (видовые объекты), преступлениям против общественной безопасности и общественного порядка (родовой объект) и в сфере компьютерной информации (видовой объект).

Предметом этих преступлений являются объекты права собственности и неимущественных прав, указанных в ГК.

В зависимости от субъекта в структуре преступности в банковской сфере целесообразно различать:

Преступления, совершаемые руководителями банков и других кредитных организаций

Преступления, совершаемые руководителями банков и других кредитных организаций, отличаются повышенной общественной опасностью. Это связано с особыми функциями данных организаций в финансовой системе и экономике в целом. Жертвами преступлений становятся значительные группы субъектов экономических отношений.

По данным известного американского исследователя правонарушений в банковской сфере Пратта А. Лестера «Обманные операции в банковском деле» отмечается, что среди служащих национальных банков США, осужденных за уголовные преступления, на долю руководящего звена (директоров, президентов, вице-президентов, а также руководителей филиалов и крупных отделов) приходилось 14% от общего числа, бухгалтеров – 17%, кассиров и операционистов – 57%.

Подобная статистика в России не ведется. Можно лишь предположить, что руководителями российских банков совершается не меньше злоупотреблений, чем в США. Однако опасность этих правонарушений определяется не количеством, а теми негативными последствиями, которые, как правило, ведут к краху банков.

Средства массовой информации не обошли вниманием действия бывшего председателя Всероссийского биржевого банка 30-летнего Александра Конаныхина. По данным «Интерпол экспресс» основанием для его ареста явилось нарушение правил въезда в США и предоставление американским властям ложных сведений о роде деятельности. По документам бывший российский банкир являлся якобы сотрудником некой рекламной фирмы, а на самом деле он занимался финансово-инвестиционной деятельностью, на которую не имел необходимой для этого лицензии.

В США Конаныхин, в частности, попытался создать сеть банков, которые специализировались на обслуживании выехавших за границу российских предпринимателей, и работал с переведенными за рубеж средствами российских коммерсантов. Эти средства предполагалось инвестировать в экономику стран Запада.

Конаныхин хотел открыть свои банки в США, Великобритании и Швейцарии. Однако ему удалось зарегистрировать лишь банк «Европейский Союз» в государстве Антигуа и Барбуда (Малые Антильские острова).

В США вспомнили о том, что еще с 1995 года Генеральная Прокуратура России пытается добиться от американских властей выдачи Конаныхина. В России против него возбуждены два уголовных дела по обвинению в мошенничестве и хищении в особо крупных размерах. Общая сумма ущерба, нанесенного им, превышает 8 млн. долларов.

Суд США отказал Конаныхину в его просьбе о предоставлении политического убежища и депортировал его российским властям.

Вот еще пример из практики: Антон Долгов, руководитель Московского городского банка (МГБ) с 1992 года проводил рискованную финансовую политику, привлекая на льготных условиях свыше 150 млрд. рублей (более 30 млн. долларов) заемных средств. Большая часть этих денег переводилась на счета подставных фирм, а также выдавалась в виде невозвратных кредитов.

На основе заявления банков-кредиторов против Долгова было возбуждено уголовное дело по факту мошенничества. Личный вклад Долгова в разорение МГБ оценивается в 20 млн. долларов. Информация о розыске Долгова была передана в Интерпол. Его видели в Литве, затем в Польше, Австрии. По данным следователей, не раз использовал деньги банка в личных целях. В частности, приобрел дом на Мальте, в котором проживают мать и отчим Долгова, три дорогих автомобиля и несколько квартир. Следствие также располагало документами о переводе Долговым денег на счета зарубежных банков. Кроме того, известен случай, когда по распоряжению Долгова ему был выдан ничем не обеспеченный кредит на 1 млн. долларов наличными [1; 94].

В действиях А. Конаныхина, А. Долгова и других подобных руководителей банков есть много общего: они обманули многочисленных кредиторов и вкладчиков, довели до фактического банкротства возглавляемые ими банки, присвоили значительные суммы денег.

Можно сформулировать некоторые правонарушения, совершаемые такими руководителями:

- Предоставление недостоверных данных в контролирующие органы;
- Соккрытие доходов с целью уменьшения налоговых платежей;
- Манипулирование бюджетными денежными средствами (со стороны уполномоченных банков);
- Участие в отмывании «грязных денег»;
- Мошенничество, как наиболее распространенный вид преступлений;
- Незаконное предпринимательство. Получила распространение криминальная практика создания банков и других кредитных организаций с целью привлечения и последующего хищения денежных средств других лиц. Многочисленные лжебанки, финансовые компании причинили ущерб десяткам миллионов граждан. Особенно значительный ущерб был связан с деятельностью фирм, использующих принцип финансовых пирамид. В целях предупреждения их преступной деятельности ст. 214 УК РК предусматривает ответственность за незаконное предпринимательство, под которым понимается создание коммерческой организации без намерения осуществлять предпринимательскую или банковскую деятельность, имеющее целью получение кредитов, освобождение от налогов, извлечение иной имущественной выгоды или прикрытие запрещенной деятельности, причинившее крупный ущерб.

Уголовный кодекс предусматривает еще два состава, призванных защищать интересы кредиторов от незаконных действий правонарушителей. Это однородные правонарушения, связанные с банкротством: *преднамеренное банкротство (ст. 238 УК РК)* и *фиктивное банкротство (ст. 240 УК РК)*.

Под *преднамеренным банкротством* понимается умышленное создание или увеличение неплатежеспособности, совершенное руководителем или собственником коммерческой организации, а также индивидуальным предпринимателем в личных интересах иных лиц, причинившее крупный ущерб либо иные тяжкие последствия. В сфере банковского кредитования данное деяние совершается с одной целью – уход от погашения долга.

«Предпосылкой» для подобных деяний является п. 6 ст. 64 ГК РК, которая гласит, что требования кредиторов, не удовлетворенные из-за недостаточности имущества ликвидируемого юридического лица, считаются погашенными. Естественно, что злоумышленники, понимая возможность банка о списании безнадежной ко взысканию ссуды, идут на совершение противоправных действий через преднамеренное банкротство.

Фиктивное банкротство – заведомо ложное объявление руководителем или собственником коммерческой организации, а также индивидуальным предпринимателем о своей несостоятельности в целях введения в заблуждение кредиторов для получения отсрочки или рассрочки причитающихся кредиторам платежей или скидки с долгов, а также для неуплаты долгов.

В данной ситуации, согласно ст. 65 ГК РК, юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, а также юридическое лицо, действующее в форме потребительского кооператива либо благотворительного или иного фонда, может совместно с кредиторами принять решение об объявлении о своем банкротстве и о добровольной ликвидации.

Прибегая к такому виду правонарушения, злоумышленники опять преследуют лишь одно – уход от погашения кредиторской задолженности либо добиваются льготных условий для их уплаты. С этой целью они представляют в банк ложные сведения, фиктивные документы, свидетельствующие о якобы неизбежном банкротстве предприятия. На самом деле, возможно, ситуация обстоит иначе.

Кроме того, руководителями банков и иных кредитных организаций совершаются преступления против интересов акционеров и пайщиков (мошенничества с балансовыми ведомостями), преступления против финансовой системы государства, налоговые преступления, преступления против условий и порядка осуществления банковской деятельности (незаконная банковская деятельность, коммерческий подкуп) и другие.

Преступления, совершаемые бухгалтерскими служащими банков

Особое место занимают преступления, совершаемые с использованием методов бухгалтерского учета. Их субъектами являются ответственные сотрудники бухгалтерии. Бухгалтерские служащие по сравнению с другими категориями банковских служащих наиболее активно вовлечены в незаконные операции.

Наиболее часто встречающимися преступными операциями являются:

1. завышение и занижение суммы проводок по дебету и кредиту;
2. неправомочное списание со счетов, когда служащий действует как агент или лицо, имеющее доверенность;

3. фиктивные вклады;
4. фиктивные проводки по счетам клиентов;
5. счета на фиктивные лица;
6. отнесение чеков служащих на счета клиентов;
7. изъятие и уничтожение чеков служащих до переноса чеков в бухгалтерскую книгу;
8. неправомерные снятия с временно неиспользуемых счетов;
9. незаконное присвоение комиссионных сборов;
10. незаконное присвоение вкладов;
11. манипуляция с процентами по сберегательным счетам.

Бухгалтер, в обязанности которого входит бухгалтерский учет, имеет ограниченные возможности для злоупотреблений. Однако некоторые способы, к которым прибегают бухгалтеры, при определенных обстоятельствах могут нанести банку существенный ущерб.

В небольших банках, где бухгалтерам, ведающим индивидуальными бухгалтерскими книгами и бухгалтерскими книгами сбережений, разрешено иметь доступ к наличным деньгам, гроссбуху и другим банковским записям и документам, пол для их криминальной деятельности значительно расширяется по сравнению с крупными банками. Нечестный служащий не только достаточно свободно может получить наличные деньги, но имеет к тому же значительные возможности для утаивания своих растрат. Ему довольно просто скрыть недостачу в своем отделе и путем манипуляции по ее сокрытию в учетных документах, и наоборот.

Нередко противоправные действия совершаются бухгалтером отдела валютных операций либо при его участии путем перечисления иностранной валюты на закрытый валютный счет, транзитный счет для физических лиц (невывлаченные переводы из-за границы) с целью последующего снятия со счета этих средств. Такое преступление было выявлено в ряде московских банков.

В других случаях подделываются платежные документы на перечисление валюты в иностранные государства, где эти лица или их сообщники имеют личные счета. После такого перечисления валюта снимается со счета, нередко декларируется на границе и ввозится в Россию, после чего вывозится в другие страны, где за счет похищенных сумм регистрируются частные предприятия либо открываются личные счета.

Совершению таких правонарушений часто способствуют несоблюдение требований по хранению кассовых и других бухгалтерских документов, печатей, штампов бланков, строгой отчетности.

Именно этим обстоятельством воспользовался бывший бухгалтер управления валютных операций одного из банков г. Москвы, который, по роду своей работы занимаясь получением наличной свободно конвертируемой валюты, подготовил в банке платежное поручение, подделал в нем подписи должностных лиц и с помощью сотрудников банка поставил на поручение печать, получил свыше 150 тыс. долларов США, которые присвоил. Оттиск печати банка на поручении по его просьбе поставила знакомая, которая по роду своей работы не имела права ставить эту печать на указанный документ [2; 108].

Практика работы правоохранительных органов свидетельствует о том, что для совершения преступных действий порой используются официальные бланки предприятия с подписями руководителей и печатями, оставленные (забытые) работниками предприятий, похищенные у руководителей фирм.

Бывают случаи, когда бухгалтеры, по роду своей деятельности занимающиеся оформлением и предоставлением заявок на перечисление валюты от имени иностранных фирм (в которых они работают), завладевают чистыми бланками подобных заявок с подписью глав иностранных фирм. В эти бланки упомянутые бухгалтеры вносят ложные сведения о переводе определенных сумм в иностранной валюте на счета, открытые на имя подставных лиц за рубежом. Переведенные суммы снимаются, попадают в руки бухгалтеров. Не в обиду остаются их доверенные лица, на чьи имена были открыты эти счета.

Надо упомянуть еще об одном способе мошенничества. Бухгалтеры, отвечающие за бухгалтерские книги сбережений, имеют возможность обманывать банки, в которых они работают, манипулируя процентами по сберегательным счетам. Это осуществляется путем завышения фактических процентов, начисляемых на различные счета, и использования суммы, предоставленной в завышении, для компенсации фиктивных расходов – либо против счета клиента, либо против контрольного счета.

Литература:

1. Ольшаный А. И. Банковское кредитование: российский и зарубежный опыт / Под ред. Е. Г. Ищенко, В. И. Алексеева. М. – Русская Деловая Литература, 2011. С. 259
2. Гуров А.И., Жигорев Е.С., Яковлев Е.И. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений, совершаемых организованными группами. М., 2009 г.

УДК 342.51

Бақытова А.Ж.

*«Ұлттық және халықаралық құқық» кафедрасының магистранты
«Тұран-Астана» Университеті,
Астана қ., Қазақстан Республикасы*

ЖЕРГІЛІКТІ ӨЗІН-ӨЗІ БАСҚАРУДЫҢ МАҢЫЗЫ, ЗАҢДЫҚ ҚАЛЫПТАСУЫ НЕГІЗДЕРІ МЕН ДАМУЫ ЗНАЧЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ THE VALUE OF LOCAL SELF-GOVERNMENT, LAW OF FORMATION AND DEVELOPMENT

Аннотация. Мақала жергілікті өзін-өзі басқарудың маңызы, заңдық қалыптасуы негіздері мен дамуының ерекшеліктері жайында айтылады.

Түйінді сөздер: жергілікті өзін-өзі басқару, әкімшілік, Үкімет.

Аннотация. Статья рассказывает о значении местного самоуправления, основах Законодательного становления и особенностях развития.

Ключевые слова: местное самоуправление, администрация, правительство.

Annotation. The article tells about the importance of local self-government, the basics of Legislative formation and features of development.

Keywords: local government, administration, government.

Жергілікті өзін-өзі басқару жүйесінің түрі де, тетіктері де әр түрлі болады. Әр ел өзінің экономикалық, идеологиялық, тарихи ерекшеліктеріне сай бұл мәселені түрліше шешеді. Солай бола тұра барлығына бірдей негізгі принциптер де бар. Олар біріншіден, жергілікті жердің ішкі ісіне мемлекеттің араласа алмауы, екіншіден, жергілікті жердің басшыларын сол аумақтық тұрғындарының сайлап қоюы.

Қазақстан Республикасының Конституциясында жергілікті өзін-өзі басқару туралы бап та бар. Дегенмен осы баптың негізінде жұмыс жасауға тиіс заң әлі дұрыс күшіне енген жоқ.

Жергілікті биліктің түрлері: жергілікті әкімшілік – аумақтық бөліктерде биліктің екі түрі қатар жүзеге асуы мүмкін. Бұлар:

- жергілікті мемлекеттік басқару
- жергілікті өзін-өзі басқару.

Жергілікті мемлекеттік басқару дегеніміз жергілікті әкімшілік – аумақтық жердегі Орталық үкіметтің атынан немесе деңгейі жоғары тұрған әкімшіліктің атынан жүргізілетін биліктің түрі. Жергілікті мемлекеттік басқаруды жүзеге асыратын адамдарды деңгейі жоғары тұрған әкімшілік орындары тағайындайды (мысалы, ауылдың әкімін аудан әкімі тағайындаса, аудан әкімін тағайындау облыс әкімінің қолында).

Жергілікті өзін-өзі басқару дегеніміз сол аумақта тұратын тұрғындардың билігі, бұл билік сол тұрғындардың қалауымен сайланып қойлатын органдардың қызметі арқылы жүзеге асады. Осы жерде «жергілікті өзін-өзі басқару туралы Еуропа Хартиясынан» үзінді келтіре отырып, жоғарыдағы мағынаны толықтыра түсейік: «жергілікті тұрғындардың мүддесін қорғай отырып, заң шеңберінің көлемінде мемлекеттік істердің негізгі бөлігін жүзеге асыруды және сол істерді басқарудың нақты мүмкіншілігі мен құқығына ие болуды - жергілікті өзін-өзі басқару деп түсінеміз» [1].

Еуропа жүйесі бойынша жергілікті мемлекеттік және жергілікті өзін-өзі басқару аралас жүреді, екеуі біріге отырып, бір жүйені құрайды. Басқарудың екі түрінің араласуының да түрлі

нұсқасы бар. Әсіресе, жергілікті мемлекеттік басқаруға өзін-өзі басқару жүйесіне байланысты әртүрлі міндет қойылады.

Біріншіден, әкімшіліктің жергілікті өзін-өзі басқаруды «қамқорлығына алуы». Бұл жағдайда жергілікті өзін-өзі басқару органының шешімі, жергілікті мемлекеттік басқару органының рұқсатын алмайынша, күшіне ене алмайды. Бір сөзбен айтқанда, сол шешімді жергілікті әкімшілік қолдауы не бекітуі шарт. Оны қолдаудан бас тартудың да екі түрлі жолы бар. Біріншісі, әкімшілік орындары жергілікті өзін-өзі басқару органының шешімін заңсыз деп табады, екіншісі – шешімді қажетсіз деп, кейін қайтарады. Демек оның қажет немесе қажет емес екендігін әкімнің білетін болғаны. Өркениетті елдердің көпшілігінде дәл осындай әкім тарапынан болатын «қамқорлық» жойылған.

Екіншісі - әкімшілік тұрғысынан жергілікті өзін-өзі басқару жүйесін қадағалау. Бұл – бүгіндері көптеген мемлекеттерде кездесетін, еуропалық жүйенің ең көп тараған түрі.

Жергілікті өзін-өзі басқарудың қысқаша тарихына тоқтай кетсек, бұл мәселе Қазақстан үшін, қазақ халқы үшін мүлдем жаңа, жат құбылыс деп айтуға болмайды. Бұрынғы кезден бастап әр ауыл, әрбір аймақ өзінің ішкі мәселелерін өздері шешкен, оған хан да, сұлтан да араласпаған. Белгілі бір қауымның ішкі жұмысын былай қойғанда, ауыл арасындағы ата-ру кикілжің талас – тартыс ауыл ақсақалдарынан артылса ара биге жүгінумен, соның билігімен аяқталған. Орталық үкіметтің билік болып табылатын – хан билігі жергілікті мәселелерді шешуге мүлдем араласпаған. Ханның жұмысы – елдің саяси бағыты, көрші елдермен қарым – қатынас, соғыс пен бітім жасау, мемлекеттік алым – салық, қысқасы, ұлттық өмірдің негізгі бағытын белгілеу болып табылады. Ал ұлыстың ісі – сол жердегі өмір сүретін жандардың өздері ғана шеше алатын жұмыстар [2]. Осы жерде бұрынғы тоталитарлық қоғам негізінен шығатын ақылға сыймайтын, бірақ, өкінішке орай, өмір шындығы болып табылатын бір мәселені айта кету керек.

Халықаралық қауымдастықтың көпшілігі мойындаған осындай құжат - жергілікті өзін-өзі басқару туралы «Еуропалық Хартия» болып табылады (Страсбург, 1986 жыл).

Жергілікті өзін-өзі басқарудың конституциялық және құқықтық негізі: жергілікті өзін-өзі басқару принциптері мемлекет заңдарында, мүмкін болған жерлерде Конституцияда негізделеді.

Жергілікті өзін-өзі басқару туралы мәлімет:

1. Жергілікті өзін-өзі басқару дегеніміз – жергілікті тұрғындардың мүддесін қорғай отырып, өздеріне берілген заң шеңберінің негізінде, өз мойындарына жауапкершілікті ала отырып, мемлекет міндетінің негізгі бөлігін алу және сол қызметті атқару.

2. Бұл құқық жалпыға бірдей сайлау ережесіне жабық дауыспен тәуелсіз сайланған комиссиялармен жиналыстардың қызметі мен олардың есеп беріп отыратын атқару органдарының қызметі арқылы жүзеге асады. Тұрғындардың заң аясындағы басқару жұмысына ассамблея, референдум арқылы қатысуына бұл ереже кедерпгі келтірмейді.

Осы құжатты негізге ала отырып, ТМД-ға қатысушы мемлекеттер жергілікті өзін-өзі басқару жүйесін жан – жақты қамтыған және ұлттық заңдарға үлгі боларлық, тамаша құжат дайындап шығарды. Өкінішке орай, неге екені белгісіз, бұл заң үлгісі біздің парламентте қолданыс таппады. Жергілікті өзін-өзі басқару құрылымының ТМД елдеріне арналған жалпы принциптері (үлгі ретіндегі заң актісі) 1992 жылдың ақпан айының 11 жұлдызы.

Жергілікті өзін-өзі басқарудың заңдық негізі:

1. ТМД елдерінде заң және оны нормаландыру төмендегі тұжырымдамалық ережелерге негізделеді:

- жергілікті өзін-өзі басқару халықтың тіршілік қажеттіліктерін қамтамасыз етуге бағытталған;

- мемлекеттің демократиялық құрылысының ажырамас бір белгісі болып табылады;

- азаматтар мемлекеттен жергілікті мәселелерді жергілікті өзін-өзі басқару құрылым арқылы шешетіндей құқықтық кепілдеме алады;

- жергілікті өзін-өзі басқару, егер заң арқылы нақты белгіленген жағдайлар болмаса, мемлекеттік барлық аумағында жүзеге асады;

- жергілікті өзін-өзі басқару тұрғындарының тіршілігіне тікелей қатысы бар мәселелерді кешенді түрде шешуді қамтамасыз ете алатын, бұрыннан халық орналасқан жерлер мен басқа да аумақтың шегінде жүзеге асады;

- жергілікті өзін-өзі басқаруды жүзеге асыру кезінде ұлттық және тарихи ерекшеліктер мен сол жергілікті ерекшеліктері ескерілуі шарт;

- жергілікті өзін-өзі басқаруды жүзеге асырудың шегі заң арқылы мемлекеттік деңгейде белгіленеді, бірақ мемлекеттік билік органдары жергілікті өзін-өзі басқарудың заңға сай жүргізген жұмысына араласа алмайды;

1. Жергілікті өзін-өзі басқаруды ТМД елдері өздерінің Конституцияларына, осы заңға және басқа да заңдарға сай жүргізеді.

Жергілікті өзін-өзі басқарудың түрлері:

1) жергілікті өзін-өзі басқару англосаксондық жүйесі (кейде жергілікті өзін-өзі басқару америкалық түрі деп те аталады). Мұндай Америка Құрама Штаттарында, Канада, Австралия, Жаңа Зеландия сияқты елдерде кең тараған.

Англосаксондық жүйенің басты ерекшелігі – жергілікті сайланбалы органды бақылап, «қамқоршы» болып отыратын орталық үкімет өкілінің болмауы. Дегенмен мемлекеттік басқару жүйесінің жергілікті өзін-өзі басқаруға ықпал етіп отыратын механизмі бар. Мысалы, Англиядағы қоршаған ортаны қорғау Министрлігі жергілікті қауымның құзіретіне берілген мәселенің іске асырылуын толық бақылап отырады. Қысқасы, мемлекет жергілікті өзін-өзі басқарудың өзі өкілеттігі деңгейінде жұмыс жасауын ғана қадағалайды. Ал қажет деп тапқан жағдайда, түрлі қаржы механизмдерін пайдалана отырып (субвенция, дотация және т.б.) жергілікті қауымның бағдарламаларына әсер ете алады.

Бұл жүйенің екінші бір ерекшелігі - жергілікті өзін-өзі басқару органдары заң бойынша рұқсат етілген мәселелерді ғана жүзеге асыра алады. Муниципалитет жеке автономиялық құрылым есебінде парламенттің билігін ғана іске асырады. Муниципалдық басқарманың құқықтық негізін парламент белгілеп береді. Орталық үкімет пен муниципалитеттің өзара қарым-қатынасы заңмен белгіленеді.

2) Жергілікті өзін-өзі басқару еуропалық жүйесі (кейде континенттік жүйе деп аталады). Көптеген батыс елдері англосаксондық жүйеден гөрі еуропалық жүйені таңдап алған. Бұл жүйенің басты ерешелігі жергілікті өзін-өзі басқару мен мемлекеттік басқарудың қатар жүргізілуі. Дегенмен, бұл жүйеде орталық үкіметтің жергілікті органдары әкімшілік тұрғысынан бақылауға («қамқорлыққа») алуы басым. Орталық үкіметтің қолында сол бақылауды жүргізетін түрлі бюрократиялық әдіс тәсілдерде баршылық. Мысалы, жергілікті органдардың шешімін қолдау немесе қолдамау, шешімді уақытша тоқтату, кері шақырып алу, жергілікті органды тарату және т.б. Осылардың бәрі бір ғана мақсатты көздейтіні анық, ол – жергілікті қауымның қызметін Орталыққа тәуелді ету.

Жергілікті өзін-өзі басқарудың негізгі мәселелері:

Өмірдің барлық саласына бақылау қойып, уысында ұстаған өкімет, (демек сол үкіметтің өзін билеп отырған коммунистік партия) жергілікті жердің билігінде ешкімге бергісі келмейді. Жергілікті өкілдікті орган – маслихат (бұрынғы – кеңес депутаттары) халық билігінің белгісі ретінде қалғанмен, шын мәніндегі билік ауылдарда, совхоз директорларында болса, аудандарда - аудандық партия комитеттерінің қолында болатын.

Демократиялық қоғамға қадам бастық деп жариялаған Қазақстан үшін нағыз тоталитарлық жүйенің белгісі болып табылатын жоғарыдағы құрылымның келмеске кетуі – заңды құбылыс еді [3]. Бірақ жергілікті өзін-өзі басқару жүйесінің қоғамдық өмірге енуі де өте күрделі мәселе болып отыр. 1995 жылғы Конституцияға енген 89 баптың әр жолының мағынасын ашып көрсететін, оны жүзеге асыратын тетіктерді анықтап беретін заң әлі де нақты қабылданған жоқ [4].

Біз жергілікті өзін-өзі басқару жүйесінің қазіргі проблемаларын айқындай отырып, осы құрылымның басты принциптерін ашып көрсетейік:

1) жергілікті өзін-өзі басқару жүйесінің құрылысы нақты да анық:

а) жергілікті бір әкімшілік – аумақтық бірліктің тұрғындары заңды сайлау (төте, жасырын, тең) арқылы сол аумақтық барлық ішкі мәселелерін шешуге құқықты өкілдікті орган сайлайды. Соңғы заң жобаларын негізге ала отырып, шартты түрде ол органды «кеңес» деп аталық.

ә) кеңес өздерінің арасынан адамды атқару органдарының басшысы етіп сайлайды не тағайындайды. Кей жерлерде атқару органдарының басшысы да кеңес мүшелері сияқты сайлау арқылы анықталады. Шартты түрде бұл орында отырған адамды – «жетекші» деп аталық.

б) жетекші сол жердегі түрлі әлеуметтік – экономикалық, коммуналдық мәселелерді ұйымдастырып, жүзеге асыратын атқарушы органды өзі жасайды. Сол жердің қажеттіліктеріне қарамай әртүрлі саладағы бөлімдер ашады. Оның басшыларын тағайындайды, құрамын анықтайды, міндеттерін нақтылайды, жалпы басшылық жасайды.

г) кеңес не оның мүшелері жетекшінің атқару жұмысына тікелей араласа алмайды, бірақ, түрлі саладағы комиссия құру арқылы олардың қызметтерін бақылап отырады. Сонымен қатар, сол аумақтық даму жоспары әлеуметтік – экономикалық бағытын да кеңес айқындайды. Кеңес мүшелері көп жерлерде жалақыда алмайды.

2) Қазақстандағы жергілікті өзін-өзі басқарудың алдыңғы жағдай - өте (қызық) да күрделі...

Конституцияға сай жергілікті өзін-өзі басқару жүйесінің қоғамдық өмірімізге енсе, жергілікті деңгейде «қос үкіметтің» орнауы ғажап емес. Оның біреуі - қазір өмірде бар мемлекеттік жергілікті басқару (өкілетті органы – жергілікті маслихат, атқарушы органы - әкімшілік) да, екіншісі - жергілікті өзін-өзі басқару болмақ (өкілдікті органы – кеңес, ал атқарушы органы - муниципалитет). Бүгінгі жергілікті халық өкілдері болып табылатын маслихат – мемлекеттік басқарудың өкілдікті түрі болып саналады да, оның шешімін жүзеге асыратын, оған тәуелді бағынышты органды – Президенттің өкілі болып табылатын әкім басқаруда.

Құрылымдық жағынан да, мазмұны тұрғысынан да жергілікті өзін-өзі басқаруға ең жақыны өкілдік орган (маслихат) болып табылады. Халықаралық тәжірибеде өкілдікті органды жергілікті өзін-өзі басқару құрылымы айналдыру кездеседі. Екі өкілдікті органды гөрі жергілікті маслихатқа кеңеске айналдыру тиімді де сияқты.

Әдебиеттер:

1. «Қазақстанды демократияландырудың жаңа кезеңі – еркін демократиялық қоғамды жедел дамыту» Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаев Қазақстан Республикасы Парламенті палаталарының бірлескен отырысындағы сөйлеген сөзі // Егемен Қазақстан, 2017 жыл 18 мамыр.
2. Нүкенов А. Жергілікті басқаруды жетілдіру мәселелері // Саясат. - 2013. №7.
3. Бурлаков Л.Н. Мәселесі – жергілікті ... // Егемен Қазақстан, 16 ақпан, 2015ж.
4. Мырзагелді Кемел. Әкімшілік реформаларды тереңдете беру – уақыт талабы. Жергілікті өзін-өзі басқару: бүгін және ертең // Егемен Қазақстан, 16.03.2005.

УДК 342.51

Бақытова А.Ж.

*«Ұлттық және халықаралық құқық» кафедрасының магистранты
«Тұран-Астана» Университеті,
Астана қ., Қазақстан Республикасы*

ЖЕРГІЛІКТІ ӨЗІН-ӨЗІ БАСҚАРУ ОРГАНДАРЫ МӘСЕЛЕСІНІҢ МЕМЛЕКЕТТІК МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗНАЧЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ NATIONAL IMPORTANCE THE PROBLEMS OF LOCAL GOVERNMENTS

Аннотация. Мақалада жергілікті өзін-өзі басқару органдары мәселесінің мемлекеттік маңыздылығы және өзекті мәселелері, өз алатын орны қаралады.

Түйінді сөздер: жергілікті өзін-өзі басқару органдары, әкімшілік, мемлекеттік органдар.

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы и государственная значимость проблемы органов местного самоуправления, роль их в решении проблем местного самоуправления.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, административные, государственные органы.

Annotation. The article deals with the actual problems and the state significance of the problem of local self-government, their role in solving the problems of local self-government.

Keywords: local authorities, administrative and public authorities.

Жергілікті өзін-өзі басқару демократияның негізгі, нақты айтқанда, міндетті атрибуты болып табылады. Егер біз әлемдегі барынша дамыған 50 елдің қатарынан көрінуге, Бүкіләлемдік сауда ұйымына өтуге ұмтылып отырсақ, онда аталған беделді халықаралық ұйымдардың талаптарына сай болуымыз керек.

Біріншіден, жергілікті өзін-өзі басқару бірінші кезекте өзімізге қажет. Өйткені, ол жергілікті жердің түйінді мәселелерін шешуге, тұрғындардың өздерін тартуға мүмкіндік береді. Түйіп айтқанда, бұл қатардағы Қазақстандықтар мемлекетке алақан жаймай, күнделікті тұрмыстық мәселелерін: мал қай жерге жаятындарын, бау-бақшасын қандай сумен суаратынын, күл-қоқысты кім жинайтынын, жолдарынды кім жөндейтінін өздері шешулері үшін керек.

Екіншіден, кез келген қазіргі заманға демократиялық мемлекет тым болмаса жергілікті өзін-өзі басқару әдісіне кепілдік бермесе немесе оның бар екенін мойындамаса, экономикалық және

әлеуметтік үдерістердің тиімді басқарылуын қамтамасыз ете алмайды. Себебі, басқару саласы аса күрделі және көп қырлы, сондықтан қоғамдық дамудың барлық мәселелерін тек орталықтан шешу қиындық туғызады. Басқару қызметінің тиімділігін арттыру үшін өкілеттіліктің бір бөлігін тұрғындардың орта мүддесі тұрғысынан алып қарағанда оңтайлы нәтижеге қол жеткізеді деуге болатын басқару деңгейіне берген ұтымды. Бұл өз кезегінде жергілікті жағдайды, мүмкіндікті, басқарудың әдістері мен тәсілдерін сөзсіз есепке алуды талап етеді [1]. Ал жергілікті өзін-өзі басқару мемлекеттік басқаруды оңтайландырудың нағыз төте жолы болып табылады.

Басты себеп – жергілікті өзін-өзі басқаруды айқындаудағы Конституцияның ерекшелігінде. Дүниежүзінде жергілікті өзін-өзі басқарудың бірнеше түрлері мен үлгілері бар. Олар: англосаксондық, француздық, ибериялық, аралас т.б. болып бөлінеді. Бірақ негізінен екі үлгі англосаксондық және француздық үлгілер туралы көп айтылады. Бұл екеуінің басты айырмашылығы: англосаксондық жергілікті өзін-өзі басқару ісіне мемлекеттің араласуын болдырмайды, ол мемлекеттік басқарудан автономды және қатаң бөлініп тасталынған. Ал француздық үлгі «орталықтан» тағайындау жолымен белгілі бір деңгейде мемлекеттің араласуын жоққа шығармайды. Сөйтіп, комиссарлар, префектлер, суперпрефектілер т.б. тек қабылдау функциясын ғана атқарып қоймайды, іске тікелей араласа алады. Мәселен, Францияда муниципалитеттің бір де бір қаулысы, егер оған префектінің қолы қойылмаса, заңды күшіне енгізілмейді.

Алайда, әлемнің көптеген елдерінде жергілікті өзін-өзі басқарудың қандай да бір моделіне қарамастан, конституциямен немесе конституциялық заңдармен жергілікті өзін-өзі басқару іс-әрекет ететін деңгейлер айқындалған. Әдетте бұл – төмендегі және аралық яғни өңірлік буындарды қамтитын қос деңгейлі жүйе. Үш деңгейлік жүйе де бар. Мысалы: Польшада гмина – новьят – воеводство.

Біздің Конституциямызда мұндай деңгейлер қарастырылмаған. Негізгі заңның жергілікті өзін-өзі басқаруға арналған 89 бабы оны құрудың басты элементтерін айқындайды. Оның мәнісі мынада: жергілікті өзін-өзі басқаруды құру – бұл азаматтардың құқы, бірақ міндеті емес; Жергілікті өзін-өзі басқару ауылда да, қалада да құрылады; ол ұйымдастырылған кезде азаматтардың жиі қоныстануымен оның органдарының міндетті сайланбалылығы қамтамасыз етілуі қажет [2].

Жергілікті бюджеттерді теңестіру үшін салықтармен реттелетін жеке табыс салығын, әлеуметтік салықты және аймақтық экономиканың кәсіпорындарынан қосымша құн салығын анықтау көзделген. Астана және Алматы қалаларының бюджеттері бойынша жеке бөлу ұсынылады. Бұл жағдайда ірі салықтардың барлығы дерлік кәсіпорындарда әртүрлі пайыздар бойынша бөлуге ұшырайды. Бұл ретте оларды аудандар және қалалар бойынша бөлу мүмкін емес. Бұдан басқа бюджетаралық қатынастардың ұтымды үлгісін қалыптастыру шеңберінде селолық округтердің бюджеттерін қалыптастыру және ауылдық әкімдердің мәртебесін институционалдық нығайту мәселесі қаралатын болады.

Осы мақсатта Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығымен Мемлекеттік басқару деңгейлері арасындағы өкілеттіктердің ара-жігін ажырату және бюджетаралық қатынастарды жетілдіру мәселелері бойынша 2011 жылдың 24 қазанында құрылған мемлекеттік комиссия жұмысының алғашқы есебі тыңдалып, оның концепциясы Үкіметтің №147-ші Қаулысымен 2013 жылдың 10-шы ақпанында мақұлданған тұжырымдамаға сәйкес *ауыл әкімдерінің аппаратына* заңды тұлға мәртебесі берілді. Бұл оларға шаруашылық басқару құқығындағы мүлікті, өз атынан мүліктік және мүліктік емес құқықтар мен міндеттерді сатып алу жүзеге асыру құқығын береді. Сондай-ақ, өз атауы бар мөрі болуын көздейді. Соңғысында әкімдердің мәртебесі жөніндегі мәселе 2014 жылдан бастап жүзеге аса бастауда. Оған осы жылы республикалық бюджеттен 2,9 млрд. теңге бөлінді. Міне осылайша дайындалған тұжырымдамаға Ұлттық кеңестің кезекті отырысында Қазақстан Республикасы Президенті Н.Назарбаев тоқталып, онда орталықтандыру көзге ұрып тұрғандықтан да оң ықылас туғыза қоймайтынын айтты. Алайда, ол сонымен қатар бұл істе әзірге жақсы шешім табыла қоймағанын атап көрсетті.

Әлемдік тәжірибені зерттеу барысында басқару мен өкілеттіктерді орталықтан алу шарасы үшін қандай да бір жетілген моделдің жоқ екеніне көз жеткізуге болады. Бір мемлекет үшін қолайлы модел, келесілер үшін мүлдем тиімсіз болуы ықтимал. Әлем тәжірибесінен жергілікті билік органдарының құзіретіне қаржыларды бөлу үш түрлі үлгінің шеңберінде жүзеге асатынын көруге болады.

Біріншісінде, салық түсімдері орталық үкіметке аударылады. Бірақ мұндай жағдай басқару деңгейлері арасында табыстарды тең бөлудің нәтижесіне кедергі жасауы мүмкін. Сондықтан да бұл мемлекеттің ресурстарын ұлғайтудың тиімді әдісі емес. Сонымен бірге, экономиканы

қаржыландыруға барлық жергілікті шаруашылықтар тең жағдайда қатыса алмай қалулары да мүмкін. Мұндай жүйе бұрынғы Югославияда орын алған еді.

Екіншісі, салықтық өкілеттіктер мен міндеттерді бөлу орталық үкіметтің құзырында болуын көздейді. Бұл үлгіде үкімет жергілікті бюджеттерден түскен қаржыны арнайы салықтың көмегімен кері гранттар мен трансферттер түрінде қайта бөледі. Осы үлгінің басты кемшін тұсы – алынатын салықтар көлемі мен оларды жұмсау арасындағы байланыс бұзылады. Бүгінгі таңда ауылдық (селолық) округтердің бюджеті туралы әңгіме қозғаудың өзі артық. Ал, селолық аудандар бюджеті мен тиісті облыстық бюджет арасындағы қатынастар жөніндегі сөз қозғағанда іс жүзінде олардың заңнамалық негізі жоқ екендігін баса көрсету керек. Бюджетаралық қатынастардың реттелген сферасы ретінде республикалық және облыстық бюджеттерге қатысты айтылғаны дұрыс болғанымен, оны облыстық және аудандық бюджеттердің арақатынасы жөнінде айту әзірге ерте. Осы арақатынасты заңнамалық негізде орнатып және осындай негізде ауылдық (селолық) округтер бюджетін де қалыптастырмайынша жергілікті шаруашылықты басқаруды жетілдіру бағыттарын анықтау мен экономикалық тетіктерін толыққанды қолдану күмән туғызатын мәселе. Осыған байланысты «облыс - аудан» және «аудан - округ» жүйесіндегі бюджетаралық қатынастарды оңтайластыру мәселелерінің негізі біртіндеп қалануы керек, ал «республика - облыс» жүйесіндегі бюджетаралық қатынастардың құқықтық негізде дамып келе жатқанына 7-8 жыл болды. Осы аралықтағы бюджеттік трансферттер төмендегі мәліметтерден айқын көрінеді.

Мемлекеттік басқарудағы секілді жергілікті өзін-өзі басқарудағы жергілікті органдардың құзырлары мен өкілеттіктерін бұдан да нақтырақ ашып көрсетіп, мемлекеттік функцияларды әкімдерде қалдырған жөн, ал шаруашылық – пайдалану функцияларын өзін-өзі басқаруға беру керек [3; 88].

Бүгінгі таңда жаңа жүйені өмірге енгізу үшін аса маңызды жағдайлар жасалды. Әкімшілік реформасын кезең-кезеңімен іске асыру Қазақстандағы жергілікті өзін-өзі басқару жүйесі туралы конституциялық нормаларды жүзеге асыруға мүмкіндік беретін барлық алғышарттарды туғызды.

Осы бағыттағы алғашқы нақты қадамдар Қазақстан Президенті жанындағы Демократия мен азаматтық қоғам мәселелері жөніндегі ұлттық комиссияның ауқымында жасалды.

Демократиялық реформалар бағдарламасын әзірлеу мен нақтылау жөніндегі мемлекеттік комиссияның алғашқы отырысында Мемлекет басшысы өзінің сөйлеген сөзінде осы комиссия жұмысының аса маңызды бағыттарының бірі ретінде жергілікті өзін-өзі басқарудың нормативтік базасы мен «әлеуметтік тетігін» дамытуды анықтады.

Жергілікті өзін-өзі басқару жергілікті қоғамдастық шеңберінде іс-қимыл жасайтын және жергілікті маңызы бар мәселелерді шешуді өзінің жауапкершілігіне алатын халықтың өзін-өзі ұйымдастыруының жүйесі болып табылады. Жергілікті өзін-өзі басқарудың арнайы сайлау органдарын – Кеңестерді құру көзделуде, олардың мүшелерін тікелей жергілікті қоғамдастықтың халқы сайлайтын болады.

Кеңесті Төраға басқарады, оны Кеңестің не жергілікті қоғамдастықтың мүшелері сайлайды.

2016 жылдың мамыр айында Демократиялық реформалар бағдарламасын әзірлеу мен нақтылау жөніндегі Мемлекеттік комиссияның Қазақстан республикасында жергілікті өзін-өзі басқаруды қалыптастыру жөніндегі жұмыс тобының отырысы өтті. Оның нәтижесінде белгілі болған мәселелер мыналар:

1. жергілікті өзін-өзі басқару – халықтың міндеті емес, тек құқығы ғана;
2. жергілікті өзін-өзі басқарудың нысандарының деңгейін анықтау керек;
3. жергілікті өзін-өзі басқару органдарының формасы (бұл орган – Кеңес, кеңесті төраға басқарады, төраға әкімнің қызметін қайталамас үшін олардың қызметтері бөлінеді);
4. жергілікті өзін-өзі басқару органы атқаратын қызметтердің шегін анықтау (жергілікті аймақтағы шаруашылық – орындаушылық қызметтің бәрі жергілікті өзін-өзі басқару органдарының құзіретіне жатады. Олардың саны 51);
5. жергілікті өзін-өзі басқару органдарының бірігіп, үлкеюіне жол беру;
6. жергілікті өзін-өзі басқару органдарының қаржы оларға бөлінген қызметтерге сәйкес болады (биыл ол қаржының көлемі 8 млрд. теңге);

«Жергілікті өзін-өзі басқару туралы» Заң жобасы талқыға түскеннен бері 150-дан аса ұсыныстар жасалып, 117-сі Үкіметтің жұмыс тобымен келісілді.

Еліміздің президенттік–парламенттік басқару жүйесіне өте бастады. Бұл өз кезегінде Парламент құзырын өсіріп қана қоймай, сонымен қатар партиялық тізіммен сайлаудың жаңа үрдісін қалыптастырады. Соның барысында партиялар іріленіп, күшее түседі. Әрине, депутаттың да сапалық

деңгейі артады. Мәжілісте бұдан былай 107 депутаттың орын болса, соның 98-і партиялық тізіммен сайланып, қалған 9-ы Қазақстан халқы Ассамблеясының үлесіне тиеді.

Мәслихаттар рөлінің артуы, елбасы облыс әкімдерін мәслихаттың келісімен тағайындауы – біздің саяси жүйедегі ерекше жаңалық. Осы жерде жергілікті өзін-өзі басқару міндетінің мәслихаттарға тапсырылуы, адам құқығын қорғау, сөз бостандығын қалыптастыру, сот жүйесін реформалау, саяси партиялардың қаржыландырылуының шешілуі уақыт елегінен өтіп барып шешілді.

Қазір еліміз өз дамуының жаға сатысына көтерілді. Соның барысында қоғам өз дамуының сапалы кезеңіне де аяқ басып келеді.

Әдебиеттер:

1. Дәулетбаева Б. Жергілікті өзін-өзі басқару // Дала мен қала, 2.06.2014.
2. Есали А. Жергілікті өзін-өзі басқару ірі қалаларда қалай шешіледі?// Егемен Қазақстан, 3.06.2013ж.
3. Правовое обеспечение создания местного самоуправления в Республике Казахстан. Материалы международной конференции, 23 июня, 2016г. г. Алматы. (Фонд-Сорос).

Дусюпова Н.Т.

магистрант Университета «Туран-Астана»

СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Терроризм представляет собой серьезную угрозу государству, обществу и личности, которая с каждым днем усиливается, и требует в связи с этим адекватной ответной реакции. По мнению аналитиков, в настоящее время терроризм является одними из самых опасных, разрушительных и насильственных деяний, направленных против человека. Акции терроризма совершаются с особой жестокостью, причем это изначально планируется их организаторами. Террористические акции, помимо причинения непосредственного ущерба жертвам, рассчитаны на определенный психологический эффект - посеять страх, создать угрозу широкому кругу лиц. Любой акт терроризма рассчитан на устрашение всех, кто не согласен с террористами. Отмечается, что имеющие место случаи терроризма вызывают резкий общественный резонанс и способствуют появлению у людей тревоги за свою безопасность, безопасность родных и близких. [1]

Наиболее важным вопросом для объективного понимания личности террориста является вопросом, ради чего и почему террорист занимается террором – вопрос о его внутренней мотивации.

Мотив – это не то, что лежит на поверхности и что может объяснить сам террорист, и, конечно не то, что указано в приговоре.

Деятельности без мотива не бывает. Мотив – это внутренний психологический источник деятельности. Он побуждает человека к деятельности и одновременно придает ей разумный личностный смысл (ради чего она выполняется). Без мотива деятельность просто невозможна.

Мотив несет две функции:

Во-первых, это побудительная функция, побуждающая человека к данной деятельности;

Во-вторых, смыслообразующая функция, придающая данной деятельности особый личностный смысл.

Среди основных мотивов террористической деятельности выделяют следующие группы мотивов:

1. Меркантильные мотивы. Террор, как и любая сфера человеческой деятельности, представляет собой на определенном уровне оплачиваемый труд. Соответственно, для определенного числа людей занятие террором – просто способ заработать.

2. Идеологические мотивы. Мотивы, основанные на совпадении собственных ценностей человека, его идейных позиций с идеологическими ценностями группы, организации, политической партии или любой иной идейно-политической силы.

3. Мотивы преобразования, активного изменения мира. Мотивы, связанные с пониманием несовершенства и несправедливости существующего мира и настойчивым стремлением улучшить, преобразовать его.

4. Мотив своей власти над людьми. Через насилие террорист утверждает себя и свою личность, обретая власть над людьми. Вселяя страх, он усиливает эту власть.

Можно утверждать, что, помимо денег, террористическая деятельность приносит человеку ощутимую психологическую выгоду. Поэтому в самом общем виде мотивы участия в террористической деятельности можно разделить на корыстные и бескорыстные. Корыстная мотивация наиболее проста – это жажда наживы. Она превращает террор в обычную работу. [3]

Социально-психологический портрет современного террориста, по данным М. Сэйджмена, выглядит следующим образом: Так, три четверти террористов – это выходцы из рядов «среднего класса» и высших слоев общества. Подавляющее большинство террористов или 90% – это представители благополучных, полных семей. 63% закончили колледжи, что говорит само за себя при сравнении со средними показателями в 5-6%, характерными для учащейся молодежи стран «третьего мира». То есть, террористы – это высококвалифицированные и дееспособные представители общества.

Вступают в ряды террористических организаций, в среднем, в возрасте 26 лет. Три четвертых из них – это профессионалы или полупрофессионалы (завершающие обучение). Среди них инженеры, архитекторы, ученые и т.п. Очень немногие из террористов имеют гуманитарное образование. И что наиболее удивительно – очень мало тех, кто получил религиозное образование. Всего лишь 13% посещали религиозные школы. Также весьма незначительно количество террористов с профессиональным военным образованием.

Современные террористы отнюдь не сироты или социально безответственные люди, ущемленные в карьерном росте или бизнесе – 73% женаты, подавляющее большинство имеют детей.

Что касается психических отклонений среди фокус - группы в 400 человек, то лишь у четырех из них были отмечены некоторые намеки на неадекватное поведение.

Поэтому, в целом, современные террористы – это в целом психически здоровые люди. Дело в том, что немногие люди с психическими отклонениями привлекаются в террористические группы, поскольку с асоциальными типами редко кто долго общается для установления прочных связей.

К моменту вступления в террористическую организацию, террористы не были слишком религиозны. Они стали такими, как только вступили в эту войну.

70% из 400 человек проживали в иной стране, а не в той, где выросли. Непосредственно перед вступлением в террористическую организацию 67% из них уже имели дружеские отношения с опытными участниками террористической организации или входили в состав компаний друзей, коллективно его поддерживавших. 20% имели просто очень хорошие – прямые и близкие – отношения с семьями бойцов «армии джихада».

Современный тип террориста отлично владеет компьютерными технологиями. Террористы – говорят или понимают 3-6 иностранных языков и наречий, в том числе, по 2-3 западных языка – немецкий, французский и английский.

Они путешествуют по странам и посещают там мечети, не потому что они религиозны, а для общения с себе подобными и в поисках единомышленников. В качестве прикрытия исламисты умело используют международные гуманитарные и культурные организации.

Комплексный социальный анализ осужденных и фигурантов уголовных дел за преступления террористического характера в Республике Казахстан выявил следующую картину:

Первое. Более 55% участников уголовных дел молодые люди в возрасте 17-29 лет, при этом 36% не достигли 25-ти лет, порядка 35% в возрасте 30-39 лет. Менее 10% люди старше 40 лет.

Самый молодой участник, на момент совершения преступления был несовершеннолетним, ему было 17 лет, а самому старшему – 48 лет.

Второе. Порядка 56% членов радикальных групп имели лишь аттестат о среднем образовании. К примеру, один из осужденных по статье терроризм закончил только 4 класса средней школы. Более трети участников террористических групп получили средне-специальное и высшее образование (18%- высшее, 16% средне-специальное). Порядка 6% посещали медресе – религиозные школы, большая часть которых обучалась в г. Каир (Египет).

Третье. Основная масса участников террористической деятельности – безработные (73%). Доля тех, кто имел постоянную работу составила 26%.

Таким образом, портрет террориста в Казахстане – это молодые люди, пытающиеся найти место в жизни и не нашедшие его. Чаще всего безработные, не имеющие хорошего образования и каких-то дальнейших перспектив. [2]

В заключении, террористы чувствуют себя отчужденными от общества, они обижены на него или расценивают себя как жертву несправедливости. Они преданы своим политическим или

религиозным целям и ценностям и не оценивают свои насильственные действия как преступные. Они не обнаруживают опасения, жалости или раскаяния. Они лояльны к друг другу, но относятся к нелояльным членом группы хуже, чем к врагам.

Террористические группы подобны религиозным сектам или культам. Они требуют полного подчинения, часто запрещают отношения с посторонними, регулируют и иногда запрещают сексуальные отношения, требуют взаимозависимости и доверия, пытаются «промыть мозги» членам их специфической идеологией.

К сожалению, необходимо констатировать отсутствие серьезных отечественных психологических исследований терроризма, что существенно обедняет разработку действенных мер борьбы с ним. Психология терроризма в настоящее время испытывает недостаток в полномасштабных, количественных и качественных исследованиях для обоснованного развития теории террора и терроризма.

Литература:

1. Ашаффенбург Г. Психиатрия и уголовное право;
2. Токкожин К.Б. Правовые и организационные основы противодействия терроризму и экстремизму на современном этапе: Учебное пособие;
3. Познышев С.В. Криминальная психология. Преступные типы.

УДК 349.2 (574)

Ержанов Куандык

*Магистрант кафедры «Национального и международного права»
Университет «Туран-Астана»,
г. Астана, Республика Казахстан
e-mail: k.erzhanov84@mail.ru
Научный руководитель: к.ю.н. Кабдышева Ж.Ж.
e-mail: kabdysheva1960@mail.ru*

РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ТРУДЕ

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЕҢБЕК ТУРАЛЫ ЗАҢНАМАСЫН БҰЗҒАНЫ ҮШІН ЖАУАПҚЕРШІЛІК САЛАСЫНДАҒЫ ҚАТЫНАСТАРДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІ ДАМУ

DEVELOPMENT OF LEGAL REGULATION OF RELATIONS IN THE SPHERE OF RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN ON LABOUR

Аннотация. Осы мақалада еңбек заңнамасын бұзу саласындағы құқықтық реттеу негіздері, еңбек заңнамасын бұзғаны үшін жауапкершіліктің пайда болуы тұжырымдамасы мен негіздері, жауапкершілік түрлері қарастырылады.

Түйінді сөздер: Еңбек, құқық, жауапкершілік, азаматтық, әкімшілік, қылмыстық, жауапкершілік, мемлекет.

Аннотация. В настоящей статье рассмотрены основы правового регулирования в сфере нарушения трудового законодательства, понятие и основания наступления ответственности за нарушение трудового законодательства, виды ответственности.

Ключевые слова: Труд, право, ответственность, гражданский, административный, уголовный, ответственность, государство.

Annotation. This article discusses the basics of legal regulation in the sphere of violation of labor legislation, the concept and grounds for the occurrence of liability for violation of labor legislation, types of liability.

Keywords: Labor, law, responsibility, civil, administrative, criminal, responsibility, state.

Согласно статьи 24 Конституции Республики Казахстан, каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения. Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку. Каждый имеет право на отдых. Работавшим по трудовому договору гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск [1].

Основные нормы юридической ответственности за нарушение норм трудового законодательства, регламентирует Трудовой кодекс Республики Казахстан, но в конкретных ситуациях он содержит бланкетные и отсылочные нормы к другим нормам права.

Согласно статье 14 Трудового кодекса Республики Казахстан лица, виновные в нарушении трудового законодательства Республики Казахстан, несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

В отечественное трудовое законодательство также включены и другие статьи об ответственности за нарушение требований законодательства о труде: об ответственности сторон социального партнерства за уклонение от участия в коллективных переговорах, за невыполнение обязательств, предусмотренных коллективным договором, соглашением и другие действия, а также за уклонение представителей работодателя от участия в примирительных процедурах и невыполнение соглашения, достигнутого в результате примирительной процедуры.

Эти нормы являются отсылочными или бланкетными, но не конкретизируют вину и ответственность, а содержат отсылки к другим нормативным актам.

В Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях действует соответствующая система норм об ответственности за нарушения трудового законодательства, которая представлена следующими статьями:

- статья 86 «Допуск к работе лица без заключения трудового договора»;
- статья 87 «Нарушение требований по оплате труда»;
- статья 88 «Непредоставление отпусков»;
- статья 89 «Незаконное превышение нормы рабочего времени»;
- статья 90 «Допущение дискриминации в сфере труда»;
- статья 93 «Нарушение правил обеспечения безопасности и охраны труда»;
- статья 94 «Нарушение требований законодательства по проведению аттестации производственных объектов по условиям труда»;
- статья 95 «Необеспечение расследования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью»;
- статья 96 «Скрытие факта несчастного случая, связанного с трудовой деятельностью»;
- статья 97 «Нарушение требований законодательства по заключению коллективного договора, соглашения» [2].

Глава 3 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Уголовные правонарушения против конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина», и это не удивительно включает специальные нормы об уголовной ответственности за нарушение трудового законодательства, потому что право на труд – это право конституционное [3].

Имущественную ответственность за нарушение трудового законодательства регламентируют правовые нормы Трудового кодекса, а также Гражданского кодекса Республики Казахстан.

Мы, таким образом, рассмотрели основные источники регулирования отношений в сфере ответственности за нарушение норм трудового законодательства.

Юридическая ответственность – это применение к виновному лицу мер государственного принуждения за совершенное правонарушение. С момента возникновения юридическая ответственность была основана на санкциях правовых норм государственного принуждения, применяемого против правонарушителя.

В данном контексте, мы полагаем необходимым рассмотреть вопросы совершенствования правового регулирования и управления охраной труда на предприятиях строительной отрасли.

Строительная отрасль является одной из наиболее активно развивающихся отраслей Республики Казахстан (РК). Данные Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК показывают, что объемы строительства формируют значительную долю в валовом внутреннем продукте страны [4].

В настоящее время строительная индустрия республики характеризуется разнообразием строительных объектов, сложными технологическими и организационными способами производства строительно-монтажных работ, высокими профессиональными рисками и значительным уровнем травматизма.

Анализ данных Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерства здравоохранения и социального развития (МЗСР) РК, представленных на рисунке 1 за период 2011-2014 годы показал, что строительная отрасль доминирует в республике по показателям травматизма.

Исследования текущего состояния системы управления охраной труда на предприятиях строительной отрасли выявили, что за высокими показателями производственного травматизма на предприятиях стройиндустрии стоит повсеместное нарушение нормативных требований безопасности и охраны труда.

В результате, отсутствует возможность обоснования приоритетных мероприятий системы управления охраной труда и фокусирования ресурсов на их реализацию, соответственно снижается эффективность управления охраной труда.

На отдельных предприятиях строительной отрасли результаты мониторинга по безопасности и охране и предписания контролирующих органов, реализуются не в полной мере.

В некоторых строительных организациях состояние системы управления охраной труда не соответствует декларированию организацией соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда и принятому стандарту, например, на соответствие требованиям BS OHSAS 18001. Практический смысл внедрения системы управления охраной труда на этих предприятиях заключается в формальном внедрении системы и сертификации, в целях приобретения конкурентных преимуществ во время тендеров.

Проведенные исследования подтвердили необходимость совершенствования системы управления охраной труда в строительных организациях в соответствии с международными требованиями.

На эффективность данной работы влияет следующий факт, то, что государственная политика в области охраны труда, в основном, направлена на усиление контроля и повышение ответственности работодателя и не предусматривает серьезных мер стимулирующего характера, в результате, у работодателей отсутствуют побудительные мотивы к совершенствованию систем управления охраной труда.

Применение мер стимулирующего характера обеспечит реальное вовлечение всех сторон трудовых отношений в решение проблем обеспечения безопасности и охраны труда, и как, вследствие этого, снижение уровней рисков несчастных случаев и профессиональных заболеваний на предприятиях стройиндустрии.

Вместе с тем, в настоящее время ужесточена административная ответственность за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Большинство из нововведений в сфере регулирования и охраны труда, в области миграционного законодательства направлены на ужесточение ответственности работодателей за нарушение трудового законодательства и требований охраны труда, усиление контроля над обработкой персональных данных работников, а также в целом на обеспечение соблюдения трудовых прав работников.

Таким образом, как административная, так и уголовная ответственность работодателя значительно усилились. И если ранее работодателю было проще заплатить штраф, чем выполнять все необходимые законом предписания, то в новых условиях работодателю стоит соблюдать трудовое законодательство - это сэкономит его «кошелек» и обеспечит работников нормальными условиями труда.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан, принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (дата обращения 28.12.2018).
2. Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». http://adilet.zan.kz/rus/docs/K_1400000235#z242 (дата обращения 02.01.2019).
3. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (дата обращения 02.01.2019).

4. Объем строительных работ (январь-июнь 2015 г.) // [Сайт «Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК»]. – Режим доступа: <http://www.stat.gov.kz> (дата обращения 02.01.2019).

УДК 343.2

Мергенов Ә.А.

«Тұран-Астана» университетінің магистранты

АБАЙСЫЗДА ЖАСАЛАТЫН ҚЫЛМЫСТАР ҮШІН ЖАУАПКЕРШІЛІКТІ БЕЛГІЛЕЙТІН ҚЫЛМЫСТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ НОРМАЛАР

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ, УСТАНОВЛИВАЮЩИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ ПО НЕОСТОРОЖНОСТИ

CRIMINAL LAW RULES ESTABLISHING LIABILITY FOR CRIMES COMMITTED BY NEGLIGENCE

Аннотация. Мақалада абайсызда жасалатын қылмыстар үшін жауапкершілікті белгілейтін қылмыстық-құқықтық нормаларды одан әрі жетілдіру жолдары қарастырылған.

Түйінді сөздер: абайсызда жасалатын қылмыстар, менмендік, немқұрайлық, қылмыс, қылмысты жасау себептері мен жағдайлары, қылмыстардың алдын-алу, жаза.

Аннотация. В статье предусмотрены пути дальнейшего совершенствования уголовно-правовых норм, устанавливающих ответственность за преступления, совершаемые по неосторожности.

Ключевые слова: преступления, совершаемые по неосторожности, халатность, преступление, причины и условия совершения преступлений, предупреждение преступлений, наказание.

Annotation. The article provides for ways to further improve the criminal law, establishing responsibility for crimes committed by negligence.

Keywords: crimes committed by negligence, negligence, crime, causes and conditions of Commission of crimes, prevention of crimes, punishment.

Абайсызда жасалатын қылмыстарды реттейтін қылмыстық-құқықтық нормалардың әлеуметтік келісімділігі жағынан қарағанда, адамдардың мінез-құлқын қылмыстық құқық құралдары арқылы реттейтін процесстер адамның әрекетіне әсер ететін әлеуметтік факторлармен өзара байланыста болады. Абайсызда жасалатын қылмыстар үшін жауапкершілікті көздейтін және реттейтін қылмыстық заң біркелкі және тұрақты болуы керек. Әйтпесе, заңдарға шамадан тыс толықтырулар мен өзгертулер енгізу, оларды практикада қолдану барысында қиындықтар келтіріп, жалпы алғанда мұндай заңның қолданылу тиімділігін төмендетіп жібереді.

Абайсызда жасалатын қылмыстар үшін жазалау шараларын қолдану мәселелесін шешкен кезде жазаның жекешелік қағидасы мен қылмыстық-құқықтық жазалаудың үнемді, заңға сыйымды шараларын қатан басшылыққа алған дұрыс.

Адамдардың құқықтық сана-сезімін дұрыс қалыптастыру және оның деңгейін көтеру және абайсызда жасалатын қылмыстан келетін зардаптың салдарын саралап, бағалау үшін уақытылы және сапалы түрде абайсызда әрекеттер жасағаны үшін жауапкершілікпен жаза қолданылатыны туралы хабардар етіп отыру керек.

Абайсызда жасалатын қылмыстылықпен күрес тиімділігінің артуын жүргізу үшін республикамызда қылмысты абайсыздыққа әсер ететін қатаң да, анық тәсілдерді, сонымен қатар осы мәселе туралы болашақ қызметті белгілейтін тұрақты қылмыстық саясатты орнықтырған дұрыс. Мемлекеттің қылмысты абайсыздық түрлерімен күрес саласындағы қылмыстық саясаты республикада қалыптасқан объективті заңдылықтарды қатаң ескеруге, сондай-ақ еліміздің келешектегі даму тенденциясына бағытталуы қажет. Қазіргі уақытта біздің қоғамымыздың қалыптасқан даму заңдылықтарына абайсыздағы қылмыстар үшін жауапкершілік белгілейтін

қылмыстық-құқықтық нормалардың сәйкестік мәселелерін анықтау барысында, елімізде ауыр әлеуметтік және экономикалық дағдарыс зардаптарының толық шешілмегенін ескерген жөн. Республикамыздың жаңа нарықтық қатынастарға көшу барысындағы дағдарыс зардаптары халық өміріндегі барлық салаларда, соның ішінде қылмыстылықпен күресті ұйымдастыру саласында да ізсіз қалып отырған жоқ. Бұл жағдайлар жалпы қылмыстылықпен күрес және қылмысты абайсыздықпен күрес теориясының тиімділігін жетілдіру жөніндегі концептуалдық мәселелерде назардан тыс қалмауы керек.

Академик В. Н. Кудрявцев дағдарыстың ерекшеліктерін аша келе, былай деп жазады: «Бастан өткеріп жатқан кезеңіміз әлеуметтік-экономикалық, саяси, мемлекеттік-құқықтық және рухани салаларда үлкен өзгерістер кезеңі. Бұл өзгерістің жағымды және жағымсыз жақтары бар. Оң өзгерістерге қоғам мен әр адамның өміріне толық басшылық жасаған әкімшілдік-әміршілдік жүйенің күйреуі, жалпыға ортақ және жалғыз идеологиядан бас тарту, жеке бастың, меншік, дін, саяси патриялар еркіндігі, әлем ғылымы мен мәдениетінің жетістіктерінің ашықтығы жатады. Өкінішке орай бұл жағдайлар әлеуметтік-пайдалы институттардың, қатынастар мен құндылықтардың ыдырау жағдайында өтіп жатыр. Зерттеушілер бұл жағымсыз өзгерістерге:

а) экономиканың дағдарыс; әлеуметтік-мүліктік жіктелу, соның салдарынан әлеуметтік қайшылықтың өршуі;

б) әлеуметтік өзара қызметтің барлық саласында дағдарыстың орын алуы; билікпен сенімділіктің жоқтығы;

в) саяси және мәдени бағыттардан айырылу; халықтың басым бөлігін қалыптастыру мәселелерін шындайтын дәстүрлі құндылықтардың ыдырауы жатады» [1. 182 б.].

Осының барлығы адамдардың өмірлік тұрмыс қалпына, олардың қажеттілігіне, объективті және субъективті мүмкіндіктеріне, сондай-ақ басқа да мінез-құлықты құрайтын генезисіне әсер етеді. Ал осындай өзгерістер қылмыстың өсуіне әкеп соқтыратын жағдай ретінде бағалауға болады.

Академик В. Н. Кудрявцевтің келтірген бұл концептуалды тұжырымдарын біздің республикамыздағы дағдарыс кезіндегі қылмыстылықтың жағдайымен де ұқсастыруға болады. Расында да, КСРО тарап, біздің республикамыз дағдарыс жағдайына ұшыраған кезде қылмыстылықтың қарқынды өскенін білеміз. Өткен жүз жылдықтың 90-жылдарының бас кезінде ресми түрде тіркелген қылмыстардың өзі 200 мыңнан асып кетті. Еліміздегі экономика саласындағы дағдарыс жұмыссыздықтың, халықтың басым көпшілігінің кедейленуінен қоғамымыздың әлеуметтік-мүліктік жағынан күрт жіктеліп, әлеуметтік қарама-қайшылықтың өсуімен қапталдаса жүрді.

«Абайсызда жасалатын қылмыстың салдарынан келтірілетін материалдық зиян көлемінің өзін айтпағанда, адам өміріне, денсаулығына келетін зардаптардың көрсеткіштері қасақана жасалатын қылмыстардың көрсеткіштерінен артып кетеді. Соңғы он жыл ішінде Қазақстанда абайсыз қылмыс салдарынан 40 мың шамасында адам қаза болса, 160 мың адам түрлі дене жарақаттары мен зақымдарын алған, ал материалдық шығын бірнеше миллиардтаған теңгемен бағаланады. Яғни, қылмысты абайсыздықтың қоғамға қауіптілігі қоғамның материалдық байлығына, мүдделері мен құндылықтарына, сондай-ақ қатынастарына келтірілген зиянның жалпы көлемін анықтаумен нақтыланады» [2. 255 б.].

Қылмысты абайсыздықтың әлеуметтік қауіптілігі мен әлеуметтік қауіпті зардаптарын дұрыс бағалай білу-қаралып жатқан қылмыс түрлеріне әлеуметтік бақылаудың тиімділігін арттырады. Ал әлеуметтік бақылау-абайсыз ауытқымалы мінез-құлық түрлерін реттеу және төмендету мақсатында қолданылатын құралдар мен тәсілдер жиынтығы болып табылады.

Қылмысты абайсыздықтың әлеуметтік қауіптілік дәрежесі мен әлеуметтік қауіпті зардаптарының нақтыланған сандық көрсеткіштер дәрежесін ашатын деректер біздің республикамызда абайсыз қылмыстардың өсу динамикасы мен жағдайын біліп отыруға мүмкіндік береді. Өз кезегінде бұл қылмыстардың сандық және сапалық көрсеткіштері абайсызда жасалатын қылмыстармен күрес тиімділігінің негізгі теорияларын жетілдіруде, тұжырымды, қағидаларды құруға жол ашады.

Абайсыздықтағы әрекеттер үшін қылмыстық жауапкершілікпен жаза көздейтін қазіргі қолданыстағы қылмыстық заң, қылмыстық заңның тиімділігі теориясында қарастырылған ұсыныстар талаптарына сәйкес келмегендіктен жеткілікті түрде тиімді болмай отырғанын айта кеткен жөн. Яғни, бұл жерде әңгіме қылмыстық заңның ескертушілік, қалыптастырушылық және жүзеге асыру деңгейінен алғанда, қылмыстық-құқық нормалары талаптарының тиімділігі жеткілікті түрде ескерілмеуі жөнінде болып отыр.

Абайсызда жасалатын қылмыстар үшін жауапкершілікпен жазаны көздейтін қылмыстық-құқықтық нормалардың дамымалылығы, бұл нормалардың ыңғайлылық және тиімділік белгілеріне

негізделеді. Заңды ұзақ уақыт қолдану барысында мемлекетпен қоғамның маңызды саласындағы жаңа, түбегейлі өзгерістерге байланысты қоғамда кейбір жаңарулар болуы мүмкін. Ал бұл уақытта қолданыстағы құқық нормалары жаңа өмір шындығына сәйкес келмегендіктен, бұл жаңа қатынастарды реттеуге толық жауап бере алмайды. Міне, осындай жағдайда қылмыстық құқық нормаларының дамымалылық, ыңғайлылық және тиімділік белгілеріне жүгіну керек. Осы қаралып отырған мәселеде абайсыздықпен жасалатын қылмыстардың басым көпшілігінде «техникалық жағынан күшейтілген» іс-әрекеттер жататындықтан, абайсыздағы іс-әрекеттер үшін жауапкершілікпен жазаны көздейтін қылмыстық заңның дамымалылық, ыңғайлылық және тиімділік белгілеріне айрықша назар аудару керек. Ал техника болса әрқашанда жетілдіріліп, дамып отыратыны белгілі, осыған байланысты «адам – техника» жүйесі, адамның техникамен айналысу әдістері, сондай-ақ оның тәртіптері мен ережелері де өзгеріп отырады. Сондықтан техникалық абайсыздық үшін жауапкершілікпен жазаны белгілейтін мәселелерді шешкен кезде осы келтірілген мән-жайларды және қылмыстық заңның дамымалығын ескеру керек, қоғамда орын алған өзгерістерге байланысты қолданыстағы қылмыстық заңға уақытылы өзгерістер мен толықтырулар енгізу үшін заң шығарушының уақытылы әрекет жасап отыруын қамтамасыз еткен жөн.

Яғни, бұл жерде әңгіме абайсыздық үшін жауапкершілікпен жазаны белгілейтін нормалардың құрылымын тиімді ету жөнінде болып отыр. Бұл жөнінде М. Г. Угрехелидзе: «Қылмыстық құқықты демократияландырудың бір жолы деп, олардың барынша түсінікті және пайдалануға ыңғайлы болуы үшін, сол нормалар құрылымын тиімді етуін қарастыру керек. Заң шығарушының ойы мен еркі қаншалықты анық болса, халықтың түсінуіне соншалықты жеңіл болады»-деп жазады [3. 76 б.].

Абайсыздық үшін жауапкершілік жөніндегі қылмыстық заңның оң нәтижелерге жеткені жасырын емес. Абайсыздықтағы қылмыстар үшін жауапкершілік тек Қылмыстық Кодекстің Ерекше бөлімінің нормаларының диспозициясында нақты көрсетілген жағдайда ғана орын алады, бұл дегеніміз, елеулі жетістіктердің бірі. Осымен қатар қылмысты абайсыздыққа ықпал ету шараларын ұйымдастыруды тиімді қолдану үшін абайсыздағы іс-әрекеттер үшін жауапкершілік жөніндегі мәселелерге арналған қылмыстық құқық институттары мен нормаларын қайта қарап, қайта бағалауды қажет етеді.

Осылай, абайсыздықтағы қылмыстармен күрес тиімділігі мәселелерін жетілдіру-жалпы қылмыстылықпен күрес тиімділігінің теориялық негіздерін жетілдірумен тұтас, қисынды, өзара байланыста және тәуелділікте болады. Келешекте қылмыстылықпен және қылмысты абайсыздықпен күрес теориясының жалпы тұжырымды негіздерін зерттеп, талдау жасаған дұрыс. Абайсызда жасалатын қылмыстардың алдын алу тиімділігі, қылмыстық заңның тиімділігін қамтамасыз етуге бағытталған шаралар ретінде абайсызда жасалатын қылмыстылықпен күрес тиімділігінің басты шарттары болып табылады.

Әдебиеттер:

- 1 Кудрявцев В.Н. Генезис преступления. Опыт криминологического моделирования. -М.: ФОРУМ – ИНФРА-М, 1998. – 214 б.
- 2 Криминология. - Алматы: Нормы - К, - 2004. – 336 б.
- 3 Угрехелидзе М.Г. Криминализация неосторожных деяний и онтологическая структура преступлений. – В кн. Проблемы совершенствования уголовного закона. – М. - 1984. – 148 б.

Кошкин Валериан Александрович
*магистрант кафедры «Финансы, учет и оценка»
Университет «Туран-Астана»,
г.Астана, Республика Казахстан
e-mail:d.tuleuov@gmail.com
Научный руководитель: PhD, Аимкулов Р.А
e-mail:rahat_aim@mail.ru*

АНАЛИЗ НАЛОГОВОГО СТИМУЛИРОВАНИЕ И НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА

Аннотация. Мақалада салықтық ынталандыру мәселелері талқыланды.

Түйінді сөздер: салықтар, әлеует, аймақ

Аннотация. В статье рассмотрена проблема налогового стимулирования в Казахстане

Ключевые слова: налоги, Потенциал, регион

Annotation. The article deals with the problem of tax incentives in Kazakhstan

Keywords: taxes, Potential, region

В результате исследование диссертационной работы был проанализирован гражданский бюджет Алматинского района г. Нур-Султан на 2016 — 2018 годы, который содержит информацию об основных показателях бюджета города, параметрах его формирования и направлениях расходования бюджетных средств (Рисунок 3).

Данный документ включает следующие разделы:

- основные показатели социально-экономического развития города;
- поступления и расходы бюджета города;
- отчет об исполнении бюджета города.

Бюджет города на 2016-2018 годы сформирован в соответствии с Бюджетным и Налоговым кодексами Республики Казахстан, Прогнозом социально-экономического развития Алматинского района г. Нур-Султан на 2014-2018 годы и утвержден на сессии районного маслихата от 25 декабря 2013 года № 26/137-V (с внесенными изменениями от 19 апреля 2014 года № 29/152-V).



3

Рисунок 3. Процесс разработки местного бюджета
Примечание- данные министерства Финансов РК

Основанием для исполнения бюджета являются следующие документы (Начинается 1 января Завершается 31 декабря):

1. Бюджетный кодекс
2. Закон о республиканском бюджете и решение маслихата о местном бюджете
3. Постановления Правительства РК или акимата о реализации закона о республиканском бюджете или решения маслихата о местном бюджете
4. Соглашения о результатах по целевым трансфертам
5. Сводный план финансирования по обязательствам, сводный план поступлений и финансирования по платежам
6. Сводный план финансирования по обязательствам, сводный план поступлений и финансирования по платежам
7. Индивидуальные планы финансирования по обязательствам и платежам государственных учреждений
8. Нормативно-правовые акты, определяющие порядок исполнения бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом [11]

Основные показатели социально-экономического развития Алматинского района г. Нур-Султан на 2016-2018 годы (таблица 5)

Таблица 5. Показатели социально-экономического развития Алматинского района г. Нур-Султан на 2015-2018 годы

| № | Наименование показателей | 2015г | 3016г | 2017г | 2018г |
|--|--|---------|---------|---------|---------|
| 1. | Объем промышленной продукции, % к предыдущему году | 104,6 | 102,5 | 103,0 | 106,2 |
| 2. | Объем производства обрабатывающей промышленности, % к предыдущему году | 102,2 | 102,5 | 102,7 | 104,7 |
| 3. | Индекс физического объема строительных работ, % к предыдущему году | 101,0 | 104,5 | 104,8 | 105,3 |
| 4. | Индекс физического объема розничного товарооборота, % к предыдущему году | 104,0 | 104,0 | 104,5 | 105,0 |
| 5. | Численность населения, тыс. чел. | 337,6 | 339,0 | 341,0 | 343,0 |
| 6. | Среднегодовой прожиточный минимум, тенге | 18 660 | 19 966 | 21 364 | 22 859 |
| 7. | Месячный расчетный показатель (МРП), тенге | 1 731,0 | 1 852,0 | 1 982,0 | 2 121,0 |
| 8. | Минимальная заработная плата, тенге | 18 660 | 19 966 | 21 364 | 22 859 |
| Примечание- Данные Управление Статистики Алматинского района г. Нур-Султан | | | | | |

Бюджет города – это централизованный денежный фонд, предназначенный для финансового обеспечения задач и функций государственных органов города, подведомственных им учреждений и реализации государственной политики, направленной на достижение конкретных результатов (таблица 6)

Таблица 6. Бюджет города на 2016-2018 годы, млн. тенге

| № | Наименование показателей | 2016г | 3017г | 2018г |
|--|--------------------------------------|----------|----------|----------|
| I. | Поступления, из них: | 25 230,7 | 24 710,8 | 24 018,4 |
| | Налоговые поступления | 11 503,3 | 11 379,4 | 12 712,9 |
| | Неналоговые поступления | 92,7 | 524,9 | 125,4 |
| | Доходы от продажи основного капитала | 404,0 | 498,6 | 190,9 |
| | Поступления трансфертов и кредитов | 12 720,2 | 12 006,8 | 10 986,1 |
| | Поступления займов | 204,4 | 19,4 | 0 |
| | Погашение бюджетных кредитов | 2,2 | 3,1 | 3,1 |
| | Свободные остатки | 303,9 | 243,5 | 0 |
| II. | Расходы | 25 230,7 | 24 710,8 | 24 018,4 |
| Примечание: Данные Управление Статистики Алматинского района г. Нур-Султан | | | | |

Структура поступления в бюджет Алматинского района г. Нур-Султан в 2018 году (рисунок 4)

Были проанализированы итоги проделанной контрольно-экономической работы и комплексных проверках. Рассмотрены результаты электронной формы налоговой отчетности, а также общереспубликанской акции, проводимой КГД МФ РК в период с 1 апреля по 30 ноября 2018 года на территории Республики Казахстан «Требуй чек - выиграй приз!».

В июне текущего года 154 человека обменяли 998 купонов. Победителем в акции «Требуй чек – выиграй приз» за июнь стала Курманбаева Сауле Танирбергеновна, уроженка г. Нур-Султан. С начала этого месяца и по сегодняшний день 48 человек обменяли 178 купонов.

Вопрос стихийных рынков в данное время является одной из ключевых проблем, так как отсутствует доказательная база по установлению дохода физического лица. Совместно с уполномоченными органами, задействованными в утвержденном совместном плане мероприятий по устранению стихийных рынков, сотрудниками налогового управления регулярно осуществляются выезды, по вопросу постановки на учет в качестве индивидуального предпринимателя.

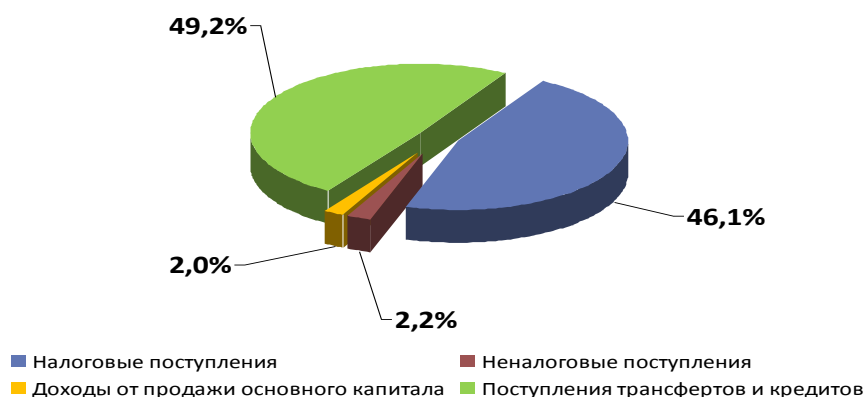


Рисунок 4- Поступления бюджета Алматинского района г. Нур-Султан в 2018 году
Примечание-составлен автором в результате исследование

На сегодняшний день выписано предписание на проведение тематической проверки по вопросу постановки на регистрационный учет предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на пр. Ауэзова. По результатам проверки зарегистрировались в качестве ИП 22 налогоплательщика. Также проводится работа по предупреждению потерь республиканского бюджета, связанных с уклонением налогоплательщиков от уплаты НДС. В службу экономических расследований по состоянию на 21.07.2015 года было передано 16 материалов, сумма ущерба по которым составляет 2119,6 млн тенге.

В налоговом управлении постоянно подводятся итоги эффективности работы, где участниками встречи задаются интересующие вопросы, обменяются мнениями и вносятся свои предложения.

Литература

- 1 Афонцев С.А. Условия и критерии успешной интеграции: уроки мирового опыта для Таможенного союза // Ежегодный электронный журнал «Леонтьевские чтения: Актуальные экономические проблемы России». - 2014. - №11.
- 2 Калиш Я.В. Теория и практика интеграции стран Западной Европы: актуальные проблемы // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2016. №4 (24).
- 3 Ратушняк, Е.С. Основные этапы и современные направления развития интеграции ЕАЭС / Е.С. Ратушняк // Евразийское Научное Объединение. 2017. Т. 2. № 9 (31).
- 4 Сущенко М.А. «Новое конфуцианство» в общественно-политической жизни современного Китая // Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств. 2015. №32.
- 5 Черевык К.А., Первые итоги членства Кыргызстана в ЕАЭС: экономический аспект / К.А. Черевык // Вестник Поволжского института управления. 2017. Т. 17. № 4.
- 6 Яковлев М.В. Доктрины «Направляемой демократии» в отечественном политическом дискурсе начала XXI В.: сравнительный анализ подходов // Общество: политика, экономика, право. 2016. №7.

Тулєуов Даурен Полатович
магистрант кафедры «Финансы, учет и оценка»
Университет «Туран-Астана»,
г.Астана, Республика Казахстан
e-mail:d.tuleuov@gmail.com
Научный руководитель: PhD, Аимкулов Р.А
e-mail:rahat_aim@mail.ru

ОЦЕНКА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМПАНИИ

Аннотация. Мақалада инвестициялық мәселелері талқыланды.

Түйінді сөздер: инвестиция, бақылау, жоба.

Аннотация. В статье рассмотрена проблема инвестиционной деятельности

Ключевые слова: инвестиции, контроль, проект

Annotation. The article deals with the problem of investment activity

Keywords: investment, control, project

Одной из наиболее важных характеристик инвестиционной привлекательности компании являются её рыночный потенциал. В рыночный потенциал входят критерии инвестиционной привлекательности предприятия, которые определяют способность компании занимать определенную рыночную позицию согласно стратегии её развития.

Следует отметить, что исследуемая компания осуществляет активную инвестиционную деятельность.

Приказом Департамента Комитета по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан по г. Астана от 01 марта 2019 года № 17-ОД утверждена инвестиционная программа на 2018 год утверждена в размере 1 299,1 млн. тенге без НДС.

В 2018 году общее фактическое освоение денежных средств по мероприятиям инвестиционной программы составляет сумму 1 058,8 млн.тенге, в том числе по утвержденной инвестиционной программе 892,8млн.тенге и за счет экономии по тарифной смете направлены на инвестиции 166 млн. тенге.

Таблица 1 – Инвестиционная программа на 2018 год

| № п/п | Наименование мероприятий | План, тыс. тенге | Факт, тыс. тенге | Откл, +/- |
|--|---|------------------|------------------|-----------------|
| 1. | Капитальный ремонт, приводящий к увеличению стоимости основных средств | 81458 | 73 728 | -7 730 |
| 2. | Замена устаревшего оборудования | 495 304 | 214 953 | -280 351 |
| 3. | Релейная защита | 148 950 | 148 950 | - |
| 4. | Внедрение автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии | 235 516 | 151 251 | -84 265 |
| 5. | Проектно-строительные работы | 47 678 | 26 083 | -21 595 |
| 6. | Строительство и реконструкция объектов | 269 363 | 257 038 | -12 325 |
| 7. | Телекоммуникационная система, связь и информационные системы | 20 807 | 20 807 | - |
| 8. | Прочие | | 165 976 | 165 976 |
| | ИТОГО | 1 299 076 | 1 058 785 | -240 291 |
| Примечание – составлено на основе данных АО «Астана РЭК» | | | | |

По результатам конкурсных и других процедур образовалась экономия 115,5 млн. тенге по исполнению утвержденной инвестиционной программы, которые в 2019 г. будут направлены на

создание новых, расширение, восстановление, обновление, поддержку, реконструкцию и техническое перевооружение производственных активов.

В рамках реализации инвестиционной программы 2018 года выполнены следующие работы (таблица 1).

На 2018 год были запланированы объемы капитального ремонта в размере 112,2 млн. тенге, фактическое исполнение составило 106,1 млн.тенге. При этом источники финансирования сложились: производственные расходы (32,4 млн. тенге), заложенные в тарифе, инвестиции (73,7 млн. тенге).

В физической объеме исполнено – 100% (таблица 2).

Таблица 2 – Капитальный ремонт, приводящий к увеличению стоимости основных средств, тыс. тенге

| № п/п | Наименование мероприятий | ед. изм. | План | | Факт | |
|--|--------------------------------|----------|--------|--------|--------|--------|
| | | | Кол-во | Сумма | Кол-во | Сумма |
| 1.1 | Капитальный ремонт ВЛ-10кВ | км | 26,89 | 22 717 | 26,89 | 20 822 |
| 1.2 | Капитальный ремонт ВЛ-0,4 кВ | км | 15,934 | 33 032 | 15,934 | 27 783 |
| 1.3. | Капитальный ремонт РП, ТП, КТП | шт | 28 | 25 709 | 28 | 25 123 |
| | ИТОГО | | | 81458 | | 73 728 |
| Примечание – составлено на основе данных АО «Астана РЭК» | | | | | | |

На 2018 год были запланированы объемы инвестиций по замене устаревшего оборудования в размере 495,3 млн. тенге, фактическое исполнение составило 214,9 млн.тенге (таблица 3).

Учитывая достаточно большое количество различных показателей инвестиционной привлекательности компании, а также существенные различия в уровне их критериальных оценок и возникающие в связи с этим сложности в оценке инвестиционной привлекательности компании, многие экономисты рекомендуют производить оценку инвестиционной привлекательности компании с использованием рейтингового анализа.

Сущность рейтингового анализа при оценке инвестиционной привлекательности компании заключается в определении степени риска инвестирования исходя из фактического уровня показателей финансовой устойчивости и рейтинга каждого показателя, выраженного в баллах на основе экспертных оценок. К примеру, одной из наиболее простых моделей рейтингового анализа, может служить модель, основанная на использовании трех основных финансовых показателей, характеризующих финансовую устойчивость предприятия, рентабельность активов, коэффициент текущей ликвидности, коэффициент финансовой независимости.

Таблица 4 – Инвестиции в замену устаревшего оборудования в 2018 году, тыс. тенге

| № п/п | Наименование мероприятий | Ед. изм. | План | | Факт | |
|-------|--|----------|--------|--------|--------|--------|
| | | | Кол-во | Сумма | Кол-во | Сумма |
| 2.1 | Замена прислонных шкафов | шт | 97 | 26 107 | 97 | 28 256 |
| 2.2 | Установка ШРС у КТП | шт | 36 | 17 313 | 36 | 17 313 |
| 2.3 | Замена КЛ-10кВ | км | 7,64 | 96 466 | 7,64 | 96 466 |
| 2.4 | Замена КЛ-10/0,4 кВ | км | 4,424 | 31 736 | 4,424 | 31 736 |
| 2.5 | Закуп и замена ТН-110кВ на ВЛ-110кВ на ПС «Западная» | шт | 6 | 14 940 | 6 | 14 940 |
| 2.6 | Замена аккумуляторной батареи 150А/ч (ПС «Насосная») | комплект | 4 | 7 511 | 4 | 7 511 |
| 2.7 | Закуп ограничителей перенапряжения ОПН- 110 кВ на ПС «ПНФ» | шт | 3 | 654 | 3 | 654 |
| 2.8 | Замена щитов собственных нужд (ЩСН) ПС 110/10 | шт | 1 | 7 079 | 1 | 7 079 |

| | | | | | | |
|--|---|----|---|---------|---|---------|
| 2.9 | Замена выпрямительного устройства (ПС «Насосная») | шт | 2 | 10 998 | 2 | 10 998 |
| | Многофункциональная комплексная система для локализации, испытания, преобразования, | | | | | |
| 2.10 | предварительной и точной локализации поврежденных кабелей 0,4-6-10 кВ в сетях низкого и | шт | 2 | 282 500 | | |
| | среднего напряжения | | | | | |
| | ИТОГО | | | 495 304 | | 214 953 |
| Примечание – составлено на основе данных АО «Астана РЭК» | | | | | | |

Рентабельность совокупных активов является одним из важнейших показателей, используемых для характеристики эффективности инвестиционных вложений в деятельность того или иного вида. Рост значения рентабельности активов свидетельствует об увеличении эффективности использования имущества предприятия и, наоборот, его снижение говорит о наличии определенных проблем в финансовой политике предприятия. Рентабельность совокупных активов (R_a) рассчитывается по формуле:

$$R_a = (\text{БП}/\text{Вср}) * 100\%, \quad (3)$$

Где БП - балансовая прибыль;

Вср - среднее значение величины валюты баланса за отчетный период.

Рассчитаем рентабельность совокупных активов по данным исследуемой компании:

$$R_{a2014} = (2642,7/20070,4) * 100\% = 13,17\%$$

$$R_{a2015} = (2752,8/31341,3) * 100\% = 8,78\%$$

$$R_{a2016} = (4102,7/328934,4) * 100\% = 10,54\%$$

Другим наиболее широко употребляемым показателем для оценки инвестиционной привлекательности компании является коэффициент текущей ликвидности.

Рассчитаем коэффициент текущей ликвидности по данным АО «Астана – РЭК».

$$K_{\text{ТЛ}} 2014 = 5627,4/15155,2 = 0,37$$

$$K_{\text{ТЛ}} 2015 = 16255,5/24045,8 = 0,68$$

$$K_{\text{ТЛ}} 2016 = 17761,8/28215,9 = 0,63$$

Чем больше величина краткосрочных активов по отношению к краткосрочным обязательствам, тем больше уверенность, что существующие обязательства будут погашены за счет имеющихся активов, тем выше защита кредитора от потерь в случае невыполнения условий кредитного договора [29].

Коэффициент финансовой независимости характеризует степень зависимости компании от внешних заимствований. Чем выше уровень данного коэффициента, тем больше займов у предприятия, тем выше риск неплатежеспособности. Высокое значение коэффициента отражает также потенциальную опасность возникновения у предприятия дефицита денежных средств.

Рассчитаем коэффициент финансовой независимости по данным АО «Астана – РЭК»:

$$K_{\text{фн ср}} 2014 = 4915,2/20070,4 = 0,24$$

$$K_{\text{фн ср}} 2015 = 7295,6/31341,3 = 0,23$$

$$K_{\text{фн ср}} 2016 = 10718,5/328934,4 = 0,28$$

Данная рейтинговая модель позволяет распределить предприятие по классам инвестиционной привлекательности (таблица 5) [48].

Таблица 5 – Группировка компаний по классам инвестиционной привлекательности

| Наименование показателя | Границы классов согласно критериям | | | | |
|--|------------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|-----------------------|
| | 1 класс | 2 класс | 3 класс | 4 класс | 5 класс |
| Рентабельность совокупных активов, % | более 30% 50 баллов | 29,9- 20% 49,9- 35 баллов | 19,9-10% 34,9 -20 баллов | 9,9 -1% 19,9-5 баллов | Менее 1% 0 баллов |
| Коэффициент текущей ликвидности | более 2,0 30 баллов | 1,99 - 1,70 29,9- 20 баллов | 1,69- 1,40 19,9 -10 баллов | 1,39 - 1,10 9,9 -1 балла | 1 и ниже 0 баллов |
| Коэффициент финансовой независимости | более 0,7 20 баллов | 0,69- 0,45 19,9-10 баллов | 0,44 - 0,3 9,9 - 5 баллов | 0,29- 0,2 5 -1 балла | Менее 0,2 0 баллов |
| Границы классов инвестиционной привлекательности | более 100 баллов | 99 -65 баллов | 64 - 35 баллов | 34 - 6 баллов | 0 баллов |

I класс - предприятия с хорошим запасом финансовой устойчивости, позволяющим быть уверенным в возврате имеющихся средств;

II класс – предприятия, демонстрирующие некоторую степень риска по задолженности, но еще не рассматриваются как рискованные;

III класс – проблемные предприятия;

IV класс - предприятия с высоким риском даже после принятия мер по финансовому оздоровлению, кредиторы рискуют потерять свои средства и проценты;

V класс-предприятия высочайшего риска, практически несостоятельные.

Таблица 6 – Рейтинговая оценка АО «Астана – РЭК»

| Показатель | 2014 | | 2015 | | 2016 | |
|--------------------------------------|----------|--------------------|----------|--------------------|----------|--------------------|
| | Значение | Присваиваемый балл | Значение | Присваиваемый балл | Значение | Присваиваемый балл |
| Рентабельность совокупных активов | 13,17 | 23 | 8,78 | 18 | 10,54 | 18 |
| Коэффициент текущей ликвидности | 0,37 | 0 | 0,68 | 0 | 0,63 | 0 |
| Коэффициент финансовой независимости | 0,24 | 4 | 0,23 | 4 | 0,28 | 5 |
| Присваиваемый класс | 4 | 27 | 4 | 22 | 4 | 23 |

В ходе анализа деятельности АО «Астана – РЭК» произведён расчет и анализ коэффициентов, характеризующих финансовое состояние компании, и сделана оценка полученных результатов.

Сопоставление темпов роста активов и финансовых результатов показывает, что объем оказанных услуг растет быстрее экономического потенциала. Из этого можно сделать вывод о повышении эффективности использования ресурсов на предприятии. Финансовое положение стабильно на предприятии. Предприятие проводит агрессивную финансовую политику активов.

Можно также сказать, что у предприятия преобладают текущая и перспективная платежеспособности и то, что постоянные пассивы превышают долгосрочные активы, свидетельствует о наличии у предприятия собственных оборотных средств.

Платёжеспособность можно охарактеризовать как недостаточную, так как текущая ликвидность ниже нормативного значения.

Соотношение финансовых и нефинансовых активов характеризует сложившуюся ситуацию как допустимая финансовую напряженность, т.к. на данном предприятии нефинансовые активы не покрываются источниками собственных средств, а финансовые источниками заёмных средств покрываются.

В результате рейтинговой оценки данное предприятие в 2016 году отнесено к 4 классу, то есть к предприятиям, демонстрирующим высокий риск.

Таким образом, следует отметить, что за последние три года эффективность деятельности исследуемой компании АО «Астана – РЭК» практически осталась на одном уровне. Как следствие, не

произошло повышение инвестиционной привлекательности – задача, от решения которой зависит успех развития в условиях рыночной экономики.

Проведенное в данной главе исследование позволило сделать следующие выводы:

1) исследуемая в работе компания занимается оказанием квалифицированных услуг перевода физическим и юридическим лицам на платной основе. К сильным сторонам деятельности компании относится высокая квалификация сотрудников, хорошее оснащение оборудованием, низкая текучесть кадров, широкий ассортимент оказываемых услуг. К негативным сторонам деятельности компании можно отнести слабую маркетинговую политику, малый опыт ведения бизнеса, отсутствие партнерских отношений;

2) анализ финансового состояния компании показал, что стоимость всех активов с 2014 г. по 2016 г. увеличилась в 2,2 раза. Основным источником пополнения капитала является нераспределенная прибыль компании, которая оставляется в обороте предприятия в качестве внутреннего источника самофинансирования долгосрочного характера. Экономические показатели деятельности предприятия показывают, что 2016 год является благоприятным для предприятия. Наблюдается рост прибыли и выручки компании. Анализ платежеспособности предприятия позволяет сделать выводы о низком уровне платежеспособности предприятия с любых позиций ликвидности;

3) В распределительных электрических сетях, находящихся на балансе АО «Астана-РЭК» обозначился круг проблем, от решения которых во многом зависит надежное и эффективное функционирование электросетевого комплекса в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Основным решением имеющихся проблем является потребность в существенном увеличении объемов технического перевооружения, реконструкции и нового строительства распределительных электрических сетей на основе применения современных инновационных подходов с целью преодоления продолжающегося процесса старения сетей и снижения износа основного оборудования.

Литература:

1. Домников, А. Ю. Оценка инвестиционной привлекательности энергогенерирующих компаний с учетом специфики рисков развития электроэнергетики / А. Ю. Домников, Г. С. Чеботарева, М. Я. Ходоровский // Вестник Уральского федерального университета, серия Экономика и управление. - 2013. - № 3. - С. 1525.

2. Сейтказиева А.М. Инвестиционная деятельность предприятия: учеб. пособие / А.М.Сейтказиева, А.Б.Байкадамова, Ж.И.Сариева. - Алматы : Экономика, 2013. - 171 с.

3. Быщенко С.Г. Инструментальное обеспечение рынка электроэнергии. Концепция создания автоматизированной системы контроля и управления энергопотреблением // Промышленная энергетика. № 8. – 2014. – С.26-3

4. Устав АО «Астана-Региональная Электросетевая Компания»

5. Данные сайта АО «Астана-Региональная Электросетевая Компания» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.astrec.kz/ru/page/about>

6. Финансовая отчетность АО «Астана-Региональная Электросетевая Компания» за 2016-2018 гг.

Батырова Салтанат Бауыржановна
*Магистрант кафедры «Юриспруденция и международное право»
Университет «Туран-Астана»,
г.Астана, Республика Казахстан
e-mail: batyrovass@bk.ru
Научный руководитель: к.ю.н., профессор Иманбаев С.М.*

**АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚТАРДЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ ЖӘНЕ ҚОРҒАУ:
ТЕОРИЯ ЖӘНЕ ПРАКТИКА МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ:
ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

**THE EXERCISE AND PROTECTION OF CIVIL RIGHTS:
ISSUES OF THEORY AND PRACTICE**

Аннотация. Бұл мақалада азаматтық құқықтарды қорғау және қорғау мәселелері қарастырылады. Қазақстан Республикасында азаматтық құқықтарды қорғаудың негізгі, тиімді және жиі қолданылатын тәсілдері. Сондай-ақ, іске асырылудың уәкілетті құзыретіне, қорғаушыны қорғауға және азаматтық-құқықтық жауапкершілік құқықтарын бұзғаны үшін мүліктік жауапкершілік туралы мәселе де ашылады.

Түйінді сөздер: субъективтік құқық, азаматтық-құқықтық жауапкершілік, міндеттерді орындау, келісім-шарт, құқықтарды бұзу.

Аннотация. В статье рассмотрена проблема защиты и охраны гражданских прав. Основные, наиболее эффективные и часто применяемые на практике способы защиты гражданских прав в Республике Казахстан. Также раскрыт вопрос о пределах осуществления, защиты и ответственности за нарушение гражданских прав.

Ключевые слова: субъективное право, гражданско-правовая ответственность, исполнение обязанностей, договор, нарушение прав.

Annotation. The article deals with the problem of protection and protection of civil rights. The main, most effective and often used in practice ways to protect civil rights in the Republic of Kazakhstan. Also disclosed is the question of the authorized scope of the exercise, the bailor of the protection and which property liability for obligations violation of the manner of civil liability rights.

Key words: subjective right, civil liability, performance of duties, contract, violation of rights.

Структурным элементом содержания любого субъективного права, наряду с правом на собственные действия либо правом требования, является право на его защиту. Под защитой гражданских прав понимается предусмотренная законом система мер, направленных на обеспечение неприкосновенности права, восстановление нарушенного права и пресечение действий, нарушающих право.[1] Способы защиты гражданских прав. Защита гражданских прав может осуществляться следующими, указанными в ст. 9 ГК, способами: признание права; пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; присуждение к исполнению обязанности в натуре; взыскание убытков, неустойки; признание сделки недействительной; компенсация морального вреда; прекращение или изменение правоотношений; признание недействительным или не подлежащим применению не соответствующего законодательству акта органа государственного управления или местного представительного либо исполнительного органа; взыскание штрафа с государственного органа или должностного лица за воспрепятствование гражданину или юридическому лицу в приобретении или осуществлении права; иные способы, предусмотренные законодательными актами. Таким образом, перечень их не является исчерпывающим, иные способы (т.е. помимо тех, которые предусмотрены в ст. 9 ГК) могут быть предусмотрены Гражданским кодексом, другими законодательными актами. Признание права непосредственно обеспечивает его защиту в случае оспаривания принадлежности права конкретному лицу. Нередко за признанием за ним конкретного субъективного права обращается лицо и при отсутствии спора о том, кому оно

принадлежит, с целью предотвращения возможного спора. В некоторых случаях управомоченный субъект заинтересован в признании за ним права, так как не может его осуществить ввиду имеющихся сомнений в принадлежности ему этого права. Восстановление положения, существовавшего до нарушения права, является одним из распространенных способов защиты права и заключается в возвращении субъектов правоотношения в положение, существовавшее до нарушения права. Указанный способ защиты применяется, в частности, при возврате собственнику украденной вещи. Фактически путем восстановления положения, существовавшего до нарушения права, осуществляется защита права при признании сделки недействительной, поскольку последствием такого признания, по общему правилу, является возврат каждой стороной полученного по сделке другой стороне. Пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения как способ защиты права выражается в запрете осуществлять действия, нарушающие право или создающие угрозу его нарушения. Защита обязательственного права (права требования) возможна путем присуждения к исполнению обязанности в натуре. Так, по общему правилу в случае ненадлежащего исполнения обязательства должником, кредитор может потребовать его исполнения в натуре (п. 1 ст. 354 ГК), т.е. требовать надлежащего совершения тех действий, которые составляют содержание субъективной обязанности. [2] Нарушение гражданского права может причинить управомоченному лицу материальный ущерб, на возмещение которого он имеет право в соответствии с законом. Выраженный в денежной форме материальный ущерб именуется убытком. Лицо, право которого нарушено, имеет право на полное возмещение причиненных ему убытков. Убытки включают: 1. реальный ущерб (расходы, которые в связи с нарушением его права произвело или должно произвести лицо, право которого нарушено, утрата или повреждение его имущества) и 2. упущенную выгоду (неполученные им доходы, которые это лицо при обычных условиях оборота получило бы, если бы право его не было нарушено). Возмещение убытков не в полном объеме (например, в части только реального ущерба, следовательно, без права на компенсацию упущенной выгоды) возможно в случаях, предусмотренных законодательными актами или договором. Взыскание убытков и уплата неустойки – наиболее распространенные способы защиты нарушенных прав. Помимо материального вреда, нарушение права может причинить и моральный вред (нравственные или физические страдания), право на денежную компенсацию которой является сравнительно новым способом защиты права. Защита гражданских прав возможна также путем прекращения или изменения правоотношений. Так, в случае существенного нарушения договора одной стороной договор может быть расторгнут другой стороной в судебном порядке (п. 2 ст. 401 ГК), что прекращает обязательство, возникшее из такого договора. Изменяется правоотношение, например, при предъявлении залогодержателем требования о досрочном исполнении обязательства в связи с нарушением залогодателем правил о последующем залоге (п. 2 ст. 321 ГК). Новыми способами защиты гражданских прав являются признание недействительными или не подлежащими применению не соответствующих законодательству актов органов государственного управления или местных представительных либо исполнительных органов. Закон допускает возможность признания недействительными или не подлежащими применению как нормативных, так и индивидуальных актов указанных органов, независимо от того, принимались они единолично должностным лицом или коллегиальным органом. При этом, если изданием таких актов гражданам или юридическим лицам причиняются убытки, они подлежат возмещению государством (Республикой Казахстан или административно-территориальной единицей из средств соответствующего бюджета). Основанием предъявления иска служит сам факт издания соответствующего акта (совершения соответствующего действия) и причинная связь между этими действиями и убытками. Не имеет значения, кто подготовил или издал акт, важно только, чтобы он был противозаконным. Не принимается во внимание также имущественное положение соответствующего государственного органа или должностного лица, поскольку возмещение идет за счет государственного бюджета. Возмещение убытков не препятствует взысканию штрафа с соответствующего должностного лица или государственного органа. Размеры штрафа и четкие основания для его взыскания должны быть определены законодательными актами. [3] Гражданский кодекс специально (ст. 10) предусматривает способ защиты гражданских прав предпринимателей и потребителей. Под предпринимательством закон понимает инициативную деятельность граждан и юридических лиц, направленную на получение чистого дохода путем удовлетворения спроса на товары (работы, услуги), осуществляемую от имени, за счет и под имущественную ответственность предпринимателя. [2] Из этого определения вытекает, что предпринимательство характеризуется следующими необходимыми признаками: а) оно направлено на получение дохода путем производства и свободной продажи на рынке продукции, услуг, работ; б) является инициативным, т.е. может осуществляться только по

собственному желанию предпринимателя и по его усмотрению. Осуществление действий по приказу или прямому указанию каких-либо руководящих органов или лиц нельзя считать предпринимательством; в) осуществляется на базе полной имущественной самостоятельности предпринимателя. Как правило, он является собственником имущественной базы предпринимательства и он же несет полный риск возможных в ходе предпринимательства имущественных потерь и расходов (специально о предпринимательском риске говорится в ст. 360 ГК); г) предприниматель выступает в гражданском обороте от своего имени. Таковы основные признаки предпринимательства, при отсутствии хотя бы одного из которых хозяйственную деятельность нельзя считать предпринимательством, даже если она является возмездной, хозяйственной и т.п. Не все перечисленные признаки присущи всем предпринимателям в равной степени. Это зависит прежде всего от того, на основе какого вида собственности развивается предпринимательство. Наиболее полно рассмотренные признаки проявляются в частном предпринимательстве, т.е. в предпринимательстве, основанном на частной собственности, независимо от того, выступает предпринимателем гражданин или негосударственное юридическое лицо. Значительно менее полно данные признаки проявляются в деятельности предприятий, принадлежащих государству на праве собственности. Государство в лице уполномоченных органов вправе ограничивать и инициативу государственных предприятий, и круг их предпринимательской деятельности. [4] Государственная поддержка и гарантии предпринимательской деятельности выражаются в основном в законодательных запретах ограничивать свободу предпринимательства и в судебной защите прав и законных интересов предпринимателей от всяких нарушений со стороны государственных органов или должностных лиц, партнеров по хозяйственным договорам или посторонних субъектов. Более конкретные способы защиты и поддержки предпринимательства предусмотрены п. 3 ст. 10 ГК. В частности, п. 3 предусматривает упрощенный порядок допуска к предпринимательской деятельности. Некоторые ее виды могут осуществляться гражданами вообще без обращения к каким-либо официальным органам, т.е. чисто явочным путем. Указом о государственной регистрации юридических лиц установлен общий порядок регистрации юридических лиц, в т.ч. занимающихся предпринимательской деятельностью. Особенности государственной регистрации граждан, занимающихся предпринимательством без образования юридического лица, показаны в ст. 19 ГК и Законе об индивидуальном предпринимательстве. [2] При регистрации проверяется законность занятия предпринимательской деятельностью. Запрещается отказ в регистрации со ссылкой на нецелесообразность ее в данных условиях (нет спроса на товары и услуги, большая конкуренция и т.п.). Для регистрации предприниматель-заявитель должен обратиться в один регистрирующий орган. Если все требуемые Указом о государственной регистрации юридических лиц документы составлены в надлежащей форме, регистрирующий орган не имеет права отказать в регистрации либо требовать от заявителя представления каких-либо дополнительных виз, согласований, разрешений и т.п. Как это предусмотрено п. 4 ст. 10 ГК, некоторые виды предпринимательской деятельности требуют получения государственной лицензии. Основной задачей лицензирования предпринимательской деятельности является ограничение таких ее видов, какие могут либо сами по себе, либо при ее осуществлении в ненадлежащих условиях нарушить государственные интересы или интересы граждан. Законодательной основой предпринимательского лицензирования служит Указ о лицензировании. Но лицензирование не заменяет повседневного контроля. Поэтому уже данная лицензия при ненадлежащем соблюдении условий разрешенной предпринимательской деятельности может быть прекращена досрочно, отозвана либо приостановлена. В случае нарушения условий выдачи лицензии она может быть признана недействительной. Все основания досрочного прекращения действия лицензии либо ее признания недействительной должны быть определены законодательными актами исчерпывающим образом. По тем видам лицензируемой деятельности, осуществление которых содействует развитию конкуренции на рынке и повышению удовлетворения спроса потребителей, но не нуждается в специальном государственном ограничении, лицензии должны выдаваться без препятствий всем лицам, отвечающим установленным требованиям. Важной мерой защиты интересов предпринимателей служит законодательное обеспечение сохранения их коммерческой тайны. [5] Согласно ст. 21 Закона о защите и поддержке частного предпринимательства, под коммерческой тайной понимаются не являющиеся государственными секретами сведения, связанные с производством, технологической информацией, управлением финансами и другой деятельностью хозяйствующего субъекта, разглашение (передача, утечка) которых может нанести ущерб его интересам. Если иное не предусмотрено законодательством, состав и объем сведений, составляющих коммерческую тайну, определяются хозяйствующими субъектами. Нередко к коммерческой тайне

относят новые технологии, систему проверки качества изделий, источники снабжения, стоимость приобретенного имущества и т.п. В качестве коммерческой тайны защищаются также ноу-хау, т.е. технологическая, организационная или коммерческая информация, составляющая секреты производства. Лица, имеющие доступ к коммерческой тайне в силу выполняемых ими государственных контрольных функций, следственных или судебных действий, служебного положения и т.п., обязаны не разглашать ее другим лицам. Однако, закон не допускает злоупотребления коммерческой тайной для недобросовестного нарушения чужих интересов, введения хозяйственных партнеров в заблуждение, уклонения от ответственности и т.п. В условиях неограниченной рыночной свободы такой доход достигается нередко экономическим принуждением потребителя пользоваться услугами только одного производителя (предпринимателя), что позволяет последнему навязывать потребителю условия реализации продукции, работ, услуг весьма для него невыгодные. Поэтому главным рычагом защиты интересов потребителя в рыночном обороте является борьба с монополизмом производителей, максимальное развитие конкуренции, при которой не потребитель должен искать производителя (продавца, исполнителя работ и услуг и т.п.), а производитель должен искать потребителя. Об этом специально говорится в ст. 11 ГК. Но право предусматривает и другие способы защиты интересов потребителя. Об этом, в частности, говорится в ст. 387 (публичный договор) и ст. 389 (договор присоединения) ГК и в других законодательных актах. В Казахстане действует специальный Закон “О защите прав потребителя” от 5 июня 1991 г., которым, равно как и ГК, предусмотрена ответственность производителей (предпринимателей) перед потребителем за нарушение его прав и законных интересов. Для более полной и эффективной защиты своих прав потребители могут создавать общественные объединения и организации потребителей. Организации такого рода образованы и действуют в масштабе всей республики и во многих ее областях. Подобные организации разъясняют потребителям их права, помогают их защите, оказывают юридическую помощь, ставят перед государственными органами вопросы контроля за качеством выпускаемой продукции или качеством работ и т.п. Защищая права и правомерные интересы предпринимателей, следует учитывать мировой опыт, который учит, что необузданная свобода предпринимательства может привести к удовлетворению неправомερных интересов предпринимателей за счет ущемления интересов потребителей и всего общества. [5] Особенно опасны такие действия при монополистическом положении на рынке того или иного предпринимателя, без обеспеченной свободы конкуренции. Во всех сферах рыночной экономики свободная конкуренция на равных защищает не только интересы потребителей, позволяя им выбирать наиболее удобные и выгодные для них условия приобретения товаров, но также интересы всей республики в целом, позволяя отбирать наиболее выгодные варианты развития производительных сил (при выборе иностранных инвесторов, недропользователей, исполнителей строительных программ, покупателей приватизируемых предприятий и пр.). Именно поэтому ст. 11 ГК запрещает монополистическую и всякую иную деятельность, направленную на получение необоснованных рыночных преимуществ. Статья 26 Конституции РК предусматривает, что монополистическая деятельность регулируется и ограничивается законом, а недобросовестная конкуренция запрещается. [1] В Республике Казахстан действуют специальные Законы “О развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности” от 11 июня 1991 г.; “О недобросовестной конкуренции” от 9 июня 1998 г. Именно с этой целью законодательством предусмотрено запрещение отказывать в регистрации новых предпринимательских структур по мотивам насыщенности рынка определенными товарами, отказывать в выдаче лицензии на те виды деятельности, которые усиливают конкуренцию. Защищая права потребителей, ст. 11 ГК предусматривает конкретные меры борьбы с монополизмом, недобросовестной конкуренцией. Но при этом следует учитывать, что во многих сферах экономики монополистическое положение предприятий сложилось исторически, поскольку вся экономика десятилетиями находилась в руках одного глобального монополиста — государства. Поэтому борьба с монополизмом во многом проводится путем приватизации государственных предприятий, переходящих от единого собственника-государства в собственность разных частных лиц, которые будут конкурировать на рынке. Вместе с этим законодательство и практика породили понятие “естественный монополизм”, т.е. сосредоточение в руках одного собственника системы производственных объектов, неразрывно связанных технологическим процессом в единый производственно-технологический комплекс, обслуживающий весь данный регион либо даже всю республику. К подобным комплексам, например, следует относить единую энергосистему, общую сеть дорог, систему телефонной, почтовой и т.п. связи. В этих сферах, по крайней мере в современных экономических условиях, монополизм сохраняется. Специальный Закон “О естественных монополиях” принят 9 июля 1998 г. Формы

защиты субъективного права. Защита гражданских прав, в соответствии со ст. 9 ГК, осуществляется судом, арбитражным или третейским судом, а в случаях, предусмотренных законом — собственными действиями управомоченного лица (самозащита). Право на судебную защиту является одной из важнейших гарантий гражданских прав. Осуществляется судебная защита государственными судами, а также арбитражными (третейскими) судами. Систему государственных судов составляют районные, городские, областные суды и Верховный суд Республики Казахстан. Стороны своим соглашением могут предусмотреть возможность разрешения возникших или могущих возникнуть между ними споров специально назначенным ими лицом (лицами) либо постоянно действующим негосударственным арбитражным (третейским) судом. Споры между государством и иностранными инвесторами, если порядок их разрешения не урегулирован соглашениями сторон, с письменного согласия иностранного инвестора могут быть переданы на рассмотрение государственного суда или в один из перечисленных в ст. 27 Закона об иностранных инвестициях арбитражных судов. Таким образом, в исключение из общего правила о возможности передачи спора на разрешение арбитражного суда лишь при наличии специального соглашения, иностранный инвестор вправе и при отсутствии такого соглашения обратиться за защитой своих прав в арбитражный суд. [6] По устоявшемуся в нашем обществе порядку граждане и юридические лица часто обращаются за защитой нарушенных прав в различные государственные органы общей или специальной компетенции. Подобные обращения нередко привлекают тем, что не требуют уплаты государственной пошлины; упрощается и сокращается во времени вся процедура разрешения жалобы. [7] Но такое обращение не лишает лиц, потерпевших от нарушения прав, судебной защиты. Обращение в суд возможно во всякое время как до вынесения государственным органом какого-либо решения по спорному вопросу, так и после такого вынесения. Суд при этом не связан решением в административном порядке. Исключение из этого правила может устанавливаться только законодательными актами. [8] Так, ст. 165 Указа о налогах предусматривает обязательное обжалование неправильных действий налоговой службы в административном порядке прежде, чем иск о возврате неправильно взысканного налога может быть предъявлен в суд. Самозащита, т.е. защита нарушенного права управомоченным лицом собственными действиями допускается лишь в случаях, прямо предусмотренных законодательными актами. Допустимыми способами самозащиты являются необходимая оборона и действия в условиях крайней необходимости. При использовании указанных способов самозащиты не допускается превышение их пределов и применение их возможно лишь в момент нарушения права. Защита субъективного права, находящегося под угрозой нарушения либо после прекращения действий, нарушающих права, средствами самозащиты допускается в случаях, предусмотренных законом. К таким средствам, в частности, относятся удержание вещи (ст. 292 ГК), односторонний отказ от исполнения договора (ст. 404), применение иных мер оперативного воздействия.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан (принята 30.09.1995)
2. Гражданский кодекс от 27.12.1994 №268-13 (с изменениями от 05.07.2006 г.)
Научная и обзорная литература
3. Брагинский М.И. Осуществление и защита гражданских прав. Сделки. Представительство. Доверенность. Исковая давность // 1995 г. №7.
4. Гражданское право. Учебник. /Под редакцией Е.А.Суханова. М.: БЕК, 2000.
5. Гражданское право. Учебник. Т.1. / Под редакцией А.П.Сергеева, Ю.К.Толстого. – М.: Проспект, 2000 г.
6. Гражданское право: Учебник / Под ред. А.Г. Калпина. – М., 1999 г.
7. Сапарбаева Д.С. Конституционно-правовые основы защиты прав и свобод человека в Республике Казахстан. Автореферат. // А., 1999.
8. Тлеугалиев Г.И. и Мауленов К.С. «Гражданское право РК». А., 2005 г.

Мұхамеджан Ербол Бекбатырұлы
Магистрант 1-го курса специальности
«Государственное и местное управление»
Университет «Туран-Астана»
г. Нур-Султан, Республика Казахстан
E-mail: qwaszherdfcv.87@mail.ru

**ҚАЗАҚСТАННЫҢ ШАҒЫН ҚАЛАЛАРЫНЫҢ ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ КАЗАХСТАНА
PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF SINGLE-INDUSTRY TOWNS OF KAZAKHSTAN**

Аннотация: Мақалада Қазақстанның шағын қалаларының даму перспективалары, шағын қалалар экономикасының қазіргі дамуы, халықтың кетуі және шағын қалалар инфрақұрылымының ескіруі, өндірістік әлеуеттің сарқылуы, өндірістік байланыстардың бұзылуы, сондай-ақ тиімді өңірлік жоспарлау саласында тиісті тәжірибенің болмауы және жеткіліксіз әдіснамалық қамтамасыз ету қарастырылған. Сонымен қатар, шағын қалаларды дамытудың тиімді стратегиялары мен бағдарламаларының, дамуға арналған қаражаттың жоқтығы, жоғары тұрған бюджеттерге тәуелділік, өмір сүру деңгейі мен сапасының төмендігі, жұмыссыздықтың жоғары деңгейі, өндірістік және көлік инфрақұрылымы объектілерінің тозуының жоғары пайызы мәселелер қаралды.

Түйінді сөздер: шағын қалалар, шағын қалалардың инфрақұрылымы, даму перспективалары, аймақтық жоспарлау, өнеркәсіп, коммуникациялар, индустриялық-инновациялық даму, стратегия, әлеует.

Аннотация: В статье рассмотрены перспективы развития малых городов Казахстана, современное развитие экономики малых городов, оттоки населения и устаревание инфраструктур малых городов, истощение производственного потенциала, разрушение производственных связей а также отсутствие должного опыта и недостаточное методологическое обеспечение в области эффективного регионального планирования. Вместе с этим рассмотрены проблемы отсутствия эффективных стратегий и программ развития малых городов, средств на развитие, зависимость от вышестоящих бюджетов, низкий уровень и качество жизни, высокий уровень безработицы, высокий процент износа объектов производственной и транспортной инфраструктуры.

Ключевые слова: малые города, инфраструктура малых городов, перспективы развития, региональное планирование, промышленность, коммуникации, индустриально-инновационное развитие, стратегия.

Аннотация: The article considers the prospects of development of small towns in Kazakhstan, the modern development of the economy of small towns, population outflows and obsolescence of infrastructure of small towns, the depletion of production capacity, the destruction of production links and the lack of proper experience and insufficient methodological support in the field of effective regional planning. At the same time, the problems of the lack of effective strategies and programs for the development of small towns, funds for development, dependence on higher budgets, low level and quality of life, high unemployment, high percentage of depreciation of production and transport infrastructure were considered.

Keywords: small towns, infrastructure of small towns, development prospects, regional planning, industry, communications, industrial and innovative development, strategy, potential.

Переход Казахстана к индустриально-инновационному развитию в период информационно-технологических преобразований и глобализации экономики определяет новую миссию для малых городов, развивающихся в качестве составных частей региональных и локальных городских систем расселения, включая городские и сельские поселения, которые принято рассматривать как одну из форм территориальной организации хозяйства и жизнедеятельности населения.

В период становления системы местного самоуправления требуется пересмотр стратегической ориентации малых городов, развитие их на базе собственных ресурсов. Но отсутствие должного опыта и недостаточное методологическое обеспечение в области эффективного регионального планирования приводят к отрицательным результатам.

Современное развитие экономики малых городов характеризуется ярко выраженной нестабильностью, нарушением научно обоснованных критериев эффективной организации городского хозяйства, непроработанностью вопросов адаптации к складывающейся глобализации экономики. Все это требует поиска путей повышения эффективности организации городского хозяйства, совершенствования его структурной организации, что связано с необходимостью регионального подхода.

Продолжающиеся негативные процессы вызваны оттоком населения и устареванием складывавшихся десятилетиями инфраструктур городов, истощением производственного потенциала, разрушением производственных связей.

Решение проблем экономического развития малого города сдерживается недостаточной изученностью особенностей структуры его экономического потенциала и возможностей дальнейшего развития. До сих пор в отечественной и зарубежной экономической науке нет единого подхода к определению экономического потенциала как экономической категории.

Исходя из этих проблем, Президент РК Н.А. Назарбаев в своем Послании 14 декабря 2012 года поручил Правительству совместно с акимами областей в 2015 году принять программу по развитию малых городов. «Она должна стать долгосрочной, создав целый ряд индустриальных проектов на их базе. Их задача - содействовать выстраиванию системы отраслевой специализации регионов, стать индустриально-производственными городами-спутниками крупных агломераций и, в конечном итоге, повысить уровень жизни местного населения и обеспечить работой сельскую молодежь», - отметил Президент [1, 2].

Хотя в начале 21 века в Казахстане было принято Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года N 1389 «Об утверждении Программы развития малых городов до 2020 года», экономические проблемы малых городов все еще не решены [3].

До сих пор важнейшей проблемой малых городов является вопрос содержания объектов жизнеобеспечения (котельные, тепловые, канализационные и водопроводные сети, электро-снабжение, жилой фонд и объекты социально-культурного назначения).

Износ водопроводных и канализационных сетей является предельным. В подавляющем большинстве малых городов водопроводные и канализационные системы, очистные сооружения пришли в негодность и являются источниками загрязнения окружающей среды, заболеваемости населения.

Коммунальные предприятия малых городов в основном являются убыточными. Малым городам ежегодно требуются значительные дотации из бюджетов для покупки мазута, угля, газа для проведения отопительного сезона.

По транспортному расположению малые города можно разделить на две группы: города, находящиеся вдоль железнодорожных линий (51 город), города, находящиеся в отдаленности от железных дорог (9 городов).

Кроме того, ряд малых городов являются промышленно-транспортными центрами - Кандыгаш, Эмба, Шалкар, Аягоз, Шу, Арыс, Казалинск.

Из 60 малых городов страны вдоль автомобильных дорог международного значения находятся 7 городов, республиканского значения - 26, местного значения - 27.

Неудовлетворительное состояние производственной инфраструктуры является одной из ключевых проблем, сдерживающих развитие малых городов. Особенно остро стоит проблема транспортной удаленности и плохого состояния автомобильных дорог.

Низкий технический уровень автомобильных дорог, аварийность отдельных мостов приводит к снижению скоростных возможностей транспорта, увеличению транспортной составляющей в стоимости товаров и услуг, потерям при транспортировке сельскохозяйственной продукции.

Удаленность от крупных рынков сбыта, городских агломераций, транспортная тупиковость затрудняют развитие таких городов, как Держа-винск (390 км от областного центра), Аркалык (590 км), Каркаралинск (250 км) и др. Они связаны с областными центрами автомобильными дорогами, требующими значительных реабилитационных работ.

Малые города республики имеют различный уровень обеспеченности водой для нужд промышленных предприятий и населения, проживающего на их территории. По данным акиматов, 95% населения г. Степняк, 65% г. Шу, 28% г. Аркалык, 32% г. Аральск, 35% г. Каркаралинск не имеют доступа к качественной питьевой воде. Жители этих городов пользуются водой из открытых водоемов, привозной водой.

В малых городах имеется большой процент ветхого и брошенного гражданами жилья. Так, в г. Житикара процент брошенного жилья составляет 16%, в г. Абай и г. Аркалык пустуют более чем тысячи квартир.

Социальная инфраструктура малых городов при оптимизации этой сферы сократилась, однако обеспеченность населения школами, больницами, медицинским персоналом приближена к среднеобластным показателям. Во всех малых городах функционируют учреждения культуры, спорта.

Вместе с тем из-за недостаточности финансовых средств затрудняются их содержание, капитальный ремонт, обновление оборудования.

В малых городах южных регионов в связи с ростом населения и прибытием оралманов возникает необходимость строительства новых общеобразовательных школ, медицинских учреждений. Ощущается нехватка врачей, учителей, социальных работников.

Генеральные планы развития малых городов были разработаны в 70-80-е годы и практически исчерпали себя.

Экологическими последствиями промышленного развития малых городов являются загрязнение атмосферного воздуха, химическое заражение почв, поверхностных пресных вод и рыбных запасов в водоемах, повышение уровня заболеваемости населения.

Источниками экологического неблагополучия являются:

- скопления зольных отвалов, стихийные свалки и отсутствие общегородских очистных сооружений;
- плохое состояние канализационных сетей и полей фильтрации, расположенных вблизи городов;
- большие объемы отходов и хвостохранилищ горнодобывающих предприятий;
- выбросы загрязняющих веществ от многочисленных небольших котельных, работающих на твердом топливе.

Анализ экономики и социальной сферы малых городов позволил выделить присущие им основные проблемы. К ним относятся:

- отсутствие эффективных стратегий и программ развития малых городов;
- отсутствие средств на развитие, зависимость от вышестоящих бюджетов;
- низкий уровень и качество жизни;
- высокий уровень безработицы;
- высокая зависимость от градообразующих предприятий;
- высокий процент износа объектов производственной и транспортной инфраструктуры;
- недостаток квалифицированных рабочих и специалистов во всех отраслях экономики;
- неудовлетворительное состояние транспортных коммуникаций в сочетании с большой удаленностью многих городов от областных центров;
- экологические проблемы.

Основными задачами являются:

- определение основных направлений развития малых городов в соответствии с их функциональной типологией;
- определение мер, направленных на развитие реального сектора экономики и повышение занятости населения;
- определение мер, направленных на развитие производственной и социальной инфраструктуры;
- определение мер, направленных на привлечение эффективных инвестиций.

Решение выделенных задач предполагает разработку и реализацию широкого круга мер разной направленности. Основная стратегия развития малых городов страны должна быть направлена на эффективное и реальное выделение сфер, финансирование которых должно осуществляться из республиканского и областных бюджетов. Конкретные меры по развитию каждого города должны предусматриваться в региональных программах развития малых городов, разрабатываемых в соответствии с научно-обоснованной типологией [4].

Основными направлениями развития малых городов являются:

- совершенствование структуры экономики путем диверсификации и создания оптимального сочетания предприятий различной величины и отраслевой принадлежности;
- расширение состава функциональной специализации городов;
- освоение имеющихся вблизи малых городов минерально-сырьевых ресурсов;

- территориальная организация социальной инфраструктуры для повышения доступности населению основных видов услуг;
- воспроизводство населения и кадрового потенциала;
- территориальная организация инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства.

Основные направления развития малых городов должны определяться с учетом их минерально-сырьевого, производственного и трудового потенциала, благоприятного географического положения.

Перспективы дальнейшего развития малых городов с преимущественным развитием добывающей промышленности связаны с наличием и объемами запасов сырьевой базы и ее расширением, проблемой смягчения моноспециализации, развитием обрабатывающей промышленности.

В связи с этим на региональном уровне в развитии малых городов предусмотреть следующие меры:

- размещению альтернативных производств, дополняющих или замещающих мощности градообразующего предприятия;
- созданию небольших производств по обогащению металлических руд, переработке отходов основного производства;
- диверсификации градообразующих предприятий в городах, где добыча сырья уже не эффективна.

На республиканском уровне:

- осуществление поисково-разведочных и последующих работ по выявлению и освоению перспективных месторождений минерального сырья и других полезных ископаемых вблизи малых городов [5];
- совершенствование процедуры предоставления прав на недропользование, учитывающих интересы малых городов.

В целях совершенствования структуры экономики малых городов преимущественно обрабатывающего профиля предлагается осуществление следующих мер:

- организация на свободных производственных площадях выпуска товаров и услуг;
- приоритетная поддержка предпринимателей, осуществляющих производство продукции для реализации за пределами города;
- - стимулирование перемещения структурных подразделений крупных предприятий в малые города для организации производства комплектующих изделий и деталей, не требующих сложного оборудования и высококвалифицированной силы.

Перспективы малых городов агропромышленного направления зависят от развития сельского хозяйства, государственной поддержки предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье. В Государственной агропродовольственной программе определены меры по поддержке таких предприятий: поставка оборудования на лизинговой основе, возмещение ставки вознаграждения (интереса) по лизингу оборудования, и банковского кредита и другие.

В этих городах предусматривается размещение комплекса предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье и обслуживающих сельское хозяйство: заводов по ремонту сельхозтехники, предприятий по глубокой переработке зерна, мяса и молока, плодоовощной продукции, рыбы, складов, холодильных камер для хранения продукции, сервисных служб по обслуживанию сельских товаропроизводителей и населения (агрохимслужб, МТС, племцентров, консалтинговых и маркетинговых центров) и другие.

Размещение предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции будет происходить в соответствии с зональной специализацией сельскохозяйственного производства.

Исходя из этого, на региональном уровне предлагается осуществление следующих мер:

- организация производства по углубленной переработке зерна на крахмал, замороженную или сухую клейковину, глюкозно-фруктозный сироп (г. Аркалык, г. Лисаковск, г. Ерейментау, г. Державинск);
- создание небольших производств пищевых концентратов, сухих завтраков на зерновой основе, быстро развариваемых круп типа овсяные, ячменные, пшеничные хлопья (г. Есиль, г. Булаево, г. Тайынша, г. Шемонаиха);
- строительство цехов по производству консервов на молочной основе для детского питания, выпуску сухого молока, сыров и сливочного масла (г. Щучинск, г. Акколь, г. Сергеевка, г. Текели);
- строительство цехов по производству быстрозамороженных плодов и овощей (г. Каскелен, г. Ленгер, г. Текели, г. Шу, г. Шардара, г. Зыряновск, г. Серебрянск);

- размещение завода по переработке сои с получением соевого масла, молока, сыров, а в дальнейшем - заменителей мяса и других продуктов (г. Капшагай);
- организация производства джема, фруктовых пюре, детского питания, натуральных соков (г. Текели, г. Сарыагаш, г. Жетысай, г. Ленгер, г. Каскелен, г. Есик, г. Талгар);
- организация первичной переработки шерсти и шкур, шерстопрядильных и кожевенных предприятий (г. Аркалык, г. Аягоз, г. Каркара-линск, г. Каратау, г. Жанатас);
- строительство кукурузоперерабатывающих предприятий (г. Шу, г. Жаркент);
- реконструкция сахарных заводов (г. Шу, г. Ушарал);
- организация рыбопитомников и переработки рыбы (г. Ушарал, г. Приозерск, г. Аральск, г. Форт-Шевченко, г. Серебрянск).

Дальнейшее развитие малых городов -транспортных центров связано с выполнением функций по обслуживанию железных дорог и осуществлением промышленного производства по ремонту и сборке транспортных средств.

В рамках данного исследования предлагается реализация следующих мероприятий:

- организация сборочного производства современных локомотивов на базе существующих предприятий в г. Шу;
- реконструкция заводов по ремонту электровозов и тепловозов в г.г. Атбасар и Казалинск.

Перспективным направлением развития малых городов Щучинска и Сарыагаша является предоставление услуг отдыха и оздоровления на республиканском и международном масштабах.

Также значительным рекреационным потенциалом, требующим освоения, обладают такие малые города, как Есик, Жаркент, Каскелен, Кап-чагай, Сарканд, Талгар, Текели (Алматинская область), Приозерск - Прибалхашье, Каркаралинск (Карагандинская область), Шардара (Южно-Казахстанская область).

Освоение рекреационного потенциала данных малых городов требует реализации следующих мероприятий:

- строительство простых, относительно недорогих, некрупных объектов размещения туристов и отдыхающих с расчетом на круглогодичное использование;
- предоставление предприятиям и организациям, заинтересованным в строительстве собственных зон отдыха в малых городах, земельных участков в виде государственных натуральных грантов в пределах норм застройки в конкретных районах развития туризма и отдыха;
- строительство объектов для социального отдыха и лечения (детей, инвалидов, престарелых) за счет бюджетных средств;
- создание туристских комплексов, этнографических музеев и зон отдыха;
- развитие сопутствующей инфраструктуры: транспортно-дорожной, водо-электро- тепло-снабжения, телекоммуникаций.

Развитие городов, как Курчатова, Степногорск и Приозерск, в которых градообразующими являются предприятия и организации научного профиля, связано с сохранением научного потенциала и продолжением научных исследований. В этих целях необходимо:

- сохранить существующие и развивать новые высокотехнологичные производства;
- ускорить создание технопарков в городах Приозерск и Степногорск, направленных на разработку и создание наукоемких, экспортноориентированных производств;
- содействовать внедрению результатов научных исследований и созданных технологий в стране и их продвижению на мировой рынок высокоинтеллектуальной продукции.

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 5 октября 2018 года. «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни».
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 апреля 2010 года № 301 Об утверждении Программы «Дорожная карта бизнеса 2020».
3. Официальный интернет-ресурс Комитета по статистике. Министерство национальной экономики Республики Казахстан [Электронный ресурс]. - 2019. - URL: <http://stat.gov.kz>
4. Официальный интернет-ресурс Министерства национальной экономики Республики Казахстан [Электронный ресурс]. - 2019. - URL: economy.gov.kz
5. Изард У. Методы регионального анализа: введение в науку о регионах. – Москва: Прогресс, 1986. – 323с.

БОЛАШАҚ МАМАНДАРДЫ КӘСІБИ ДАЯРЛАУ МӘСЕЛЕСІ

Қазіргі таңда адам қарқынды өзгерістер заманында өмір сүруде. Кейде түрлі өзгерістер жылдамдығының қарқыны соншалықты көз ілеспей қалатын тұстары да бар. Бұл өз кезегінде маман даярлау ісіне де өзіндік салқынын енгізбей қоймай тұр.

Н.Ә. Назарбаевтың «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» [1] атты 2018 жылғы 28 қаңдардағы Қазақстан халқына жолдауында әлемнің Төртінші өнеркәсіптік революция дәуіріне, технологиялық, экономикалық және әлеуметтік салалардағы терең және қарқынды өзгерістер кезеңіне қадам басқандығын айтты. Елбасы жаңа технологиялық қалып біздің қалай жұмыс істейтіндігімізді, азаматтық құқықтарымызды қалай іске асыратынымызды, білім алушыларымызды қалай тәрбиелейтіндігімізді түбегейлі өзгертуде деген болатын.

Шынында адамзат тарихына көз жүгіртетін болсақ әрбір технологиялық өзгертулер сол дәуірде қоғамда өзіндік өзгерістер әкелді. Мысалы 1998-2000 жылдары қоғамда заңгер, экономист мамандықтарына сұраныс өскен болса, қазіргі таңда нано технологиялармен байланысты мамандықтарға сұраныс артып келе жатқандығын көруге болады. дегенменде қай заманда да психолог мамандығына деген сұраныс болды. Дегенменде қазіргі кезеңде қоғамдағы тұрақсыздық, адамдардың жұмыс бастылығы, уақыт тапшылығы секілді түрлі факторлар адамдардың психологтарға деген сұранысын жоғарылата түсті. Дегенменде кәсіби мамандардың тапшылығы, оның ішінде қазақ тілді мамандарға деген тапшылықты байқаймыз.

Бұл психологтарды кәсіби маман ретінде даярлауға көңіл бөлу қажеттігін көрсетеді. Осы тұрғыда Елбасы – Тұңғыш Президент Н.Ә.Назарбаевтың 2018 жылдың 5 қазандағы жолдауы [2] да оның өзектілігін айқындай түсті. Елбасы Қазақстан халқына жолдауында мекп психологтарының жұмысын күшейтуді тапсырды. Сонымен қатар, Елбасы жоғары оқу орнының жұмысына да мән беріп, бітірше түлектердің жұмысқа орналасу мәселесіне басты назар аударды. Бұл дегеніміз біздің зерттеу жұмысымыздың өзектілігінің айқын дәлелі бола алады.

Болашақ психологтарды кәсіби даярлау мәселесі бойынша философиялық, педагогикалық психологиялық ғылыми еңбектерді зерделеу негізінде Ж.Аймауытов, И.Кряжева, О.Зотов, А.Русалинова, Т.Вершинина, Л.Митина, Г.М.Андреева, В.А.Ядов, П. Хайду, Б.С.Круглов пен А.В. Петровский, С.Г. Якобсон, Сатыбалды Жақыпов бастаған Ж.Түркпенұлы, Ж.А. Абишева және Ж.Р. Тойшыбаев, К Қалназаров, Ж.Р.Баширова мен А.Т. Изақова, Г.М. Кәрібаева, М.К. Бокенчина мен Ж.Ж. Бейсенов.

Зерттеудің әдіснамалық негізіне тұлғалық және кәсіби дамудың өзара байланысы туралы (Е. А. Климов, Н. Н. Климов); психологиялық дайындық концепциясы, тұлғаның құндылық-мағыналық саласы психологиясының идеялары (Б. С. Братусь, М. С. Яницкий, В. Франкл, А. Лэнгле) идеялары негіз болды.

"Кәсіби даярлық" ұғымы өткен ғасырдың ортасынан бастап, негізінен, кәсіптердің әлеуметтануы саласындағы зерттеулерде көрінеді.

Егер біз психологиялық сөздікке жүгінсек, онда "өзін-өзі анықтау" сөзі адамның адам қоғамындағы өз орнын саналы түрде таңдауынан, өзін, өз мүмкіндіктері мен ұмтылыстарын түсінуден және өмірдегі өз мақсатын түсінуден тұратын тұлғалық жетілуді қалыптастырудың маңызды тетігі ретінде қарастырылады.

Кәсіби өзін-өзі анықтау мәселелерін зерттеумен Л. И. Божович, Н.С.Пряжникова және Е.И. Головаха, Е.А.Климова, психологияның ғылыми негізін қалаушы С.Л.Рубинштейн, В.А.Бодрова, құндылықтар пирамидасының негізін салушы А. Маслоу, К. Роджерс және кәсіби стресс мәселесі бойынша Д. Сьюпер, Э. Фромм және т.б. сияқты танымал отандық және шетелдік психологтар айналысты.

Кәсіби өзін-өзі анықтау әдістерінің авторына сәйкес Н. С. Пряжникова кәсіби және тұлғалық өзін-өзі анықтау көп ортақ, ал жоғары көріністерде дерлік қосылады [3]. Ол кәсіби өзін-өзі анықтауды нақты мәдени-тарихи жағдайда орындалатын жұмыстың және бүкіл тіршілік әрекетінің мәнін дербес және саналы табу ретінде сипаттайды.

Кәсіби даярлау процесінде мотивациялық құрылым белгілі бір өзгерістерге ұшырауы мүмкін (қалыптасқан жүйені қайта бағдарлаудан, кеңейтуден, тереңдетуден тұрады), алайда мағыналық өрістің өзгеруі бар жеке құндылықтардың ықпалында болады. Д.А. Леонтьев жазғандай, жеке

тұлғалық құндылықтар, жеке тұлғаның құрылымына ассимиляциялана отырып, одан әрі өзінің жұмыс істеуі жағдаяттық факторларға тәуелді емес, субъект өмірінің векторларын қоятын тұрақты болып табылады

Әр түрлі үлгідегі заманауи білім беру мекемелерінің модельдерін құрудың ұйымдастырушылық-педагогикалық негіздері Г. А. Бокарева, М. Ю. Бокарева, Э. М. Никитин, М. М. Поташник, И. Д. Чечель және т.б. жұмыстарда ұсынылған; мамандардың кәсіби қалыптасу негіздері, білім беру мазмұнының құрылымы, оның өзгерістері мен толықтырулары Р. А. Блохина, Г.В. Дорофеев, В.В. Краевский, В. С. Леднев еңбектерінде қарастырылады. Я.Лернер және т.б. еңбектерінде ЖОО оқытушысын даярлау моделін тиімді жүзеге асыру шарттарын анықтауда теориялық негіз ретінде қолдандық.

Біз сондай-ақ кәсіби орталарда (Т.Г. Калачева, В.А. Мальцев, С.А. Тихонина) мамандардың білім беруді басқару тұжырымдамасына жүгіндік.

М.Б. Алиев, В.С. Безрукова, В.П. Беспалько, Г.М. Гаджиев, А.В. Гладков, Е.С. Заир-Бек, ғылыми еңбектерінде педагогикалық жүйелерді модельдеу процесінің мәні түсінілді.

ЖОО-да маманның кәсіби даярлығының психологиялық-педагогикалық және ұйымдастыру-әдістемелік аспектілерінің өзара байланысын анықтау Ю. В. Варданян, В. И. Загвязинский, А. М. Новикова, О. П. Околелова, А. В. Петровский, В. А. Слостенин және т. б. зерттеулерге сүйеніп жүзеге асырылды.

Біз диссертациялық зерттеу жұмысын жүргізу барысында болашақ психологтарды даярлауға бағытталған білім беру бағдарламасын құру ерекшеліктері оның құрылымын қарастырдық. Жалпы мамандық бойынша білім беру бағдарламасы келесі құрылымнан тұратындығы анықталды:

1. Білім беру бағдарламасының паспорты: білім беру бағдарламасының атауы, берілетін академиялық дәрежесі, маманның лауазымдарының тізімі; кәсіби қызмет саласы; кәсіби қызмет объектісі; кәсіби қызмет функциялары мен кәсіби қызмет түрлері.

2. Білім беру бағдарламасы бойынша білім алушылардың құзыреттіліктері: кәсіби құзыреттіліктер; жалпы кәсіби құзыреттіліктер мен әмбебап құзыреттіліктер.

3. Білім беру бағдарламасы бойынша оқыту нәтижесі анықталды;

4. Білім беру бағдарламасы шеңберіндегі оқу жоспары құрылды.

Әдебиеттер:

1. Мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы: «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері». 28.01.2018.

2. Мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы: «Қазақстандықтардың әл-ауқатының өсуі: табыс пен тұрмыс сапасын арттыру». 05.10.2018.

3. Пряжников Н.С. Методы активизации личного и профессионального самоопределения. М.: Моск. психол.-соц. ин-т, 2002

4. Бодров В.А. Психология профессиональной пригодности. Учебное пособие для вузов – М. ПЕР СЭ, 2001, 511 с.

Сагидоллина Ж.Ш.

Тұран-Астана университетінің магистранты

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АДАМ МЕН АЗАМАТТАРДЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК ЖӘНЕ ЕҢБЕК ҚҰҚЫҒЫ: ҰЛТТЫҚ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕ

Аннотация. Бұл мақалада Қазақстан Республикасының адам мен азаматтарының әлеуметтік және еңбек құқығының қалыптасуы, негіздері, бекітілуі, оған сәйкес адам және азаматтың құқығының түсінігі, мемлекетпен кепілдік берілген әлеуметтік көмек, жәрдемақы, зейнетақысы мен еліміздің заңнамасында қалыптасу үдерісі, Қазақстан азаматтарының еңбек және әлеуметтік құқықтарының жүйесі, қазіргі жағдайы мен даму болашағы қарастырылған.

Түйінді сөздер: конституция, адам, азамат, құқық, әлеуметтік қамсыздандыру, еңбек құқығы, тәжірибе, теориялық негіздер, әдістемелік негіздер.

Қазақстан Республикасы өзінің тәуелсіздігін алып, демократиялық мемлекет құрған уақыттан бері елде нарықтық қатынастарға көшу жағдайында құқықтық реформалар жүргізілуде. Соның нәтижесінде елімізде жаңа әлеуметтік құрылым қалыптасып, саяси жүйе мен қоғамдық қатынастар да

түбегейлі өзгерістерге ұшырады. Бұрынғы одақтық республикалармен экономикалық байланыстың үзілуі, өндірістің құлдырауы, экономиканың шикізаттық бағыттылығы халықтың әл-ауқатының, еңбекпен қамтамасыз ету жағдайының материалдық жағдайының төмендеуіне әкеліп соқты.

Әлеуметтік қамсыздандыруды реформалау, халықты жұмыспен қамтуға жәрдемдесу, тұрмыс деңгейін арттыру мемлекеттің әлеуметтік-экономикалық саясатының маңызды бағыттарының бірі болып табылады.

Еліміздің әлеуметтік-экономикалық жағдайы егемендік алған жылдары төмен болғаны рас, бірақ, бұл мәселе тұрақтанып, соңғы жылдары бір қалыпқа келді. Халықты жұмыспен қамтып, экономиканы көтеретін ірі өндіріс орындары ашылып, жеке кәсіпкерлікпен айналысуға мүмкіндік туып және оларға үлкен талап қойылып институттану үрдісі жүріп жатыр.

Әлеуметтік қорғау жүйесінің сандық көрсеткіштері экономикалық деңгеймен анықталса, ал адамдар арасындағы ынтымақтастық, мемлекеттік институттардың қатысу дәрежесі мен еңбекке ынталандыру деңгейі таңдалған әлеуметтік-экономикалық модельмен өзара байланыста болады. Даму деңгейі бірдей мемлекеттерді өзінде де тарихи, мәдени, саяси және өзге де факторларға байланысты, әлеуметтік қорғау жүйесінде ынтымақтастықтың және мемлекеттік институттардың қатысуының әртүрлі деңгейі орын алуда. Ал еңбекке қатысты, қазіргі таңда жұмыспен қамтудың белсенді саясатын жүргізу Қазақстан Республикасының Үкіметі қызметінің негізгі әлеуметтік басымдықтарының бірі болып табылады. Жұмыспен лайықты қамтуды қамтамасыз ету – халықты әлеуметтік қорғаудың негізі, адам ресурстары әлеуетін дамыту және іске асырудың маңызды шарты, қоғамдық байлықтың артуы мен өмір сүру сапасын жақсартудың басты құралы.

Әлеуметтік-экономикалық жаңғыру барысында елде қарқынды дамушы еңбек нарығы құрылды, халықтың экономикалық белсенділігі мен жұмыспен қамту деңгейі тұрақты өсуде.

Жұмыстың басты мақсаты — қоғамымызда қалыптасып келе жатқан әлеуметтану институттануына жүйелі түрде талдау жасау арқылы оның мазмұнын және әлеуметтік бейнесін ашу, сондай-ақ алдағы кездесетін өзекті мәселелерді шешу жолдарын көрсету.

Жұмыстың пәні - Қазақстан Республикасындағы адам мен азаматтардың әлеуметтік және еңбек құқықығының маңыздылығын көтеріп, оның құқықтық жағдайын дамыту.

Жұмыстың теориялық және әдістемелік негізі. Магистрлік жұмыста әлеуметтік ғылымының классиктерінің, отандық және шетел ғалымдарының зерттеу нысаны болып отырған проблеманың әр түрлі қырларын қарастырған еңбектері пайдаланылды. Сондай-ақ зерттеу жұмысында нақты тарихи, жүйелі және салыстырмалы түрдегі талдаулар мен әлеуметтік және еңбек құқығын одан әрі жандандыруға бағытталған зерттеушілердің пікір-түйіндері, тұжырымдары мен пайымдаулары ескеріле отырып, басшылыққа алынған.

Адам құқығы білім беру саласы ретінде оқудың алдында, оның негізгі түсініктеріне анықтама беру қажет. «Адам құқығы», «тұлға құқығы», «жеке адам құқығы» түсініктері бір жүйелі болса да, олар тепе – тең емес. Адам бір жағынан табиғаттың бір бөлігі, екінші жақтан - әлеуметтік жәндік болып келеді. «Жеке тұлға» ұғымы адамның тек әлеуметтік мәнін бейнелейді. Адам – ол табиғи (биологиялық) және қоғамдықтың (әлеуметтік) бірлігі ретінде танылады, яғни, «адам құқығы» анықтамасы «жеке адам» (табиғаттың бір бөлігі ретінде) және «жеке тұлға» (қоғамның бір бөлігі ретінде) түсініктерін біріктіреді. Қазақстан Республикасының Конституциясында адам және азаматтың құқықтарымен бостандықтары бекітілген. Адам құқығы әмбебап: адамдар кез келген жағдайда және әлеуметтік жағдайына қарамастан өз құқықтарына ие болады. Адам дүниеге келген кезінен бастап құқыққа ие болады. Адам құқықтары мен бостандықтары әркімге тумысынан жазылған, олар абсолютті деп танылады, олардан ешкім айыра алмайды, заңдар мен өзге де нормативтік құқықтық актілердің мазмұны мен қолданылуы осыған қарай анықталады [1,б.2]. Адам құқығынан ажыратылмайды, яғни ол адам өз құқықтарынан айырылмайды және өз еркімен олардан бас тарта алмайды. Сонымен қоса, адам өзінің кейбір моральдық құқықтарынан өз еркімен уақытша немесе мүлдем, толық немесе жартылай бас тарта алады.

Адам құқығы мен азаматтың құқығының бөлінуі «азаматтық қоғам» және «мемлекет» түсініктерінің бөлінуінен шығады. Адам өзінің әрекеттерін жүзеге асыру үшін жеке автономиялық алаң беріледі, онда қозғаушы күш ретінде адамның жеке мүдделері ерекше орын алады. Мұндай мүдде азаматтық қоғамда жүзеге асырылады. Азаматтық қоғам – ол жеке бостандықтарына ие болған экономикалық тәуелсіз, мемлекет пен құқықтың қорғауындағы азаматтардың қоғамы [2]. Азаматтық қоғамның азаматтары қоғаммен мемлекеттің өміріне тиісті маңызды мәселелерді шешуде белсене қатысады және өздері құрған қоғамдық құрылыстар арқылы мемлекетке әсерлерін тигізеді.

Қазақстан Республикасының Конституциясының «Адам және азамат» деп аталатын 2-ші бөлімінде адам мен азаматтың негізгі құқықтары мен бостандықтары бекітілген (10-39 баптар). Олар

Қазақстан Республикасындағы тұлғаның құқықтық мәртебесінің ядросын құрайды. Оларды келесі топтарға бөлуге болады: жеке құқықтар мен бостандықтар, әлеуметтік-экономикалық және саяси құқықтар мен бостандықтар.

Құрылып жатқан құқықтық мемлекет және азаматтық қоғам бостандық, еркіндік, теңдік идеалдарына негізделген. Бұл конституциялық идея ұлтына, әлеуметтік жағдайына қарамастан адамдар мен азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын бекітетін конституциялық нормаларға сүйенеді. Қазақстан Республикасының Конституциясы тек мемлекеттің ғана емес, сонымен бірге қоғамның да басты заңы болып табылады. Бұл идея азаматтардың меншігіне, әлеуметтік құқықтары мен бостандықтарына, қоғамдық бірлестіктерге, отбасына және т.б. қатысты көптеген конституциялық нормаларда бекітіледі және негізделеді.

Әлеуметтік-экономикалық құқықтар адамға өмір сүрудің қолайлы деңгейін және әлеуметтік қорғалуды, шаруашылық қызметінің негізгі факторларымен және тұтыну құралдары индивидтеріне еркін иелік ету құқығымен: жеке меншік және еңбекпен, сондай-ақ іскерлікке және бастама көтеруді қамтамасыз етумен байланысты.

Қазақстан Республикасының «Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің 6-бабына сәйкес әрбір адам өз еңбек құқықтарын іске асыруда тең мүмкіндіктерге ие болады. Ешкімге еңбек құқықтарына шек қойылмайды немесе жынысына, жасына, нәсіліне, ұлтына, тіліне, мүлктік және лауазымды жағдайына, тұрғылықты жеріне, дінге қатынасына, көзқарастарына, азаматтық, қоғамдық бірлестіктерге қатынасына, сондай-ақ жұмыскердің іскерлік сапасына және оның еңбегінің нәтижесіне байланысты емес басқа жағдайларға қарамастан оларды іске асыруда қандай да бір артықшылықтарға ие болуға шек қойылмайды.

Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес азаматқа ауырған, мүгедек болған, асыраушысынан айырылған жағдайда және өзге де заңлы негіздер, бойынша жалақы мен зейнетақының аз мөлшері, жасының жетуіне байланысты әлеуметтік жағынан қамсыздандырылуына кепілдік беріледі.

Әлеуметтік қорғау — бұл өмірлік қажетті игіліктердің белгілі бір деңгейін (қарттық, денсаулық жағдайына, асыраушысынан немесе жұмысынан айырылуына және басқа да заңды негіздерге байланысты экономикалық белсенділік көрсете алмайтын) және тиісті ақы төленетін еңбекке қатысу арқылы өзін қамтамасыз ете алмайтын азаматтарға белгілі бір жақсы тұрмыс деңгейін қамтамасыз ету шараларының жүйесі. Жалпы науқастарға уақытша еңбекке жарамсыз болып қалғанда әлеуметтік жәрдемақы тағайындалады. Әлеуметтік жәрдемақылар, сондай-ақ жүктілікке және бала тууға байланысты, тікелей перзентханадан бала асырап алған әйелдерге (еркектерге) тағайындалады. Бұл жағдайда әлеуметтік жәрдемақы бала асырап алған күннен бастап баланың туғанына 56 күн өткенге дейінгі барлық кезеңге тағайындалады. Әлеуметтік қамсыздандыру дегеніміз — қартайған және еңбекке қабілетсіз азаматтарды, сондай-ақ балалы отбасыларды қамтамасыз ету және оларға қызмет көрсету жүйесі. Мемлекет тұрмысы нашар азаматтарды әлеуметтік қорғау жөнінде де шаралар ұолданады. Адамның әлеуметтік құқығы дегеніміз — адамдардың белгілі бір жағдайларда мемлекеттен материалдық игіліктер алуына мүмкіндіктер беретін олардың конституциялық құқықтарының жиынтығы. Зейнетақы дегеніміз — азаматтарға заңда белгіленген жағдайларда мемлекет немесе өзге де субъектілер тарапынан өмір бойы үздіксіз беріліп отыратын ақшалай төлем.

Келесіде, «әлеуметтік қорғау» ұғымымен танысайық. Ол адам құқығының қорғалуын қамтамасыз ететін және әлеуметтік мұқтаждығын қанағаттандыратын шаралар жүйесі. Ол барлық қоғам мүшелерінің материалдық және әлеуметтік жағдайынан тыс қоғамдық қажеттілігін құрып, жасайтын мемлекеттің әлеуметтік саясатының маңызды бағыттарының бірі. Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясына сәйкес, әр адам әлеуметтік қамтамасыз етілуге және өз абыройын сақтауға тиіс қажеттілікті жүзеге асыруға, экономика, мәдениет, әр мемлекеттің құрылымы мен ресурсына сай әлеуметтік салада ұлттық күш салып, халықаралық ынтымақтастыққа және жеке тұлға ретінде еркін дамуына құқығы бар. Сондай-ақ әр жұмыскер өз еңбегінің әділ бағалануына, өзі және өзінің отбасы лайықты өмір сүреді деп есептеуіне құқығы бар. Айта кетсек, қажет деген жағдайда еңбекақысы әлеуметтік қамтудың басқа да құралымен толықтырылуы мүмкін [3; б.79-84]

Қоғам әлеуметтік жұмыстың тиімділігінің артқанын қалайды. Бірақ оны анықтап, өлшеу әжептәуір қиын. Тиімділік деп жұмыс нәтижесі мен шығынның ара қатынасын және сол нәтижеге қол жеткізуге қажетті шығын деп түсінеміз. Әлеуметтік саладағы тиімділік — өте күрделі категория. Ол мақсаттардан, нәтижелерден, жұмсалған қаражаттардан және әлеуметтік іс-шаралардың жағдайынан құралады. Нәтиже — қандай да бір іс-шараның оның мақсатымен ара қатынасындағы қорытындысы. Ол оң немесе теріс болып шығуы мүмкін. Нысандарының, арнайы қызмет клиенттерінің сұранымын

қанағаттандыру — әлеуметтік жұмыстың нәтижесі болып табылады. Және осы негізде қоғамдағы әлеуметтік ахуалдың жалпылай жақсаруы [4].

Қазақстан Республикасында жүйелі құрылған басқару жүйесі, министрліктер мен ведомствалар болғанымен елімізде әлі де реттеуді қажет ететін мәселелер бар. Атап айтқанда, бірінші мәселе «Құқықтық нигилизм», еліміздің көп азаматтары әлі де өз құқықтарын, мүмкіндіктерін білмейді, сол үшін де мемлекетке заңға сенбеушілік танытады. Шешу жолы, Халыққа қызмет көрсету орталықтарының жанынан тегін құқықтық көмек орталықтарын ашу. Екінші мәселе, халықты әлеуметтік қамсыздандыруда түрлі өте қолайлы әрі тиімді бағдарламалар қоланылуда, алайда, мысалға алғанда еңбекке жарамсыз І,ІІ,ІІІ топ мүгедектерін қолдайтын психологиялық көмек көрсететін әлеуметтік психологтардың болмауы, яғни мемлекеттен көмек алып отырған мүгедектігі бар азамат, неғұрлым жоғарғы топтағы мүгедектікті алып, тек сол қаражатқа өмір сүргенді қалайды. Себебі адам өзін психологиялық тұрғыдан жеңілгендігін мойындап, тек мемлекет берген көмекке (қаражатқа) күн көріп өмір сүргенді оңай көреді. Осы тұста, егер әлеуметтік психологтар мен заңгерлерден арнайы топ құрылып, мұқтаж жандарға өмір отын сыйлап, өз-өзіне деген сенімділігін қайтарып, қолынан келгенше еңбек етіп, түрлі мемлекет ұсынған кәсіпті мүмкіндігінше үйреніп, (оқу барысында мемлекеттен қосымша шәкіртақы (стипендия) алу мүмкіндігі бар екенін ескеру қажет) қоғамға сіңу жолдарын көрсетсе, мемлекетке қанша жеңілдік жасар еді. Әлеуметтік психологтар штатының санын көбейту қажет. Мүгедектікті растау үшін құрылған комиссияның жанында арнайы «Әлеуметтік психолог» кабинеті ашылып, кез келген азаматқа барып кеңес алу, қолдау көрсету мүмкіндігі берілсе бұл проблеманың жарасы жеңілдер еді. Үшінші мәселе, мүгедектерге көмек көрсету үшін индивидуалды көмекші немесе әлеуметтік қызметкер бөлінеді. Алайда, индивидуалды көмекші көп жағдайда 24 сағат бойы өзіне өзі қарай алмайтын жандардың жанында отырып, оларға қызмет етуге мәжбүр. Олардың мемлекеттен алатын ақысы өте төмен, мысалы, І топ мүгедегіне берілетін индивидуалды көмекшіге мемлекеттен небәрі шамамен 30 000 теңге бөлінеді. Бүгінгі күнде мұндай жалақы өте төмен болып есептеледі. Себебі жұмыстың өзін алып қарағанда физикалық тұрғыдан да психологиялық тұрғыдан да өте ауыр жұмыс болып табылады. Төртінші мәселе, мүгедек жандарға қала, аумақ, аудан, ауыл ішінде қажетті жағдайдың жасалмауы. Тек ірі Астана, Алматы сияқты қалаларда инвентакси, арнайы лифттер, ғимарат ішіне кіру үшін сырттағы қоңыраулар, пандустар т.б жағдайы жасалған. Қоғамдық көліктермен жүру мүмкіндігі мүлде қарастырылмаған. Ал өкінішке орай, мүгедектер біздің еліміздің түпкір түпкірінде жетер-ақ. Сол азаматтар көп жағдайларда көңілден тыс қалып қалады. Бесінші мәселе, көпбалалы отбасылар қолдау мәселесі. 4 және одан да көп баласы бар отбасының ата-аналарына арнайы режиммен қызмет етуге мүмкіндік берілсе, түрлі опат жағдайлардың алдын алу мүмкін болар еді. Себебі балалы үй базар, көп жағдайларда қараусыз қалған балалар отпен ойнап, далаға үлкендердің рұқсатынсыз шығып кетуі немесе тағынсын тағы өмірге қауіпті әрекеттер жасап, аяғы қайғылы оқиғаға ұласуы әбден мүмкін. Сол себепті, ҚР Еңбек кодексіне «Көпбалалы отбасының мүшесіне арналған жұмыс тәртібі» атты тармақша енгізуді дұрыс деп санаймын. Сол жағдайда көпбалалы ата-ана кезекпен жұмысына барып, үйдегі балаларына қажетті жағдай жасап, Қазақстанның мықты жастарын тәрбиелеп шығуға көбірек мүмкіндік алар еді. Алтыншы мәселе, еңбекпен қамту бойынша, егде жасқа келген азаматтардың жұмысқа орналасуына шек қоймау. Көп жағдайларда дискриминацияға жол беріледі. Себебі жұмыс беруші вакансия жариялаған кезінде жас шамасының талабын көрсетеді. Ал мемлекеттің саясаты бойынша 2027 жылға дейін барлық ер және әйел азаматтар үшін зейнет жасы 63 дейін теңестіріледі [5, б.9]. Осы ретте 45-50 жас шамасында қызметінен әртүрлі себептермен (штаттың қысқартылуы, кәсіподақтың жұмысын тоқтатылуы немесе қызметкерге байланысты емес басқа да жағдайлар) босатылған азаматтар үшін басқа жұмысқа орналасу қиындық тудырмауы керек. Ұсыныс, Еңбек және әлеуметтік қамсыздандыру министрлігінің жанынан бақылаушы орган құрып, жұмыс берушілердің еңбек жағдайын бақылауда ұстау. Мемлекеттік немесе жеке салада қызмет етушілер арасында бөлу болмауы тиіс.

Кез келген Қазақстан Республикасының азаматы өз елінің мүшесі, ол тәуелсіз елде өмір сүріп жатқан кезінде әрдайым мемлекеттің қорғауында болады. Әрбір адам және азаматтарға барлық жағдайлар жасалып, түрлі мүмкіндіктер беріліп, қолдау көрсетіледі. Қиын жағдайға түсіп, еңбекке жарамсыз болған жандарға міндетті әлеуметтік көмек беріліп, тегін медициналық көмек ұсынылады. Мүгедектігіне байланысты, икеміне қарай жұмыс ұсынылып, жағдай жасалады. Әр қазақстандыққа тегін орта білім беріледі. Мамандық таңдау мүмкіндігі беріле отырып, түрлі елімізде және шет елдерде оқу гранттары ұсынылады. Білікті маман ретінде кез келген қалаған қызметіне орналаса алады. Ешқандай шектеу жоқ. Тек өз құқығын қажетті деңгейде біліп, берілген мүмкіндіктерді дұрыс пайдалана алса тәуелсіз елдің тірегі, жарқын болашақтың бөлшегі болады.

Мемлекеттің жаңа қадамдары бүкіл қазақстандықтарға, еліміздің барша азаматтарына игі әсер етеді. Қоғам өз тағдырын Қазақстанмен тығыз байланыстырып, болашағын жоспарлаудың тың мүмкіндігіне ие болады. Заманауи жаһандық ахуалда ұлттық бірлік – әлеуметтік бірлік, ал қалыптасқан мемлекет – әлеуметтік мемлекет. Біз өткенге салауат айтып, келешекке көз тіккен елміз. Біз әлеуметтік мемлекет пен ұлттық өркендеудің шынайы, әрі сындарлы қазақстандық моделін міндетті түрде бірге жасайтынымызға сеніміміз мол.

Әдебиеттер:

1. ҚР Конституциясы 30 тамыз 1995 жыл
2. Ашитов З. О., Ашитов Б. З., Қазақстан Республикасының құқық негіздері: оқу құралы // рец. Б. Базарбайұлы. Алматы: Жеті жарғы, 2003ж. – 176б.
3. “Құқықтану: оқулық /А. Ибраева, Г. Өлібаева, Қ. Айтхожин. — Алматы: «Мектеп» баспасы, 2006 жыл.
4. Ахметов А., Ахметова Г. А 94 Еңбек құқығы.Оқулық. – Алматы: «Нұр-пресс», 2005. – 405 бет.
5. «Егемен Қазақстан» республикалық газеті» 2018 жыл тамыз айының басылымы

УДК 539.42

Ли Надежда

*Магистрант кафедры «Педагогика и психология»
Университет «Туран-Астана»,
г.Астана, Республика Казахстан
e-mail:Li_nadejda@mail.ru
Научный руководитель: доцент Кулжабаева Л.С.
e-mail:k arakat_4@mail.ru*

СЕМЬЯ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ ОБЩЕСТВА FAMILY AS SOCIAL INSTITUTE OF SOCIETY ОТБАСЫ ҚОҒАМНЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК ИНСТИТУТЫ РЕТІНДЕ

Аннотация. Мақалада қоғамдағы отбасы мәселесі талқыланды.

Түйінді сөздер: отбасы, әлеумет, қоғам

Аннотация. В статье обсуждена проблема семьи в обществе

Ключевые слова: семья, социум, общество

Annotation. The article discusses the problem of family in society **Keywords:** family, society, society

Семья – это единственная социальная группа, приспособившаяся к многочисленным и сменяющим друг друга событиям в такой небольшой временной промежуток и в таком небольшом жизненном пространстве.

По определению В.В. Столина, семья – это «открытая система, подверженная внешним и внутренним воздействиям», и, по его утверждению, она «должна учитывать в своем строении всю совокупность различных влияний и добиваться некоторого внутреннего равновесия» [3].

Отношение между людьми в семье из всех человеческих отношений бывают наиболее глубокими и прочными. Они включают четыре основных вида отношений: психофизиологические, психологические, социальные и культурные.

Психофизиологические – это отношения биологического родства и половые отношения.

Психологические - включают открытость, доверие, заботу друг о друге, взаимную моральную и эмоциональную поддержку.

Социальные отношения содержат распределение ролей, материальную зависимость в семье, а также статусные отношения: авторитет, руководство, подчинение и пр.

Культурные – это особого рода внутрисемейные связи и отношения, обусловленные традициями, обычаями, сложившимися в условиях определённой культуры (национальной, религиозной и т. д.), внутри которой данная семья возникла и существует.

Вся эта сложная система отношений оказывает влияние на семейное взаимопонимание и воспитание детей. Внутри каждого из вида отношений могут существовать как согласие, так и разногласие, которые могут положительно или отрицательно сказываться на отношениях и воспитании.

Семейные отношения не могут быть установлены сразу, так как семья – не статичное образование, она развивается и изменяется под воздействием ряда факторов. Поэтому, говоря о семье, необходимо рассмотреть и периодизацию этапов ее развития.

Возможно выделение определенных этапов развития семьи по соответствующим им задачам [4].

Добрачное общение. Приобретение опыта общения с другим полом, выбор партнера, приобретение опыта эмоционального и делового общения, частичная психологическая и материальная независимость от генетической семьи.

Брак. Принятие на себя супружеских социальных ролей.

Этап «медового месяца». Установление психологической и пространственной дистанции с генетическими семьями, приобретение опыта взаимодействия в решении вопросов организации быта, создание интимности, первичное согласование семейных ролей.

Этап молодой семьи. Решение о продолжении рода, рождение ребенка, возвращение на работу супруги, начало посещения ребенком детского сада.

Зрелая семья. Создание новой структуры отношений, возможно пополнение ее новым членом, новой личностью, соответственно изменяются и роли родителей.

Семья людей старшего возраста. Возобновление супружеских отношений, но с новым содержанием семейных функций.

В современной психологии известна периодизация Э.К. Васильевой, которая выделяет пять стадий жизненного цикла семьи [5]:

- зарождение семьи до рождения ребенка;
- рождение и воспитание детей;
- окончание выполнения семьей воспитательных функций;
- дети живут с родителями, и хотя бы один не имеет собственной семьи;
- супруги живут одни или с детьми, имеющими собственные семьи.

Таким образом, можно сказать, что в определенные периоды изменения цикла жизни семьи появляется тенденция к кризисам и конфликтам

Прежде чем рассматривать развод, его причины и последствия, необходимо учесть нормативные (соотнесенных с конкретным этапом жизни семьи) кризисы семейных отношений. Многообразие семейных систем существенно затрудняет проблему анализа стадий супружеских и семейных отношений, однако некоторые наиболее типичные варианты выделить можно.

Исследователи исходят из того, что супружеские отношения постоянно развиваются и меняются. Время от времени в отношениях супругов могут возникать некоторые «непредвиденные» изменения, однако существует и ряд закономерных, «нормативных», изменений, типичных для развития брака во времени. На смену романтической любви в период ухаживания и молодоженства приходит реалистическое понимание брака. Часто дело доходит до конфронтации идеалистических представлений о браке и партнере с реальными «мелочами» повседневного быта. После рождения детей появляются новые радости и заботы. Отдельные стадии развития супружеских отношений соответствуют периодам воспитания детей, их отделения от родителей и возможного ухода из дома. Наиболее известна система «стадий», где в качестве основного признака их разграничения используется наличие или отсутствие детей в семье и их возраст. Е. Дюваль, например, выделил следующие фазы в жизненном цикле семьи [6]:

- Встреча будущих супругов, их эмоциональное притяжение друг к другу.
- Принятие и развитие новых родительских ролей.
- Принятие семьей новой личности (ребенка). Переход от диадных отношений супругов к отношениям в треугольнике.
- Введение детей во внесемейные институты.
- Принятие подростковости детей.
- Экспериментирование с независимостью.
- Подготовка к уходу детей из семьи.

- Уход детей из семьи, принятие их ухода, жизнь супругов «глаза в глаза».

- Принятие факта ухода на пенсию и старости.

При анализе стадий развития супружеских отношений выделяются: молодое супружество, супружество среднего возраста и супружество зрелых лет [7].

Молодое супружество продолжается менее пяти лет. Возраст супругов – от 18 до 30 лет. В этот период они привыкают друг к другу, покупают мебель и предметы обихода, часто не имеют собственной квартиры и живут с родителями одного из них. Со временем появляется квартира, которая постепенно обставляется, строится собственное домашнее хозяйство. Супруги ожидают детей, с рождением которых возникают обязанности, связанные с уходом и заботой о них. В профессиональной области молодые супруги только приобретают какую-либо квалификацию, постепенно они достигают определенного положения, адаптируются к новой семейной обстановке. Жена некоторое время находится в декретном отпуске. Совместная жизнь требует немалых затрат, в том числе психологических, поэтому их материально и «морально» поддерживают родители.

Супружество среднего возраста длится 6–14 лет. В этот период люди экономически активны, занимают стабильное общественное положение и избавлены от необходимости приобретения квартиры, мебели и т.д. В доме уже нет маленьких, дети – школьники или студенты – становятся все более самостоятельными. Жена помимо обязанностей по дому может значительно больше времени отдавать профессиональной деятельности.

Супружество зрелого возраста наступает после 15 и длится до 25 лет совместной жизни. В семье уже взрослые дети, супруги остаются одни или привыкают жить с их семьями и воспитывать внуков.

Для супружества пожилого возраста характерно снижение производительности труда и увеличение проблем, связанных со здоровьем. Брак, как правило, стабилен. Супруги нуждаются в помощи и боятся потерять друг друга. Отношения между ними такие, какими они сложились в течение долгой совместной жизни. В это время уже тяжело что-либо менять. Сужение социальных контактов иногда усиливает давление на взрослых детей, особенно при совместном их проживании, что может служить причиной возникновения конфликтов. Конфликты между стариками могут служить отражением их конфликта с «молодыми» из-за различного отношения к ним.

Выделение этапов развития семьи может быть связано со статистикой кризисов семьи. Так С. Кратохвил выделял в жизни семьи свои критические периоды: 4-6 лет и 17-25 лет совместной жизни. Эти периоды семейной жизни связаны с изменениями функций семьи и соответствующими им изменениями в ее структуре [8]. П. Босс называет их нормативными стрессорами, то есть трудностями, которые испытывает большинство семей [9]. На начальном этапе – трудности привыкания друг к другу, отношения с родственниками; на следующем этапе – организации быта и воспитания детей; на дальнейших этапах – появляются представления о невозможности возродить супружеские отношения.

В. Сатир выделила следующие этапы, которые проходит каждый член семейного коллектива по мере роста [10]

Первый кризис: зачатие, беременность и рождение ребенка.

Второй кризис: начало освоения ребенком человеческой речи.

Третий кризис: ребенок налаживает отношения с внешней средой, чаще всего это происходит в школе. В семью проникают элементы другого, школьного мира, нового, как для родителей, так и для самих детей. Учителя обычно играют те же роли в воспитании, что и родители, а это в свою очередь требует адаптации, как со стороны детей, так и со стороны родителей.

Четвертый кризис: ребенок вступает в подростковый возраст.

Пятый кризис: ребенок становится взрослым и покидает дом в поисках независимости и самостоятельности. Этот кризис часто ощущается родителями как потеря.

Шестой кризис: молодые люди женятся, и в семью входят невестка или зять.

Седьмой кризис: наступление климакса в жизни женщины.

Восьмой кризис: уменьшение сексуальной активности у мужчин.

Девятый кризис: родители становятся бабушками и дедушками.

Десятый кризис: умирает один из супругов, а потом и второй.

Все эти этапы сопровождаются кризисом и повышенной тревожностью, поэтому требуют подготовительного периода и последующего перераспределения всех сил. Когда же три или четыре кризиса проходят одновременно, то жизнь становится более напряженной, чем обычно. В. Сатир считает, что это наиболее естественные кризисы, которые переживаемы большинством людей.

Кризисная ситуация в семье может возникнуть и без влияния каких-либо внешних факторов, обуславливающих бытовое и экономическое положение супружеской пары, без вмешательства родителей, измены или каких-то патологических черт личности одного из супругов. Присутствие же этих факторов ускоряет создание кризисной ситуации и усугубляет ее. Нарастает чувство неудовлетворенности, обнаруживаются расхождения во взглядах, возникают молчаливый протест, ссоры, ощущение обмана и упреки.

Есть два основных критических периода в развитии супружеских отношений. Первый наступает между третьим и седьмым годами супружеской жизни и продолжается в благоприятном случае около года. Его возникновению способствуют такие факторы:

- исчезновение романтических настроений, активное неприятие контраста в поведении партнера в период влюбленности и в повседневном семейном быту;
- рост числа ситуаций, в которых супруги обнаруживают разные взгляды на вещи и не могут прийти к согласию;
- более частые проявления отрицательных эмоций, возрастание напряженности в отношениях между партнерами.

Литература:

- 1 Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации»
- 2 Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан - 2050» Новый политический курс состоявшегося государства»
- 3 Супружеская жизнь: гармония и конфликты/ Состав Столина В.В. – М.: Профиздат – 1990. – 148 с.
- 4 Андреев Г.Н., Волков А.Н. – Семья: Книга для чтения. Кн. 2. – М: Политиздат, 1991. – 527 с.
- 5 Васильева Э.К. К проблеме поиска основного интегрирующего фактора семьи// Вестник Московского университета. Серия 14. Психология. – 1996. – № 1. – С. 42 – 49.

УДК 539.42

Ким Игорь Валерьевич
*Магистрант кафедры «Педагогика и психология»
Университет «Туран-Астана»,
г.Астана, Республика Казахстан
Научный руководитель: к.пс н, доцент . Кулжабаева Л С
e-mail: lyazzat-69@mail.ru*

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ НЕУДОВЛЕТВОРЕННОСТИ БРАКОМ PSYCHOLOGICAL FACTORS ARE REVERSE TO SATISFACTION CREATIVE MARRIAGE НЕКЕГЕ ҚАНАҒАТТАНУДЫҢ ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ ФАКТОРЛАРЫ

Аннотация. Мақалада қоғамдағы отбасы мәселесі талқыланды.

Түйінді сөздер: отбасы, әлеумет, қоғам

Аннотация. В статье обсуждена проблема семьи в обществе

Ключевые слова: семья, социум, общество

Annotation. The article discusses the problem of family in society

Keywords: family, society, society

По современным данным, в Казахстане сегодня наблюдаются не только разные формы брака, но и разные типы семьи. Неполная семья, по определению автора, это семья, в которой партнеры совместно проживают в незарегистрированном браке, это также семейные коммуны, где присутствуют свободные половые отношения (религия).

Поэтому можно согласиться с мнением некоторых ученых, что сегодня семья переживает кризис и в Казахстане [32]. Кроме воздействия общемировых тенденций, казахстанская семья, как одна из представительниц многонационального сообщества, претерпевает и ряд специфических, связанных с национальными особенностями, изменений.

Национальная семейная культура не отделяет один народ от другого, а является фактором устойчивости, целостности национальной общности. Влияние национальных культурных особенностей на типологию семей исследовал Б. К. Попов [33]. Изучая семьи народов северо-востока России, он выделил 3 типа семей: Традиционные. Они ориентированы на национальную культуру, как правило, мононациональные, язык общения - родной. Чаще это сельские семьи. Промежуточные. Эти семьи тяготеют к интернациональной культуре, но почитают и сохраняют национальные традиции и обычаи в быту. Семьи могут быть моно- и полинациональными, общаются на двух языках. К этому типу относится большинство городских семей Культурно-ассимилированные. В них национальные обычаи и традиции забыты, язык общения – русский. Это могут быть и моно- и полинациональные браки. Возраст родителей приблизительно до 30 лет. На настоящем этапе развития казахской семьи наблюдаются все эти типы. Можно предположить, что фактором, определяющим тип семьи, является язык внутрисемейного общения, а также доминирование определенного языка в билингвальных семьях.

Мировая интеграция способствует тому, что в сознание людей различных национальностей, культур, вероисповеданий проникают чуждые идеи, размывающие традиционные представления о мире, семье, хорошем и плохом. И здесь чрезвычайно важно взаимодействие истинных ценностных ориентаций человека с навязанными извне, что молодежь, как уже упоминалось, не стремится к ответственности за собственную, созданную самостоятельно, семью, избегает официальной регистрации брака, предпочитает «попробовать» совместную жизнь без законных обязанностей и с возможностью легко и безболезненно прервать «ошибочные» отношения, особенно это характерно для молодых мужчин [34]. Потребность в самореализации в профессиональной, общественной сфере, потребность в признании и повышении социального статуса, диктуют молодым людям принятие определенных типов семейно-брачных отношений.

Казахстанская молодежь не является исключением. Как, пишет З.Ж. Жаназарова, в Казахстане происходит сокращение величины семьи за последние три десятилетия, что обусловлено, по мнению социологов, следующими факторами: ростом малодетных семей. В связи с общим ценностным кризисом и в казахстанских семьях наблюдаются преобразования семейных исконно казахских ценностей. Для людей, родившихся и повзрослевших вместе с независимой Республикой Казахстан, естественными стали новые ориентации на внесемейные ценности.

То есть семья как система претерпевает двойное воздействие системных законов. С одной стороны, согласно закону гомеостаза, казахская семья стремится сохранить свою культурную самобытность, традиционный семейный уклад, обряды и обычаи. С другой стороны, закон развития заставляет людей, составляющих семью, следовать велениям времени и моды, новым, неизвестным прежде актуальным потребностям, совершать поступки, которые навязаны извне, а не под влиянием своих истинных потребностей и мотивов, собственных интересов и ценностей.

Не теряют своей актуальности исследования городских и сельских семей, кросскультурные исследования этнических особенностей семейных культур разных народностей, проживающих на территории РК. Кроме общих проблем психологии семьи, изучаемых социологами и психологами всего мира, в Казахстане имеется и ряд специфических. Так или иначе, эти проблемы тоже связаны с процессами интеграции и глобализации, проявляющимися в Казахстане посредством различного рода феноменов – миграции населения в страну и из неё, из сельских районов в города, актуализацией обороноспособности государства, внутреннего правопорядка, защищенности внешних государственных границ, а также межэтнического взаимопонимания и мирного сосуществования. В связи с этим закономерно на передний план выдвигаются специфические проблемы. Так, с момента обретения Казахстаном независимости началась программа по возвращению на родину.

Сама специфика воинской службы и жизнь в удаленных гарнизонах, частое отсутствие отца и главы семейства, обособленность жизни семьи военнослужащих отражается на внутрисемейных отношениях, что также подлежит более пристальному изучению. Анализ проведенных исследований показывает, что современная казахстанская психологическая наука стоит на пороге развития экспериментального социально-психологического и этнопсихологического направления в области психологии семьи и брака. Рассмотрение внутрисемейных связей позволяет изучать семью как хранителя и транслятора народной культуры.

Их передача осуществляется через механизм трансляции традиций, которые находят благоприятную почву в семье. Опираясь на синергетический и системный подходы был проведен междисциплинарный анализ психологической и социологической литературы по заявленной проблеме. Изучение современного состояния семьи показало, что процессы глобализации и социально-экономического переустройства общества отражаются в трансформации ценностей.

В зависимости от выбранного ракурса рассмотрения семейной социализации меняется и контекст самого процесса и результата. Круг проблем семейной социализации слишком широк, поэтому мы остановимся на некоторых ее социально-психологических аспектах, а именно на особенностях формирования репродуктивной установки под влиянием родительской семьи.

По мнению А.А. Клецина, науки, исследующие те или иные стороны социализации подрастающих поколений (прежде всего это педагогика, социальная психология и социология), исходят из предположения, что социализирующийся индивид, наблюдая взаимоотношения окружающих и участвуя в них, преломляя чувственный опыт через призму субъектно-деятельностной активности, оказывается со временем обладателем определенной системы внутриличностных регуляторов поведения. В рамках интересующей нас проблематики цель формирования субъективных регуляторов поведения личности состоит в том, чтобы ребенок, став взрослым человеком, мог достаточно подготовленным войти в общество, и чтобы став человеком высокой культуры в сфере брачно-семейной жизни успешно выполнял роль родителя. Успешный выбор партнера и готовность к выполнению роли супруга и родителя являются одной из важных, но недостаточно изученных сторон социализации [35]. Мы придерживаемся такой точки зрения, что развитие и социализацию индивида необходимо рассматривать в контексте этноса, к которой он принадлежит, его этнокультурной среды, оказывающей влияние, в дальнейшем, на гендерную и этническую идентичность. Несмотря на то, что многими авторами подчеркивается значимость этнокультурных и гендерных феноменов в развитии и социализации индивидов, конкретных исследований все еще недостаточно.

Этническая идентичность и гендерная идентичность личности, как известно, формируется в процессе социализации индивида и под влиянием таких характеристик как язык, внешние типичные черты, место локализации определенного этноса. Эти факторы, как правило, осознаются индивидом на уровне устройства быта и создания семьи. Большинство достижений в области этнопсихологии связаны с проблемами социализации личности. Проблема идентичности в последние годы стала предметом наиболее обсуждаемой в таких науках, как политология, философия, социология и психология. Сформированность этнической идентичности определяется этносоциальными доминантами.

Членов данной группы объединяют эмоциональные составляющие этого самоопределения, в результате чего они приходят к определенной степени согласованности в оценке своей группы и собственной приверженности к данной группе. Несомненно, эти исследования и теоретические обоснования были направлены на изучение этничности, национальности, расы, а также для обоснования присущей той эпохе идеологии, для сплоченности внешней и внутренней политики многонационального государства. В дальнейшем область психологических исследований была дополнена экспериментальными данными структуры идентичности. Ею выделены основные составляющие компоненты этнической идентичности, это такие компоненты, как когнитивный и аффективный.

Этническая и гендерная идентичности трактуются как разновидности и подструктуры социальной идентичности [36]. В психологии социальная идентичность является молодой областью исследования, что отражается на представлении о данном феномене, принципах и методологии его изучения. Социальная идентичность элемент самосознания личности. Можно сказать, что экономические, политические, культурные и другие проблемы современных динамичных условий, в конечном итоге, оказываются вопросами идентичности. Социальная идентичность рассматривается не только как основа межгрупповых отношений, но и определенный критерий индивидуального восприятия деятельности, истории и культуры сообщества, которое человек признает своим. Согласно распространенной точке зрения в структуру социальной идентичности входят многие виды идентификационных характеристик: семейные, поло-ролевые, возрастные.

Однако даже близкие, на первый взгляд, понятия (как, например, гендерная идентичность и полоролевая, половая идентичность, сексуальная идентичность) не являются синонимами, а интегрируют ранее наработанные понятия «половая», «полоролевая идентичность», имеют собственную специфику и свидетельствует о новом теоретическом уровне разработанности гендерной проблематики. Гендерная идентичность является более широким понятием, чем полоролевая идентичность, поскольку гендер включает в себя не только ролевой аспект, но и, например, образ человека в целом (от прически до особенностей туалета). Также понятие гендерная идентичность несинонимично понятию сексуальная идентичность (гендер - понятие не столько биологическое, сколько культурное, социальное).

Прежде чем подробно остановиться на определении этнической идентичности необходимо

предварительно обратиться к неоднозначно трактуемому на сегодняшний день понятию «этнос». В рамках методологических подходов, известных в современности, есть несколько трактовок. Пассионарная теория этноса, автором которой является Л.Н. Гумилев, историю развития человечества в целом представляет в качестве многочисленных последовательных цепей этногенезов [37]. В свою очередь дуалистическая теория Ю.В. Бромлея сочетает в этносе этнические свойства и характеристики, к этническим свойствам он относит этнический язык, народно-бытовую культуру, обрядовую деятельность, этническое самосознание, а в качестве характеристик предлагается рассматривать условия формирования и существования этнических элементов, которые характеризуются как природно-географо-территориальные, экономико-социальные, государственно-правовые.

Смысл этой концепции заключается в так называемой «информационной защите» членов определенного этноса от нестабильности и неопределенности в процессе жизнедеятельности. Предполагается, что человеку в жизни необходим «информационный фильтр», по мнению авторов концепции, роль этого фильтра выполняет этнос. Адаптация к цивилизованному миру, предусматривает первоначальную адаптацию в малочисленной и исторически стабильной среде.

Яркий представитель этого направления М. Неш предложил три основные формы проявления этничности: 1) самоназвание; 2) набор культурных элементов, в состав которого входит система и степень родства; 3) национальные особенности питания и приверженность к определенной религии [38]. Системный характер какого-либо этноса ведет к попытке выделения системообразующих факторов, к числу которых относятся формы расселения, адаптация к природным условиям местности, степень сплоченности внутрисистемных связей. Адаптация к природной среде определяет формы организации быта и жизнедеятельности, в результате оказывает влияние на развитие экономики, формирование новых политических отношений и определяет социальный уровень [39]. В своей теории этногенеза Л. Гумилев убедительно описывал влияние природных ресурсов, ландшафта, климатических условий, территориальных признаков на устройство быта, ведение хозяйства.

Данный признак следует рассматривать с таким примечанием, что не всегда фактическое проживание этноса в настоящий момент не всегда совпадает с той территорией, где был изначально сформирован этнос. Психический склад с территорией, ландшафтом и видом деятельности на данной территории. Также самосознание этноса формируется на основе общей территории и осознания этой земли как своей родины. Этническая группа - это сообщество людей, имеющее общие для всех своих членов сформировавшиеся культурные традиции и обычаи, сюда относятся и стереотипы поведения в обществе.

Это ведет к обретению этнического самосознания («я- концепцию» или «мы- концепцию»). Если этническое самосознание сформировано, то члены данного этноса ощущают себя единым народом. Этнос имеет свою внутреннюю структуру или организацию. По мнению этнолога Р. Джексона, этническая организация – это «ассоциацию самосознающих взаимодействующих членов» этнической группы [40]. Следует отметить, что внутриэтнические организации имеют одну присущую им особенность, которую нельзя упускать из виду. Эта особенность заключается в том, что в таких организациях возникают различные неформальные группы, среди них выделяются «компульсивные институции», к которым относятся системы родства и религиозные группы. Благодаря этим группам члены этноса общаются между собой достаточно легко.

При достижении уровня государственности они называются нацией или интонацией. Этносу характерно развитие чувства идентичности с данной этнической группой. Это означает, что члены этноса осознают и ценят свою принадлежность к этой этнической группе. По мнению некоторых исследователей, приверженность одной религии также является признаком нации. Необходимо особо отметить еще один признак - этнический язык, который является средством общения внутри этноса. Присущие членам одного этноса психологические особенности выделяются как еще один признак этнической группы [41]. Вместе с тем разными авторами выделяются следующие уровни, характеризующие этнос: во-первых, это этнообразующие факторы, к ним относятся территориальная общность, эндогамия.

В этой связи важно отметить, что этническое самосознание людей, которых объединяет проживание в одинаковых климатических условиях, уровень социального развития, единый речевой диалект и другие немаловажные факторы, вполне могут быть схожими. А у тех представителей этноса, которые возвращаются на свою историческую родину под влиянием социально-политических перемен на постсоветском пространстве, испытывают определенные затруднения в ориентирах этнического самосознания. В данном случае основным определяющим признаком является язык, который вдали от своей исторической родины сохранить можно было благодаря брачно-семейным

отношениям, в особенности в многопоколенных семьях.

Совместный быт, приверженность к одной религии, сохранение национальных традиций и обычаев, национальная кухня, культура, способы поведения и ценности из поколения в поколение передаются в системе семьи. В результате исследования этнического самосознания переселенцев Алтая, проведенного этнографом О.С. Деминой, выявлено, что в качестве основного этноконсолидирующего и этнодифференцирующего фактора большинство опрошенных респондентов отметили язык.

Испытуемые старшего возраста видят отличия еще и в особенностях поведения, быте. Переселенцы подчас в языке видят единственную характеристику своего этноса [42]. Также было выявлено, что представители старшего поколения обращаются к языку как к средству общения с земляками, как к этнодифференцирующему признаку.

Таким образом, психологические проблемы, существующие в современных семьях, негативно сказываются на становлении и формировании личности. Необходимо свести к минимуму отрицательное воздействие влияния семьи на детей. В следующем разделе авторы работы ознакомят с результатами экспериментального исследования, проведенного в соответствии с поставленной целью научной работы.

Будучи социальным существом, человек, может осознать себя только через других людей, через всю совокупность своих отношений с ними. К проблеме взаимопонимания обращались также Н.Н. Обозов и Е.И. Головаха. Н.Н. Обозов рассматривал взаимопонимание как одно из психологических свойств межличностных взаимоотношений и обратил особое внимание на полоролевой фактор в межличностном взаимопонимании. «Исследования часто подчеркивают, - пишет Н.Н. Обозов, - что в межличностном взаимопонимании для женщин, более чем для мужчин, важна эмоциональная окраска взаимоотношений. Даже в содержании термина «понимание» юноши чаще подчеркивают моменты объективного знания и интеллектуального сходства, а девушки – эмоциональные компоненты (сочувствие, сопереживание), и женщины менее пристрастны к представителям собственного пола, чем мужчины. Женщины более адекватны в понимании мужчин во всех случаях, когда в паре есть признак положительных отношений. Мужчины более адекватны в понимании женщин, если у них с ними либо негативные, либо индифферентные отношения» [28]. С.И. Головаха указывал на то, что «для избежания наиболее грубых ошибок в понимании других людей, нужно, прежде всего, не забывать о том, что другой, прежде всего, означает отличающийся от меня. Не суди о других по себе – элементарное правило взаимопонимания. И «поймите меня» - это, во-первых, - выслушайте; во-вторых, - правильно истолкуйте смысл сказанного мною; в-третьих, - искренне посочувствуйте, и, наконец, помогите мне» [29].

Эти ученые-практики рассматривали причины нарушения процесса общения, его влияние на семью, и каждого члена в частности и уделяли большое внимание разработке различных методик для повышения эффективности взаимопонимания в семье.

Они рассматривали основные причины, которые могут привести к непониманию. Так, одна из причин непонимания между супругами состоит в том, что каждый из супругов вкладывает в слова свой смысл, который может не совпадать с тем смыслом, который в него вкладывает другой супруг. «Каждое слово - пароль, каждое слово что-то означает, а что-то скрывает, каждое слово средство открытия и сокрытия истины».

Ими было дано следующее определение взаимопонимания - «это протекающее в процессе общения декодирование партнерами сообщений друг друга, при котором смысл, вкладываемый в сообщение с точки зрения реципиента (воспринимающего) соответствует вкладываемому смыслу с точки зрения коммуникатора (продуцирующего сообщение). То есть взаимопонимание - такая расшифровка партнерами сообщения друг друга, которая соответствует вкладываемому смыслу этих сообщений с точки зрения их авторов. При этом под сообщением имеется в виду любая информация, передаваемая партнерами друг другу с помощью слов, жестов, мимики, любых других знаков общения» [30]. Согласно мнению, устоявшемуся в психологии, общение проявляется в единстве ее трех сторон: коммуникативной, перцептивной и интерактивной [31]. В вербальном общении, скорее, передается объективированная часть смысла, поскольку процесс вербализации есть означивание, осознание, объективации смыслов. Социальная перцепция и интеракция способствуют передаче смыслов через дополнительное уточнение самого значения и через передачу значений, закодированных в невербальных средствах общения. В интимных формах общения, характеризующихся высоким коэффициентом передачи смыслов, возможна полнейшая редукция вербального общения («понимание без слов»). При этом может возникнуть впечатление непосредственной передачи смыслов. Тем не менее, и здесь мы имеем дело с передачей значений, но

закодированных определенным образом в невербальных средствах передачи информации и потому трудно обнаруживаемых в интимных формах общения. Хотя, разумеется, тут возможно обнаружение общих принципов кодирования.

Представляется целесообразным выделение особого эмоционального канала общения. Особенность его определяется тем, что он пронизывает все три стороны общения: коммуникативную, перцептивную и интерактивную. Как отмечал один из основоположников деятельностного подхода в психологии А.Н. Леонтьев, эмоции непосредственно сигнализируют сознанию о личностных смыслах. От уровня взаимопонимания во многом зависит сплоченность любой социальной группы, в том числе и семьи. И не только сплоченность, но и эффективность, результативность их деятельности. Взаимопонимание не дается людям в готовом виде. Анализ специфики молодой семьи, существующих проблем межличностного взаимодействия супругов в наиболее сложный период становления и формирования семьи как коллектива, диктует необходимость специальной подготовки.

Супружеские отношения, как один из видов межличностных отношений, помимо всего прочего, подвержены влиянию этнических особенностей: традиций, обычаев, запретов.

Таким образом, можно сделать вывод, что семья - это первая школа общения ребенка. В семье ребенок учится уважать старших, заботиться о престарелых и больных, оказывать посильную помощь друг другу. В общении с близкими ребенку людьми, в совместном бытовом труде у него формируется чувство долга, взаимопомощи.

В семье ребенок получает первый жизненный опыт, делает первые наблюдения и учится как себя вести в различных ситуациях.

Семья может выступать в качестве как положительного, так и отрицательного фактора воспитания. Положительное воздействие на личность ребенка состоит в том, что никто, кроме самых близких для него в семье людей - матери, отца, бабушки, дедушки, брата, сестры, не относится к ребенку лучше, не любит его так и не заботится столько о нем. И вместе с тем никакой другой социальной институт не может потенциально нанести столько вреда в воспитании детей, сколько может сделать семья. Семья это особого рода коллектив, играющий в воспитании основную, долговременную и важнейшую роль.

В связи с особой воспитательной ролью семьи возникает вопрос о том, как сделать так, чтобы максимизировать положительные и свести к минимуму отрицательные влияния семьи на воспитание ребенка. Для этого необходимо точно определить внутрисемейные социально-психологические факторы, имеющие воспитательное значение. Главное в воспитании маленького человека - достижение душевного единения, нравственной связи родителей с ребенком. Родителям ни в коем случае не стоит пускать процесс воспитания на самотек и в более старшем возрасте, оставлять повзрослевшего ребенка наедине самим с собой. Именно в семье ребенок получает первый жизненный опыт, делает первые наблюдения и учится как себя вести в различных ситуациях. Очень важно, чтобы то, чему учат ребенка в семье, подкреплялось конкретными примерами, чтобы он видел, что у взрослых теория не расходится с практикой.

Литература:

- 1 Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации»
- 2 Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан - 2050» Новый политический курс состоявшегося государства»
- 3 Супружеская жизнь: гармония и конфликты/ Состав Столина В.В. – М.: Профиздат – 1990. – 148 с.
- 4 Андреев Г.Н., Волков А.Н. – Семья: Книга для чтения. Кн. 2. – М: Политиздат, 1991. – 527 с.
- 5 Васильева Э.К. К проблеме поиска основного интегрирующего фактора семьи// Вестник Московского университета. Серия 14. Психология. – 1996. – № 1. – С. 42 – 49.

Аширбек Арайлым Жаксыбайқызы
Магистрант кафедры «Национальное и международное право»
Университет «Туран-Астана»
г. Нур-Султан, Республика Казахстан
ashyrbekova_arai@mail.ru
Научный руководитель: к.ю.н., профессор Кансалям К.Ж.

САЛЫҚ ҚЫЛМЫСТАРЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЖАУАПКЕРШІЛІК
УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В НАЛОГОВЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
CRIMINAL RESPONSIBILITY IN TAX OFFENSES

Аннотация: Мақалада салық қылмыстарындағы заңды жауапкершілік, оның ішінде қылмыстық жауапкершілік қарастырылады. Қылмыстық жауапкершіліктің түрлері, салық түсінігі және оның түрлері баяндалған.

Түйінді сөздер: салық, қылмыстық жауапкершілік, декларация.

Аннотация: В статье рассмотрена юридическая ответственность, а именно уголовная ответственность в налоговых правонарушениях. Определены виды ответственности, понятие налога и его виды.

Ключевые слова: налоги, уголовная ответственность, декларация.

Annotation: The article discusses the legal liability, namely criminal liability in tax offenses. The types of responsibility, the concept of tax and its types are defined.

Keywords: taxes, legal liability, declaration.

Во всех отраслях законодательства содержатся нормы об ответственности (прямые или бланкетные). Нормы законодательства Республики Казахстан предусматривают разные виды юридической ответственности. Среди них традиционно выделяют уголовную, административную, дисциплинарную, гражданско-правовую и материальную ответственности.

Со времен возникновения частной собственности и предпринимательства существует такое понятие как налог. Поступления от налогов и сборов формируют бюджет государства и в зависимости от нужд, идут на социальные, культурные, правоохранные цели. Без налогов и сборов, невозможно существование государства и именно поэтому очень важно правильное и целесообразная правоприменительная практика в сфере налогообложения [4]. Статья 35 Конституции Республики Казахстан гласит «Уплата законно установленных налогов, сборов и иных обязательных платежей является долгом и обязанностью каждого». Наличие конституционной нормы обязывающей уплачивать законно установленные налоги указывает на важность данного института [1, 35 ст.].

За нарушение налогового законодательства Республики Казахстан предусмотрены различные виды юридической ответственности: финансово-правовая, административная, уголовная. Конкретный вид ответственности зависит от характера совершенного правонарушения и степени общественной опасности (вредности), вместе с тем они имеют общие признаки. Во-первых, они совершаются в относительно обособленной области общественной жизни - сфере налогообложения. Во-вторых, они выражаются в нарушении различных правовых предписаний налогового законодательства и, в-третьих, имеют общий объект посягательства - общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государством налоговой деятельности.

Наиболее строгий вид юридической ответственности - уголовная ответственность. Можно выделить следующие характерные черты уголовной ответственности за нарушение налогового законодательства, которые вытекают из признаков уголовной ответственности вообще, отличающих ее от других видов юридической ответственности:

- основанием ее применения является преступление в сфере налогообложения, то есть налоговое преступление. Налоговым преступлением признается совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное Уголовным кодексом под угрозой наказания. Не является уголовным правонарушением действие или бездействие, хотя формально и

содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного Особенной частью Уголовного кодекса, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности;

- ответственность за преступления в налоговой сфере устанавливается уголовно-правовыми нормами: налогово-правовые нормы, содержащие признаки этих преступлений, являются бланкетными, меры ответственности за совершение которых, предусмотрены уголовным законом (ст.ст. 244, 245 УК РК);

- эта ответственность включает в себя государственное порицание лица, совершившего преступление в налоговой сфере, и государственное принуждение в виде серьезных правоограничений, связанных с исполнением наказания и судимостью;

- она возлагается только судом и только обвинительным приговором, вступившим в законную силу;

- уголовная ответственность носит личный характер, поэтому субъектами ответственности за преступления в налоговой сфере являются только физические лица;

- порядок привлечения к уголовной ответственности урегулирован нормами уголовно-процессуального законодательства [5].

Уголовный Кодекс Республики Казахстан предусматривает ответственность физических и юридических лиц за уклонение от уплаты налогов и сборов, однако сложность в понимании основ налогообложения и самого состава преступления зачастую приводит к «юридическим ошибкам». Нередки случаи, когда действия, совершенные по неосторожности, квалифицируются как уклонение от уплаты налогов. Поэтому велика ответственность право применяющих органов, в столь деликатном вопросе. Особый практический интерес представляет именно уклонение от уплаты налогов с организаций, т.к. именно они в основном совершают указанные деяния. Физическое лицо, за редким исключением, может уклониться от начисляемых ему налогов. Поэтому в данной статье исследуется именно уклонение от уплаты налогов с организаций. Для правильного понимания оснований наступления уголовной ответственности за уклонение от уплаты налогов с организаций, необходимо знать и понимать не только основы налогообложения и виды налогов и сборов, но и основные признаки состава преступления.

В соответствии со ст.245 УК РК, уголовная ответственность наступает в случае уклонения от уплаты налога и (или) других обязательных платежей в бюджет с организаций путем непредставления декларации, когда подача декларации является обязательной, либо внесения в декларацию заведомо искаженных данных о доходах и (или) расходах, путем сокрытия других объектов налогообложения и (или) других обязательных платежей, если это деяние повлекло неуплату налога и (или) других обязательных платежей в крупном размере, - наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до восьмисот часов, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. Кроме того, согласно п.38) ст. 3 УК крупный размер составляет - сумма не поступивших платежей в бюджет, превышающая пятьдесят тысяч месячных расчетных показателей [3].

В п.55) ст. 1 НК РК закреплено следующее определение: налоги - законодательно установленные государством в одностороннем порядке обязательные денежные платежи в бюджет, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, производимые в определенных размерах, носящие безвозвратный и безвозмездный характер.

Есть несколько видов налогов в Налоговом кодексе: корпоративный подоходный налог; индивидуальный подоходный налог; налог на добавленную стоимость; акцизы; рентный налог на экспортируемую сырую нефть, газовый конденсат; налоги и специальные платежи недропользователей; социальный налог; земельный налог; налог на транспортные средства; налог на имущество; налог на игорный бизнес; фиксированный налог [4].

Именно за уклонение от уплаты данных налогов (то есть манипуляции с вышеуказанными объектами налогообложения) установлена уголовная ответственность. И поскольку, как указывалось выше, средства от налогообложения, поступают в бюджет государства, должны согласиться с общепринятым мнением о том, что объектом преступления являются общественные отношения по поводу осуществления основанной на законе финансовой деятельности государства. Практика показывает, что наиболее распространенными объектами уклонения от уплаты налогов юридических лиц являются корпоративный подоходный налог и налог на добавленную стоимость (т.к. они являются самыми объемными). Однако, имеют место случаи уклонения и от уплаты иных налогов.

При этом следует помнить, что уголовная ответственность наступает не за неуплату налога, а за уклонение от уплаты, сами действия по уклонению должны быть выражены в следующем (объективная сторона):

- I. Непредставление декларации, когда подача декларации является обязательной;
- II. Внесения в декларацию заведомо ложных данных о доходах и(или) расходах;
- III. Соккрытие других объектов налогообложения и(или) других обязательных платежей;

Само по себе непредоставление декларации не образует состав преступления, в данном случае, имеется в виду такое непредоставление декларации, которое в итоге привело к неуплате налогов. То есть, должна существовать взаимосвязь между не предоставлением декларации, когда её предоставление является обязательным, и последствием получением за счет этого возможности уклониться от уплаты налога, попросту говоря его неуплатой.

Например, подача декларации по корпоративному подоходному налогу является обязательной и она подается не позднее 31 марта года, следующего за отчетным налоговым периодом (ст.149 НК РК). Но бывают случаи, когда вследствие халатности ответственного лица, либо его отсутствия длительное время, она не подается, да и налог так же оплачивается. В таком случае отсутствует состав преступления, так как изначально отсутствует умысел на уклонение от уплаты налогов, а наличие прямого умысла обязательно. По моему мнению, необходимо тщательно определять в каждом конкретном случае, имеется умысел или неосторожность.

Не предоставление декларации — довольно редкий способ уклонения, так как, в любом случае преступные действия выявляются и его использование, в итоге не приносит желаемого результата.

Самым же распространенным способом уклониться от уплаты налогов, было и остается внесение в декларацию заведомо искаженных, недостоверных данных о доходах и расходах. В данном случае речь идет только о корпоративном подоходном налоге, так как только при исчислении указанного налога учитываются доходы и расходы предприятия.

Заведомо искаженными считаются специально измененные и ставшие фактически неверными данные о величине доходов, расходов и льгот, учитываемых при исчислении налогов.

В этой связи следует вкратце дать понятие корпоративного подоходного налога. Как уже указывалось выше, объектами по корпоративному подоходному налогу являются налогооблагаемый доход, доход, облагаемый у источника выплаты, чистый доход юридического лица-нерезидента, осуществляющего деятельность в Республике Казахстан через постоянное учреждение [4].

Налогооблагаемый доход определяется как разница между совокупным годовым доходом с учетом корректировок, предусмотренных ст.99 Налогового кодекса, и вычетами (ст.83 НК РК) [2].

В совокупный годовой доход включаются все виды доходов налогоплательщика (валовой доход). Прежде всего — это доходы от реализации товаров (работ, услуг). В состав совокупного годового дохода налогоплательщика так же входят: доходы от сдачи в аренду имущества, доходы от списания обязательств, дивиденды, вознаграждения, выигрыши и т.д. [4]

В Казахстане изменены подходы к возбуждению уголовных дел по признакам экономических уголовных правонарушений. Изменения подходов к возбуждению уголовных дел по экономическим преступлениям позволили уменьшить их в 4 раза. Также на сегодня разработаны поправки в статьи УК РК, связанные с гуманизацией уголовных правонарушений в экономической сфере. Также по 13 статьям УК уменьшаются размеры наказаний, по 6 статьям предусмотрено освобождение от ответственности лиц, впервые совершивших преступление, по 3 тяжким статьям вводится альтернативное наказание в виде кратных штрафов [6].

В правовых актах, регулирующих применение мер, принуждения в связи с нарушениями налогового законодательства, много пробелов, неудачных формулировок, противоречивости нормативных - правовых актов друг другу, их некорреспондированность, а то и противоречия Конституции РК вообще. Все это вызывает определенные трудности при реализации их положений, которые, в свою очередь, вызывают недопоступление денежных средств в государственные фонды (бюджеты различных уровней и в некоторых случаях во внебюджетные фонды) и нарушения конституционных прав физических лиц и воспрепятствует нормальной финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц. При расследований состава преступления уклонения от уплаты налога необходимо определять в каждом конкретном случае, имеется умысел или неосторожность [5].

Таким образом, уголовный кодекс Республики Казахстан предусматривает уголовную ответственность и наказание за уклонение от уплаты налога и (или) других обязательных платежей в бюджет. Для сохранения конституционных прав физических и юридических лиц при регулировании

правонарушений юридических лиц необходимо расследовать состав преступления и уклонения от уплаты налога и конкретно определять причину уклонения от налогов.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.)
2. Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 120-VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.04.2019 г.)
3. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.04.2019 г.)
4. Основания уголовной ответственности за уклонение от уплаты налогов и (или) других обязательных платежей в бюджет организаций / Автор Хан В.Ю. // Сайт Кодекс адвоката: http://kodeks-advocate.kz/ru/597-osnovaniya_ugolovnoj_otvetstvennosti_za_ukloneniye_ot_uplaty_nalogov_i_ili_drugih_obazatelnyh_platzezh_ej_v_budzhet_organizacij.html (дата обращения 26.12.2017)
5. Основания и виды ответственности за нарушение налогового законодательства / Калиев М.М. – Алматы, Вестник КазГУ, Юридическая, № 3, 2008 год.
6. В Казахстане изменили подход к уголовной ответственности за налоговые преступления //Казахстанская правда: <http://www.kazpravda.kz/news/ekonomika/v-kazahstane-izmenili-podhod-k-ugolovnoi-otvetstvennosti-za-nalogovie-prestupleniya/> (дата обращения 28.12.2017)

УДК 336.221

Аширбек Арайлым Жақсыбайқызы
*Магистрант кафедры «Национальное и международное право»
Университет «Туран-Астана»
г.Нур-Султан, Республика Казахстан
ashyrbekova_arai@mail.ru*
Научный руководитель: к.ю.н., профессор Кансалямов К.Ж.

САЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІҢ БЮДЖЕТ ЖҮЙЕСІНІҢ КІРІС КӨЗІ РЕТІНДЕ НАЛОГИ КАК ИСТОЧНИК ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВА TAXES AS A SOURCE OF INCOME OF THE STATE BUDGET SYSTEM

Аннотация: Мақалада салықтың мемлекеттік жүйесіндегі орны қарастырылған. Салықтың нарықтық экономикадағы функциясы, мақсатты қағидалары және салық салудың қоғамның түрлі өмір сүру салаларына әсері баяндалған.

Түйінді сөздер: салық жүйесі, бюджет, нарықтық экономика.

Аннотация: В статье рассмотрена роль налогов в государственной системе. Также рассмотрена функция налогов в рыночной экономике, целевые принципы и влияние условий налогообложения на различные сферы жизнедеятельности общества.

Ключевые слова: налоговая система, бюджет, рыночная экономика.

Annotation: The article discusses the role of taxes in the state system. It also examined the function of taxes in a market economy, the target principles and the effect of taxation conditions on various spheres of public life.

Keywords: tax system, budget, market economy.

Любому государству для обретения подлинной независимости и самостоятельности необходима, прежде всего, крепкая и стабильная финансовая база. В условиях рыночной экономики, главной финансовой основой государства являются налоговые поступления в государственный бюджет от населения и хозяйствующих субъектов.

Налоги являются не только источником формирования финансовой базы государства, но и сильным инструментом государственного регулирования экономики. Налоги воздействуют на ход воспроизводственного процесса и выступают важным фактором обеспечения экономического роста.

Налоги существуют столько, сколько существуют государства. Они возникают с появлением государства и являются основой его существования. [1, 6 ст.]

Налоги – важнейшая форма аккумуляции бюджетом денежных средств. Государство, аккумулируя налоги в бюджете, финансирует важнейшие направления жизни и деятельности как общества в целом, так и отдельных индивидуумов: здравоохранение, образование, культура и искусство, правоохранительная деятельность, государственное управление, инвестиционная деятельность в области промышленности и сельского хозяйства и многое другое.

С древних времен взимание налогов считалось одной из главных составляющих пополнения государственной казны. Поэтому, налоги можно считать одним из обязательных действий для поддержания благополучия граждан государства в социальной, экономической, политической, а также духовной сфере. На основе опыта многих государств можно полагать что налоги составляют свыше 60% от состава всей государственной казны. Для правильного функционирования и поддержания порядка налоговой системы в Казахстане необходимо регулярно контролировать налоговые правоотношения и законодательство. [2,216]

Государство, аккумулируя налоги в бюджете, финансирует важнейшие направления жизни и деятельности как общества в целом, так и отдельных индивидуумов: здравоохранение, образование, культура и искусство, правоохранительная деятельность, государственное управление, инвестиционная деятельность в областях промышленности и сельского хозяйства и многое другое.

В то же время, категория налога является ключевым инструментом налогового права, одним из главных элементов налоговой системы и, в этом значении, имеет выраженную правовую природу. Налоги порождены государством, родились вместе с ним. Они устанавливаются законами - это прерогатива представительной (парламентской) власти. Порядок их уплаты, взимания, налогового контроля, ответственности, защиты интересов субъектов налогообложения - все они реализуются посредством правоустановительных, правообеспечительных, правонаделительных, правозащитных и правоприменительных юридических форм и процедур. Таким образом, двойственная сущность налогов определяет межотраслевую природу налогообложения (экономика, бухгалтерский учет, право), привлекает к ним научный и практический интерес экономистов, менеджеров и юристов, определяет экономико-правовую специфику налогообложения. За сравнительно короткую историю становления новой налоговой системы России научное определение налога претерпело ряд существенных трансформаций, связанных с поиском и закреплением в налоговом праве его сущности и определяющих признаков.

С философской позиции налог представляется общественно необходимым явлением, а стало быть, он есть общественное благо. С его помощью, посредством обобществления части индивидуальных богатств, достигается социальное равновесие между общественными, корпоративными и личными экономическими интересами, и на этой основе обеспечивается общественный прогресс. В налоге отражена общечеловеческая потребность жертвовать во благо всех, особенно во благо нуждающихся в общественной защите и помощи. В русском языке налог происходит от слова подать, подаяние, т.е. добровольное пожертвование средств ради общественного блага и помощи конкретному человеку.

По своей сущности налог представляет собой экономико-правовую категорию. С одной стороны, он есть часть созданного (произведенного или полученного дохода, прибыли), выраженного в денежной форме, принадлежащего собственнику, которая уплачивается им государству и перераспределяется в общественных интересах, что определяет имущественную и фискально-социальную природу налога.

В соответствии со статьей 1 Конституции Республики Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы [3, ст.1] . Эти нормы декларативно закрепили цель всего современного государственного строительства, в том числе основное направление налоговой и бюджетной политики страны.

Находясь в диалектической связи с государством, экономикой и политикой, налоговая система является неотъемлемым атрибутом политической организации общества. Государство, а равно общество, не может существовать без налогов. Состояние налоговой системы оказывает определяющее влияние на финансовую деятельность государства, от количества поступивших в казну налоговых платежей зависит размер его основных финансовых фондов и жизнедеятельность общества в целом. С налогами связана вся деятельность государства. Их значение особенно возросло в связи с принятием Конституции Республики Казахстан 1995 года, в которой Казахстан провозгласил себя демократическим, светским, правовым и социальным государством.

Влияние условий налогообложения на различные сферы жизнедеятельности общества чрезвычайно разнообразно. В социально-экономической системе государства сегодня налоги выполняют огромную роль. При помощи налогов, используемых государством в качестве одного из способов перераспределения национального дохода, часть выручки, прибыли или дохода юридических и физических лиц направляется в бюджетные либо внебюджетные денежные фонды, а затем используется на решение общественных задач. [4, стр. 3-4]

Налоги, в период рыночной экономики, являются важнейшим регулятором экономики, за счет которых совершается выполнение государственных функций (оборона страны, социальная помощь населения, поддержание государственного аппарата и др.). От того, как построена налоговая система и, как выстроена налоговая политика, зависит эффективное функционирование всех сфер общества.

Налогообложение, как вид экономической структуры, присуще всем государствам вне зависимости от типа хозяйствования.

Налоги, сбор налогов, циркуляция налогов, и вся налоговая система являются неотъемлемой частью доходного бюджета государства. Они являются основной статьей доходов Государственного бюджета, около 95%.

Доходы бюджета-это денежные ресурсы, которые зачисляются в безвозмездное и безвозвратное распоряжение органов государственной власти с соответствием законодательства государства. Налог – обязательный взнос юридических и физических лиц в бюджет или во внебюджетный фонд, осуществляемый в порядке и на условиях определяемых законодательством.

Связь бюджета и налогов имеет двухсторонний и неразрывный характер. Налоги как основной элемент доходов бюджета обеспечивают финансирование всей структуры и его расходных статей. Именно за счет налоговых поступлений государству удается удовлетворить различные потребности его граждан. Таким образом, значение налогов в формировании бюджета велико: они составляют 70% всей доходной части бюджета. Наибольший удельный вес в структуре бюджета занимают такие налоги, как НДС, налог на добычу полезных ископаемых и акцизы. На региональном уровне наибольший удельный вес в статьях доходов занимают налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций.

Таким образом, налоги, являясь главным источником бюджетных доходов на всех уровнях бюджетной системы, задают не только параметры постатейного финансирования расходов, но и служат основой для территориального перераспределения финансовых ресурсов.

Налоговая система является одним из наиболее действенных инструментов экономической политики государства. С одной стороны, она обеспечивает формирование доходных источников бюджетов всех уровней. С другой стороны, меняя объемы изъятий финансовых ресурсов хозяйственных субъектов, государство влияет на экономическое поведение налогоплательщиков.

Роль налогов в формировании доходов государственного бюджета определяется показателями удельных весов:

- налоговых поступлений в общей сумме доходов бюджета;
- отдельной группы налогов (например, прямых или косвенных) в общей сумме доходов бюджета;
- конкретного налога (например, налога на прибыль организаций) в общей сумме доходов бюджета;
- отдельной группы налогов в общей сумме налоговых поступлений;
- конкретного налога в общей сумме налоговых поступлений.

Отдельный налог характеризуется набором типовых признаков, определяющих роль налога в экономическом механизме государства, правила расчёта и сбора налога. Всю совокупность типовых признаков налога можно разделить на три группы: целевые признаки, организационные и системные.

Целевыми признаками являются: поддерживаемые органы управления, целевое назначение налога (состав расходов, покрываемых налоговым сбором), целевое назначение представленных льгот (область вложения средств, оставленных у налогоплательщика).

Организационными признаками налога являются: объект налога – то, что облагается налогом (доход, имущество и т. п.), источник выплаты налога – фонд или средства, из которых уплачивается налог (текущий доход, кредит и т. п.), база налога – сумма, с которой взимается налог, ставка (шкала вставок) налога – размер налога на единицу обложения, субъект налогообложения – лицо, обязанное по закону платить налог. [5]

По мнению Черника Д.Г., налог по своей сущности, есть «...изъятие государством в пользу общества определенной части стоимости валового определенного продукта в виде обязательного

взноса». В данном определении подчеркивается исключительно фискальный характер налога, который «изымается государством». Изъятие по своей юридической природе есть принудительное отчуждение имущества, однако, абсолютное большинство налогоплательщиков совершенно осознано и добровольно уплачивает налоги. На мой взгляд, неточно указан здесь и адресат налога - в пользу общества. Он изымается в пользу государства, для осуществления его функций, естественно, полезных обществу, иначе, зачем нужно государство.

Юткина Т.Ф. считает, что налог в реальном налоговом механизме - безвозвратная и срочная форма принудительного взыскания с налогоплательщиков в соответствии с налоговым кодексом части их доходов с целью удовлетворения общественно-необходимых потребностей². В этом определении так же выпукло проявляется фискальная составляющая налога и неопределенность его адресата. Исследовали проблему дефиниции налога и другие известные налоговеды.

Значение налогов проявляется в их функциях. Фактически, функция налогов-это способ выражения сущностных свойств налога. Функции налогов показывают, как реализуется общественное предназначения налогов в государстве, как налоги воздействуют на другие системы и подсистемы. В них содержатся основные направления управляющего воздействия государственных органов на общественные отношения при помощи обязательных налоговых платежей. Издавая нормативно-правовые акты государственные органы, уполномоченные управлять государственными финансами, должны учитывать требования объективных экономических законов и нужды общества. Следовательно, в функциях налогов проявляется правовое воздействие государства на регулируемые отношения, потребность в котором порождает необходимость налогов как социального явления. Посредством своих функций налоги перелаживаются на общественные отношения и реализуют свое предназначение [4, стр.5-6].

Отмечая, что налоги являются источником доходов бюджетной системы государства, они являются одним из обязательных действий для поддержания благополучия граждан государства в социальной, экономической, политической, а также духовной сфере. В этой связи, если мы хотим социальную поддержку и блага закрепленные в Конституции, мы должны активно участвовать в жизни государства, платить налоги.

Литература:

1. Налоговое право Республики Казахстан (Общая и особенная части): Учебное пособие/ Под ред. Алибеков С.Т.- Алматы: «Нур-пресс». 2007. С. 6.
2. Налоги и налогообложение. Практикум./ Аксенов С., Заугольников С., Крылов А., Ласкина И. – РФЭИ, 2011г. С. 216
3. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017г.) ст.1
4. Налоги как источник доходов бюджетной системы РФ :На примере НДС и налога на прибыль организаций /Ткаченко Р.В.- Москва. 2004.
5. <https://bankreferatov.kz/nalogi/250-rolnalogoviihvidu.html>(дата обращения 11.03.2019г.)

УДК ӘӨЖ 318.016

Шарипова А. Ш.

*«Педагогика және психология» кафедрасының магистранты
«Тұран-Астана» Университеті,
Астана қаласы, Қазақстан Республикасы
e-mail: Yukan-07@mail.ru
Ғылыми жетекшісі: п.ғ.д, профессор Айкенова Р А
e-mail: ryskeldy.aykenova@mail.ru*

**ТҮЛҒА ДАМУЫ МЕН ҚАЛЫПТАСУЫНЫҢ ПЕДАГОГИКАЛЫҚ-
ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ**

**ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ
ЛИЧНОСТИ**

BASES OF FORMING AND DEVELOPMENT OF PERSONALITY

Аннотация - мақала студенттерді кәсіби даярлаудың психологиялық сипатын тұлғаның ішкі дамуымен кәсіби өсуі ретінде және кәсіби іс-әрекеттің жетілу бағыттары ретінде көрсетіуге арналған.
Түйінді сөздер: «тұлғалық жетілу», «тұлғалық іс-әрекет», «тұлғалық даму».

Аннотация - статья предназначена для отражения психологического характера профессиональной подготовки студентов как профессионального роста с внутренним развитием личности и направления совершенствования профессиональной деятельности.

Ключевые слова: «профессиональное совершенствование», «профессиональная деятельность», «профессиональное личностное развитие».

Annotation. The article is intended to reflect the psychological nature of vocational training of students as professional growth with inner development of the personality and the direction of improvement of professional activity.

Keywords: "Professional development", "professional activity", "professional personal development".

XX ғасырдың басында тұлғаның мәні олардың жүріс-тұрысы және іс-әрекеттерінің себебін анықтауға байланысты болжамдар түрлі теорияларда көрініс табады.

З.Фрейд бойынша, адамның мінез-құлығы жартылай болса да бейсана (адамның мінез-құлығы, іс-әрекеттері оның психологиялық импульстері мен ұмтылыстарына ықпал ететін инстинкттерін қанағаттандыруға бағытталады) кейпінде болады. Психоаналитикалық теорияға сәйкес, біз өзіміздің болашағымызда жүзеге асыратын іс-әрекеттерімізбен ерте балалық шақтағы мінез-құлық шаблондарын бекітеміз және адамдар барлық уақытта бейсана тұрғыдан агрессивті конфликт күйінде болады. Ғалымның теориясы бойынша, адамның өмірі либидоға (жыныстық инстинкт) байланысты анықталады [27].

Тұлғаның бейсана деңгейіндегі құштарлықтары оның әлеуетін және белсенділігін қамтамасыз етіп, іс-әрекеттерге мотивациясын тудырады. Адамның инстинктік қажеттіліктерін әлеуметтік нормалық шектеулер қанағаттандыра алмағандықтан, адам өзі бойында тереңде жатқан құштарлықтарын жүзеге асыру үшін қоғаммен қабылданған іс-әрекеттер арасынан ортақ бір шешімді табуға тырысады.

З.Фрейд тұлғаның дамуын – баланың әлеуметтік нормалар мен құндылықтарды мәжбүрлі игеруімен, яғни сыртқы мәжбүрленген күштеу адамның ішкі күйіне еніп, кейін «Артығымен Мен» деңгейіне өтетіндігімен түсіндіреді. Ол адам үнемі бейсаналық ішкі қарама-қайшылықтардан тұратындығын және соның нәтижесінде тұлға дамитындығын көрсетеді.

З.Фрейдтің тұлға туралы теориялары мен көзқарасы неофрейдистер К.Г.Юнг, А.Адлер, Э.Фромм, К.Хорни, Г.Салливан т.б. еңбектерінде жалғасын табады.

К.Г.Юнг З.Фрейдтің теориясын дамыта отырып, іс-тәжірибеде қолдануға ұмтылады. Дейтұрғанмен өзінің теориясын, яғни тұлғалық сана, ұжымдық сана, тұлғалық санасыздық және ұжымдық санасыздық атты төрт әмбебап элементтерден тұратын адамзат психикасының күрделі құрылымын ұсынады. Ол адам бойында өзін-өзі тани алатын және өзін-өзі дамытуқабілетінің бар екенін айтады. Аталған қабілет тұлға құрылымының бес қабатынан тұрады: персоны, Эго, көлеңке, анима және анимус, өзіндік.

Персоны – адамның күнделікті орындайтын әлеуметтік рөлдері, «Мен» бейнесі, эго – сана және бейсаналықтың өзара байланысына жауап беретін сана орталығы, көлеңке – ұжымдық бейсаналықтағы Эгонның кері бейнесі, тұлғалық бейсана орталығы, анима және анимус – өзін ер немесе әйел адам ретінде сезінетін ежелгі архетиптердің бірі, өзіндік – тұтас адамның дербестігін бейнелейтін біртұтас тұлғалық архетип. «Өзіндік – әр адамның әмбебап, қайталанбайтын өмірін айқындайды, адам психикасының барлық құрылымын ұйымдастырып, бағыттап, кіріктіреді [28]. К.Юнг бойынша, тұлға өзін талдау арқылы дамуының жоғары шыңына жетеді. Өмірдің мәні – өзінің «Менін» мүмкіндігінше толық, жан-жақты жүзеге асыру яғни біртұтас, қайталанбайтын индивид болып қалыптасу. Әр адамның дамуы әмбебап және индивидуация деп аталатын үдерістерден тұрады. Индивидуация – тұлғашілік кіріктірілген күштердің бір-біріне қайшы динамикалық эволюциялық үдерісі. К.Юнг индивидуацияны тұлға дамуының соңғы сатысы және ол шығармашылықпен айналысатын, жоғары білімі бар өзін-өзі белсенділендіретін адамдарға тән деп айтады.

Индивидуалды психотерапияның негізін салушы А.Адлер тұлға қалыптасуындағы тұқымқуалаушылық пен қоршаған ортаның байланысын қарастырып, адам – аталған екі ықпалдың нәтижесінен де жоғары тұратындығын дәлелдейді. Өзінің өмірін басқаруға мүмкіндік

беретін шығармашылық күш – (еркіндігі бар, саналы, белсенді) адамның дамуына әсер ететін маңызды фактор. Аталған күш әр адамның өзін-өзі анықтап көрсете білуіне, тұлға ретінде қабылдауына, танымдық үдерістеріне және арман-қиялына ықпал етеді.

А.Адлер адам жанұя, қоғам секілді кіріктірілген жүйелерден тұратындығын, адамның барлық іс-әрекеттері әлеуметтендірілген болып табылатындығын, адамды әлеуметтік қарым-қатынастарда анықтауға болатындығын түсіндіреді. Әр адамның бойында әлеуметтік қызығушылықтар немесе туғаннан қоғамға араласуға ұмтылдыратын табиғи қоғамдық сезім болады. Зерттеуші осы сәттегі адам мен қоршаған орта арасындағы қарама-қайшылықтар нәтижесінде тұлға бойында ауытқушылықтардың пайда болатынын да айтады.

Адам дамуының маңызды факторларының біріне іс-әрекетіне ықпал ететін өзі туралы және қоршаған ортаға қатысты ой-пікірлер жатады. Адам болу – өзінің кемшілігін сезіну. А.Адлер адамның дамуы, қалыптасуы, өзін-өзі белсендіруі өзінің толық емес, жеткілікті жетілмегендігін түйсінуімен анықталатындығына мән берген. Аталған сезімдер ерте балалық шақтан басталады. Бұл сезімдер тұрақты әмбебап, субъективті төзгісіз келеді, адам үнемі өзін-өзі белсендіруге, барлық уақытта биік шындықтарды бағындыруға, пайда болған іштегі күйзелістерді жоюға ұмтылады. Сонымен, А.Адлер өмірлік стильді анықтап, қоршаған орта туралы саналы пікірінің қалыптасуының нәтижесінде тұлға дамиды, деген қорытындыға келеді.

Э.Фромм іс-әрекет барысындағы тұлға бойындағы психикалық ықпалдың тетіктерін зерттей отырып, З.Фрейдтің көзқарастарын сыни тұрғысынан бағалады. Ол адамзаттың табиғаты өзгермейді деген түсінікке қарсы шығып, эволюциялық даму барысында адамның бірен-саран соқыр сезімнен айырылып, әлеуметтік ортада жаңа сапаларды игеретінін айтады. Адам бойындағы көркемдікке, әсемдікке, көріксіздікке бейімдігі биологиялық тұрғыдан берілмейді, әлеуметтік үдерістердің нәтижесінде ғана тұлға қалыптасады.

Адамзаттың болмысы, құштарлығы, үрейі, күйзелістері – мәдениеттің нәтижесі дейді.

Оның айтуынша, қазіргі қоғам патологиялық мінезді қалыптастырып, адамның «Менін» тұншықтырып келеді. Адамдар еркіндікке жете алмай, қоғаммен қабылданған, мақұлданған ойлау, мінез-құлық таптаурындарын көбейтіп, нығайтып, оның тасымалдаушысына айналып барады. Бұл мәселені шешудің дұрыс та сенімді жолы – адамның шынайы келбетін қайтаруына мүмкіндік беретін махаббат сезімін сезіндіру қажет.

З.Фрейдтің теориясындағы биологиялық мінезді жанға тырысқан неофрейдизм өкілдерінің бірі К.Хорни әлеуметтік қатынастар және балалық шақтағы өзін қорғау қажеттілігін қанағаттандыру – тұлға дамуының шешуші кезеңін анықтайды дейді. Бұл сәбидің ана құрсағынан шыққан сәтінен бастап өзін жайсыз сезінген күйлерден басталады. Әлеуметтік сыртқы ортаның ықпалынан өшпенділік қондырғылары қалыптасады. Осылайша іштегі қарама-қайшылық, бір жағынан, ата-анасына тәуелділікті, екінші жағынан, ыза, өкпе-реніш сезімдерінің пайда болуына түрткі болады. Ішкі қарама-қайшылықтар – ығыстыру әрекеттеріне, ал өкпе-реніш салдарынан туындаған ығыстыру – күйзелістерге әкеледі.

К.Хорни өзге неофрейдизмнің өкілдеріне қарағанда өмірлік психологиялық мәселелердің астарында қорқыныш, жалғыздық, әлсіздікпен қатар дамуға итермелейтін бейсана түрткілер бар екендігіне мән береді. Тұлға өзінің ішкі қарама-қайшылықтарын жойғанда ғана өзін-өзі белсендіре алады. Адамның тұлғалық үйлесімді дамуы өзін-өзі тану үдерісіне тәуелді. Өзін-өзі талдау үдерісі – күрделі жұмыс. Оған адам өзінің бойындағы ішкі қарама-қайшылықты, келіспеушіліктерді жою тәсілдерін саналы меңгеріп, өзі туралы шындықты қабылдаған сәтте жетеді. К.Хорни өзін-өзі тану үшін өзінің сезімдерін бағалау, қарым-қатынастарын қайта қарау, түзету түрткілеріне мән береді. Алайда зерттеуші өкінішпен адамның барлық қиыншылықтар мен кедергілерді жеңе алмайтынын, өзінің шынайы «Меніне» жол табу мүмкін болмайтынын айтады.

Аталған теориялармен қатар, американдық ғалым Э.Эриксон тұлғаның іс-әрекетінде, мінез-құлығындағы эго (Мен) жеке құрылымды әлеуметтік бейімделуден тұратынын және дамуының негізгі бағытын айқындайтынын айтып, «ид» пен «инстинкттерде» де даму үдерісі жүреді дейді. Э.Эриксонның теориясында адамның өмірі бірнеше әмбебап кезеңдерден өткенде ғана эго дамитынын көрсетеді. Аталған кезеңдер жетілудің эпигенетикалық ұстанымдары негізінде реттілікпен жүзеге асырылады: біріншіден, тұлға әр кезеңдердің міндеттеріне сәйкес дамиды, яғни кейінгі өсу бағытымен қозғалуға тұлғаның дайындығы мен бір кезеңнен екінші кезеңге өту жолы алдын ала анықталады – әлеуметтік дүниетанымның және әлеуметтік өзара іс-әрекеттер байланыстарының кеңеюі, екіншіден, қоғам адамның әлеуметтік мүмкіндіктерін жағымды қабылдайтындай ұйымдастырылады.

XX ғасырдың 60 жылдарында тұлға – өзін-өзі белсендіруге қабілетті әмбебап біртұтас жүйе ретінде анықталған. Бұл жаңа бағыт – гуманистік психологияның негізгі тұжырымдамасы болып табылады және біздің зерттеу жұмысымыздың құндылығын арттырды. Аталған бағыттың өкілдері адамның ішкі әлемі, ойлары, сезімдері, эмоциялық күйлері ақиқатты шынайы көрсете алмайтындығын анықтайды. Әр адам ақиқатты өзінің субъективті қабылдауына сәйкес өзінше пайымдайды. Адамның ішкі әлемі өзіне ғана түсінікті және жетімді. Іс-әрекеттерінің мәнін субъективті қабылдауы мен субъективті күйзелістері анықтайды. Субъективті тәжірибе ғана адамның мінез-құлықтарын түсіндіре алады.

Гуманистік психологияның негізін салушылардың бірі А. Маслоудың айтуынша, адамның іс-әрекеттері, мінез-құлықтары үнемі өзін-өзі белсендіруге бағытталады, өзін-өзі көрсетуге ұмтылады. Біріншіден, бұл ізгілікке, яғни, адамдарға жақсылық, қамқорлық жасауға, мейірімділікке ұмтылуға қажеттіліктің пайда болуы жатады. Адам табиғатынан мейірімді болып келеді.

Екіншіден, өзін-өзі белсендіру – өзінің мүмкіндіктері мен қабілеттері арқылы өзі қалайтын адам болып қалыптасады. А. Маслоудың гуманистік теориясындағы негізгі тезис – әр адам біртұтас қайталанбайтын, ерекше ұйымдастырылған жан. Тұлғаның біртұтастығын, біріншіден, өзінің достарымен, жақындарымен жағымды психологиялық байланыс орнатуға ұмтылуы, екіншіден, өзінің кім екендігін және нені қалайтынын білуі, үшіншіден, жаңа тәжірибелерді, өмірін «қазір және осында» қағидасы бойынша қабылдауға дайындығы, төртіншіден, барлық адамдармен бірдей жағымды қарым-қатынаста болуы, бесіншіден, өзінің бойында өзге адамдарға деген эмпатияны жаттықтыруы, яғни адамның ішкі әлемін түсінуге, оның көзқарасымен өзгелерге қарауға ұмтылуы арқылы түсіндіреді. А. Маслоу мотивацияның бес деңгейін бөліп, адам үшін өзін-өзі белсендіруді қажетсінуі маңызды деп атады. Өзін-өзі белсендіру – адамның ақырғы жетілу күйі емес. Ешбір адам барлық мотивтерін ысырып қоятындай өзін-өзі белсендіре алмайды. Әр адамның бойында әлі де дамытуды қажет ететін қабілеттері болады. Зерттеуші бесінші деңгейге жеткен адамды «психологиялық дені сау тұлға» деп атады.

Гуманистік психологияның өкілдерінің бірі К. Роджерс адам психикасында туғаннан берілетін екі үрдіс орын алатынын айтады: біріншісі – алғашқы уақытта жасырын жүзеге асырылатын «өзін-өзі белсендіруге қажеттілік» қасиеті, екіншісі – тұлғаның дамуын басқаратын тетік – «организмді қадағалайтын үдеріс». К. Роджерстің теориясы бойынша әр организмнің бойында өзінің өмірін сақтап қалуға және оны жетілдіруге қамқорлық жасауға деген ұмтылысы болады. Өзге адамдармен қарым-қатынас жасау мен жинақтаған өмірлік тәжірибесі бойындағы өзінің «шынайы Мені» туралы түсініктерді қалыптастырады. Өзінің мүмкіндіктерін жүзеге асыру нәтижесінде өзі қалайтын, ұмтылатын адамы – «Идеалды Менді» анықтайды.

К. Роджерс теориясына сүйенсек, өмірдің мәні – өзінің туғаннан берілетін әлеуетін жүзеге асыруы, «толығымен қызмет жасайтын тұлғаға» айналу, барлық қабілеті мен талантын, мүмкіндігін пайдаланып, шынайы табиғатына сәйкес өзін-өзі, өзінің күйзелістерін толық тануға ұмтылуға арналады.

Сонымен К. Роджерс те, А. Маслоу да адам бойындағы өзін-өзі белсендіру әлеуетін шексіз деп санағанымен, теорияларының арасындағы айырмашылықты байқауға болады: К. Роджерс тұлға мен оның мінез-құлқы қоршаған ортаны қабылдауына байланысты қалыптасып дамиды десе, А. Маслоу адамның мінез-құлқы мен тәжірибесі қажеттіліктер иерархиясымен реттелетіндігін айтады.

Гуманистік психологияның келесі өкілі Г. Оллпорттың айтуынша,

«тұлға – индивидуумның ішіндегі оның мінез-құлығы мен ойлау үдерісін анықтайтын психологиялық жүйелердің динамикалық ұйымдастырылуы. Зерттеушінің «тұлға – адамның мінез-құлқы мен ойлауына тән индивидуумның ішкі психофизикалық жүйелерінің динамикалық ұйымдасуы» деген анықтамасы осы уақытқа дейін өзінің мәні мен құндылығын жоғалтпай отыр.

Сонымен, гуманистік бағытқа сәйкес, тұлға – өзін-өзі белсендіру нәтижесіндегі адамзат «Менінің» ішкі әлемі, ал тұлғаның құрылымы – шынайы «Мен», «идеалды «Мен» және өзін-өзі белсендіруге қажеттілігінің өзара қатынасынан тұрады.

Шетел психологтарының көзқарастарын талдаған А. Б. Орловтың «тұлға – үнемі өзгеріп жатқан қоршаған ортаға бейімделудің нәтижесінде айқындалып, өзгеретін индивидтің барлық мінездемелерінің синтезі, бірігуі» және «қоршаған ортаның реакциясына сәйкес индивидтің мінез-құлқының қалыптасуы» деген көзқарасымен келісеміз. Адамның тұлғалығы – табиғатынан әлеуметтік субъектінің және объектінің өзара іс-әрекетімен шартталатын, өмір барысында пайда

болатын мотивациялық-қажеттіліктер жүйесінен тұратын тұрақты психологиялық құрылым деп қарастырылғанын анықтадық.

Кейін тұлға мәселесі өзінің теоретикалық ұстанымдарымен ерекшеленетін Кеңестік және отандық зерттеушілердің еңбектерінде әрі қарай дамыды. К. Маркс және Ф. Энгельстің жұмыстарында тұлғаның тұрақтануы – индивидтің әлеуметтік тұтастыққа – қоғамдық жүйелерге қосылуы деп қарастырылады. Диалектикалық материализмнің теоретиктері тұлғаның дамуы адамның жекелік тәжірибесіне байланысты дейді. Практикалық әрекет негізінде адам шынайылықты және өзін өзгертеді. Тұлға – өзін-өзі жасайтын индивид.

Классикалық марксизм адамды оның барлық қоғамдық қатынасы мен адамзат тарихының жиынтығы контекстінде қарастырды. Бұл амал бойынша, адам – биологиялық эволюция және әлеуметтік өмір сүру ортасының нәтижесінде пайда болатын биоәлеуметтік зат. Тұлғаның болмысы – әлеуметтік эволюция формасында дамып отыратын, барлық қоғамдық қарым-қатынастардың жиынтығы, яғни адам әлеуметтік рөлдерді, нормаларды, құндылық бағдарларды игерумен анықталады.

Ғалымның ойынша, индивид – әлеуметтік белсенділікті тасымалдаушы. Демек, тұлға – белсенді әлеуметтік индивид. Ал психологиялық құралдар индивидтің күшімен бекітілген, қалыптастырылған құралдар деп қарастырылады. Екіншіден, қоғамдық қатынастардың интериоризациясы тұлғаның индивидуалды бейнесінің көріну және жетілу тәсілі болып табылады. Үшіншіден, «тұлға өзі үшін өзгелерге қандай болып көрінсе, сол арқылы өзінде бар нәрсеге айнала бастайды». Қорытындылай келе, ол индивидтің тұлғалығы аталмыш индивидтің өзге индивидке және өзге индивидтерде бола алуы арқылы ашылады. Л.С. Выготскийдің жұмыстарында әлеуметтік орта психикалық дамудың негізі, яғни интериоризация үдерісінде жүзеге асырылады дейді.

А.Н. Леонтьев тұлғаның дамуын зерттей отырып, іс-әрекет түсінігін еңгізді. Іс-әрекет теориясы бойынша тұлға – индивидтің қарым-қатынас барысында қалыптасатын психикалық үдерістермен басқарылатын жоғары интеграцияланған инстанцияны орындайтын қайталанбайтын жүйе, іс-әрекеттің ішкі жағы және нәтижесі. Тұлғаның дамуы іс-әрекеттердің өзара әрекеттесу үдерісі, іс-әрекеттердің иерархиялық жиынтығы. А.Н. Леонтьевтің пікірінше тұлға қарапайым биологиялық түр емес, ол өзінің табиғаты бойынша қоғамдық, тарихи жоғары деңгейдің бірлігі, тұтастығы. Адам тұлғалық сапалармен туылмайды. Тұлғалық адамның дамуы барысында дамиды.

Зерттеушінің пікірінше, тұлға – психикалық үдерістердің емес, іс-әрекеттердің иерархияларының байланысы. Индивид жеке өмірбаянының барысында тұлға болып қалыптасады. Басқаша айтқанда, тұлға биологиялық, әлеуметтік шарт та, фактор да емес, ол – өмірбаян, өмірлік тәжірибе.

Сонымен, А.Н. Леонтьев адамның алғаш рет тарихқа қадам басып, қоғамдық қатынастардың субъектісіне айналғанда ғана тұлға болып қалыптасатындығын айтады.

Тұлға – адам бойындағы қасиеттер құрылымының ең жоғары сатысы. Тұлғаның дамуы даралықтың дамуымен қатар жүреді. Б.Г. Ананьевтің пікірінше адамзаттық эволюция – қоғамдағы адам өмірі тарихи жағдайлармен айқындалатын оның көптүрлі күйлері, қасиеттерінің біртұтас үдерісі. Даралық – адамның жекелік дамуындағы биологиялық және әлеуметтік бірігуінен пайда болады. Даралық индивидті, тұлғаны және субъектіні бағыттайды, тұлғалық қасиеттерді өзара байланыстыра отырып, ұзақ өмір сүрудің кепілі болып табылады. Тұлға – оның бағыттылығы болып саналады.

Бағыттылық және әрекеттің индивидуалды стилі адамның тұлғалық және әрекеттік мінездемелерінің тұтастығында орын алатын барлық деңгейлерінің жиынтығын қамтамасыз етеді.

Ғалым тұлғаға қатысты үш қосымша түсінікті атады: «қатынас субъектісі», «таным субъектісі», «еңбек субъектісі». Әр түсініктің өзіне тән мағынасы болды, яғни еңбекті, қатынасты және танымды жүзеге асыру мен ұйымдастыру тәсілдерін ажыратты. Б.Г. Ананьев адам туралы тұжырымдамасында субъектілікті талдауға тән келесідей ерекшеліктерді атады:

– субъектілік адам деңгейін сипаттайды, субъекттік қасиеттер тұлғалық дамудың нақты деңгейлерінде дамиды және экстериоризация мен интериоризация үдерістерінің өзара байланысымен анықталады.

– адамның субъекттік қызметі оның орындау барысындағы белсенділігімен байланысты: субъект іс-әрекет жиынтығымен және оның нәтижелілігімен сипатталады.

– кез келген іс-әрекетке деген қатынас адамның субъекттік қасиетімен анықталмайды, субъектінің әрекеті нәтижелілігімен ғана емес, сонымен қатар оны өзгерте алу қабілетімен ерешеленеді.

Сонымен, Б.Г.Ананьев тұлғаны өзінің өмір жолын белгілей алатын, даралық қайталанбайтын ерекшелігін сезінетін субъект ретінде анықтайды. А.В.Брушлинский болса, бойындағы барлық сапаларын (табиғи, әлеуметтік, қоғамдық, жекелік т.б.) бір жүйеде үздіксіз дамытатын адамның тұтастығын субъект, – дейді.

Аталғандармен қоса, ғалым өзінің «Адам және әлем» жұмысында субъект түсінігіне философиялық баға береді. Оның айтуы бойынша, адамның өмір сүруінің және соған сәйкес өмірге қатынасының екі негізгі тәсілі бар. Біріншісі – адам өмір сүретін байланыстардың шегінен аса алмауымен, екіншісі – рефлексияның пайда болуымен байланысты. Рефлексия үздіксіз өтіп жатқан өмірді тоқтатып, адамды ойша оның шегінен шығарады. Осы сәттен бастап, адамның әр іс-әрекеті өмірге деген қатынасымен байланысты өмір туралы мәселелерді философиялық талқылай бастайды. Дәл осы кезеңде адамның адамгершілік, жауапкершілік мәселесі алғашқы орынға шығады.

С.Л.Рубинштейн субъектінің негізгі қасиеттеріне өзін-өзі дамыту, өзін-өзі анықтау, өзін-өзі белсендіру ұмтылысын, өзінің дамуының жоғары деңгейіне, шыңына жету қабілетін жатқызады. Ол «өзін-өзі белсендіру» түсінігін тұлғаның динамикалық, мазмұндық, қатынастық (эмоционалды) сипаттамасы тұрғысынан қарастырылатын «бағыттылық» категориясы арқылы анықтап, тұлғаның қалыптасуы мен өзіндік сананың дамуы – өзінің сапаларын, мотивтерін, ұмтылыстарын тануды жүзеге асыратын ұзақ үдеріс деп түсіндіреді.

С.Л.Рубинштейн тұлғаның дамуын зерттей отырып, сана мен іс-әрекет бірлігінің мазмұнын анықтады. Тұлғаның дамуын түрлі әдістемелік қағидалармен байланыстырды: ерте кезең – сана мен іс-әрекеттің тұтастығы, кейін детерминизм қағидасы, соңында адам мәселесін философиялық тұрғыдан талдайды. Бірінші қағида бойынша, адамның санасы объективті әлеммен байланысқа түсу барысында қалыптасады, ал осы байланыстар іс-әрекеттерден тұрады, нәтижесінде адам әрекет ете отырып әлемді және өзін өзгертеді. Екінші қағида бойынша, адам мен әлемнің іс-әрекеттік байланысындағы өзіндік ішкі тұлғалық механизмдердің мүмкіндіктерін іздейді. Механикалық көзқарастарға қарсы шыға отырып, біз сыртқы объектіге ішкі жағдайларымыздың ықпалы негізінде жүзеге асырамыз дейді. Үшінші қағида бойынша, тұлға өзі дамитын, қалыптасатын нақты тарихи-қоғамдық жағдайлармен айқындалады. Сонымен С.Л.Рубинштейн тұлғаны қоғамдық болмысқа, оның әрекеттері өзі қосылатын қоғамдық қатынастар мен нақты жағдайларға және санасы оның іс-әрекетіне тәуелді болатынын атап көрсетті. Ғалым сана мен іс-әрекеттің бірлігі қағидасына сүйене отырып, эмоционалды күйлердің іс-әрекетпен байланысын қарастыра келіп, осы екі үдерістің бір-бірімен өзара байланысты, өзара шартталғандығын айтады.

Субъектінің эмоциясы мен іс-әрекеті әлемге деген қатынасына тәуелді, егер эмоциялар субъективті күйзелістер арқылы бейнеленсе, іс-әрекет шынайы нәтижелерге әкелетін субъектпен жүзеге асырылады, яғни адамзаттың әрекеті қандай да бір іске сезімді тудырады. Демек, адамның сезімі оның іс-әрекетіне әсер етеді. Эмоция тек іс-әрекетпен анықталмайды, оның негізгі қасиеттері ағымдағы әрекетке байланысты екенін көрсетеді.

Сонымен, С.Л.Рубинштейннің пікірінше, тұлғаның қасиеттері, іс-әрекеті оның сыртқы мінез-құлығынан көрінеді. Тұлғаның психикалық бейнесі, қасиеттері өмір сүру болмысымен анықталып, іс-әрекетімен қалыптасады, қайталанатын жағдайда тұлғаның іс-әрекеті оның бағыттылығына, қондырғыларына себепкер болып, қасиеті күйінде бекітіледі, белгілі іс-әрекет саласына деген қызығушылығы, кәсіби іс-әрекетінің табыстылығында көрінеді дейді.

А.В.Брушлинский пікірінше, әр тұлға – субъект, бірақ тұлғаға теңестірілмейді. Ол субъектінің практикалық, теориялық және т.б. іс-әрекет ішінде психикалық әрекеттің орны мен рөлі анықталады. Осы таңда іс-әрекетті екі жағдайда қарастыру керек: 1) субъектінің іс-әрекеті және 2) ағзаның іс-әрекеті.

Онтогенездегі тұлғаның даму мәселесімен айналысқан Л.И.Божович тұлғаны психикалық дамудың жоғары деңгейіне шыққан ересек адам деп, тұлғаның негізгі ерекшеліктеріне өзін саналы басқара алуы және жағдайды өзінің мақсаты мен міндетіне сай өзгерте алу қабілетімен сипаттайды.

В.М.Бехтерев тұлғаның өзара бір-бірімен байланысты болатын, бірінші – органикалық, екіншісі – әлеуметтік сапалардың жиынтығынан тұратындығын айтады. Зерттеуші тұлғаның дамуы ұжымсыз мүмкін болмайтындығын көрсетеді. Сонымен қатар, ұжым әр кезде тұлғаның дамуына жағымды әсер етпейді. Кез келген ұжымға тұлғаны өзінің ортасының ерекше шаблону етіп жасау тән. Салт-дәстүрлер мен қоғамдық таптаурындар тұлғаның қажеттіліктерін еркін көрсете алу мүмкіндігін шектейді. А.Ф.Лазурский үшін тұлға екі топқа біріктірілген

элементтердің жиынтығынан тұрады: олар эндопсихикалық элементтер (адамның психофизиологиялық қасиеттері: темперамент және мінез) және экзопсихикалық элементтер (адамның түрлі объектілерге және қоршаған ортаға қатынасы). Тұлғаның міндеті – қоршаған ортаға бейімделу. Бейімделудің белсенділігі үш психикалық деңгейдің негізінде жүзеге асады – төменгі, орта және жоғары.

Төменгі деңгей адамның психикасына қоршаған ортаның үдемелі ықпалымен түсіндіріледі. Қоршаған орта адамның эндоерекшеліктерімен санаспайды, барынша өзіне бағындыруға тырысады. Осыдан адамның мүмкіндігі мен игерілген кәсіби дағдысы арасында қарама-қайшылық пайда болады. Сол себепті де тұлға өз бетінше шешім қабылдауға қабілетсіз болып келеді.

Ортаңғы деңгейде тұлғаның қоғамда орны бар және қоршаған ортаға бейімделуге мүмкіндігі жоғары. Өзінің нышандарына сәйкес кәсіппен айналысады, жұмысқа қабілеті жоғары. Оларды бейімделгендер деп айтуға болады.

Психикалық даму үдерісіндегі бейімделудің жоғары деңгейінің күрделілігі мынада, яғни рухани өмірдің қарқындылығы, мазасызданудың орын алуы қоршаған ортаға тек бейімделуге мәжбүрлеп қана қоймай, сонымен қатар, оны өзінің қажеттілігіне, құштарлығына сәйкестендіріп қайтадан өзгерте алуы. А.Ф.Лазурский осылардың ішінде альтруизм, білім, сұлулық, дін, қоғам, сыртқы әрекет, жүйе және басшылық маңыздылығына мән береді.

Литература:

1 Мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы: «Қазақстандықтардың әл-ауқатының өсуі: табыс пен тұрмыс сапасын арттыру». 05.10.2018.

2 Мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы: «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері». 28.01.2018.

3 Мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы: «Қазақстанның үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік». 31.01.2017.

4 Жоғары және жоғары оқу орнынан кейінгі білім берудің білім беру бағдарламаларын іске асыратын білім беру ұйымдары қызметінің үлгілік ережелері. ҚР БҒМ №595 30.10.2018ж.

5 Кредиттік технология бойынша оқу үрдісін ұйымдастыру ережелері. ҚРБҒМ №569 13.10.2018.

6 Factors Affecting Career Choices of College Students Enrolled in Agriculture //A Research Paper Presented for the Master of Science in Agriculture and Natural Resources Degree The University of Tennessee, Martin. - Darren Fizer. 2013 – P 51.

Махмұтұлы Олжас

РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Мировой опыт показывает, что если государство хочет развиваться динамично и устойчиво, то его социально-экономические программы должны обязательно включать меры по стимулированию малого и среднего бизнеса. Сегодня в развитых странах на долю малого и среднего бизнеса (МСБ) приходится от 40% до 90% объема внутреннего валового продукта (ВВП). А потому вполне естественно, что правительства этих государств уделяют первостепенное внимание поддержке данного сектора. В принципе казахстанский МСБ движется в русле глобальных тенденций, однако его доля в экономике пока разительно отличается от мировых критериев [1].

Без развитого малого и среднего предпринимательства сложно говорить о стабильности макроэкономической ситуации государств. Вследствие этого, еще на заре независимости малый и средний бизнес был определен в Казахстане как важнейший сектор экономики.

С 2000 года Казахстан демонстрирует устойчивые темпы экономического роста, а на смену чисто институциональным преобразованиям пришли задачи структурной реорганизации.

Президент РК Н.Назарбаев в своем Послании Народу Казахстана дал поручение снизить административные барьеры для бизнеса и создать экономические стимулы для его развития [2].

Экономическая модернизация Казахстана ориентирована на преобразование производительных сил и институциональной среды с целью повышения устойчивости экономического развития и конкурентоспособности страны. Практика показывает, что достижение поставленных задач требует учета роли малого и среднего бизнеса в развитии экономики.

В современных хозяйственных системах сектор малого и среднего бизнеса занимает не просто значительное место. Его правомерно называют хребтом и локомотивом экономики. Анализ воздействия МСБ на занятость, диверсификацию производственной структуры и инновационную активность в экономике Республики Казахстан.

Малый и средний бизнес – основа стабильного гражданского общества, и от его развития зависит благосостояние всех казахстанцев. МСБ не только выполняет огромную социальную роль, поддерживая экономическую активность большей части населения, но и обеспечивает значительные налоговые поступления в бюджет. В нынешней непростой ситуации именно МСБ может выступить в качестве стабилизатора, а потому вправе рассчитывать на соответствующее внимание общества и государства.

Поэтому сегодня малый и средний бизнес нуждается в активной помощи со стороны государства с целью снятия различных барьеров, препятствующих его развитию. При этом следует подчеркнуть, что потребность в системной поддержке субъектов МСБ - это не специфика Казахстана. Исследование мирового опыта в сфере функционирования малого и среднего бизнеса показывает, что в такой поддержке нуждаются предприятия, действующие как в странах с высоким уровнем экономического развития и развитой рыночной инфраструктурой, так и в транзитных странах. Но самое главное, как показывает проведенный анализ, эффективная поддержка малого и среднего бизнеса достигается только тогда, когда она осуществляется путем реализации комплекса мер государственными органами центрального, регионального и местного уровней.

Применяемые формы поддержки имеют разнообразный характер. Прежде всего, речь идет о разработке, лоббировании и принятии законодательных актов, предусматривающих налоговые и другие льготы. Создаются специальные государственные органы, «курирующие» деятельность малых предприятий, занимающиеся реальными мероприятиями в отношении конкретных фирм - предоставлением гарантий, покрывающих банковские кредиты малым предприятиям, организацией центров развития малого бизнеса, оказывающих консультационные услуги по вопросам планирования, сбыта, финансов и т.д. При этом финансовые, информационно-консалтинговые, организационные формы и методы содействия развитию малых предприятий носят адресный, целевой характер с акцентом на задействование внутреннего потенциала малого бизнеса.

Общая стратегия господдержки МСБ должна концентрироваться на: 1) обеспечении благоприятной рыночной среды; 2) улучшении производственной и социальной инфраструктуры; 3) создании мотивации к интеграции субъектов МСБ на базе технологического и кадрового совершенствования; 4) осуществлении селективной поддержки ориентированных на экспорт производств [3].

Республика Казахстан уделяет большое внимание развитию малого и среднего бизнеса. Малый и средний бизнес являются основным фактором для эффективного укрепления экономики Республики Казахстан и имеют стратегическое значение для борьбы с бедностью и укрепления среднего класса. За годы независимости была создана солидная правовая база для поддержки предпринимательства, в том числе по государственной поддержке малого и среднего бизнеса. Законодательство Казахстана в области поддержки малого и среднего бизнеса характеризуется достаточной развитостью в обеспечении составляющих предпринимательской деятельности Казахстана. Целый ряд законов, указов является доказательством активной работы законодательных органов в формировании эффективной государственной политики страны, суть которых заключается в создании сильной рыночной экономики.

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана. Назарбаев Н.А. Социально-экономическая модернизация главный вектор развития Казахстана. // Казахстанская правда, № 32. 28.01.2012.
2. Международный деловой журнал KAZAKHSTAN №5/6, 2008 год.
3. Аубакирова Ж. Б. Поддержка малого и среднего бизнеса // АльПари. 2004. N2-3.-3.-С. 99-101.

МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС КАК ПЛАТФОРМА УСТАНОВЛЕНИЯ БЛАГОПРИЯТНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СРЕДЫ

Республика Казахстан уделяет большое внимание развитию малого и среднего бизнеса. Малый и средний бизнес являются основным фактором для эффективного укрепления экономики Республики Казахстан и имеют стратегическое значение для борьбы с бедностью и укрепления среднего класса.

В приоритетных направлениях развития общества, поставленных Президентом страны Н. Назарбаевым в своих Посланиях народу Казахстана, центральное место занимает экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике и реальной конкуренции с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений. В своем послании глава государства Назарбаев Н.А. говорил: «В таких странах, как Япония, Германия, Бельгия, Италия, малый и средний бизнес составляет более 90% от количества всех их предприятий, во многих развитых странах он дает больше 50% ВВП. Поэтому мы должны выстроить принципиально новую идеологию развития малого и среднего предпринимательства. Мы должны создать благоприятные условия для реализации инициатив предпринимательской среды. Каждый предприимчивый казахстанец должен влиться в эту среду, найти себя в инновационной экономике» [1].

Возрастание роли малого и среднего бизнеса в экономике имеет объективный характер. Приоритетное развитие сети мелких и средних предприятий необходимо для решения таких социально-экономических задач как преодоление дефицита потребительских и инвестиционных ресурсов, увеличение занятости населения и его доходов, решение экологических проблем.

Зарубежный опыт экономического и социального развития подтверждает, что малый и средний бизнес может стать реальным фактором не только стабилизации, но и роста экономики Казахстана. Малое предпринимательство содействует поддержанию на должном уровне конкуренции, гибкой перестройке производства, ускорению инновационных процессов, формированию социальной направленности рыночных отношений и росту занятости. В связи с этим научный анализ экономических проблем малого и среднего бизнеса в Казахстане приобретает особую значимость в условиях реформирования экономики, характеризующейся, в первую очередь структурной перестройкой хозяйства, необходимостью стабилизации воспроизводственных процессов и обеспечения в перспективе устойчивого экономического развития.

Без крупномасштабного развития малого и среднего бизнеса невозможно построение рыночных отношений и конкуренции, весьма затруднен процесс создания инновационного направления в экономике, венчурного предпринимательства. Создание широкой сети малых предприятий является необходимым условием формирования новой экономической среды, благоприятствующей возникновению конкуренции, оперативному реагированию на изменение потребительского спроса, применению прогрессивных наукоемких технологий.

Главой государства не раз ставился вопрос о необходимости дальнейшего развития предпринимательства малой и средней категории. В этой связи в Стратегии развития Казахстана - 2050 Президентом было дано поручение по законодательному укреплению института частной собственности [2].

На сегодняшний день особую актуальность приобретают проблемы оптимизации государственного и негосударственного воздействия на сектор малого и среднего бизнеса, отсутствие целостной системы управления предпринимательством на уровне государства и его регионов, конкретного предприятия. Государство нуждается в ряде исследований, посвященных как теоретическим аспектам бизнеса, определению малого и среднего бизнеса, так и изучению практических вопросов создания и эффективного функционирования малых фирм.

В ходе экспертного опроса, проведенного среди специалистов, имеющих непосредственное отношение к малому и среднему бизнесу, было выявлено, что в нашей стране созданы необходимые условия для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства. При этом 37,5% опрошенных расценили эти условия как нормальные, столько же участников опроса заявили, что **«условия есть, но существуют отдельные проблемы»**, и **18,8 % экспертов дали ответ: «в целом главные, определяющие условия созданы»** [3].

В современных условиях перехода страны к инновационной экономике предпринимательство является к тому же ключевым аспектом в общей стратегии государственной политики. Инновационная деятельность малого и среднего бизнеса во всех экономически развитых странах

стимулируется и активно поддерживается государством. Без создания соответствующих условий для инновационного развития предприниматель не способен самостоятельно запустить инновационные процессы.

Сегодня в стране уделяется огромное значение поддержке новых инновационных идей, открытию мелких предприятий. Именно от государственной поддержки во многом зависит решение проблем занятости населения, наполнение внутреннего рынка отечественными товарами и формирование конкурентной среды. Для того чтобы и в Казахстане малый и средний бизнес стал реальным «локомотивом» экономики, государству необходимо и дальше оказывать всестороннюю поддержку.

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года, Астана, 18 февраля 2005 года «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации»
2. Послание Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 года, Астана, 17 января 2014 года «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее»
3. Институт сравнительных социальных исследований «ЦЕССИ-Казахстан».

УДК ӘӨЖ 318.016

Турдыбаева К.

*«Педагогика және психология» кафедрасының магистранты
«Тұран-Астана» Университеті,
Астана қаласы, Қазақстан Республикасы
e-mail: Уikan-07@mail.ru
Ғылыми жетекшісі: п.ғ.д, профессор Айкенова Р А
e-mail: ryskeldy.aykenova@mail.ru*

ІСКЕРЛІК ОРТАДАҒЫ КОНФЛИКТІНІҢ ПСИХОЛОГИЯЛЫҚ ТҰҒЫРЛАРЫ ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ КОНФЛИКТА В ДЕЛОВОЙ СРЕДЕ PSYCHOLOGICAL APPROACHES OF CONFLICT IN BUSINESS ENVIRONMENT

Аннотация - мақала конфликттің психологиялық сипатын тұлғаның ішкі дамуымен кәсіби өсуі ретінде және кәсіби іс-әрекеттің жетілу бағыттары ретінде көрсетуге арналған.

Түйінді сөздер: «тұғалық жетілу», «конфликт», іскер орта».

Аннотация - статья предназначена для отражения психологического характера конфликта как профессионального роста с внутренним развитием личности и направления совершенствования профессиональной деятельности.

Ключевые слова: «личностное совершенствование», «конфликт», «деловая среда».

Annotation. The article is intended to reflect the psychological nature of the conflict as professional growth with the inner development of the personality and the direction of improvement of professional activity.

Keywords: " Personal development ", "professional activity", " business environment ".

Қақтығыс (лат.сөзі confjikus), яғни әр түрлі жақтардың, пікір қызығушылықтарының күшті соғысуы, шиеленісуі деген мағынаны білдіреді. Қақтығыс туралы сөз болғанда қақтығыс дамуының негізгі ерекшелігін даму тарихының маңызын көреміз. Қақтығыс жөнінде бірінші жалпы концепция Шетелде XIX-XX ғасырда пайда болады. Алайда алдыңғы жүз жылдықта адамның ең ғажап ақылы осы феноменнің түсіну табиғатын, оны шешу жолдарын өзінің табиғи көрініп, түсінуін талап етті.

Адам қоғамының бірінші пайда болуында қақтығыс өз алдында күнделікті көрініс ретінде белең алады және ғылыми зерттеудің объектісі бола қойған жоқ. Бірақ та біздің ғасырымызға дейінгі жеткен керемет ойлар сонау ежелгі көзі болып саналады. Уақыт өте келе өмір жағдайы өзгереді, сонымен қатар қақтығыс түрі де өзгереді. Басқаша айтқанда оның физикалық, экономикалық және әлеуметтік зардабы қалыптасты.

Сонымен шетел психологиясында элеуметтік қақтығыс пен ішкі тұлғааралық қақтығысты оқытуда дәстүрлік негізгі мәнді иеленеді. Үлкен теориялық эмпирикалық материал қақтығыстың теориялық негізінде көрініс табады. Қақтығыс тарихын екі этапқа бөлуге болады: ол ХХ ғасырдың басы – 50-жылдары, 50-жылдардың аяғы ол қазіргі уақыт.

Жасөспірімдердің өзара қарым-қатынасындағы қақтығыс мәселесі әр түрлі пікірлерде көрініс алды. Қақтығыстың бірінші жартысында қақтығыс зерттеу объектісі болып бөліне қойған жоқ, ол концепцияның бөлімі ретінде қарастырылды. (мысалы, психоанализ немесе социометрия). Шетелде 50-60 жылдары зерттеулер пайда болды. Әрине, психологтар осы феноменге ғылыми назарын аударды. Осы кезде қақтығыстың психологиялық теориясы жеке негізгі бағыттар бөлініп қарастырыла бастады. [3]

Осы кезеңде отандық ғылымдардың шетелдік зерттеушілердің қақтығысқа берген анықтамасына арналған талдаулары публикациясы шыға бастады. ХХ ғасырда қақтығысқа арналған психологиялық зерттеулері бағыт ала бастады: Психоаналитика (З.Фрейд, А.Адлер, К.Харни, Э.Фромм), Социотроп (У.Мак-Дугал, С.Сигеле және т.б), Этология (К.Лоренц, Н.Гинберген), Топтық динамика теориясы (К.Левин, Д.Креч, Л.Линдей), Фрустрациялық-агрессивті (Д.Доллард, Л.Беркович, Н.Меллер), Социометриялық (Д.Морено, Э.Дженигс, С.Додд, Г.Гурвич), Интеракционалдық (Д.Мид, Т.Шибутани, Д.Шпигель)

Психоаналитикалық бағыт ең бірінші австриялық психолог З.Фрейдтің есімімен тығыз байланысты. Ол адам қақтығысының ең бірінші концепциясының негізін құрды. З.Фрейд тұлғааралық қақтығыс, оның себебін санасыз сферасында қарастырып талдады.

Іскерлік қарым-қатынас процесіндегі теориясында Карл Маркс (1818-1883) еңбегі ерекше орын алады. К.Маркстің материалистік түсінігі элеуметтік қарым-қатынастың дамуына жаңаша ой қосты. К.Маркстің айтуы бойынша қоғамда адамдар бір-бірімен қажетті элеуметтік қатынасқа түседі. Әрине, олардың санасы мен еркіне тәуелді емес. Ең бастысы қоғамда элеуметтік субстанцияны қалыптастыру болды. Оның қарым-қатынасындағы негізгі мәселе ресурстарды бөлу жүйесі. Осыдан келіп К.Маркстің қақтығыс концепциясының негізгі тезисі қалыптаса бастады.

Конфликтология тарихында қақтығыстың маңызды қадамы батыс социологиясында неміс социологы Георг Зиммельдің атымен байланысты. Автордың 1908 жылғы «Социология» атты басылып шыққан кітабы қақтығыстың функционалдың теориясының негізі ретінде саналды. Г.Зиммель бойынша, қақтығыс әмбебапты көрініс. К.Маркске қарағанда Г.Зиммель қоғамдағы қақтығысты шарасыз деп санады және индивидпен қоғамдағы негізгі формасы деп атады. Зиммель қақтығыс оқиғасының терең спектріне көп көңіл бөлді.

Іскерлік қарым-қатынас процесіндегі өзара қарым-қатынасындағы қақтығыс этникалық топтар мен мәдениет әрі әйелдер мен еркектер арасында кездеседі деп көрсетті. Зиммельдің қақтығыс социологиясының К.Маркстің идеясынан айырмашылығы ол қақтығысты элеуметтік бірігуді қақтығыстан шығуды қамтамасыз етеді, сонымен қатар элеуметтік келісімді күшейтеді деп санады. Зиммель бойынша қақтығыс үнемі теріс жағы болмайды керісінше, элеуметтік жүйемен элеуметтік қарым-қатынасты сақтайтын негізгі функцияны орындайды.

Г.Зиммель жасөспірімдердің өзара қарым-қатынасындағы қақтығыс функциясының байланысы сол қақтығысқа қатысушы жақты, сонымен қатар қақтығыс дамуының элеуметтік жиынтығының бірнеше түрлерін тұжырымдады. Зиммельдің «Элеуметтік тек» идеясына қарамастан қақтығыс соғысумен ғана емес, ол көбіне адамдардың арасындағы өшпенділік қалпының көрінісі деді [4].

Өшпенділікті әдетте симпатияға деген қайшылық деп атап көрсетті. Ол адам мен адам арасындағы табиғи өшпенділік, адамдар қарым-қатынасының негізгі адамдар арасындағы симпатия деген пікір білдірген. Зиммельдің көзқарасын талдай адамдар бір-бірін кішкене нәрсе үшін жек көреді, соның ішінде біреуі басқасын жек көреді деген қорытынды жасауға болады. Демек Г.Зиммельдің элеуметтік өмірде оның ішінде қақтығыс формасын позитивті түрде бағалағанынан біз оны идеялист деп айта алмаймыз.

Г.Зиммель мен К.Маркстің конфликтология жайындағы теориялық еңбегі соның ішінде қақтығыс мәселесінің жалпы шекарасына қатысты идеялары қазіргі конфликтологияда ең маңызды орын алады. К.Маркс класстық қоғамның қарама-қайшылығы қазіргі уақытқа дейін жасырын жағдайда екенін атап өтеді. К.Маркстің осы контексте берген жалпы көзқарасында көбінесе күрес ұғымын қарастырады. К.Маркс Батыс социологиясында қақтығыс аймағында көп талдау жасап анықтама берген. Осы айтылғанның бәрі Г.Зиммель идеясына қатысты. Г.Зиммель көбінесе тарихи этнографиялық саяси мінезді факт ретінде қақтығыс ұғымын метафоралық ұғымда қолданады. Айта кету керек, Г.Зиммель күреспен қақтығыс арасындағы негізгі айырмашылықты ажыратты. Г.

Зиммельдің пікірі бойынша қақтығыс тереңдеген сайын өз күшін өзгертіп толық әлеуметтік зардабын тигізуі мүмкін. Г.Зиммель идеясы мен оның еңбегі қақтығыс мәселесінің дамуына қарқынды қадам жасады. К.Маркс пен Г.Зиммельдің ізін жалғастырушы және қазіргі конфликтологияның классигі неміс социологы Ф.Дарендорфф және америкалық ғалымы Л.Козер болды. Олардың идеялары қақтығыс парадигмасының концептуалдық негізі болып табылады. Дж.Тернердің пікірі бойынша олар екі негізгі бағыт бойынша дамиды және оның негізін салушы ретінде саналады.

Ф. Дарендорффтың қақтығысқа берген анықтамасында қақтығыс формасы кең түрде «қақтығыс» деп атайды. Бұл кезде қақтығыс феномен кең және бір формада нақтылы түрде қақтығыс шегі күштеу деп атайды. Американдық социологы 1956 ж. «позитивті-функционалдық» теориясы атты еңбегі, яғни, «әлеуметтік қақтығыс функциясы» батыс социологиясында негіз болды. Қақтығыстың позитивті-функционалдық концепциясында Л.Козер қақтығыстың әлеуметтік жүйедегі тұрақтылықты қамтамасыз етудің жағымды роль атқаратынын негіздеді. [5]

Л. Козер Г. Зиммельдің идеясын дамыта келе, кез келген әлеуметтік топ қақтығыстық қатынасының болуы мүмкін емес деген тұжырым жасады. Осы теорияда қақтығыс құндылықтарымен әлеуметтік статус, билік және жеткіліксіз материалдық пен рухани игілік үшін күрес деп қарастырылады. Әрине, бұл күрес қақтығысушы жақтардың өз мақсатын іске асыруда бейтараптылық болып табылады, әрі өз қарсыласын жою оған зақым келтіру нәтижесіне әкеп соғады. Л. Козердің пікірі бойынша жеке индивидтер мен әлеуметтік топ арасындағы күрес, яғни билікпен материалдық құндылықтарды бөлу үшін жағымды функцияны атқарады. Біріншіден, қақтығысушы жақтардың шиеленістік әрекетіндегі себепті анықтауға мүмкіндік береді. Негативті эмоцияны жойып қақтығыстың аяқталуын қақтығысушы жақтардың қарым-қатынасын бұрынғы жағдайына әкелуге үлкен мүмкіншілік береді. Екіншіден, қақтығыстық әрекетте адамдар бір-бірін, яғни қақтығыс тестілік қызметті атқаратынын біледі.

Л.Козер [5] топтың бірігуі үшін қақтығыс мәні роль атқарады дейді. Егер топ жеткілікті біріктірілсе ішкі бірлік жоғарылайды және егер ішкі қауіп барлық топқа әсер етсе онда топтың барлық мүшелеріне жалпы қауіп ретінде қабылданады. Топтың бірігуінің жеткіліксіздігі ішкі қақтығыстың үдеуіне әкеп соғады және сол топ мүшелерінің келіспеуі салдарынан әрі шиеленісе түседі. Л.Козер әлеуметтік қақтығыстың позитивті функциясын әлеуметтік өзгерісті дамытады, әрі жаңа норма мен қарым-қатынас қоғамдық тәртіп пайда болады деп атап көрсетеді. Л.Козердің айтуы бойынша бақыланған қақтығыс сол қақтығысқа қатысушылардың ауасын тазартады, одан кейін олардың қарым-қатынасы реттеле бастайды дейді.

Тұлғалардың [6] өзара қарым-қатынасындағы қақтығыс арқылы бұрынғы бұзылған қатынас өз орнына келеді әрі қақтығыста топ бірлігінің үнемі сақталуы әр қалай. Осы қақтығыстың позитивті потенциясының айырмашылығы оның тікелей топ ерекшелігімен анықталады. Кез-келген топ қақтығыстың потенциалдық мүмкіндіктерін иеленеді. Индивид сұранысы мен бәсеке дамуының периодтық күші арқылы топ мінез-құлқының қақтығысының негізгі ерекшелігіне әсер етеді. Топ тығыз болған сайын қақтығыс бірлестік түрінде өтеді. Қақтығыс топ ішіндегі мүшелер арасындағы индивидтік белсенділіктерінің іс-әрекетінің нәтижесін жақсартады. Топтағы мүшелер бір-бірімен тығыз байланыста болса қақтығыс деструктивті түрде өтеді. Топтың ішіндегі қақтығыс топ қарым-қатынасының сипаты ішкі ортаға қатысты. Топ басқа жолмен үнемі қарама-қайшылық жағдайында тұрса онда өз мүшелерінің жеке еліктеуіш тенденциясы жалпы іс-әрекеттен топтық ауытқушылығында болады.

К.Левин [7] қақтығысты шешу жолын жеке тұлғаның іс-әрекет құрылымының мотивациялық шекарасын көреді. Адам өзінің жарты өмірінде индивид ретінде де, сонымен қоса әлеуметтік топ мүшесі ретінде де іс әрекет етеді. Топтағы қақтығыстың маңызды факторын анықтайтын бөлігін Левин адам мен топтағы шиеленістің жалпы сатысы деп көрсетеді. Топтағы қақтығысты әлеуметтік атмосфераға байланысты. Адамның бос қимыл кеңістік соны бос қимыл кеңістігінің жеткілікті қимылы топқа бейімделумен жеке қажеттіліктің қанағаттану жағдайы болып есептеледі.

К.Левин өзінің экспериментінде топтағы автократиялық атмосферада шиеленіс жиі кездеседі және топтағы агрессия мен апатияның пайда болуына әсерін тигізеді. К.Левин индивидтің топқа бейімделу процесін ерекше көрсетті.

Қақтығыстың жағдай мен оны шешу әмбебапты әрекетінің негізгі міндетін теориялық ойын бағыттың ұсынушыларының бірі американдық әлеуметтік психолог М. Дойч оның ойын концепциясы қақтығыс жағдайының әлеуметтік психологиялық бағытының жалпы жиынтығын анықтады. М.Дойчтың пікірі бойынша қақтығыстың негізінде жеке тұлға аралық әрекетінің бірікпеуі жатыр. Теориялық ойын бағытының жақтаушылары қақтығысты конструктивті және деструктивті түрде шешу жолдарын атап көрсетті. М.Дойчтың идеясын дамыта келе батыс зерттеушілері нақты

топтағы эксперименталдық жағдайды құрады. Ол жағдайдың типтерін бөлетін болсақ олар конкуренттік кооперативтік жән еараласқан деп атайды[8]

Қорыта келе, топаралық қатынастарды зерттейтін бірнеше бейнелеу жолдары бар: топтарды қарастырудың логикалық жалғасы болып, топаралық психологиясы табылады, бірақ ол көпке дейін зерттелмей келді. Негізгі себептердің бірі топаралық қатынастардың міселесінің шектеулілігі, оның әлеуметтік ілімге және өзге гуманитарлық ғылымдардың жүйесіне тәуелділігі сонша, психологиялық міселелер контексіне тыс қарастырылды. Осы мәселелерге қызығушылық туғанда әлеуметтік психологиясының сферасында да олар ерекше пәнмен теңестірілмеді, зерттеудің мысалына Г. Лебонның концепциясындағы топаралық агрессия және т.б. еңбегіндегі басқа топтарға керқұрылымдар психоаналитикалық теориялық өшпенділік пен қорқыныш т.б. жатады.

Әдебиеттер:

1 Мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы: «Қазақстандықтардың әл-ауқатының өсуі: табыс пен тұрмыс сапасын арттыру». 05.10.2018.

2 Мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы: «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері». 28.01.2018.

3 Мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы: «Қазақстанның үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік». 31.01.2017.

4 Жоғары және жоғары оқу орнынан кейінгі білім берудің білім беру бағдарламаларын іске асыратын білім беру ұйымдары қызметінің үлгілік ережелері. ҚР БҒМ №595 30.10.2018ж.

5 Кредиттік технология бойынша оқу үрдісін ұйымдастыру ережелері. ҚРБҒМ №569 13.10.2018.

6 Factors Affecting Career Choices of College Students Enrolled in Agriculture //A Research Paper Presented for the Master of Science in Agriculture and Natural Resources Degree The University of Tennessee, Martin. - Darren Fizer. 2013 – P 51.

УДК.343

Нұрдәулетұлы Ерасыл

Магистрант кафедрасы «Национальное и международное право»

Университет «Туран-Астана»,

г. Нур-Султан, Республика Казахстан

e-mail: yerassyl.nurdauletuly@gmail.com

Научный руководитель: к.ю.н., профессор Барсукова Р.А.

e-mail: barsukova@tau-edu.kz

ҚЫЛМЫСТЫҚ ТЕРІС ҚЫЛЫҚ ҮШІН ЖАУАПКЕРШІЛІК ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УГОЛОВНЫЙ ПРОСТУПОК RESPONSIBILITY FOR CRIMINAL OFFENSE

Андатпа. Мақалада қылмыстық теріс қылық үшін жауапкершіліктің теориялық және тәжірибелік тұстары, қылмыстық теріс қылық үшін жаза түрлері, жаза белгілеудің негіздері және шектері қарастырылып, қылмыстық теріс қылықтың жасалуы үшін жауапкершілікті көздейтін қылмыстық заңнаманы жетілдіру жөніндегі ұсыныстар мен тұжырымдар әзірленген.

Түйінді сөздер: қылмыстық теріс қылық, жаза, бас бостандығынан айыру, айыппұл, қоғамдық жұмыстар, соттылық, ҚР Қылмыстық кодексі, қылмыс құрамы, жауапкершілікті саралау.

Аннотация. В статье рассмотрены теоретические и практические аспекты ответственности за уголовный проступок, виды, основания и пределы наказаний за уголовный проступок, обоснованы предложения и выводы по совершенствованию уголовного законодательства, предусматривающего нормы ответственности за совершение уголовного проступка.

Ключевые слова: уголовный проступок, наказание, лишение свободы, штраф, общественные работы, судимость, Уголовный кодекс РК, состав преступления, дифференциация ответственности.

Annotation. The article considers the theoretical and practical aspects of the responsibility for the criminal offense types, foundation and limits of punishments for criminal offense, justifies proposals and

conclusions on the improvement of the criminal legislation, providing norms of responsibility for the commission of a criminal offense.

Keywords: criminal offense, punishment, imprisonment, fine, community service, conviction, Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, corpus delicti, differentiation of responsibility.

В соответствии с Основным Законом государства высшими ценностями человека являются его жизнь, права и свободы, а гарантией их защиты является действенный механизм, направленный на обеспечение защиты прав человека [1].

Имеются множество методов борьбы с преступностью, то есть ответственности за уголовный проступок, однако наиболее действенным и строгим среди них является конечно наказание. Вместе с тем, необходимо отметить, что не всегда наказание применяется в соответствии с совершенным противоправным деянием, а также экономическим, социальным и политическим условиям в стране. Допуская ошибки при применении норм уголовного закона, законодатель тем самым отрицательно влияет на процесс борьбы с преступностью. Как известно, ошибками законодателя являются: необоснованное законодательное закрепление или вовсе отсутствие положений, позволяющих применить соразмерное и достаточное для исправления виновного наказания.

В соответствии с действующим законодательством за преступления и проступки могут быть предусмотрены одинаковые наказания (кроме, разумеется, смертной казни, пожизненного лишения свободы и лишения свободы на определенный срок), но в разных пределах (как это предусмотрено в отношении штрафа). Деление уголовных правонарушений на два вида является достаточно условным: лишь по воле законодателя и часто вопреки воле и предложениям ученых те или иные деяния будут отнесены к преступлениям или проступкам и время от времени те или иные проступки будут становиться преступлениями и наоборот [2, 15].

Согласно положениям нового Уголовного кодекса Республики Казахстан уголовным проступком признается совершенное виновно деяние (действие либо бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста (ст. 10) [3, 11].

В зависимости от степени общественной опасности и наказуемости деяния уголовные правонарушения подразделяются на преступления и уголовные проступки (в основе деления правонарушений на проступки и преступления лежат два признака: степень общественной опасности, наказуемость деяния).

Преступление – совершенное виновным общественное опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания в виде штрафа, исправительных работ, ограничения свободы, лишения свободы или смертной казни. Как известно, в целях развития правового государства, следуя практике зарубежных стран, в Уголовный Кодекс введены новые понятия, одним из которых является уголовный проступок. Так, уголовным проступком - признается совершенное виновно деяние (действие либо бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству.

Преступлению присущи такие признаки, как общественная опасность, противоправность, виновность, наказуемость. Преступление влечет угрозу таких видов наказаний, как штраф, исправительные работы, ограничение свободы, лишение свободы, смертная казнь.

Уголовный проступок - совершенное виновным деяние (действие или бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста.

Уголовному проступку присущи такие признаки, как виновность, противоправность, небольшая общественная опасность (незначительные, менее существенные последствия, незначительный вред, либо создание угрозы причинения вреда), наказуемость. Преступление влечет угрозу таких видов наказаний, как: штраф, исправительные работы, привлечение к общественным работам, арест [4, 22].

Не является уголовным правонарушением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного особенной частью настоящего Кодекса,

но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности. Остался неизменным принцип деления преступлений (и только преступлений) в зависимости от характера и степени общественной опасности на преступления небольшой, средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления. Правила дифференциации преступления также сохранены.

На категории по характеру и степени общественной опасности делятся исключительно преступления.

За совершение уголовного проступка квалифицирующегося соответствующей статьей Уголовного Кодекса предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам и арест.

Смысл выделения уголовных проступков в том, чтобы быстро разрешить правовой конфликт там, где слишком долго расследовать ничего не нужно. Все деяния, которые не характеризуются тяжкими последствиями или действительно серьезной внутренней опасностью, и наказывать за них не сурово, но стремительно.

Если преступлением признается «общественно опасное деяние (действие или бездействие) физического лица, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой лишения свободы», а проступком - «противоправное деяние (действие или бездействие) физического лица, не представляющее большой общественной опасности, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания, кроме лишения свободы», то выходит, что единственным наказанием за преступление будто бы является лишение свободы, наказание же за проступок может быть любым, кроме лишения свободы.

Уголовный проступок не влечет судимости. За уголовный проступок лишение свободы не предусмотрено. Самое максимальное наказание за уголовный проступок, которое предусмотрено - это арест как вид уголовного наказания. Помимо ареста, наказанием также могут служить штраф, принудительные работы, ограничения. Срок ареста за уголовный проступок предусматривается до 6 месяцев. Уголовный проступок определяется по двум критериям: это общественная опасность совершенного деяния и наказание. Наказание предусмотрено в виде штрафа и административного ареста [5, 8].

Генеральной прокуратурой в разряд уголовных проступков переведено около 65 административных правонарушений. Наказание за уголовный проступок будет строже, чем за административное правонарушение. Среди статей, которые переведены в разряд уголовных проступков: разглашение врачебной тайны; распространение сведений о виновности в совершении преступления; разглашение сведений о частной жизни лица, пострадавшего от бытового насилия; доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения; незаконное изъятие паспортов, удостоверений личности или принятие их в залог.

В целом новый Уголовный кодекс Республики Казахстан, принятый в 2014 году сохранил традиционные подходы и основные институты Уголовного кодекса Республики Казахстан 1997 года и Модельного уголовного кодекса для государств участников СНГ 1996 года. Одной из новелл Уголовного кодекса является введение понятий «уголовное правонарушение» и «уголовный проступок» наряду с сохранением традиционного подхода к определению понятия преступления. Это обусловило необходимость внесения некоторых принципиальных изменений в уголовный закон.

Согласно части 1 статьи 10 Уголовного кодекса РК уголовные правонарушения в зависимости от степени общественной опасности и наказуемости подразделяются на преступления и уголовные проступки. Таким образом, термину «уголовное правонарушение» придан смысл обобщающего понятия, который достаточно часто используется в тексте уголовного кодекса РК.

Выделяются следующие категории преступлений: небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления. Однако фактически в связи с введением категории уголовного проступка классификация преступлений изменилась, поскольку появилась еще одна нижняя классификационная категория, что, безусловно, окажет влияние на многие институты, в частности, назначение наказания, совокупность и др. [6, 27].

«Мягкие меры наказания» введены за совершение проступков: штраф в размере от пятидневного заработка до двух месячных заработных плат, лишение права управлять транспортным средством на срок от трех месяцев до одного года, арест на срок от одного до шести выходных дней и др. [7].

Резюмируя вышесказанное, можно сделать следующие выводы:

1. Как известно, одной из наиболее значимых новаций нового Уголовного кодекса является введение двухзвенной системы уголовно-наказуемых деяний, состоящей из преступлений и уголовных проступков. При этом за уголовные проступки предусматривается широкий спектр мягких

видов наказаний, в первую очередь, общественные и исправительные работы, а также минимальные сроки давности и отсутствие судимости. В действующем Уголовном кодексе предусмотрен 171 уголовный проступок, в эту категорию переведено 104 состава преступлений небольшой тяжести, что связано с гуманизацией уголовного закона. Из этих 104 преступлений 20 в качестве меры наказания ранее имели санкцию «лишение свободы», а теперь за их совершение не будет судимости.

2. Полагаем необходимым внести в действующее уголовное законодательство нормы о том, что при рассмотрении судами уголовных проступков, переведенных с принятием нового уголовного кодекса из категории административных правонарушений в категорию уголовных проступков участие в деле медиатора обязательно. Это связано с тем, что, учитывая небольшую общественную опасность деяний, переведенных из категории административных правонарушений в категорию уголовных проступков в случае признания правонарушителем своей вины и компенсации причиненного вреда возможно примирение сторон.

3. Как известно, с принятием нового Уголовного кодекса прежняя редакция статьи 259 УК (в редакции 1997 года) о наркообороте для удобства в правоприменении разделена на две самостоятельные нормы: предусматривающей уголовную ответственность за незаконное обращение с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами, прекурсорами без цели сбыта (статья 296 УК РК), и предусматривающая ответственность за эти же преступные действия с целью сбыта (статья 297 УК РК). Вместе с тем, учитывая большой антиобщественный вред от уголовных правонарушений, предусмотренных в диспозициях статей 297, 299, 300 действующего УК РК представляется обоснованным данные три статьи действующего УК РК перевести из категории проступков в категорию преступлений, а именно ввести в действующий кодекс новую главу «Преступления против здоровья населения и нравственности» с включением в данную главу статьи 297, 299, 300 действующего УК РК, так как в соответствии с п.3 статьи 10 действующего Уголовного кодекса РК уголовным проступком признается совершенное виновно деяние (действие либо бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста, в то время как незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта, пересылка либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов (статья 297), склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов (статья 299), незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества (статья 300) представляют большую общественную опасность в виде направленности отрицательного воздействия на неограниченное количество лиц и подрыва их здоровья и нравственности населения.

4. Как известно, с принятием нового Уголовного кодекса 14 составов экономических преступлений переведены в разряд уголовных проступков и по этим деяниям срок давности привлечения к уголовной ответственности сократился до 1 года, кроме того, перевод указанных преступлений в категорию проступков не влечет судимости, а также при полном возмещении ущерба, наказание в виде лишения свободы за подобные проступки не назначается. Учитывая имеющий место финансовый кризис в мире, следствием которого является также и финансовый кризис в нашей стране совершение вышеуказанных проступков влечет большой антиобщественный вред, в связи с чем перевод указанной категории преступлений в категорию проступков по нашему мнению является необоснованным и необходимо законодательное регламентирование внесения изменений и дополнений в действующий Уголовный кодекс, в рамках которых перевести указанные составы проступков в категорию преступлений, так как проступком является совершенное виновно деяние (действие либо бездействие), не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству. В данном случае содержание и антиобщественная направленность указанных проступков находятся в противоречии со смыслом уголовного проступка.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан. (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029#pos=5;-137

2. Еркинбеков М. Особенности производства дел об уголовных проступках // Заңгер. - 2016. - № 1. – стр. 45-46.

3. Уголовный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.04.2019 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252

4. Бишимбаева А. В. Проступок в уголовном праве (теоретические и практические аспекты): диссертация кандидата юридических наук // Казахский гуманитарно-юридический университет; научный руководитель Онгарбаев Е.А.- Астана, 2007. – стр. 170.

5. Актуальные проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминалистики. Қылмыстық құқықтың, қылмыстық іс жүргізудің және криминалистиканың өзекті мәселелері: материалы ежегодной межвузовской научной конференции магистрантов и студентов, посвященной Дню научного работника РК, 12 апреля 2013 г. вып. 6 // КазНУ им. аль-Фараби; научно-исследовательский центр по изучению проблем борьбы с преступностью; отв. ред. Джансараева. Р.Е.- Алматы: Қазақ университеті, 2013. – стр. 282.

6. Реализация уголовной ответственности: история, современность и перспективы: материалы международной научно-практической конференции 31 марта-1 апреля 2005 года // Под общ. ред. Бекбосунова С.М., Отв.ред. Чукмаитов Д.С.; Костанайский юридический институт КУИС МЮ РК. - Костанай, 2005. – стр. 354.

7. Курс уголовного права. В 5 т. Т. 2. Общая часть. Учение о наказании. Учебник для вузов // Под ред. Н.Ф. Кузнецовой, И.М. Тяжковой. М., 2002. - стр. 349-350.

УДК 343.2

Ибраимова Н.Т.

«Тұран-Астана» университетінің магистранты

**МІНДЕТТЕМЕЛЕРДІ БҰЗҒАНЫ ҮШІН АЗАМАТТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖАУАПКЕРШІЛІКТІҢ ТҮРЛЕРІ ЖӘНЕ МӨЛШЕРІ
ВИДЫ И РАЗМЕРЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
THE TYPES AND AMOUNTS OF CIVIL LIABILITY FOR BREACH OF OBLIGATIONS**

Аннотация. Мақалада міндеттемелер, оларды бұзғаны үшін азаматтық-құқықтық жауапкершіліктің түрлері және мөлшері және осындай нормаларды одан әрі жетілдіру жолдары қарастырылған.

Түйінді сөздер: міндеттемелер, оларды бұзу, азаматтық-құқықтық жауапкершілік.

Аннотация. В статье рассмотрены обязательства, виды и размеры гражданско-правовой ответственности за их нарушение и пути дальнейшего совершенствования таких норм.

Ключевые слова: обязательства, их нарушение, гражданско-правовая ответственность.

Annotation. The article considers the obligations, types and sizes of civil liability for their violation and ways of further improvement of such norms.

Keywords: obligations, their violation, civil liability.

Жауапкершіліктің түрлерін оның негіздерді, субъектілері, құқық бұзушыға қолданылатын шара мен оның сипаты бойынша айруға болады. Негіздері бойынша жауапкершілік шартты және шарттан тыс деп бөлінеді, яғни ол шарт арқылы немесе онсыз да жүзеге асады. Бірінші жағдайда әр жақтың өзара шартынан, сондай ақ басқа да әреттерінен туындайтын құқықтық қатнастарға байланысты көрінеді. Жақтардың мақсаты қоғамдық-пайдалы нәтижесіне қол жеткізуі болып табылады, бірақ, заң мен шарт олардың мүмкін болатын құқық бұзушыларына орай міндеттері мен жауапкершілік осы құқықтық қатынасқа қатысушылардың құқыққа сай келетін іс-әрекеттерінің сол нормалармен реттейді.

Әдетте екі жаққа бірдей әрі мелінше қатал талаптар қойылады. Шарттан тыс қатынастар құқыққа қайшы келетін екі жақтың бірінің кездейсоқ әрекеттерімен сипатталады. Сол септі, әлбетте, жауапкершілік қатынастары өзгелерінен бөлек реттеледі, заң шығарушы жәбірленушіге қарағанда құқық бұзушыға барынша қатаң қарайтыны табиғи нәрсе.

Егер құқық қатынасында жауапкершілік субъектілері бірнешеу болса, онда жауапкершілік үлестік немесе ортақтасқан сипат не субсидиялы болып есептеледі.

Құқықтық қатнастың екі жағының да кінәсі болған жағдайда оны аралас кінә деп атайды. Егер бір жақта бірнеше адамның кінәсі бар болатын болса, оны бірлескен кінә дейді.

Міндеттемеде тұлғалар көп болғанда, сондай-ақ міндеттемені орындау үшінші жақпен жүзеге асырылатын жағдайда, регрестік талаптар бойынша жаукершілік туындайды.

Заң жауапкершілік шарасы бойынша залалдың толық өтелуін талап етеді. Кейбір міндеттемелерде жауапкершілігін борышқордан белгілі-бір затты жеке беру міндеті туралы түрі де кездесуі мүмкін. Мұндай шаралар негізінен алғанда, заңда немесе шартта әдейі көрсетілмей-ақ қолданыла берді. Жауапкершіліктің басқа шаралары жалпы ережеге сай келеді, әрі заңның немесе шарттың арнайы көрсетуімен жекелеген міндеттемеде қолданылады [1, 117]. Мысалы, есеп айрысу құқық қатнастарында кездеседі. Тағы бір шаралар бас міндеттемеге қосымша ретінде қарастырылады және міндеттеменің орындалуын қамтамасыз ету құралы ретінде көрініп, сонымен бір мезгілде жауапкершіліктің шарасы (өлшемі) болып табылады және ақшалай болып келеді.

Жауапкершіліктің мөлшері жауапкершіліктің түріне және басқа да жағдайларға байланысты әр қалай анықталады.

Залалдың орнын толтыру кезінде өзгертілетін бағаның қандай деңгейде болу керектігі есепке алынуына байланысты ол мәселені шешуде маңызды роль атқарады. Азаматтық кодекстің 350 бабында мұндай шешім қарастырылған. Егер заңдарда немесе шартта өзгеше көзделмесе, міндеттеме орындалуға тиісті жерде залал анықталған кезде борышқор несие берушінің талабын өз ықтиярымен қанағаттандырған күнгі бағаға жүгінеді. Ал егер талап ерікті түрде қанағаттандырылмаған жағдайда сол талап арыз берілген күнгі қолданылған баға назарға алынады. Мән-жайларды негізге ала отырып, сот шешім шығарған күні не нақты төлем төленген күні қолданылған бағаны назарға ала келіп залалдың орнын толтыру туралы талапты қанағаттандыра алады [2, 86].

Залалдың орнын толтыру жәбірленушінің мүліктік жағдайын қалпына келтіруді мақсат етеді. Әдетте залал толық көлемде қалпына келтіруге тиіс. Осыған байланысты азаматтық құқықта залалдың толықтай орнын толтыру принципі қаралған.

Егер міндеттеменің орындалмауы немесе тиісті дәрежеде орындалмауы екі тараптың да кінәсінен болса, сот соған сәйкес борышқор жауапкершілігінің көлемін азайтады. Сот, егер несие беруші міндеттеменің орындалмауынан немесе тиісті дәрежеде орындалмауынан келтірілген залал көлемінің ұлғаюына қасақана немесе абайсызда себепкер бола, немесе олардың азаюына ақылға қонымды шаралар қолданбаса борышқор жауапкершілігінің мөлшерінде азайтады.

Міндеттемені тоқтатылудың түсінігі және құқықтың реттелуі.

Міндеттеме өзінің құрамына кіретін құқықтар мен міндеттер толық жүзеге асқан сәттен бастап тоқтатылады. Бұл көбіне көп оны орындаудың нәтижесінде болады. Бірақта несие беруші борышты кешіргенде немесе оны орындауға мүмкіндік болмайтындай болса, негізгі мақсаты жүзеге асырумен байланысты емес тоқтауларда болады. Сөйтіп, міндеттемені тоқтату дегеніміз - міндеттеменің мазмұнын құрайтын оның қатысушыларының құқықтары мен міндеттерін жою б.т.

Шарттық міндеттемелерді тоқтатудың негізгі себептеріне олардың тиісінше орындалуы, қарсы талапты қанағаттандыруы, несие беруші мен борышқордың бір адам ретінде үйлесуі, тараптардың келісуі, орындауды атқарудың мүмкін еместігі, борышқордың немесе несие берушінің өлімі жатады. Міндеттемені тоқтатудың басты және мейлінше, кең тараған тәсілі оның тиісті деңгейде орындалуы болып табылады.

Заңдар мен шартта міндеттемені тоқтатудың басқа да негіздері көзделуі мүмкін.

Міндеттемені тоқтатудың барлық негіздерін мынадай екі топқа бөлуге болады:

1) өзінің қатысушылары еркімен тоқтатылатын міндеттеме (мысалы, жаңарту, есепке жатқызу, бас тартуды ұсыну, борышты кешіру) ;

2) өзінің қатысушыларының еркінен тыс тоқтатылатын міндеттеме (мысалы, азаматтың қайтыс болуы міндеттеменің тоқтатылуына әкеледі, заңды тұлғаны тарату, және т.б.);

Міндеттемені тоқтатудың жекелеген әдістері.

Міндеттемені тоқтатудың мейлінше тиімді түрі - оны орындау. Яғни міндеттеме тиісті дәрежеде орындалуы керек, несие берушінің құқықтарын жүзеге асыру міндеттеменің мәніне, әдісіне, орындалатын жеріне және т.б. толық сәйкес жүзеге асуы керек. Міндеттеме тиісінше орындалмаса да тоқтатылмайды, қайта қосымша міндеттер (айып төлеу, залалды өтеу, және т.б.) жамалады.

Тараптардың келісімі бойынша міндеттеме орындалудың орнына бас тарту төлемін беру арқылы тоқтатылуы мүмкін (ҚР АҚ 369 бап). Бас тарту төлемі міндеттемені тоқтатудың жаңа негізі болып табылады, оның өзі бұрын азаматтық кодексте болған емес. Бас тарту төлемінің мән-мағынасы міндеттеменің пәнін басқа мүлік беру немесе ақша мен алмастыру болып табылады. Сондай-ақ жұмысты орындау немесе қызмет көрсетуді де ұсынуы мүмкін.

Міндеттеме мерзімі жеткен, не мерзімі көрсетілмеген немесе мерзімі талап ету кезімен белгіленген бір тектес қарсы талапты есепке жатқызу арқылы толық немесе бөлік-бөлігімен тоқтатылады. Жаңғыртылуы - міндеттемені тоқтату әдісі ретінде бастапқы міндеттемені жаңа міндеттеменен ауыстыру туралы әр жақтың өзара келісімімен сол адамдардың арасындағы орындаудың өзге нысанын немесе әдісін көздейтін басқа міндеттеменен (жаңғыртылуға байланысты) тоқтатылады.

Азаматтың өміріне және денсаулығына келтірілген зиянды өтеу жөніндегі және алимент төлеу жөніндегі міндеттемелерге қатысты жаңғыртылуға жол берілмейді.

Жаңғыртылумен бірге тоқтатылатын қосымша міндеттеме кепілді, кепіл болушылықты, міндеттеменің орындаудың басқа да әдістері, сондай-ақ ақшалай міндеттеме бойынша марапаттауды (ынталандыруды) жатқызуға болады. Бұл бойынша Васькин В.В.: «Залалды қалпына келтіру құқығы тоқтауға жатпайды, өйткені залалды өтеуді қосымша міндеттеме деп тануға болмайды, ол кез-келген міндеттемеге тән және де жаңғыртылу оны тоқтата алмайды» -деп айтады [3, 79].

Азаматтық кодекс міндеттемені тоқтатудың басқа да негіздерін қарастырады. Оған борышқор мен несие берушінің бір тұлға болып келуін жатқызуға болады (371 - бап). Бұл кәсіпорын қайта құрылған кезде орын алады, мәселен, кәсіпорынға оның борышқоры келіп қосылады. Мұндай жағдайда жаңадан құрылған заңды тұлға әрі борышқор әрі несие беруші болады. Мұндай нұсқада міндеттеме болуы мүмкін емес, сондықтан ол тоқтатылады.

Әдебиеттер:

1. Гражданское право, в 2-х том,уч для вуз, Е.А. Суханов 2-е изд. I перераб и доп. М. издательство БЕК, 2011г.
2. Төлеуғалиев Ғ.И. Қазақстан Республикасының азаматтық құқығы-Алматы: Қаз МЗА, 2001ж.
3. Гражданско-правовая ответственность. Васькин В.В., Овчиников И.Н. 2008г.

УДК 343.3

**Карымсаков Р.Ш.
Ибраимова Н.Т.**

«Тұран-Астана» университетінің магистранты

МІНДЕТТЕМЕНІ ОРЫНДАУ СУБЪЕКТІЛЕРІ ЖӘНЕ ОРЫНДАУҒА ҚАТЫСТЫ МӘСЕЛЕЛЕР СУБЪЕКТЫ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА THE SUBJECTS TO PERFORM THE OBLIGATIONS AND ISSUES RELATING TO THE PERFORMANCE OF AN OBLIGATION

Аннотация. Мақалада міндеттемені орындау субъектілері және орындауға қатысты мәселелер және оны одан әрі жетілдіру жолдары қарастырылған.

Түйінді сөздер: міндеттемелер, міндеттемені орындау субъектілері.

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы, связанные с исполнением и субъектами исполнения обязательств, и пути его дальнейшего совершенствования.

Ключевые слова: обязательства, субъекты исполнения обязательств.

Annotation. The article deals with the issues related to the performance and the subjects of performance of obligations, and ways of its further improvement.

Keywords: obligations, subjects of performance of obligations.

Міндеттемені тиісінше орындау үшін, борышқор міндеттемеде көрсетілген пәнді орындауы тиіс, пәнге қойылатын талаптар шартта көрсетіледі. Ал, олай болмаған жағдайда дәстүрлі құқықпен шешіледі. Мысалы, борышқор біреуге тиіс заттың сапасы міндеттемеде көрсетілуі керек, бұл орайда мемлекеттік стандарттар мен үлгілердің талаптары ескеріледі. Міндеттеменің пәні кейбірінде жекеленген затты беру, ал кейбірінде тектес белгідегі заттар болуы мүмкін. Тектес белгілері бар міндеттеменің ең бастысы - ақшалы міндеттеме, яғни белгілі бір ақша соммасын төлеуді талап ететін міндеттеме.

Ақшалай міндеттемені орындау үшін арнайы талаптар заңда қарастырылған. Ақшалай міндеттемені орындалудың кейбір ерекшеліктері болады. Ақшалай міндеттеме теңгемен айқындалады. Ақшалай міндеттемеде шетел валютасы түріндегі белгілі бір соммаға тең теңге түріндегі соммада төленуге тиіс екендігі көзделуі мүмкін. Мұндай сомма Қазақстандық банкаралақ валюта биржасының курсымен айқындалады, ол төлем жасалған күнгі шетелдік валютаға сай келуі қажет. Аталған ереже ақшаның құнсыздануынан несие берілушілердің мүддесін қорғайды.

ҚР аумағындағы міндеттемелер бойынша есеп айырысу шетел валютасы сондай-ақ шетел валютасы түріндегі төлем құжаттарын пайдалануға заң құжаттарында көзделген реттер мен жағдайлары немесе соған сәйкес белгіленген тәртіп бойынша жүзеге асыралады. Ақшалай міндеттеме бойынша азаматты асырауға тікелей төленетін сомма (өміріне немесе денсаулығына келтірілген зиянның орнын толтыру үшін, өмір бойы асырау шарты бойынша және басқалары) - ең төменгі жалақының ресми түрде өсуіне қарай арттырылып отырады.

Міндеттемені орындаудың мерзімі, орны, тәсілі.

Міндеттеменің орындалу мерзімі заңы мен және шартпен, сондай-ақ, шарт алдындағы дауды қарайтын органның айқындалуы мүмкін.

Егер міндеттемеде ол орындалатын күн және ол орындалуға тиісті уақыт кезеңі көзделсе және оны анықтау мүмкін болмаса, міндеттеме сол күні және тиісінше сол кезең ішінде кезкелген уақытта орындалуға тиіс. Мысалы, құрылыс объектісін бітетін күні міндеттемені орындау күні болып табылады, ал басқа жұмыстар мердігерлік шарттарда, ақшаны қайтару - қарыз шартында, несие беруші шартында қарастырылады.

Міндеттеме орындалуға тиісті келісімді уақыт тауарларды жеткізу шарттарында қаралуы мүмкін, онда әр тарап жеткізілетін тауарларды партияларға бөліп, өздерінің уақытын белгілейді. Ол тоқсандық, ай, он күндік мерзімдер мен өлшенеді. Егер міндеттемеде ол орындалатын мерзім көрсетілмесе, ол мерзімді анықтауға мүмкіндік беретін шарттар болмаса, ол міндеттеме пайда болғаннан кейін ақылға қонымды мерзімде орындалуға тиіс. Ақылға қонымды мерзім дегеніміз міндеттеме нақты жағдайды ала отырып, орынды мүмкіндігі болып табылады. Бұл орайда борышқордың жағдайына байланысты мүмкіндігі, міндеттемені орындау тәсілі т.б. ескеріледі (мысалы, несие берушіге дейінгі қашықтық, көлік түрі, және т.б.). Ақылға қонымды мерзімде орындалмаған, сол сияқты орындалу мерзімі талап етілетін кезең белгіленген міндеттемені, егер заңдарды, міндеттеме шарттарынан, іскерлік қызмет өрісіндегі әдеттегі құқықтардан және міндеттеме мәнінен басқа мерзімге орындау міндеті туындамаса, - борышқор несие беруші оның орындалуын талап еткен күннен бастап жеті күн мерзімінде орындауға міндетті.

Міндеттеменің тез арада орындалуын жүкті сақтайтын жерге тапсыратын, банкке ақша салатын адам талап ете алады.

Борышқорға аяқ астынан болатын міндеттемені орындау үшін дайындыққа жеті күн мерзім беріледі. Міндеттемелерде орындау уақыты көрсетілмеген жағдайда несие беруші борышқордың орындағанын кез келген уақытта, заңда көзделгеннен тыс ретте қабылдауы керек.

Егер заңдарда және міндеттеме шарттарында өзгеше көзделмесе және оның мәнін туындамаса, борышқор міндеттемені мерзіміне дейін орындауға құқылы. Кәсіпкерлік қызметке байланысты міндеттемелерді мерзімінен бұрын орындауға міндеттемені мерзіміне дейін орындау мүмкіндігі заңдарда немесе міндеттеме шарттарында көзделген (жүкті жеткізу, банктің несие беруі және т.б.), не іскерлік қызмет өрісіндегі әдеттегі құқықтардан және міндеттеменің мәнінен туындаған реттерде ғана жол беріледі (ҚР АҚ, 279 бап). Демек бұл ереже кәсіпкерлер қатысатын қатынасқа арналады. Борышқордың несие беруші - кәсіпкер мен алдын ала келіспей тұрып міндеттемені мерзімінен бұрын орындау оны қиын жағдайға қалдыру мүмкін, өйткені, оның орындалған міндеттемені аяқ астынан қабылдай қоюға дайындығы мен жағдайы келмей қалуы ғажап емес. Айталық, борышқордың тауар әкелетінін білмегендіктен онда дайын тұрған қойма, тауар сақтайтын арнайы орындар болмауы мүмкін, оның үстіне әкелінген тауарды теміржол бекетінен, кемеден ала қоятындай көлікке алдын-ала шарт жасалмауы да кедергі келтіреді. Содан келіп несие беруші залал шегеді, ал мұның өзі нарық жағдайында қолайсыз нәрсе.

Міндеттеме орындалатын жер борышқордың заттарды тапсыратын, жұмысты атқарып, қызмет көрсетіп, ақша төлейтін, ал несие берушінің тиісінше орындалғанын қабылдатын орын. Мәселен, үйді жөндеп, еденді тазалау, терезені сұрту тек үй тұрған жерде ғана жүзеге асады.

Егер де міндеттеме орындалатын жер заңдарда және міндеттеме мәнінен және іскерлік қызмет өрісіндегі әдеттегі құқықтардың көрінбесі, ол:

1) міндеттеме бойынша қозғалмайтын мүлікті беру - мүлік орналасқан жерде;

2) міндеттеме бойынша тауар және өзге де мүліктік тасмалдауды пайдалана отырып беру мүлкті несиі берушіге жеткіз үшін оны бірінші тасмалдаушыға тапсырған жерде;

3) егер бұл міндеттеме пайда болған кезде несиі берушіге белгілі болса кәсіпкердің басқа міндеттемелері бойынша тауар және өзге де мүлікті беру - мүлік дайындалған және сақталған жерді;

4) ақшалай міндеттеме бойынша - несиі берушінің міндеттеме пайда болған кездегі тұрғылықты жерінде, ал егер несиі заңды тұлға болса - міндеттеме пайда болған кезде оның болған жерінде егер несиі беруші міндеттеменің орындалу кезінде тұрғылықты жерді өзгертіп, бұл туралы борышқорға хабарласа - орындалатын жердің өзгеретуіне байланысты барлық шығындарды соның есебінен жатқыза отырып, оның жаңа тұрғылықты жерінде және тұрған жерінде;

5) басқа да барлық міндеттемелер бойынша - борышқордың тұрғылықты жерінде, ал егер борышқор заңды тұлға болса, оның орналасқан жерінде орындалуға тиіс.

Міндеттемені орындау тәсілі заңмен және әр жақтың жасасқан шарттары мен айқындалады, және сол міндеттеменің мәні мен туындайды.

Міндеттеме орындау бір жолғы (заттың құнын толықтай төлеу) немесе несиіге алған мүліктің құнын жабуы, почта, көлік құралдарына төлеу тәрізді мерзімді түрде әрекет ету болып жүзеге асады. Кейбір міндеттемелер тұтастай және бөліктей орындалуы мүмкін (мысалы, қарыз шартты бойынша қарызды қайтару). Сонымен бірге, егер міндеттеме шартында, заңдарда өзгеше белгіленбесе, және іскерлік қызмет өрісіндегі әдеттегі құқықтарды және мәнінен өзгеше туындамаса, несиі беруші міндеттемені бөлшектеп орындауды қабылдауға құқылы.

Борышқор заңда қаралған ретте нотариат кеңсесіне және соттың денозитіне қарызды тапсыруы міндеттемені орындағаны болып есептеледі.

АҚ 291-бабына сәйкес борышқор ақша соммасын және бағалы қағаздарды нотариус пен соттың депозитіне салу құқығына ие.

Егер:

1) несиі беруші және орындалған істі қабылдауға өзі уәкілдік берген адам міндеттеме орындалуға тиісті жерде болмаса;

2) несиі беруші әрекет қабілетсіздігі болып және оның өкілі болмаса;

3) міндеттеме бойынша , атап айтқанда бұл мәселе жөнінде несиі беруші мен басқа да адамдар арасындағы дауға байланысты несиі берушінің кім екені жайында оның айқындық болмаса;

4) несиі берушінің орындалған істі қабылдаудан жол тартуы және өз тарапынан мерзімін өткізіп алуына байланысты борышқордың міндеттемені орындай алмасы онда борышқор міндеттемелерін орындау үшін өзінен алатын ақшаны депозит шарттарынан, ал бағалы қағаздарды нотариустың атына сақтау шарттарына, ал заң құжаттарымен белгіленген жағдайларды, соттың атынан орналастыруға құқылы.

Ақша немесе бағалы қағаздарды депозит шарттарына салу және нотариустың не соттың атына сақтау міндеттеменің орындалғаны болып есептеледі. Нотариус пен сот өз кезегінде несиі берушіге оның борышқорынан депозитке бағалы қағаздар мен ақшаның келіп түскені туралы хабарлайды. Өзара міндеттердің орындалуының өзіндік ерекшеліктері бар. Егер заңдардан, іскерлік қызмет өрісіндегі әдеттегі құқықтардың, міндеттеме шарттарынан және оның мәнінен өзгеше туындамайтын болса, тараптар өзара міндеттерді бір мезгілде орындауға тиіс. Сөйтіп, тараптардың бірінің міндеттемені орындамауы және тиісінше орындамауы өзара міндеттерді орындау және қарсы тараптарды қанағаттандыру кезінде, егер заң құжаттарында және міндеттеме шарттарында өзгеше белгіленбесе, екінші тарапты өз міндеттерін босатады.

Әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі, жалпы және ерекше бөлімдер, "Юрист" баспасы, 2001 ж.

2. Е.Баянов. Мемлекет және құқық негіздері, оқулық, Алматы, Жеті — жарғы, 2001 ж.

3. Шарттар жинағы, құрастырған Р.А.Темірғалиева. Алматы, Әділет, 2001 ж.

4. Булгакова Д.А. Теория государства и права (уч.методическое пособие)- Алматы, Дәнекер. 2001 г.

**МҮЛІК ЖАЛДАУ ШАРТЫНЫҢ МАЗМҰНЫ
СОДЕРЖАНИЕ ДОГОВОРА ИМУЩЕСТВЕННОГО НАЙМА
THE CONTENT OF THE CONTRACT OF TENANCY**

Аннотация. Мақалада мүлікті жалдау, сондай-ақ мүлікті тегін пайдалану шартының мазмұны, ұғымы мен ерекшеліктері заңнама тұрғыда ашылады.

Түйінді сөздер: шарттар, мүлікті жалдау, мүлікті тегін пайдалану шарты.

Аннотация. В статье законодательство раскрывается содержание, понятие и особенности договора найма имущества, а также безвозмездного пользования имуществом.

Ключевые слова: договоры, договор имущества найма, безвозмездного пользования имуществом.

Annotation. The article reveals the content of the legislation, the concept and features of the contract of employment of property, as well as gratuitous use of property.

Keywords: contracts, contract of property lease, gratuitous use of property.

Жалға беруші мүлікті жалға алушыға шарт талаптары мен мүліктің мақсатына сәйкес, келетін күйде беруге міндетті (Азаматтық кодекс 547 б. 1 тармағы). Мүліктің күйі бірінші кезекте шартпен анықталуы тиіс. Мысалы, жалға қоймалар берілгенде, олар өрт қауіпсіздігінің талаптарына бөлмелердегі ауаның ылғалдылығына не құрғақтығына қойылатын талаптарға және басқаларға сәйкес болуы керек екені болжанылуы мүмкін.

Шарттың мүліктік күйіне талаптар анықталмаса, онда олар мүліктің тағайындалуы және мүлікті пайдаланудың болжамды (мақсаты ескеріліп мүмкін күйіне талаптар туралануы мүмкін. Бірақ мүлікті жалдау шарты бойынша мүлікке талаптарды анықтау сатып алусату шарты бойынша заттың қажетті сапасын анықтаудан ауырға түседі. Жалға берілетін мүліктік күйіне қатысты талаптар өте субъективті болып келеді. Олар жөнінде келіспеген тараптар араларында қиын жолмен шешілетін даулар пайда болуы мүмкін. Сондықтан, жалға алушы мүліктің кейбір ерекше қасиеттер бар болуын қаласа, оның бұл туралы жалға берушімен келіскені аса қажетті болады. Жалға берілетін мүліктік кемістіктері болмауы керек, немесе кемістіктер тікелей шартта ескертілуі керек. Бұл жасалмаса жалға беруші берілген заттардың кемістіктері үшін жауапты болады.

Кейбір жағдайларда заттың кемістіктерімен байланысты тараптардың құқықтары мен міндеттері туралы мәселе басқаша шешімін табады. Жалға берілген заттың кемістіктерін оны қараған кезде бірден табуға мүмкін болса, немесе затты жалға алғанға дейін жалдаушы затпен пайдаланып үлгерген болса, онда жалға беруші заттың кемшіліктері үшін жауапты болмауы тиіс [1; 83].

Затты тұтынудың одан құтылу мүмкін емес (сөзсіз) салдары болып оның белгілі дәрежеде нашарлауы (тұтынушылық қасиеттерін жоғалтуы) келеді. Сондықтан бірнеше жыл пайдалануда болып келген мүліктің (заттардың) күйі тиісті емес тіпті қанағаттанатындай болмай шығуы мүмкін. Осыған байланысты шарттың екі тарабы бірдей белгілі бір шешімдерді қабылдап әрекеттерді жасауға мәжбүрлі болады. Жалға берушінің және жалға алушының құқықтары мен міндеттерін одан әрі қарағанда осыны анық көруге болады.

Мүлік жалға оның барлық керек жарақтарымен және оған қатысты құжаттарымен (мүліктің жиынтықтылығын, қауіпсіздігін, сапасын, пайдалану тәртібін куәландыратын және т.б. құжаттармен) бірге беріледі. Сатып алусату шарты (мысалы қозғалмайтын мүлікті сатып алусату шарты) бойынша затқа (мүлікке) құқықтарды растайтын құжаттар табыс етілуі мүмкін қаралып тұрған шартта негізінен әңгіме мүлікті тұтыну (пайдалану) үшін қажетті құжаттар жөнінде жүргізіледі. Шартта құжаттар жалға берушіде қалатыны, жалдаушы олармен таныса алатыны және т.б. қарастырылуы мүмкін.

Құжаттар, керек жарақтар берілмесе және оларсыз жалға алушы мүлікті мақсаты бойынша пайдалана алмаса, немесе ол шартты жасасуы кезінде үміттенуі мүмкін болған нәрселерден (игіліктен, пайдадан) едәуір дәрежеде айырылса, онда өзінің қалауы бойынша ол жалға берушіден керек жарақтардың және құжаттардың берілуін немесе шарттың бұзылуын талап ете алады.

Жалға алушыда көрсетілген жағдайға қатысты бір ғана құқығы болып келмейді. Жалға алушы құжаттарды және керек жарақтарды олар жалға берушімен берілмеген өзге реттерде де талап ете алады. Басқаша айтқанда, жалға алушының мүлікті пайдалану мүмкіншілігінен айырылуы, оған

ұтымсыз нәтижелердің (салдардың) туындауы немесе туындамауы сол құқықты жүзеге асыру кезінде міндетті түрде ескерілетін нәрсе емес. Бірақ, әрине, жалға беруші тарабынан жасалған бұзушылықтың ауырлығы қолданылатын шараларға (мысалы шартты бұзу мүмкіншілігіне) әсер етеді.

Жалға беруші мүлікті шартпен қарастырылған мерзімде беруі керек, егер бұл мерзім шартта қарастырылмаса, онда ол қисынды мерзімде берілуге жатады. Жалға беруші шартқа қайшылық жасап мүлікті бермесе жалдаушы бұл мүлікті ҚР Азаматтық кодекс 355 бабына сәйкес талап ете алады немесе шарт бұзылуын талап ете алады. Екі амалды қолданған кезде де жалға алушы өзіне келтірілген шығындарды өндіріп ала алады.

Затты бергеннен кейін, меншік иесі оған меншік құқығына байланысты кейбір ауыртпалықтарды сақтап қалады. Сондықтан, меншік иесі мүлік жағдайына жауапты болады, сонымен қоса жалға алушының да заттық құқығын есептеп алып тастамау керек. Затқа қатысты құқықтар тараптар арасында бөлінгесін меншік иесінің ауыртпалықтары ол өзіне жататын мүлікті өзі иеленген, пайдаланған жағдайда сияқты толық болмайды [2; 114].

Ертерек айтылғандай мүлік жалдау шартының тараптары арасында мүлікті күтіп ұстау ауыртпалығы бөлінеді. Жалға беруші жалға берілген мүлікке тараптармен келісілген мерзімдерде, егер заң актілерінде не шартта өзгеше көзделмесе, өз есебінен күрделі жөндеу жүргізуге міндетті. Жалға алушы жауап бермейтін мәнжайларға байланысты пайда болған шұғыл қажеттілік талап ететін жөндеуді, егер заң актілерінде немесе шартта өзгеше көзделмесе, жалға беруші қисынды мерзімде өз есебінен жүргізеді (Азаматтық кодекс 552 б. 2 бөл.).

Шарт жасау кезінде жалға беруші жалға алушыға жалға берілетін мүлікке үшінші тұлғалардың барлық құқықтары (сервитут, кепіл құқығы) туралы ескертуге міндетті. Бұл жағдайда біз бірінші кезекте мүлікке ауыртпалық тудыратын құқықтары туралы айтамыз. Мүлікті жалға беру мүлікке үшінші тұлғалардың заттық құқықтарын тоқтату не өзгерту үшін негіз болып табылмайды.

Бірақ, бірқатар жағдайда біз құқықтардың бәсекесі мәселесімен соқтығамыз. Бұл жағдайда, бір құқықты басқа құқық иеленушінің алдында басымдылығы туралы мәселені шешу қиынға түседі. Бір субъекті құқықтарының екінші субъекті құқықтарының алдындағы артықшылығын анықтау үшін тиінақты негіздер болуы керек.

Мысалы, шарттық жағдайлар ақталса, онда жалға алушының иелену құқығының жалға берушінің иелену құқығының алдындағы артықшылығы сөзсіз болып келеді. Өзге реттерде (кездерде) бір немесе өзге заттық құқықтық артықшылығын (басымдылығын) анықтаудың жанама өлшемдері болып оның алғашқы болуы (ағалығы), өзге заттың құқық иесінің арам шеттілігі және өзге ұқсас жағдайлар келеді.

РФ Азаматтық кодексінде бәсекеде болып келетін құқықтардың біреуінің басымдылығын анықтау ережесі толығырақ реттелген. Затты алуға бірнеше несие берушілер талпынатын болса, зат олардың біреуіне берілсе өзгелерінің талаптары жоққа шығарылады. Зат беріліп үлгерілмеген болса, онда басымдылыққа оның пайдасында міндеттеме ертерек туындаған несие беруші иемденеді [3; 97]. Бұның өзін анықтау мүмкін болмаса артықшылық (басымдылық) талапты ертерек ұсынған тұлғада (оның құқығында) болады (РФ Азаматтық кодекс 398 бап). ҚР Азаматтық кодекстың 355 бабында құқықтардың артықшылығы туралы тек жалпы айтылып кетеді. Қарастыруы мүмкін немесе мүлікті пайдаланған үшін ақының өзге түрлері қарастырылуы мүмкін.

Егер шарттың өзінде жалдау төлемінің нақты түрі (нысаны) анықталмаса, онда ол ақшалай төленуге тиіс.

Қорытындылай келсек, мүлік жалдау қатынасы Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексінің 29 тарауында реттелген, мүлік жалдау туралы жалпы ережелер мазмұндалған. Мүлік жалдау қатынастарын реттеу, тек Азаматтық кодекспен шектеліп қоймайды, олар сондайақ басқа да заңды актілермен реттеледі. Қорыта келе, Қазақстан Республикасының Азаматтық құқығы бүтіндей толықтық сипатына иемденгенін атауға болады. Оның құқықтық тетігінің әдістері, принциптері және басқа да жалпы бөлімдерінің әрекеті бүтіндей және толығымен Ерекше бөлімнің нормаларына таралған. Әрине, Ерекше бөлімнің нормаларын қолданғанда оларда қандай дәрежеде жалпы мәндегі нормалар көрініс табады деген сұрақты біз әлі де бірнеше рет қоятын боламыз. Дегенмен, құқық саласы қазірдің өзінде біртұтас құқықтық механизм ретінде қалыптасуға міндетті.

Бұл, жұмыста «Мүлікті жалдау» (Аренда) шартын толықтай ашып, егжей-тегжейлі жақтарын қарастыруға тырысамыз. Бұл тақырып қазыргі замандағы қарым-қатаныста себепті байланысы бар екені, әлде болса түсінікті деп, ойлаймын.

Өйткені, қазіргі нарықты заманда, нақтылай келсек біздің мемлекетімізді алсақ, коммерциялық қарым-қатынас өршіп, дамуда болғаның айта кетсек, «Мүлікті жалдау»

шартының рөлі де кем емес екендігін айта кеткен жөн. Кез-келген ұйым, кәсіпорын, жеке-заңды тұлғалар өздерінің капиталын үнемдеу мақсатында «Мүлікті жалдау» шартына жүгінеді. Себебі кез-келген уақытта қысқа мерзімде қолданылатын мүлік яғни ғимарат, көлік, өзге де кәсіптік құрал керек уақытта бұл шарттың маңызы орасан зор. Өйткені, «Мүлікті жалдау» шарты мүлікті жалға беруші мен мүлікті жалға алушы тараптарының құқықтық қатынастарын; міндеттерін, бағасын, мерзімін және де т.б. аспектілерін қарастырады және Заңмен қорғайды.

Әдебиеттер:

1. Ынтымақов, С.А. Азаматтық құқық: Практикум: Жалпы бөлім, 1-ші бөлім/ - Алматы: ҚазМЗА, 2005
2. Ынтымақов, С.А. Азаматтық құқық [Электронный ресурс]: Практикум: Жалпы-1-ші бөлім, ерекше-2-ші бөлім/ - Алматы: Юрид.лит., 2010
3. Абдуллина, З.К. Қазақстан Республикасының азаматтық іс жүргізу құқығы: Оқу бағдарламасы және тестілік тапсырмалардың жинағы/ - Алматы: Дәнекер, 2009

УДК 343.4

Баибатыров С.К.

«Тұран-Астана» университетінің магистранты

ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС БОЙЫНША ІС ЖҮРГІЗУГЕ ҚАТЫСУДЫҢ МҮМКІНДІГІН ЖОҚҚА ШЫҒАРАТЫН ЖАҒДАЙЛАР ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТЬ УЧАСТИЯ В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО УГОЛОВНОМУ ДЕЛУ CIRCUMSTANCES PRECLUDING PARTICIPATION IN CRIMINAL PROCEEDINGS

Аннотация. Мақалада қылмыстық іс бойынша іс жүргізуге қатысудың мүмкіндігін жоққа шығаратын жағдайлар қарастырылған.

Түйінді сөздер: қылмыстық іс, іс жүргізуге қатысу және қатысушылар.

Аннотация. В статье предусмотрены условия, исключающие возможность участия в производстве по уголовному делу.

Ключевые слова: участие в уголовном деле, производстве и участники.

Annotation. The article provides for conditions that exclude the possibility of participation in criminal proceedings.

Keywords: participation in criminal proceedings, proceedings and participants.

Судья, прокурор, тергеуші, анықтаушы, қорғаушы жәбірленушінің, азаматтық талапкердің, азаматтық жауапкердің өкілі, куәгер, сот отырысының хатшысы, сот приставы, аудармашы, сарапшы, маман қаралып отырған қылмыстық іс бойынша іс жүргізуге өздерінің қатысуын жоққа шығаратын мән-жайлар болған кезде қылмыстық іс бойынша іс жүргізуге қатысудан шеттетілуге міндетті немесе оларға қылмыстық процеске қатысушылар қарсылық білдіретіні туралы мәлімдеуі тиіс. Заң бойынша қылмыстық процесті жүргізуге өкілетті орган қылмыстық істің кез келген сатысында іс бойынша іс жүргізуден шеттету туралы мәлімделген қарсылық білдірулер мен өтініштерді шешуге немесе бұл адамның қылмыстық процеске қатысуын жоққа шығаратын мән-жайлар анықталған кезде тиісті қаулы шығару арқылы өз бастамашылығы бойынша іс жүргізуге қатысудан шеттетуге құқығы бар. Егер басқа процеске қатысушыларға қатысты қарсылық білдірулерді шешуге уәкілетті адамға қарсылық білдірумен бір уақытта процеске өзге де қатысушыларға қарсылық білдіру мәлімделсе, онда бірінші кезекте осы адамға қарсылық білдіру туралы мәселе шешіледі. Заң бойынша судьяға мына жағдайларда қарсылық білдіріледі:

Қылмыстық іс бойынша жәбірленушінің, азаматтық талапкердің, азаматтық жауапкердің, олардың өкілдерінің туысы, айыпталушының немесе оның заңды өкілінің туысы, прокурордың, қорғаушының, тергеушінің туысы болса; егер, судья жеке, тікелей немесе жанама осы іске мүдделі деп санауға негіз беретін өзге де мән-жайлар болса, ол істі қарауға қатыса алмайды; аталған іс бойынша жәбірленуші, азаматтық талапкер, азаматтық жауапкер болып табылса, куә ретінде шақырылса не шақырылуы мүмкін болса. т.б. заңда көзделген жағдайларда қарсылық білдіріледі.

Қарсылық білдіру сот тергеуі басталғанға дейін мәлімделуі керек. Сот тергеуі басталып кеткеннен кейінгі мәлімдемеге тек ол үшін негіз қарсылық білдіруді мәлімдеген тарапқа сот тергеуі басталғаннан кейін белгілі болған жағдайда ғана жол беріледі [1]. Ал, бірнеше судьяға немесе соттың бүкіл құрамына қарсылық мәлімделсе, онда көпшілік дауыспен сот шешеді. Дауыстар тең болған кезде судьяға қарсылық білдірілген болып саналады. Қарсылық білдіру туралы мәлімдеме қанағаттандырылған жағдайда қылмыстық іс, шағым не өтінішті белгіленген тәртіппен басқа судьяның іс жүргізуіне беріледі. Қарсылық білдіруді қабылдамай тастау немесе қанағаттандыру туралы қаулы шағымдалуға немесе наразылық білдірілуге жатпайды. Қаулыға келіспеушілік туралы дәлелдемелер апелляциялық немесе қадағалау шағымына енгізіледі.

Прокурорға қарсылық білдіру туралы мәселені жоғары тұрған прокурор шешеді. Ал, қарсылық білдіру қылмыстық істі сотта қарау кезінде білдірілсе, онда бұл мәселені сот шешеді.

Ал, тергеушіге байланысты білдірілген қарсылықты прокурор шешеді.

Куәгерге білдірілген қарсылықты іс тергеп жатқан тергеушінің өзі шешеді.

Сот отырысының хатшысы мен соттың приставына қарсылық білдіру туралы мәселені қылмыстық істі қараушы соттың өзі шешеді.

Аудармашы мен маманға, сарапшыға байланысты білдірілген қарсылықты қылмыстық процесті жүргізуші органның өзі шешеді [2].

Қорғаушыны, жәбірленушінің, азаматтық талапкердің, азаматтық жауапкердің өкілін қаралып отырған қылмыстық іс бойынша іс жүргізуден шеттетуге туралы мәселені қылмыстық іс жүргізуді жүргізуші орган шешеді.

Қорғаушы, сондай-ақ, жәбірленушінің не жеке айыптаушының, азаматтық талапкердің, азаматтық жауапкердің өкілі мына мән-жайлардың кез келгені болған ретте:

-егер ол бұрын іске судья, прокурор, тергеуші, анықтаушы, сот отырысының хатшысы, куә, сарапшы ретінде іске қатысса;

-егер ол осы істі тергеуге немесе соттың қарауына қатысқан немесе қатысатын лауазымды адаммен туыстық қатынаста болса;

-егер ол қорғалушымен немесе сенім білдірушімен қарама-қарсы мүдделері бар адамға заңгерлік көмек көрсеткен болса, сонымен қатар бұл адаммен туыстық қатынаста болса;

-егер, заңның күшімен немесе соттың шешімімен қорғаушы немесе өкіл болуға оның құқығы жоқ болса, қылмыстық іс бойынша іс жүргізуге құқығы болмайды.

Қылмыстық процеске қатысушылар қылмыстық ізге түсуді жүзеге асыратын органдарға қылмыстық іс бойынша маңызы бар мән-жайларды анықтау үшін өтініш жасай алады. Өтініш процестің кез келген сатысында беріле алады. Өтініш білдірген адам қандай мән-жайды анықтау үшін іс - әрекет жасауды немесе шешім қабылдауды сұрайтындығын көрсетуі керек. Өтініш жазбаша немесе ауызша беріледі. Өтініш жазбаша берілсе, онда өтініш қаралып отырған қылмыстық іске тігіледі, ал, ауызша білдірілген өтінішті сот отырысының хаттамасына немесе тергеушінің хаттамасына бұл туралы жазылуы тиіс. Тергеуші немесе сот өтінішті қанағаттандырмауы да мүмкін. Мұндай жағдайда процеске қатысушы өтінішті басқа органға немесе қылмыстық іс жүргізудің басқа сатыларында білдіре алады. Өтініш қабылданған ретте ол тікелей шешуге жатады және өтініш бойынша шешім үш тәуліктен кешіктірілмей қаралады. Сот немесе тергеуші өтінішті қабылдау туралы дәлелді қаулы шығарады. Қаулының көшірмесі өтініш берушіге беріледі. Өтінішке шағым жасауға болады.

Өтініш мына жағдайларда қанағаттандырылады:

-егер, ол істің мән-жайын толық және объективті зерттеуге жәрдемдессе;

-егер, өтініш басқа да адамдардың құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз етуге көмектессе.

Егер жүргізілген іс жүргізу әрекеті өздерінің мүдделерін қозғайтын болса, процеске қатысушылар, сондай-ақ азаматтар мен ұйымдар анықтаушының, анықтау органының, тергеушінің, прокурордың, соттың немесе судьяның іс-әрекеттеріне шағымдана алады. Шағым қылмыстық іс бойынша іс жүргізу үшін жауапты органға немесе лауазымды адамға және заңмен уәкілдік берген адамға беріледі. Шағымға қосымша материалдар қоса тіркелуі мүмкін. Шағымданушы қылмыстық іс бойынша іс жүргізілетін тілді білмейтін болса, өзі білетін тілде не ана тілінде бере алады. Берілген шағымды оны берген адам қайтарып ала алады [3; 55].

Ұсталған немесе тұтқында отырған адамдардың шағымын алдын ала қамауға алу орындарының әкімшілігі арқылы беріледі. Әкімшілік қылмыстық процесті жүргізуші органға қылмыс жасады деген сезік бойынша ұсталған немесе бұлтартпау шарасы ретінде тұтқында отырған адамдардың шағымын дереу беруге міндетті. Ұсталған немесе тұтқында отырған

адамдар, егер тергеушінің, анықтаушының, анықтау органының іс әреттеріне шағым беретін болса, онда ол шағымды қамауда ұстау орындарының әкімшілігі арқылы прокурорға беріледі. Ал, прокурордың іс әрекеттері мен шешімдеріне шағымды жоғары тұрған прокурорға береді. Шағымдарды қамауда ұстау орындарының әкімшілігі тиісті адамға немесе органға бір тәулікте кешіктірмей жеткізуі тиіс.

Шағымдарды беру мерзімі барлық анықтау ісі, алдын ала тергеу және сот талқылауын жүргізу барысында беріледі.

Қылмыстық іс бойынша шағым берілсе, шағымдалған шешімнің орындалуы тоқтатыла тұрады [4; 138].

Шағымдарды қарау кезінде прокурор немесе судья онда жазылған дәлелдерді жан-жақты тексеруге, қажет болған жағдайда қосымша материалдарды талап етуге, тиісті лауазымды адамдардан, ұйымдардан және азаматтардан шағымдалған іс әрекеттер мен шешімдерге қатысты түсініктеме алуға міндетті. Шағымды қараушы прокурор немесе судья өз өкілеттіктері шегінде қылмыстық процеске қатысушылардың, немесе өзге де азаматтардың немесе ұйымдардың бұзылған құқықтары мен заңды мүдделерін қалпына келтіруге дереу шаралар қолдануы тиіс. Іс жүргізу органдарының заңсыз іс әрекеттері мен шешімдерінен адамға моральдық, мүліктік зиян келтірілсе, онда осы зиян өтелуге немесе жойылуға тиіс.

Жоғарыда атап өткеніміздей, яғни анықтаушының, тергеушінің анықтау органының іс әрекеттері мен шешімдеріне келіп түскен шағым бойынша, прокурор шағымды алғаннан кейін үш тәуліктің ішінде қарауға міндетті. Ал, егер шағымды қарау үшін қосымша материалдар қажет болса, онда бұл туралы прокурор шағым берушіге хабардар етеді. Мұндай жағдайда шағымды қарау мерзімі жеті тәулікке дейін созылады. Шағымды қараудың нәтижесінде шағым жасалған шешімді тоқтату немесе өзгерту арқылы шағымды толық немесе ішінара қанағаттандыру туралы не шағымды қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданады.

Әдебиеттер:

1. Закон Республики Казахстан “Об оперативной-розыскной деятельности” от 15 сентября 1995г.
2. Комментарий к Уголовному Процессуальному кодексу. /ч.общая/. Жети-Жаргы. 2015 г.
3. Басков В.И. Прокурорский надзор. М.2008.
4. Ларин А.М. Расследование по уголовному делу: процессуальные функции. М.2011г.

УДК 343.5

Байтлеуов Айвар

*Магистрант кафедры «Национальное и международное право»,
Университет «Тұран-Астана»,
г. Астана, Республика Казахстан*

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ, СОВЕРШАЕМЫЕ РАБОТНИКАМИ БАНКА, И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА БАНК ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІ ЖАСАҒАН БАНК САЛАСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТАР ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ СИПАТТАМАСЫ CRIMES IN THE BANKING SECTOR BY BANK EMPLOYEES AND THEIR CHARACTERISTICS

Аннотация. В данной статье проводится анализ преступности в банковской сфере, в том числе преступлений, совершаемых сотрудниками специальных субъектов – банков.

Ключевые слова: право, правовое государство, правовая концепция.

Аннотация. Бұл мақалада банк саласындағы қылмыстылыққа, оның ішінде арнайы субъект – банк қызметкерлерімен жасалатын қылмыстарға талдау жасалады.

Түйінді сөздер: преступление, преступность в банковской сфере, состав преступления.

Annotation. This article analyzes crime in the banking sector, including crimes committed by employees of special subjects – banks.

Keywords: crime, banking crime, corpus delicti.

В основу классификации преступных посягательств на безопасность банка положены применяемые в уголовном праве разграничения по родовому, видовому и основному (непосредственному) объектам преступлений. В соответствии с таким подходом основные виды преступных посягательств на безопасность банка относятся к преступлениям в сфере экономики (родовой объект), против собственности, в сфере экономической деятельности, против интересов службы в коммерческих и иных организациях (видовые объекты), преступлениям против общественной безопасности и общественного порядка (родовой объект) и в сфере компьютерной информации (видовой объект).

Предметом этих преступлений являются объекты права собственности и неимущественных прав, указанных в ГК.

В зависимости от субъекта в структуре преступности в банковской сфере целесообразно различать:

Преступления, совершаемые руководителями банков и других кредитных организаций

Преступления, совершаемые руководителями банков и других кредитных организаций, отличаются повышенной общественной опасностью. Это связано с особыми функциями данных организаций в финансовой системе и экономике в целом. Жертвами преступлений становятся значительные группы субъектов экономических отношений.

По данным известного американского исследователя правонарушений в банковской сфере Пратта А. Лестера «Обманные операции в банковском деле» отмечается, что среди служащих национальных банков США, осужденных за уголовные преступления, на долю руководящего звена (директоров, президентов, вице-президентов, а также руководителей филиалов и крупных отделов) приходилось 14% от общего числа, бухгалтеров – 17%, кассиров и операционистов – 57%.

Подобная статистика в России не ведется. Можно лишь предположить, что руководителями российских банков совершается не меньше злоупотреблений, чем в США. Однако опасность этих правонарушений определяется не количеством, а теми негативными последствиями, которые, как правило, ведут к краху банков.

Средства массовой информации не обошли вниманием действия бывшего председателя Всероссийского биржевого банка 30-летнего Александра Конаныхина. По данным «Интерпол экспресс» основанием для его ареста явилось нарушение правил въезда в США и предоставление американским властям ложных сведений о роде деятельности. По документам бывший российский банкир являлся якобы сотрудником некой рекламной фирмы, а на самом деле он занимался финансово-инвестиционной деятельностью, на которую не имел необходимой для этого лицензии.

В США Конаныхин, в частности, попытался создать сеть банков, которые специализировались на обслуживании выехавших за границу российских предпринимателей, и работал с переведенными за рубеж средствами российских коммерсантов. Эти средства предполагалось инвестировать в экономику стран Запада.

Конаныхин хотел открыть свои банки в США, Великобритании и Швейцарии. Однако ему удалось зарегистрировать лишь банк «Европейский Союз» в государстве Антигуа и Барбуда (Малые Антильские острова).

В США вспомнили о том, что еще с 1995 года Генеральная Прокуратура России пытается добиться от американских властей выдачи Конаныхина. В России против него возбуждены два уголовных дела по обвинению в мошенничестве и хищении в особо крупных размерах. Общая сумма ущерба, нанесенного им, превышает 8 млн. долларов.

Суд США отказал Конаныхину в его просьбе о предоставлении политического убежища и депортировал его российским властям.

Вот еще пример из практики: Антон Долгов, руководитель Московского городского банка (МГБ) с 1992 года проводил рискованную финансовую политику, привлекая на льготных условиях свыше 150 млрд. рублей (более 30 млн. долларов) заемных средств. Большая часть этих денег переводилась на счета подставных фирм, а также выдавалась в виде невозвратных кредитов.

На основе заявления банков-кредиторов против Долгова было возбуждено уголовное дело по факту мошенничества. Личный вклад Долгова в разорение МГБ оценивается в 20 млн. долларов. Информация о розыске Долгова была передана в Интерпол. Его видели в Литве, затем в Польше, Австрии. По данным следователей, не раз использовал деньги банка в личных целях. В частности, приобрел дом на Мальте, в котором проживают мать и отчим Долгова, три дорогих автомобиля и несколько квартир. Следствие также располагало документами о переводе Долговым денег на счета

зарубежных банков. Кроме того, известен случай, когда по распоряжению Долгова ему был выдан ничем не обеспеченный кредит на 1 млн. долларов наличными [1; 94].

В действиях А. Конаныхина, А. Долгова и других подобных руководителей банков есть много общего: они обманули многочисленных кредиторов и вкладчиков, довели до фактического банкротства возглавляемые ими банки, присвоили значительные суммы денег.

Можно сформулировать некоторые правонарушения, совершаемые такими руководителями:

- Предоставление недостоверных данных в контролирующие органы;
- Соккрытие доходов с целью уменьшения налоговых платежей;
- Манипулирование бюджетными денежными средствами (со стороны уполномоченных банков);

- Участие в отмыывании «грязных денег»;
- Мошенничество, как наиболее распространенный вид преступлений;
- Незаконное предпринимательство. Получила распространение криминальная практика создания банков и других кредитных организаций с целью привлечения и последующего хищения денежных средств других лиц. Многочисленные лжебанки, финансовые компании причинили ущерб десяткам миллионов граждан. Особенно значительный ущерб был связан с деятельностью фирм, использующих принцип финансовых пирамид. В целях предупреждения их преступной деятельности ст. 214 УК РК предусматривает ответственность за незаконное предпринимательство, под которым понимается создание коммерческой организации без намерения осуществлять предпринимательскую или банковскую деятельность, имеющее целью получение кредитов, освобождение от налогов, извлечение иной имущественной выгоды или прикрытие запрещенной деятельности, причинившее крупный ущерб.

Уголовный кодекс предусматривает еще два состава, призванных защищать интересы кредиторов от незаконных действий правонарушителей. Это однородные правонарушения, связанные с банкротством: *преднамеренное банкротство (ст. 238 УК РК)* и *фиктивное банкротство (ст. 240 УК РК)*.

Под *преднамеренным банкротством* понимается умышленное создание или увеличение неплатежеспособности, совершенное руководителем или собственником коммерческой организации, а также индивидуальным предпринимателем в личных интересах иных лиц, причинившее крупный ущерб либо иные тяжкие последствия. В сфере банковского кредитования данное деяние совершается с одной целью – уход от погашения долга.

«Предпосылкой» для подобных деяний является п. 6 ст. 64 ГК РК, которая гласит, что требования кредиторов, не удовлетворенные из-за недостаточности имущества ликвидируемого юридического лица, считаются погашенными. Естественно, что злоумышленники, понимая возможность банка о списании безнадежной ко взысканию ссуды, идут на совершение противоправных действий через преднамеренное банкротство.

Фиктивное банкротство – заведомо ложное объявление руководителем или собственником коммерческой организации, а также индивидуальным предпринимателем о своей несостоятельности в целях введения в заблуждение кредиторов для получения отсрочки или рассрочки причитающихся кредиторам платежей или скидки с долгов, а также для неуплаты долгов.

В данной ситуации, согласно ст. 65 ГК РК, юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, а также юридическое лицо, действующее в форме потребительского кооператива либо благотворительного или иного фонда, может совместно с кредиторами принять решение об объявлении о своем банкротстве и о добровольной ликвидации.

Прибегая к такому виду правонарушения, злоумышленники опять преследуют лишь одно – уход от погашения кредиторской задолженности либо добиваются льготных условий для их уплаты. С этой целью они представляют в банк ложные сведения, фиктивные документы, свидетельствующие о якобы неизбежном банкротстве предприятия. На самом деле, возможно, ситуация обстоит иначе.

Кроме того, руководителями банков и иных кредитных организаций совершаются преступления против интересов акционеров и пайщиков (мошенничества с балансовыми ведомостями), преступления против финансовой системы государства, налоговые преступления, преступления против условий и порядка осуществления банковской деятельности (незаконная банковская деятельность, коммерческий подкуп) и другие.

Преступления, совершаемые бухгалтерскими служащими банков

Особое место занимают преступления, совершаемые с использованием методов бухгалтерского учета. Их субъектами являются ответственные сотрудники бухгалтерии.

Бухгалтерские служащие по сравнению с другими категориями банковских служащих наиболее активно вовлечены в незаконные операции.

Наиболее часто встречающимися преступными операциями являются:

- завышение и занижение суммы проводок по дебету и кредиту;
- неправомерное списание со счетов, когда служащий действует как агент или лицо, имеющее доверенность;
- фиктивные вклады;
- фиктивные проводки по счетам клиентов;
- счета на фиктивные лица;
- отнесение чеков служащих на счета клиентов;
- изъятие и уничтожение чеков служащих до переноса чеков в бухгалтерскую книгу;
- неправомерные снятия с временно неиспользуемых счетов;
- незаконное присвоение комиссионных сборов;
- незаконное присвоение вкладов;
- манипуляция с процентами по сберегательным счетам.

Бухгалтер, в обязанности которого входит бухгалтерский учет, имеет ограниченные возможности для злоупотреблений. Однако некоторые способы, к которым прибегают бухгалтеры, при определенных обстоятельствах могут нанести банку существенный ущерб.

В небольших банках, где бухгалтерам, ведающим индивидуальными бухгалтерскими книгами и бухгалтерскими книгами сбережений, разрешено иметь доступ к наличным деньгам, гроссбуху и другим банковским записям и документам, пол для их криминальной деятельности значительно расширяется по сравнению с крупными банками. Нечестный служащий не только достаточно свободно может получить наличные деньги, но имеет к тому же значительные возможности для утаивания своих растрат. Ему довольно просто скрыть недостачу в своем отделе и путем манипуляции по ее сокрытию в учетных документах, и наоборот.

Нередко противоправные действия совершаются бухгалтером отдела валютных операций либо при его участии путем перечисления иностранной валюты на закрытый валютный счет, транзитный счет для физических лиц (невывлаченные переводы из-за границы) с целью последующего снятия со счета этих средств. Такое преступление было выявлено в ряде московских банков.

В других случаях подделываются платежные документы на перечисление валюты в иностранные государства, где эти лица или их сообщники имеют личные счета. После такого перечисления валюта снимается со счета, нередко декларируется на границе и ввозится в Россию, после чего вывозится в другие страны, где за счет похищенных сумм регистрируются частные предприятия либо открываются личные счета.

Совершению таких правонарушений часто способствуют несоблюдение требований по хранению кассовых и других бухгалтерских документов, печатей, штампов бланков, строгой отчетности.

Именно этим обстоятельством воспользовался бывший бухгалтер управления валютных операций одного из банков г. Москвы, который, по роду своей работы занимаясь получением наличной свободно конвертируемой валюты, подготовил в банке платежное поручение, подделал в нем подписи должностных лиц и с помощью сотрудников банка поставил на поручение печать, получил свыше 150 тыс. долларов США, которые присвоил. Оттиск печати банка на поручении по его просьбе поставила знакомая, которая по роду своей работы не имела права ставить эту печать на указанный документ [2; 108].

Практика работы правоохранительных органов свидетельствует о том, что для совершения преступных действий порой используются официальные бланки предприятия с подписями руководителей и печатями, оставленные (забытые) работниками предприятий, похищенные у руководителей фирм.

Бывают случаи, когда бухгалтеры, по роду своей деятельности занимающиеся оформлением и предоставлением заявок на перечисление валюты от имени иностранных фирм (в которых они работают), завладевают чистыми бланками подобных заявок с подписью глав иностранных фирм. В эти бланки упомянутые бухгалтеры вносят ложные сведения о переводе определенных сумм в иностранной валюте на счета, открытые на имя подставных лиц за рубежом. Переведенные суммы снимаются, попадают в руки бухгалтеров. Не в обиду остаются их доверенные лица, на чьи имена были открыты эти счета.

Надо упомянуть еще об одном способе мошенничества. Бухгалтеры, отвечающие за бухгалтерские книги сбережений, имеют возможность обманывать банки, в которых они работают, манипулируя процентами по сберегательным счетам. Это осуществляется путем завышения фактических процентов, начисляемых на различные счета, и использования суммы, предоставленной в завышении, для компенсации фиктивных расходов – либо против счета клиента, либо против контрольного счета.

Литература:

1. Ольшаный А. И. Банковское кредитование: российский и зарубежный опыт / Под ред. Е. Г. Ищенко, В. И. Алексеева. М. – Русская Деловая Литература, 2011. С. 259
2. Гуров А.И., Жигорев Е.С., Яковлев Е.И. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений, совершаемых организованными группами. М., 2009 г.

УДК 343.71

Бейсенбаева Гүлзина

«Тұран-Астана» университетінің магистранты

КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ КЕҢЕСТІҢ АКТІЛЕРІ АКТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА ACTS OF THE CONSTITUTIONAL COUNCIL

Аннотация. Мақалада Конституциялық кеңестің құзіреті және оның актілері туралы баяндалады.

Түйінді сөздер: Конституция, Конституциялық Кеңес, нормативтік-құқықтық актілер.

Аннотация. В статье излагается компетенция Конституционного совета и его акты.

Ключевые слова: Конституция, Конституционный совет, нормативные правовые акты.

Annotation. The article describes the competence of the constitutional Council and its acts.

Keywords: The Constitution, the constitutional Council, the normative legal acts.

Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес құқықтың қайнар көздерінің бірі Конституциялық Кеңес нормалары болып табылады. Конституциялық нормаларға сәйкес көрсетілген актілер қолданылатын құқыққа қатысады.

«Нормалардың құқықтық актілері» заңды біршама нормалы құқықтық қайнар көздері иерархиясынан тыс болды. Қазақстан Республикасының құқықтық тарихында Конституциялық Кеңес нормативтік актілері құқықтың қайнар көзі жүйесімен қалыптаспаған [1, 3126].

Кейбір ғалымдар Конституцияның кезеңдерінің кейбір нормаларының шешімдерінің қабылдауымен Конституциялық құқықтардың қайнар көзі анықталады деп түсінеді.. Бір мезгілде Конституциялық Кеңес Конституциялық заңдылықтың принципі туындауының маңызды рөлін көрсетеді.

«Қазіргі құқық» Конституцияның жағдайын талдағанда /40 бап 1-тар/ Сапарғалиев Ф.С. былай тұжырымдайды: ол қайнар көздерін белгілеу жалпы ерекшелігі бүкіл нормалық құқықтардың актілер түрлері оның қайнар көзі бола алмайды. Конституциялық құқықтың қайнар көзінде ол құқықтық қалыптасуының көз қарасының рөлі сондықтан ерекше қасиеті бар қайнар көздер ұлттық құқықтың қалыптасуын ғана талдайды. «Конституциялық құқықтың нормалары ғана емес оның басқа элементтері, принципі, декеративті жағдайы, түсінігі, мақсаты және міндеттері» қарастырылады. Е.Абдрасумованың ойынша нормативті құқықтардың акт Жоғарғы Сот органдарының шешімдерін қосқанда және Конституциялық бақылау органдарына нормативті қасиетті барлары ұқсас нәтижеде түсіндіреді. Бұл амал кейбір қайшылыққа туғызады. Мысалы: құқықтық теория нормаларының акт анықтамасы және құқықтық түсіндірілген тұста, керісінше Конституциялық кезеңдерінің нормалық актілері нормалық қасиеттерді иеленеді және құқықтық қайнар көздерінің шеңберіне кіреді.

А.Т.Ашеуловтың айтуы бойынша – Конституциялық бақылауда Сот органдарының актілік бағасы біркелкі емес, бірақ пост-элеуметтік елдерде сонымен қатар Қазақстан Республикасында көрсетілген практикада, осы органдардың шешімімен Конституциялық Кеңес Конституциялық Соттың құқықтық қайнар көздері болып қалыптаса бастайды. Әртүрлі ғалымдырдың көзқарастары

Конституциялық Кеңес қаулылардың нормативті болуына мынадай ой туады «Міндетті өнеге түсінігі және Конституциялық нормалардың қолдану әртүрлілігі, құқықтық жағдайлары, түрлері Конституциялық Кеңестердің қаулылары ішіне кіреді». Біртіндеп Конституциялық құқық керекті саласы қалыптасады – Конституциялық құқық өнегесі Конституциялық тікелей әрекеті өзіне тән әдіс әрекеттермен жасалады [2].

Конституциялық бақылау органдарының қызметі және қорытынды актілері, оның шешімдерімен міндеттері қабылданады, біздің көзқарасымызда әділ Сот органдарының нақты заңды істерді шешу қызметінде және олардың процесуалды қорытынды іс қағаздары принципін айырмашылығы бар.

Конституциялық бақылау органдарының өнегесі шешімін мойындайды. Оның өзгешелігімен жұмыс істеу бөліміне қарамайды. Сот өнеге ісін құқықтық құбылыс ретінде маңызды сұрақтарды қарауға бағыттайды

Конституцияның қайнар көздерімен басқа құқықтық салаларына Н.В.Виктрук Конституциялық Соттың актілерін ұсынады. Соңғы құқықтық анықтамасы ретінде (қорытынды) жалпы мінезді талдау нәтижесімен заңдарының жағдайы және Конституциялық Сотының басқа да нормативтік акт негізінде білу, Конституциялық құқықтардың белгісіздікті алып тасталуы және құқықтың негізінде Конституцияның Сотының қорытынды шешімдерімен қызмет көрсетед.

Қазіргі уақытта құқықтық өнегені қолдану жолында Қазақстан Республикасының құқықтық саласында теоретикалық және практикалық базалары жоқ.

Біріншіден: Конституциялық бақылау органдарының Сот үкіметі органдарынан көптеген принципті және параметрлі өзгешелігі бар. Қазақстан Республикасының Конституциялық құқықтық заңымен орнатылған осыған орай сатының өнеге ойы құқықтық қайнар көзі болып табылады. Қолданылып отырған аргло-саксондық құқықтық жүйесі соқпағында дамыған. Біздің мемлекетіміздің жағдайына бейімделуі мүмкін емес.

Екіншіден: Конституциялық Кеңес қаулысымен ресмилік акт талдау Конституциялық нормалары өнеге бола алмайды. Өзінің мағынасында Конституциялық нормалар түсінігі және қолданыс өнегесі сол себептен қорытынды нәтиже және оның жиынтығы орналастырған.

Конституциялық Кеңес нормативті қаулылары бұл талданған ресми актілер, осыдан бүкіл салдар шығады. Олар тәртіп ережелерін ұсынады. Конституцияның нормалары талқылануда нормативтік акт сапасы тұтас қызметінде Конституциялық нормасымен бірге яғни құқықтық практика қолданысында еркін мағынасында көрсетіледі. Конституциялық Кеңес нормалары шешімдері дискуссияда ең қиыны сұрақтары туындағанда бұл актілердің жаңашыл талдай беру нормаларына актілердің талданған нормалары жаңашыл мүмкіндік бола алама? Бір жағынан бұл сұраққа жауап беру Конституциялық Кеңес өкілетті заңды органын мойындауын білдіреді, оның мемлекеттік органдар жағдайына қайшы келеді.

Конституциялық Кеңестің нормативтік қаулылары орнын таба отыра «иерархиядан тыс» нормативтік акт, нормативтік құқықтық акт заңында, нақтылы Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесінің қаулылары тек Қазақстан Республикасының Конституциясына негізделеді және басқа да нормативтік құқықтық актілер оған қарсы шыға алмайды. /4бап, 6 тармағы./ [3]. Осыған орай, Конституциялық бақылау органының нормативтік акт шексіз жанама заңды органдардың актілерінен (Парламент) Конституциялық және Президент әдеттегі заңды актілермен және (Конституция және әдеттегі заңдармен) республикалық референдум арқылы қабылдана алуы мүмкін.

Бүкіл Конституциялық Кеңестің актілерінің қысқа және алқымды процесуалды мағынасы бар, өйткені олар процесуалды нормаларының талдануы немесе Конституциялық құқық қолдану ісімен және басқа саладағы ортада немесе Конституциялық бақылау органы өзінің мекемелер ісін және жұмыс істеуін құрайды [4].

Ресми талқыланған Конституциялық норма - Конституциялық Кеңес актісі болып саналады.

Конституциялық Кеңес көрсетілген анализ шешімдерді Конституциялық құқық қайнар көздері процесуалды түріне талдау актілері ғана емес «таза» процесуалды бірақ және Конституциялық нормалардың заңды материалдары болып, заңды рөлде түсіндіріледі.

Құқықтық процесуалды нормаларды қосымша реттеу:

- Процессуалды сипаты бойынша Конституция Кеңестің талдау бойынша;
- 44 баптың 2-тармағында Президенттің процесуалды өкілеттігі;
- 51 бап, 2,3,5-тармақтарында Конституцияда – Қазақстан Республикасының Сенатының депутаттарының және Парламент мәжілісі сайлауының тәртібі;
- Конституцияның 52-бап, 5-тармағы – Парламент депутаттарының өкілеттілігінің

тоқтатылуы;

- Конституцияның 55-бабы, 1-тармағы – Жоғарғы Соттың Төрағасының сайлануы мен орнынан босатылуы;

- Конституцияның 61 бап, 1,2,4,6,7-тармақтары – оның заңдық процесі және кезеңдері;

- Конституцияның 63 бап, 1-тармағы – Парламенттің таратылу тәртібі және басқалары.

Конституцияның құқықтық процессуалды қайнар көзі заңды түріне оның нормаларын құрайтын Конституциялық Кеңестің Регламенті болып табылады. Қарастыруға дайындалған материалдар, Кеңес отырысында тәртібі қарастырылады;

Кеңестің шешімдері және оның қайта қаралуы, Кеңестің шешімдерінің орындалуы және баспаға шығару тәртібі, Төрағаның орнынан босатылу тәртібі.

9-баптың екінші тармағында нормативтік актіде «мекеме сұрақтарының және өзінің қызметінің тәртібі, Конституцияда реттелмеген және әдеттегі жарлық пен Конституциялық Кеңестің регламенті қабылдайды».

Конституциялық Кеңестің шешімі үлкен маңызды рөл атқарады, соттың шығарған шешімі Конституциялық акт болып қабылданбайды. Егер Сот 78-бапты Конституцияға Сәйкес қарастырса, заң және басқа да нормативтік құқықтық акт, қолданысқа келеді.

Процесуалды акт түсінігі Конституциялық Кеңестің шешімі болып табылады.

Конституциялық Кеңес заңның қорытынды тәртібін, жеке актілерді қолданғанда, Конституциялық құқық қасиетін нақты заңды істерді қарастыру шешімі деп түсінеміз. Олардың қабылдануы позитивті және негативті міндетті шарттарды жақтарымен белгілі. Өйткені Президенттің қызметінен мерзімінен бұрын босатылу тәртібінде осы процедураны іске асырғанда тексеріс алдын ала келісіледі, яғни бұл жеке Конституциялық құқық жауапкершілігіне жатады. Конституциялық Кеңес Конституциялық процесуалды қарым-қатынасқа қатысушы болып табылады. Ал оның актілері Конституциялық өндірістің процесуалды іс қағазы болып саналады.

Конституциямыздың өркендеуінің тарихында тәуелсіз Қазақстанның мынадай актісі бір рет мемлекеттің Конституциялық Сотында қаралған;

- Жоғарғы Кеңес легитимді болып табылды, 1994 жылы наурызда қабылданған және 1995 жылы қаңтарда қайта сайлау заңдарында орнатылған фактілердің қателік деп түсіндірілді.

Конституциялық Кеңес аналогиялық актілерінің мәні мен мағынасында мынаны ескерту қажет: құқық қолдану актісін, оларға тән қасиетін.

Нақты заңды немесе дауды шешуге алдын ала келісу міндеттерін, заңды формальды түсінікті Конституциялық құқық қайнар көздерімен жинақтайды [5, 170б].

Конституциялық Кеңестің шешімдері мынадай нысандарда қабылданады:

1) қаулылар, соның ішінде нормативтік қаулылар;

2) қорытындылар;

3) жолдаулар.

Конституцияға сәйкестігі танылған жағдайда:

- Заңдар – оларға қол қойылған сәттерден бастап қайта жаңғыртылады;

- Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары – оларды бекіту процесі қайта жаңғыртылады;

- Президент сайлауы – Республиканың сайланған Президентін тіркеуге әкеліп соғады;

- Республикалық референдум – референдум қорытындыларын қайта жаңғыртуға әкеліп соғады;

- Қазақстан Республикасының Конституциясы 47-бабының 1,2 тармақтарына сәйкес Республика Президентін қызметінен мерзімінен бұрын босату немесе кетіруге байланысты рәсімдер – тиісінше Республика Президентін мерзімінен бұрын босату туралы мәселені одан әрі қарауға жол береді [6].

Қорытынды шешім республикалық ресми басылымдарда мемлекеттік және орыс тілдерінде жарияланады.

Ойымызды қорытатын болсақ кез- келген Конституциялық акті өзіндік ерекшелікпен қабылданып, қолданыста болатын заңдық күші бар құжат және ол қзге заң актілеріне қатысты үстемдікке ие болып келеді. Еліміздің Конституциялық Кеңесінің шешімдер: қаулылар, соның ішінде нормативтік қаулылар; қорытындылар; жолдаулар түрінде болатындығында сөз еттік.

Әдебиеттер:

1. Ғ.Сапарғалиев. Қазақстан Республикасының Конституциялық құқығы. Академиялық курс. Алматы: Жеті Жарғы, 2014ж, 480-бет

2. Қазақстан Республикасының Конституциялық соты туралы. // Халық кеңесі. 2015, 20-маусым
3. Қазақстан Республикасының Конституциясы 30 тамыз 1995 жыл // өзгертулер мен толықтырулар 21 мамыр 2015 жылға // Алматы: Жеті жарғы, 2015. -136 бет.
4. Н.Өкеев. Қазақстан Республикасы Конституциясы 26 бабының 3-тармағын, 61 бабының 6-тармағын, 92 бабының 4 –тармағын түсіндіру туралы. Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесінің қаулысы. // Заң газеті. – 2017. 7 шілде.
5. С.К.Амандықова. Қазақстан Республикасының Конституциялық құқығы. Оқу құралы. Астана: «Фолиант», 2011.- 176 бет.
6. Қазақстан Республикасы Президентінің «Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесі туралы» заңдық күші бар жарлығы. (13-бабы). 1995ж, 28-желтоқсан. www.parlam.kz/DocInfo.aspx.

УДК 343.7

Бектаев М.И.

«Тұран-Астана» университетінің магистранты

КОММЕРЦИЯЛЫҚ НЕМЕСЕ БАНКТІК ҚҰПИЯНЫ ҚҰРАЙТЫН МӘЛІМЕТТЕРДІ ЗАҢСЫЗ АЛУ МЕН ЖАРИЯ ЕТУ

НЕЗАКОННОЕ ПОЛУЧЕНИЕ И РАЗГЛАШЕНИЕ СВЕДЕНИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ КОММЕРЧЕСКУЮ ИЛИ БАНКОВСКУЮ ТАЙНУ

ILLEGAL RECEIPT AND DISCLOSURE OF INFORMATION CONSTITUTING COMMERCIAL OR BANK SECRET

Аннотация. Мақалада коммерциялық немесе банктік құпияны құрайтын мәліметтерді заңсыз алу мен жария етудің алдын алу жолдары қарастырылған.

Түйінді сөздер: коммерциялық немесе банктік құпияны құрайтын мәліметтер, оларды заңсыз алу, қылмыс, қылмысты жасау себептері мен жағдайлары, қылмыстардың алдын-алу, жаза.

Аннотация. В статье рассмотрены пути предотвращения незаконного получения и раскрытия сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну.

Ключевые слова: сведения, составляющие коммерческую или банковскую тайну, их незаконное получение, причины и условия совершения преступления, преступления, предупреждение преступлений, наказание.

Annotation. The article considers the ways to prevent illegal receipt and disclosure of information constituting a commercial or Bank secret.

Keywords: information constituting commercial or Bank secrecy, their illegal receipt, the causes and conditions of the crime, crime, crime prevention, punishment.

Банк жүйесі – нарықтық экономиканың ең маңызды әрі ажырағысыз құрылымы. Банктер мен ақша-тауар қатынасы тарихи тұрғыда қатар (параллель) дамып, бір-бірімен тығыз байланыста. Банктер басқарудың барлық деңгейіндегі халық шаруашылығымен күн сайын тікелей байланысты. Банктер арқылы ұдайы өндіріс процесіне қатысушылардың экономикалық мүдделері қанағаттандырылып отыр.

Егеменді еліміз дүниежүзілік қоғамдастықтың ажырамас бөлігі ретінде, адам құқығы мен босатандығының басымдылығын мойындай отырып, демократиялық қоғам және құқықтық мемлекет құруға бекем бел байлағаны төл Конституцияда баянды етті.

Бұл мақсаттарды жүзеге асыру бұрынғы социалистік құқықтың, сот және құқық қорғау органдарының мемлекеттендірілген жазалаушы сипатын идеологиялық және саяси ұрандармен бүркемелеген кеңестік тоталитаризмнен мұраға қалған кеселдерден заң жүйесін тазартуды талап етеді.

Қылмыстық заңдарда құқыққа қарсы мінез-құлық танытуға сенімді тосқауыл қойып, бастамашылдық пен іскерлікті тежейтін тыйым салушылықты алып тастап, адамның шығармашылық әлеуетін негізсіз шектеулерден босату қажет.

Қазіргі нарықтық қатынастардың, еркін кәсіпкершіліктердің жаңа түрлерінің пайда болуына байланысты қылмыстың белгілері мен құрамы одан әрі зерттелуі тиіс.

Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстардың жекеленген түрі банктік қылмыстар болып табылады.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 223-бабына сай:

1. Коммерциялық немесе банктік құпияны құрайтын мәліметтерді, құжаттарды ұрлау, коммерциялық немесе банктік құпияны білетін адамдарды немесе олардың туыстарын сатып алу немесе оларды қорқыту жолымен, байланыс құралдарында ұстап алу, компьютерлік жүйеге немесе желіге заңсыз кіру, арнаулы техникалық құралдарды пайдалану арқылы, сол сияқты бұл мәліметтерді жария ету не заңсыз пайдалану мақсатынды өзге де заңсыз тәсілдермен жинау – жазаланады.

2. Коммерциялық немесе банктік құпияны құрайтын мәліметтерді олардың иесінің келісімінсіз, бұл құпия қызметіне немесе жұмысына байланысты сеніп тапсырылған адамның пайдакүнемдік немесе өзге де жеке басының мүддесінде заңсыз жария етуі немесе пайдалануы, бұл әрекет ірі зиян келтірсе – жазаланады [1; 73].

Нарықтық қатынасқа көшу, бәсекенің дамуы экономикалық, коммерциялық, технологиялық ақпараттарды мұқият қорғауды талап етеді. Ақпараттар, шын және жасырын болған жағдайда ғана нағыз байлық болып есептеледі.

Өнеркәсіптік құпияға тиісті құқылық интеллектуалдық өнімге деген құқықтық оны өндірушіге ғана тиісті екендігіне негізделген, ақпаратты қорғау – мемлекеттің, ұйымның, жеке адамның маңызды да ешкім ала ламайтын құқығы.

Дамыған елдерде құпияландырылған ақпараттардың 50 пайызына дейіні өнеркәсіптік және коммерциялық құпиялар болып табылады. Өнеркәсіп құпиялылығы – интеллектуалдық меншіктің көріністерінің бірі. Сондықтан да мемлекет нені құпиялау керек екенін көрсетуге тиіс емес, бірақ ол құқықты қорғауға және оның мемлекет мүддесіне қайшы келмеуін бақылауға тиіс.

Қылмыстың тікелей объектісі – коммерциялық немесе банктік құпиялардың қорғалуын қамтамасыз ететін қоғамдық қатынастар.

Қылмыс заты – коммерциялық немесе банктік құпия.

Коммерциялық құпия дегеніміз - өзінің үшінші адамға белгісіздігімен құнды, оны еркін алуға болмайтындығы заңға негізделген және иесі оның жасырындылығын қорғау үшін шара қолданатын ақпарат (ҚР Азаматтық Кодексінің 126-бабы).

Банктік құпияға анықтама Қазақстан Республикасы Президентінің 1995 жылғы 31 тамыздағы «Қазақстан Республикасындағы банктер мен банк қызметі туралы» №2444 заң күші бар Жарлығының 50-бабында берілген. Банктік құпияда депозиторлар есебінің бар екендігі, оның иесі және нөмірі, банк клиенттері мен корреспонденттері туралы, осы есептердегі және банктің өз есебіндегі ақшаның қалдығы және қозғалысы туралы, банк операциялары туралы (банктік операциялар жүргізудің жалпы шарттарынан басқа), шкафтарында және жайларында сақтауда тұрған мүліктердің бар екендігі, оның иесі, сипаты және құны жайындағы деректер болады.

Банктік құпия тек есеп (мүлік) иесіне есеп (мүлік) иесінің банкте тікелей қатысуымен берілген жазбаша келісімі бойынша кез келген үшінші адамға, сонымен қатар, заңда қарастырылған жағдайларда, өкімет өкіліне ғана жария етіледі.

АҚШ-та жеке өнеркәсіптің техникалық және технологиялық жетістіктерінің басым көпшілігі (өндіріс құпиясы) ретінде қорғалады. Бұл түсінікке бәсекелік күресте басымдылықты қамтамасыз ететін, заңмен немесе патентпен қорғалмаған, фирма қорғамайтын сол фирманың техникалық, технологиялық, ұйымдық және әкімшілік жетістіктері кіреді. Мұндай құпиялары бар фирмалық құжатнамаларға «компания құпиясы» немесе «компания қызметкерлері үшін құпиялы» деген гриф тағылады. Бұл текті барлық ақпараттар мұнда тауар ретінде қаралады, олардың белгіленген құны болады. Сондықтан да «оның интеллектуалдық тегі ескеріліп, жеке меншікті қорғау туралы заң бойынша күзетке алынады! [2; 108].

Америка заңгерлері «өндіріс құпиясы» терминіне мейлінше толық анықтама бере алмады, сондықтан да АҚШ конгресі 1960 жылы тиісті ұлттық заң қабылдау әрекетінен бас тартты. Дегенмен, мұндай заңдар елдің 22 штатында, жергілікті заң актілері аясында бар. Америка фирмалары өздерінің өндірістік құпияларын қорғауға міндетті түрде шара қолданулары тиіс – ақпараттарды басшылықтың қолына жинақтауға, қызметкерлерді жалдағанда, олардың жұмыс істеген кезде де, жұмыстан шыққанда да қызметтік ақпараттарды жария етпеуін шартқа кіргізуге, фирма сатылған жағдайда да құпияны қорғау кепілдігін көрсетуге тиіс.

Германияда да арам ниетті бәсекелік туралы заң бар, онда коммерциялық немесе өндірістік құпияны бөгде адамға хабарлағаны үшін, мұндай құпияларды білуге талпыныс жасағаны үшін

жауаптылық көзделген. Коммерциялық құпияға, заң, фирма-ұйымдардың сауда қатынастарына, қаражат айналымының көлеміне, өткізу рфногының жағдайына, дайындап берушілер мен тұтынушылардың банктік операцияларына қатысты мәліметтерді жатқызады [3; 99].

Өндірістік құпияға - өнім өндіру тәсілдері, технология, еңбекті ұйымдастыру, техникалық жаңалықтар мен ашылымдар, зерттеу жұмыстарының сипаты мен мақсаты жайындағы мәліметтер жатады [4; 57].

Қылмыстық объективтік жағы – құжаттарды ұрлау, коммерциялық немесе банктік құпияны білетін адамды немесе оның жақындарын сатып алу немесе қорқыту, байланыс құралдарынан ұстап қалу, арнайы техникалық құралдарды пайдалану жолымен, сондай-ақ заңсыз тәсілдер мен тиісті мәліметтерді жинау.

Қылмыста формальдық құрам бар және ол коммерциялық немесе банктік құпия болып табылатын мәліметтерді жинай бастаған кезден аяқталған деп танылады.

Қылмыстың субъективтік жағы – тікелей ниетпен сипатталады.

Субъект – жалпы жасы 16-ға толған, есі дұрыс адам.

Қылмыстық кодекстің 223-бабының 2-бөлігінде коммерциялық немесе банктік құпияны құрайтын мәліметтерді олардың иесінің келісімінсіз, бұл құпия қызметіне немесе жұмысына байланысты сеніп тапсырған адамның пайдакүнемдік немесе өзге де жеке басының мүддесіне жария еткені немесе пайдаланғаны үшін жауаптылық жүктейді.

Жария ету дегеніміз – коммерциялық немесе банктік құпияны құрайтын мәліметтерді заңсыз таратудың әр түрлі тәсілдері, нәтижесінде, олардың иесінің келісімінсіз бұл құпиялар білуге тиіс емес адамға белгілі болады.

Мұндай мәліметтерді пайдалану дегеніміз – сол мәліметтерді коммерциялық немесе банктік құпияның иесіне зиян келтіре алатын кез келген қызмет үшін пайдалану.

Осы мәліметтерді жария етудің немесе пайдаланудың нәтижесінде ірі зиян келуі мүмкін. Қылмыстың құрамы – материалдық, ол зиян келген кезден бастап аяқталды деп саналады, ондай зиянға мүліктік залал, клиенттердің сенімін жоғалту, өндірістік көрсеткіштердің төмендеуі, банкроттық, т.б. жатады. Ірі зиян түсінігі Қылмыстық кодекстің 3-бабына ескертуде берілген.

Қылмыстың субъективтік жағы кінәлінің қасақаналық формасымен сипатталады. Қылмыс жасаудың себебі – бас пайда немесе басқадай жеке бастың мүддесі. Басқадай жеке бастың мүддесіне іштарлық, кек, бәсекеден құтылу әрекеті, т.б. жатады.

Қылмыстың субъектісі – қызмет немесе жұмыс бойынша коммерциялық немесе банктік құпия сеніп тапсырылған адам.

Әдебиеттер:

1. Ағыбаев А.Н. Қылмыстық құқық. Ерекше бөлім: Оқулық. – Алматы: Жеті Жарғы, 2015 ж.
2. В.Н. Кудряцев, В.Е. Эминов. Криминология. -М., 1995.- 205с.
3. Миноковский Г.М. Деятельность органов расследования прокурора и суда по предупреждению преступлений. М., 2011 г.
4. Тасыбаева А.С. Банкілік құқық: Оқу құралы. – Алматы, 2008ж.

УДК 343.42

Наурызбай Е.

«Тұран-Астана» университетінің магистранты

СОТТЫҚ ТАЛҚЫЛАУЫНЫҢ ТІКЕЛЕЙ ЖӘНЕ АУЫЗША БОЛУЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ И УСТНОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО DIRECT AND ORAL TRIAL

Аннотация. Мақалада қылмыстық іс жүргізу заңын талқылай отырып соттық талқылауының тікелей және ауызша болуы жайында айтылады.

Түйінді сөздер: қылмыстық іс жүргізу заңы, сот талқылауы, дәлелдемелер.

Аннотация. В статье говорится о непосредственном и устном судебном разбирательстве с обсуждением Уголовно-процессуального законодательства.

Ключевые слова: Уголовно-процессуальное законодательство, судебное разбирательство, доказательства.

Annotation. The article refers to direct and oral proceedings with a discussion of the Criminal procedure law.

Keywords: Criminal procedure law, trial, evidence.

Заң дәлелдемелерді ғылыми зерттеу барысында ауызшалылық және тікелейлік қағидасын қатаң сақтауды бекіте отырып, іс жайында алынған нәтижелердің жеткіліктілігін қамтамасыз ету үшін сотқа күш түсіру мен ықпал ету мүмкіндігін болдыртпау міндетін алға қояды.

Іс жайында дәлелдемелерді тікелей қараудың маңызы мынада, яғни ол судьяға тұлға тағдырын қылмыстық іс жайында жиналған жазбаша материалдар арқылы емес, ал соттық отырысында тараптармен сол жерде ұсынылған дәлелдемелерді жеке қабылдау арқылы шешуді міндеттейді. Мұндай жағдайлар, егер де сот және жиналатын дәлелдемелер арасында делдалдық буындар болмаған кезде қалыптасады; сот пен іске қатысушы тұлғалар арасында дәлелдемелер сотпен басты түрде бастапқы ақпараттық қайнар көзден қабылданатын болса;

Сот алдын сотқа дейін тергеудің жауап алу хаттамасында бекітілген емес, ал соттық отырысында олардан жеке алынатын фактілер жайында сотталушының, жәбірленушінің, куәнің басқа да адамдардың айғақтарын тікелей қабылдайды; тек соттық отырысында зерттелетін дәлелдемелер арқылы іс жайында қорытынды жасауға болады.

ҚР-сы ҚДЖК-нің 349-бабына сәйкес, сотталушының іс жайында сотқа дейін әзірлік барысында берген айғақтарын жария етуге, сондай-ақ, жауап алу хаттамасына қоса берілген оның айғақтарының дыбыс жазбасын, бейне жазбаны немесе киноға түсірілімін жаңғыртуға осындай жағдайларда:

1. Сотталушыны сотта айғақ беруден бас тартқан уақытта;
2. Іс сотталушы болмаған кезеңде қаралғанда;
3. Соттық талқылауымен алдын сотқа дейін тергеу барысында берілген айғақтардың арасында елеулі қайшылықтар болғанда жол беріледі.

Тікелейлік талабынан шыға отырып, сот үкімде сол соттық отырысында тікелей, жан-жақты, толығымен әрі объективті зерттелген дәлелдемелердің негізінде қана қорытынды жасайды [1].

Мұндай ережеден айрықша жағдайларға сот тергеуінің қысқартылған тәртібінде қана жол беріледі. Сот тергеуінің осындай тәртібінде сот тараптармен сотта дауланған және анықтау өндірісінде алынған дәлелдемелерге сот үкімі негізделеді.

Қандай да бір қылмыстық ізге түсу органдары мен басқа да соттарға іс жүргізушілік іс-әрекеттерді жүргізуді тапсыруға заң жол бермейді.

Тікелей қабылдау, ереже бойынша, қылмыстың белгілі мән-жайлары жайында ең бірінші азаматтың аузынан тыңдау, көру және білу мүмкіндігіне ие болу үшін сотқа шақырылуға жататын бүкіл адамдардың соттық отырысына келуін қамтамасыз етуді сот міндеттеу секілді қандай да бір буындарды айырады.

Сот үшін жеке және тікелей қабылдау - жиналған дәлелдемелерге оң баға беру үшін керек, себеп дәлелдемелерді тікелей ғылыми зерттеу арқылы сотта іс жайында алынған дәлелдемелердің бүкіл жиынтығын толығымен көлемде бір мезгілде тексеру үшін жағдайлар туындайды.

Тек соттық отырысында қана кез келген айғақтарға жекелеген түрде баға беру үшін сындарлы әрі анықталған тексерістерді жүргізу мүмкіндігі туындайды. Сонымен бірге, дәлелдемелерді тікелей зерттеу- сотқа тек қылмыстық құқықбұзушылық дерегі жайында мәліметтерді жеке қабылдауға қана емес, ал дәлелдемелік ақпарат жайында мәліметтерді тікелей қабылдауға мүмкіндік береді (психикалық толығымен құрамдылығы т.б) себеп, жауап алушының психикалық жағдайы жайында білу іс жайында шешім қабылдау мен бағалау үшін зор маңызға ие болады. Тікелейлік қағидасы сотталушы жайында ішкі сенімді қалыптастыру үшін ерекше орынға ие, себеп сотталушымен тікелей қатынас жасау арқылы сотта ол жайында объективті ой қалыптасады. Тек осылай және бұл арқылы қана сотталушының кінәлілігі және кінәлі еместігі жайында сотта ішкі сенім қалыптасады [2,20].

Істің дәлелдемелерін судьямен тікелей қабылдау ауызшалылық қағидасымен тығыз байланысты. Ауызшалылық - тікелейліктің міндетті шарты. Істі ауызша қарау тек дәлелдемелерді зерттеудің нысаны ретінде қана емес, сондай-ақ, сот тергеуіне қатысатын тұлғалар мен іс жүргізушілікке қатысушылармен қарым-қатынас жасаудың құралы ретінде орын алады.

Соттық талқылауы барысындағы ауызша жүргізу қағидасының маңызы мынада, яғни жауап алынушы тұлға сотта ауызша айту арқылы өзінің айғақтарын береді, ауызша өтінішінің мәлімдейді, ауызша мәселерді қояды, сондай-ақ, ауызша жариялау нысаны арқылы қылмыстық істің жазбаша материалдары зерттейді. Сот отырысында сотпен қабылданатын бүкіл шешімдер барлығына естілетін түрде жарияланады. Соттық талқылауының ауызша нысаны дәлелдемелерді зерттеуде

тараптардың белсенді қатысуын қамтамасыз етеді және тек ауызша айғақтардың тікелейлігі айғақтардың бәсекелестігін толығымен көлемді қолдауға бейімделген (айыптау және қорғау тарабы) және ол сотты қылмыстық істер жайында сот төрелігін іске асыратын орган ретінде бөліп қарастырады [3,89].

Сот іс жүргізушілігінің ауызша жүргізілуінің арқасында сотта орын алатын жағдайлар бүкіл қатысушыларға қол жетімді болады және оны екінші рет қайталамауға болады әрі уақыт үнемділігін арттырады. Қорыта айтқанда, ауызшалылық қағидасын жариялылықты, бәсекелестік пен тікелейлікті айқындаудың бірден бір алғы шарты деп айтуға әбден болады.

Соттық талқылауының ауызшалылық және тікелейлік талаптарын сақтау – бәсекелестік қағидасын сақтай отырып, істің мән- жайларын сотпен жеке зерттеудің ажырамас алғышарттары болып табылады. Соттық талқылауының ауызша жүргізу және тікелейлік қағидасы соттық отырысында табыс етілген дәлелдемелері зерттеудің сыртқы нысаны ретінде орын алады [4,96].

Дәлелдемелерді тікелей ғылыми зерттеу судьяның іс жайында ұсынылған дәлелдемелерді жеке оқын-үйрену міндетінен көрінеді. Сонымен бірге, заң ақпараттарда орын алған таным дістерін анықтайды: сот сотталушының, жәбірленуші мен куәнің айғақтарын тыңдайды, сарапшы қорытындысын жариялайды және зерртейді, заттай дәлелдемелерді қарайды, хаттамалар мен өзге құжаттарды жариялайды, сонымен бірге дәлелдемелерді зерртеу жайында басқа да сот іс-әрекеттерін жүргізеді. Бұл дәлелдемелерді зерттей отырып, сот дәлелдеуге жататын істің мән- жайларын бекіту үшін олардың қатыстылығын, жол берушілігін, жеткіліктілігі мен шынайылығын өзінің ішкі сенімі жайында бағалайды.

Іс жайында дәлелдемелерді судьямен тікелей жеке қабылдау соттың бірінші сатысына соттық отырысында олармен зерттеліп бекітілген фактілік мәліметтерге қатысты өздерінің қорытындылары мен пікірлерін негіздеуге мүмкіндік береді. Егер де соттық талқылауы барысында алдын сотқа дейін тергеу материалдары сотпен немесе тараптармен ұсынылмаса, онда олар сот үкімінің негізіне жатқызылмайды.

Алайда, заңнама егер де де соттық талқылауы барысында судьямен жеке қабылданатын дәлелдемелердің қайнар көздері қол жетімсіз болған жағдайларда тікелейлік қағидасынан кейбір ауытқушылықтар мүмкіндігіне жол береді.

Егер де сотталушы айғақ беруден бас тартса немесе дәлелді себептер жайында куә не жәбірленуші соттық отырысына келмеген жағдайларда, заң ертеректе сотпен алынған немесе алдын сотқа дейін тергеу жүргізуде алынған олардың айғақтарын жариялау мүмкіндігіне жол береді.

Осындай жариялау жайында шешімді сотпен қабылдау үшін негіз ретінде алдын сотқа дейін тергеу барысындағы куә мен жәбірленуші айғақтарының арасындағы елеулі қайшылықтарды табу орын алады.

Тікелейлік қағидасын толығымен іске асырудың алғы шарты ретінде соттық отырысында дәлелдемелерді зерттеудің ауызша нысаны табылады. Ауызшалылық сотталушының, куәнің, жәбірленушінің немесе соттық талқылауының басқа да қатысушыларының айғақтарын соттық отырысында соттың тікелей тыңдау міндетінен көрінеді және іс үшін маңызы бар хаттамалар мен басқа да құжаттар толығымен немесе ішінара жариялануы керек.

Соттық отырысы барысында іс материалдарының мазмұны жарияланбаса немесе оқылмаса, онда ол сотталушыға тағылған айыпқа қатысты тараптардың пікірлері мен ойларын негіздей алмайды. Соттық талқылауының ауызша жүргізу қағидасы зерттелінетін дәлелдемелерді бағалаудағы тараптардың ойларын ауызша мазмұндау мен істің керекті материалдарымен жеке танысудың мүмкіндігін болдыртпайды.

Әдебиеттер:

1. ҚР-ның құқықтық саясатының концепциясы, 6 қазан 2010 жылы.
2. Лукашевич В.З. Гарантии прав обвиняемого в стадии предания суду. Л., 2006.
3. Абдиканов Н.А. Организация главного судебного разбирательства по уголовным делам в Республике Казахстан. Алматы., 2001.
4. Капсаямов К.Ж. Уголовно-процессуальное принуждение: гарантии, принципы, реализация. Астана: Фолиант, 2001. – 160 с.

УДК 347.9

Тленчиев Алан Тулебаевич

магистрант 2 курса кафедры «Национальное и международное право»

ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ДОЛЖНИКОВ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ И УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ

Аннотация. Мақала Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің, Қылмыстық кодексінің және «Атқарушылық іс жүргізу және сот орындаушыларының мәртебесі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының, сонымен қатар атқару құжаттарын және сот актілерін орындамағаны үшін әкімшілік және қылмыстық жауаптылыққа тарту мәселелерін реттейтін басқа да құқықтық актілерді қолдану барысында туындайтын күрделі сұрақтарды талдауға арналған.

Бұл мақаланың шегінде атқарушылық іс жүргізу саласындағы барлық қиыншылықтарды талдап шығу мүмкін емес, сондықтан, автор бұл саланы жетілдіру бойынша ұсыныстарды әзірлеу мақсатында атқару ісін зерттеуді жалғастырады.

Автормен анықталған қиыншылықтарды жою бойынша және қолданыстағы заңнама құрылысының тиімділігін жоғарлату және біркелкі қолданылуын қамтамасыз етудің ұйымдастырушылық-құқықтық сипаттағы шаралар тізімі ұсынылған.

Түйінді сөздер: әкімшілік құқық, әкімшілік құқық бұзушылық, қылмыстық құқық, қылмыстық құқық бұзушылық, қайшылықтар, соқтығысулар, атқарушылық іс жүргізу, сот актілерін орындамау.

Аннотация. Статья посвящена анализу проблемных вопросов, связанных применением Кодекса об административных правонарушениях, Уголовного кодекса и Закона Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», а также других правовых актов, регулирующих вопросы привлечения к административной и уголовной ответственности за неисполнение судебных актов и исполнительных документов.

Все имеющиеся проблемы в рамках данной статьи проанализировать не представляется возможным, поэтому автор намерен продолжать изучать вопросы исполнительного производства с целью разработки рекомендаций для совершенствования этой сферы.

Автором предлагаются ряд мер организационно - правового характера по устранению выявленных проблем и улучшению имеющейся законодательной конструкции, в целях повышения эффективности и единообразного применения.

Ключевые слова: административное право, административное правонарушение, уголовное право, уголовное правонарушение, противоречия, коллизии, исполнительное производство, неисполнение судебных актов.

Annotation. The article is devoted to the analysis of problem issues connected to application of the Code on Administrative Violations, Criminal Code and the Law of the Republic of Kazakhstan “On Execution Proceedings and the Status of Executors”, and other legal acts regulating issues of bringing to administrative and criminal liability for non-execution of judicial acts and executive documents.

It does not seem possible to examine all existing problems within the presented article therefore the author intends to continue to study the issues of execution proceedings with the purpose of developing recommendations for improving this area.

The author suggests a number of organizational and legal measures to eliminate the revealed problems and to improve the current legislative design, for efficiency and uniform application improve its legislative design, for efficiency and uniform application.

Key words: Administrative Law, administrative violation, Criminal Law, criminal offense, contradictions, collisions, execution, non-execution of the court acts.

Всеобщей декларацией прав человека, принятой резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948 г., закреплено право каждого человека на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом [1].

Конституция Республики Казахстан содержит аналогичную норму, согласно которой каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод. При этом реализация этих норм и эффективность восстановления прав напрямую зависит от реального исполнения судебных актов.

Хоть в соответствии со ст.76 Конституции и закреплено, что решения, приговоры и иные постановления судов имеют обязательную силу на всей территории Республики, но фактическую реализацию этой нормы в части уголовных наказаний, связанных с лишением и ограничением свободы, обеспечивает уголовно-исполнительная система государства, а в части гражданских решений, уголовных штрафов, конфискации и т.п. система судебных исполнителей [2].

Закон Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (далее - Закон) своими задачами определяет обязательное и своевременное принятие мер, направленных на принудительное исполнение исполнительных документов [3].

Помимо мер по обеспечению исполнения исполнительных документов, установленных ст.ст.32-35 Закона, ответственности за невыполнение законных требований судебного исполнителя, оговоренной ст.128 Закона, действенным механизмом, призванным обеспечить исполнение судебных актов является административная и уголовная ответственность.

Согласно ст.669 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП) неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта и исполнительного документа влечет штраф на физических лиц в размере пяти месячных расчетных показателей либо административный арест на срок до пяти суток, на должностных лиц, частных нотариусов, частных судебных исполнителей, адвокатов – в размере двадцати месячных расчетных показателей или административный арест до пяти суток, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – в размере тридцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере сорока, на субъектов крупного предпринимательства – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей [4].

Правом составления протокола об административных правонарушениях в соответствии со ст.126 Закона обладают государственные судебные исполнители (далее - ГСИ). Статьей 148 Закона на частного судебного исполнителя (далее – ЧСИ) возложена обязанность при наличии оснований направлять в территориальный орган (отдел) материалы для составления протокола об административном правонарушении [3].

Некоторые практики высказывают мнение, что эта норма является препятствием для исполнения судебных актов, ведь после реализации требований ст.138 Закона и 27 шага Плана нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства основная масса исполнительных документов находится в производстве ЧСИ (около 96 %). Другими словами, ими предлагается помимо ГСИ правом составления протокола наделять и ЧСИ [5].

Вместе с тем, на наш взгляд, это не является реальной причиной столь низкого процента привлеченных к ответственности по отношению к количеству внесенных представлений. Кроме того, законодательное закрепление этой инициативы будет противоречить вектору перемен судебной системы, озвучиваемой Председателем Верховного Суда Республики Казахстан Асановым Ж., который неоднократно заявлял о намерении разгрузить суды от несвойственных дел и работы. Органы юстиции выполняют роль определенного правового фильтра, не допуская направления в суд явно «сырых» и необоснованных материалов.

Так, по данным уполномоченного органа по г.Астане в 2018 году от ЧСИ поступило 1266 материалов о привлечении к административной ответственности должников. Вместе с тем, по 948 материалам принято решением об отказе в составлении административного протокола либо вынесении постановления о привлечении к административной ответственности [6].

Основная причина - неполнота материалов, неявка лица, вопрос о привлечении к административной ответственности которого ставится ЧСИ.

Так, в январе 2018 года ЧСИ «К» было направлено в Департамент юстиции г.Астаны 146 материалов о привлечении должников к административной ответственности, к которым были приложены только постановления о возбуждении исполнительного производства и исполнительный документ.

В марте прошлого года этот же ЧСИ направил 71 представление о привлечении должников к ответственности, в которых отсутствовали объяснительные должников, повестки, требования без отметки о получении, сведения об имущественном положении должников и т.д.

При этом ст.766 КоАП предусмотрено, что подлежат доказыванию события и признаки состава административного правонарушения, виновность физического лица в совершении этого правонарушения, характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением, а ст.10 КоАП устанавливает презумпцию невиновности, т.е. лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, считается невиновным, пока его виновность не будет

доказана в предусмотренном КоАП порядке и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа (должностного лица), рассмотревшего в пределах своих полномочий дело.

Также физическое лицо подлежит административной ответственности только за те правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Объективное вменение, то есть административная ответственность за невиновное причинение физическим лицом вреда, не допускается (ст.11 КоАП).

В целом почти 93 % направляемых представлений имели серьезные недочеты и в них отмечалась формальность при сборе материалов.

Другой причиной является требование ст.744 КоАП о том, что при рассмотрении дела об административном правонарушении, совершение которого влечет административное взыскание в виде административного ареста, присутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, обязательно.

В случае уклонения указанных лиц от явки по вызову судьи, органа (должностного лица), рассматривающих дело об административном правонарушении, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, это лицо может быть подвергнуто приводу. Определение суда о приводе исполняется судебным приставом или органом внутренних дел; определение органа (должностного лица), рассматривающего дело об административном правонарушении, – органом внутренних дел (полицией).

ЧСИ в единичных случаях использовали право, представленное им п.5 ст.27 Закона, то есть привод уклоняющегося от явки на основании постановления, санкционированного судом. Органы внутренних дел мер к реализации требований приведенного пункта Закона и ч.4 ст.744, ст.790 КоАП, не принимали, надлежаще оформленные постановления о приводе игнорировали.

При этом такое бездействие не находило надлежащей оценки, так как жалобы на подобного рода факты ни в органы прокуратуры, не в суд не подавались. В данном случае, учитывая, что неявка к должностному лицу, составляющему административный протокол, либо в суд является способом должника уйти как от ответственности, так и от исполнения судебного акта, принимая во внимания тяжесть совершаемого правонарушения, посягающего на конституционные нормы, было бы целесообразным для ст.669 КоАП исключить в ст.744 КоАП обязательное участие правонарушителя.

Одним из путей решения проблемы, на данном этапе, связанной с принудительным приводом явилось дополнение Закона статьей 35-1, внесенное Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 21.01.2019 г. [7].

Так, конкретизированы основания для привода – их осталось всего два: 1) для составления протокола об административном правонарушении; 2) при составлении протокола описи и ареста имущество. Теперь привод осуществляется судебным исполнителем с участием сотрудника органа внутренних дел путем принудительного препровождения к месту совершения исполнительных действий на срок не более трех часов и только в рабочие дни с девяти до восемнадцати часов.

Кроме того, по имеющейся практике виновные лица по ст.669 КоАП привлекаются в основном к штрафу (согласно таблице № 5 отчета о привлечении должников к административной ответственности по материалам ЧСИ по итогам 2018 года из 122 привлеченных по ст.669 КоАП лишь 16 назначено наказание в виде ареста, то есть всего 13 %), что в свою очередь, к итак неисполненному первоначальному судебному акту добавляет штраф, исполнение которого со стороны правонарушителя под большим вопросом. При этом здесь следует учитывать, что если должником является юридическое лицо, то согласно п.6-2 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан «Об ответственности за неисполнение судебных актов» от 19.12.2003 г. № 12 (далее - НП № 12) привлечению к административной ответственности по ст.669 КоАП подлежит юридическое лицо (данные изменения были внесены 20.04.2018 г.) [8].

В данном случае возможно было бы закрепить на законодательном уровне применение административного ареста в виде санкции в ст.669 КоАП ко всем правонарушителям-физическим лицам, за исключением тех, которые оговорены в ч.2 ст.50 КоАП. Другим вариантом может быть автоматическая замена штрафа по рассматриваемой статье на арест в случае неуплаты в определенный период по аналогии с неуплаченным уголовным штрафом (ч.6 ст.41 УК).

Если же вышеуказанные меры, предусмотренные Законом и КоАП, не способствовали исполнению судебного акта или исполнительного документа, то по прошествии определенных ст.ст. 139, 430 УК

сроков, судебный исполнитель инициирует вопрос о привлечении должника к уголовной ответственности.

Порядок и основания привлечения виновных лиц к уголовной ответственности по данным нарушениям регулируются Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексом, Законом, НП № 12 и совместным приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 12.10.2016 г. № 867 и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 13.10.2016 г. № 981 [9].

Согласно НП № 12 в представлении (сообщении) о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности судебный исполнитель должен указать, какие меры противодействия его требованиям предприняты должником или иными лицами, свидетельствующие о неисполнении судебного акта.

Вместе с тем, неоднократные анализы, проведенные органами прокуратуры, внутренних дел и юстиции, жалобы взыскателей свидетельствуют о формальном отношении к данному требованию со стороны большинства судебных исполнителей, которые не утруждают себя надлежащим сбором материалов, подтверждающих факты неисполнения судебного акта, и воспрепятствования этому.

При этом в данной сфере правоотношений сложилось неправильное, на наш взгляд, понимание наличия признаков уголовного правонарушения. Неисполнение судебного акта на протяжении 3 (алименты) либо 6 месяцев воспринимается самостоятельным основанием для инициирования привлечения к уголовной ответственности.

Статья 4 УК указывает, что единственным основанием уголовной ответственности является совершение уголовного правонарушения, то есть деяния, содержащего все признаки состава преступления либо уголовного проступка, предусмотренного настоящим Кодексом.

При обращении к разъяснениям, известного ученого профессора И.Ш. Борчашвили: «Состав уголовного правонарушения сам по себе не выступает основанием уголовной ответственности; он помогает определить, какое уголовное правонарушение совершено и какой статьей УК предусмотрена уголовная ответственность. Под составом уголовного правонарушения понимается совокупность объективных и субъективных признаков, описанных в уголовно-правовой норме, необходимых и достаточных для признания совершенного деяния в качестве уголовного правонарушения. Каждый из признаков состава уголовного правонарушения несет в себе юридическую нагрузку, и только в совокупности они могут служить основанием для уголовной ответственности лица за совершенное деяние» [10, с.87].

В соответствии с ч.2 ст.10 УК преступлением признается совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное УК под угрозой наказания в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ограничения свободы, лишения свободы или смертной казни.

Статья 19 УК устанавливает, что лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные деяния (действия или бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина.

Другими словами, при отсутствии реальной возможности исполнить судебный акт в действиях должника не будет состава уголовных правонарушений, предусмотренных ст.ст.139, 430 УК.

Под реальной невозможностью исполнить судебный акт, исполнительный документ следует считать отсутствие у должника имущества и денежных средств, на которые может быть обращено взыскание, невыплата работодателем заработной платы, приостановление выплаты пенсии и пособия, длительное заболевание, в связи с которым должник находится на лечении и не получает пособие по нетрудоспособности и заработную плату, нахождение на принудительном лечении от алкоголизма, наркомании, токсикомании и туберкулеза по постановлению суда; переобучение в связи с получением в будущем другой работы, по специальности, которой ранее должник не владел, и другие причины, в силу которых должник реально не имеет возможности в определенное время исполнить судебный акт.

При этом этим же нормативным постановлением предусмотрены определенные рычаги, побуждающие должника принимать активные действия к поиску возможностей для исполнения судебного акта.

Это отказ должника обратиться в компетентные органы для постановки его на учет как нуждающегося в трудоустройстве, который по истечении 3 месяцев с момента уведомления будет считаться уклонившимся от исполнения вступивших в законную силу судебных актов, исполнительного документа.

Также отсутствие у должника реальной возможности исполнить судебный акт, исполнительный документ не будет иметь место в том случае, если он, должник, состоял на учете в качестве безработного, отказывается от предложенного вакантного места.

Указанные положения, а также совместный приказ министра юстиции Республики Казахстан от 07.06.2017 г. № 689 и министра труда и социальной защиты Республики Казахстан от 07.06.2017 г. № 153 «Об утверждении порядка взаимодействия по вопросам трудоустройства лиц, имеющих задолженность по алиментам более трех месяцев», должны были минимизировать количество исполнительных документов по проблемным алиментам либо обеспечить неотвратимость наказания за уклонение от обязанности платить алименты [11]. К нашему сожалению, на данном этапе можно констатировать, что положения НП № 12 судебными исполнителями в полной мере не реализуется.

Количество направленных представлений о привлечении к уголовной ответственности и фактическое количество зарегистрированных досудебных расследований, а также принятых итоговых процессуальных решений ярко свидетельствует об их качестве и содержательности.

Кроме того, подтверждением этому служит отсутствие адекватного количества жалоб со стороны судебных исполнителей в порядке ст.ст.105, 106 УПК по отношению к количеству списанных в номенклатурное дело либо возвращенных в порядке ч.5 ст.181 УПК представлений.

Еще одним веским аргументом, позволяющим не исполнять в полной мере требования исполнительного документа либо существенно занижать возможные выплаты является содействие со стороны отдельных лиц в предоставлении фиктивных документов должникам, которые их впоследствии предъявляют судебным исполнителям (представление справки с ИП или ТОО о трудоустройстве с минимальной заработной платой, отчислением всех налогов и платежей, но фактическим отсутствием на данном рабочем месте).

Вместе с тем, должный правовой анализ, а также инициирование ответственности таких лиц со стороны судебных исполнителей в необходимой степени не осуществляется.

Полагаем, что такие действия несут серьезную общественную опасность, в том числе посягают на конституционные нормы. Если рассматривать эти действия через призму ст.139 УК, то они посягают на нормальное развитие и материальный достаток подрастающего поколения.

Учитывая, что такие факты имеют неединичный характер, а должной правовой оценки не получают, нами предлагается возможность дополнения в этой части ст.385 УК либо ч.5 ст.28 УК путем рассмотрения действий таких лиц через призму пособничества к совершению преступления.

По итогам проведенного анализа, полагаем необходимым принять следующие организационно-правовые меры:

- на системной основе, как того и требует отраслевой Закон, повышать профессиональную грамотность судебных исполнителей, в частности знание норм УК, УПК, Закона, нормативных постановлений и подзаконных актов;
- проводить систематические ведомственные и органов прокуратуры проверки на предмет соблюдения учетно-регистрационной дисциплины и наличия фактов укрытия от учета уголовных правонарушений с постановкой вопроса о привлечении виновных лиц по ст.433УК;
- совместное изучение органами прокуратуры и юстиции качества внесенных представлений судебными исполнителями о привлечении к уголовной ответственности должников, и дальнейшее рассмотрение вопроса об ответственности судебных исполнителей, в том числе рассмотрение вопроса о приостановлении либо лишении лицензии за систематические нарушения при инициировании досудебного расследования (либо за невнесение представлений при наличии признаков уголовного правонарушения, предусмотренного ст.ст.139, 430 УК);
- обязательное обжалование незаконных постановлений органа уголовного преследования судебным исполнителем в порядке ст.ст.105, 106 УПК, как того требует НП № 12;
- изменение степени оценки эффективности деятельности следственных (дознание) подразделений органов внутренних дел с включением в данный показатель результативности расследования (дознания) по уголовным делам, предусмотренным ст.ст.139, 430 УК;

Широкое применение рассматриваемых норм действующего законодательства позволит выработать единообразную судебно-следственную практику, а также качественные критерии и содержательное наполнение представлений судебных исполнителей, а в перспективе станет существенным профилактическим средством, что будет способствовать продолжением правовой реформы проводимой Республикой Казахстан, а также обеспечит реализацию конституционных положений, закрепленных в ст.76 Конституции Республики Казахстан.

Литература:

1. Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948 г.
2. Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме 30.08.1995 г. (с изм. и доп. по состоянию на 10.03.2017).
3. Закон Республики Казахстан от 02.04.2010 г. № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (с изм. и доп. по состоянию на 21.01.2019 г.).
4. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 05.07.2014г. №235-V (с изм. и доп. по состоянию на 21.01.2019 г.).
5. План нации - 100 конкретных шагов по пяти институциональным реформам, программа Президента Республики Казахстан от 20.05.2015 г., <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000100>.
6. Выступление и.о.руководителя управления по обеспечению исполнительного производства Департамента юстиции г. Астаны, Саменкулова А. 16.01.2019 г. на совещании об итогах деятельности частных судебных исполнителей за 2018 год, <https://www.facebook.com/245324076146869/posts/276995896313020/>.
7. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 21.01.2019 г. № 217-VI.
8. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан «Об ответственности за неисполнение судебных актов» от 19.12.2003 г. № 12 (с изм. и доп. по состоянию на 20.04.2018 г.).
9. Совместный приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 12.10.2016 г. № 867 и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 13.10.2016 г. № 981 «О взаимодействии при направлении, приеме и рассмотрении материалов по вопросам привлечения к уголовной ответственности физических лиц и руководителей юридических лиц за неисполнение судебных актов и исполнительных документов», https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34914132#pos=1;-310.
10. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Общая часть (том 1) Борчашвили И.Ш. / Под общ. ред. Ген. прокурора РК, Гос. советника юстиции I кл. Даулбаева А.К. – Алматы: Жеті Жарғы, 2015. – 504 с.
11. Совместный приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 07.06.2017 г. № 689 и Министра труда и социальной защиты Республики Казахстан от 07.06.2017 г. № 153 «Об утверждении порядка взаимодействия по вопросам трудоустройства лиц, имеющих задолженность по алиментам более трех месяцев», <https://bestprofi.com/document/1657963595?0>.

Муканова С.Н.

«Тұран-Астана» университеті

«Педагогика және психология» мамандығының магистранты

ТҰЛҒАНЫҢ ШЫҒАРМАШЫЛЫҚ БЕЛСЕНДІЛІГІ

Қазіргі жаһандану жағдайында мемлекет әлемдік білім беру кеңістігіне кірген кезде болашақ мамандарды даярлау сапасын арттыруға ерекше көңіл бөлінеді. Осы тұрғыдан Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Елбасы Н.Назарбаевтың «100 нақты қадам» бағдарламасында «отыз дамыған елдерге қосылу үшін адам капиталының сапасын арттыру және кадрлардың бәсекеге қабілеттілігін арттыру қажет» деген нақты міндеттер қойылды.

Осыған орай, ағымдағы заманауи білім беру әлемнің жетекші мемлекеттерінің бәсекеге қабілетті талаптарына және инновациялық дамудың стратегиялық дамыту бағытына сәйкес құрылуы қажет. Бұл жағдай әлемдік білім беру кеңістігінде жан-жақты интеграциялық білімге құмар, күнделікті өзгерістерге тез бейімделетін, өз бетімен шығармашылық іс-әрекеттер жасай алатын, әлеуетті, зияткер ұлтты қалыптастыруды талап етіп отыр.

Қазіргі уақытта барлығы өз даралығын сыртқы түрде де, қандай да бір шешім қабылдауда да көрсетуге тырысады. Көптеген адамдар күнделікті өмірлік міндеттерді шешуге шығармашылық көзқарас танытуға тырысады.

Кейбір ғалымдар шығармашылық қабілеттер кез – келген адамға, кез-келген қалыпты білім алушыға тән деп пайымдайды, ең бастысы-бұл қабілеттерді ашып, оларды дамыта алады.

Шығармашылық ұғымының бірнеше түсініктері бар, бірақ олардың барлығы дарындылық пен шығармашылық қабілеттерге байланысты.

Әр түрлі сөздіктерде бұл ұғымның әртүрлі түсіндірмесі беріледі. Мысалы, үлкен түсіндірме психологиялық сөздікте Артур Ребердің редакциясы осындай анықтама береді:

Шығармашылық-бірегей және жаңа болып табылатын шешімдерге, идеяларға, ұғымдарға, көркем формаларды, теорияларды немесе кез келген өнімдерді жасауға әкелетін ақыл-ой процестері.

Қысқаша психологиялық сөздікте А. В. Петровский және М.Г.Ярошевский редакциясымен осы ұғымның келесі түсіндірмесі берілген:

Шығармашылық-дарындылық, шығармашылыққа қабілеттілік деңгейі, тұлғаның тұрақты сипаттамасын құрайды.

Шығармашылық қабілет болғанымен де тұлға бойында ерік жігері болмаса онда нәтиже шықпауы мүмкін. Сондықтанда тұлғаның шығармашылық қабілеттерін қалыптастыру оның ерік жігерін қалыптастырумен сабақтасады.

"Шығармашылық" және "белсенділік" ұғымдарының "шығармашылық белсенділік" ұғымындағы мағыналық жүктемеге тең болатын ұғымдар ретіндегі рөлі дәлелденген. Шығармашылық адамның белсенділігі мен дербестігінің нәтижелі түрі ретінде қарастырылып, шығармашылық пен жаңашылдықтың өзара байланысына баса назар аударылады. Адамның қызметі және оның белсенділігі адамның белсенділігі оның өмірлік күштерінің көрінісі оның дамуының алғышарты және нәтижесі болып табылады деп болжайды. Адам белсенділіктің репродуктивті-еліктеу деңгейінде басқа адамның тәжірибесіне сүйене отырып, қызмет тәжірибесін жинақтайды; іздестіру-орындаушылық – тапсырманы қабылдайды және оны орындау жолдарын өз бетінше іздейді; шығармашылық жағынан-өзі міндет қойып, жаңаларын сайлайды, оны шешудің бірегей жолдары.

ЖОО студентінің шығармашылық белсенділігі студентке қатысты іс-әрекеттің мазмұны мен процесіне, оның білім мен іс-әрекеттің тәсілдерін табысты меңгеруге ұмтылуында, іс-әрекеттің мақсатына жетуге адамгершілік-жыныстық күштерді жұмылдыруда көрінетін жеке тұлғаның іс-әрекетінің сапасы. ЖОО студентінің шығармашылық белсенділігінің сипаттамасы келтіріледі. Студенттердің шығармашылық белсенділігін дамыту формалары, әдістері мен құралдары қарастырылады. ЖОО студенттерінің шығармашылық белсенділігін дамыту формасы ретінде жобалау студиясын пайдалану тиімділігі дәлелденеді.

Шығармашылық белсенділікті қалыптастыру мәселесі – бұл жаңа ғылыми проблема емес. Бұл ұғым пәнаралық санат мәртебесіне ие болды және психолог та, педагог та әзірлейді. Лук, А. М. Матюшкин, Я. А. Пономарев, С. Л. Рубинштейн, М. Г. Якобсон; В. И. Андреев, И. П. Волков, В. И. Загвязинский, Г. И. Щукина және басқа да белгілі ғалымдар әртүрлі шамада шығармашылықтың және жеке тұлғаның шығармашылық белсенділігінің мәселесіне көңіл бөлді. Атап айтқанда, соңғы жылдардағы ғылыми кезеңдерге жүгіну бұл мәселе қазіргі зерттеушілердің назарында екенін көрсетеді. Шығармашылық белсенділікті зерттеу барысында біз ЖОО студенттерінің шығармашылық белсенділігіне назар аудардық. Осы мәселеге С. М. Варнавских, Н.К. Джамирзе, Л. В. Иванова, О. Л. Раковской, В. П. Строкова, Н.В. Тальтевской, Б. К. Укуевой, Н.В.Филисюк, И. В. Фуфаева және т. б. зерттеген.

Шығармашылық нәтижесі ғылыми жаңалықтар, өнертабыстар, жаңа музыкалық, көркем шығармаларды жасау, дәрігер, мұғалім, суретші, инженер және т.б. еңбектерінде жаңа міндеттерді шешу болып табылады.

Тұлғаның шығармашылық белсенділігін қалыптастыруға бағытталған эксперимент жұмысы 3 кезеңнен тұрады:

1-кезең: Тұлғаның шығармашылық белсенділігін қалыптастыруға бағытталған эксперимент жұмысының бағыты анықталып, зерттеу әдістері іріктелді. Анықтаушы эксперимент кезеңіне келесі әдістемелер таңдалды:

- Х. Зиверттің «Шығармашылық қабілеттерді анықтауға» арналған тесті;
- Дивергентті (стандартты емес) ойлау (Д шкаласы).

2-кезең: Дамыту эксперименті кезеңі. Бұл кезеңде тұлғаның шығармашылық белсенділігін қалыптастыруға бағытталған әдіс-тәсілдер іріктелді. Біздің зерттеу жұмысымыздың жағдайында жобалау, саралау тәсілдемелері негіз болды.

3-кезең: Дамыту экспериментінен кейін жүргізілген эксперимент нәтижесінің тиімділігін анықтау мақсатында жүргізілді.

Шығармашылық белсенділіктің үш деңгейі болады. Жоғары деңгей: берілген тапсырма аларды өз бетінше жаңаша бейімдеп көрсете алады. Өз идеясын басқаларға ашық, батыл көрсете

алады. Идеяларды тудыруға зор ықыласпен кірісе алады. Жаңаша тың идеяларды іздеуге, жаңаша серпіліс жасауға ықыласты. Орташа деңгей: бастаған істі өзбетінше жаңаша етіп өзгертуге ұмтылады. Әрбір істі бастамас бұрын басқалардың ойын білуге құмар. Өз идеясының барлық уақытта сыртқа шығарып, батыл ұсыныстар жасай бермейді. Былайынша айтқанда әліптің артын бақылауға бейімділіктері байқалады. Төмен деңгей: әрбір істі белгілі бір шаблон, үлгі бойынша ғана орындауды қалайды. Жаңаша тың идеяларды ұсынуда тартыншақтайды. Жаңаша өзгерістер енгізуге сенімділігі жетіспейді. Өз идеяларының дұрыс екендігіне сенімі жоқ. Ізденіс жасауға еріншектік танытады.

Дамыту эксперименті кезені. Бұл кезенде тұлғаның шығармашылық белсенділігін қалыптастыруға бағытталған әдіс-тәсілдер іріктелді. Біздің зерттеу жұмысымыздың жағдайында жобалау, саралау тәсілдемелері негіз болды. Біздің зерттеулерімізге студенттер таңдалғандықтан біз жобалау әдістеріне басымдылық бердік. Себебі жоғары оқу орнында студент тек кәсіби білім білік дағдыларды меңгеріп қана қоймай, зерттеушілік қызмет те қалыптастыруға қажет. Ал, зерттеушілік қызмет бұл әрине ең алдымен тұлғаның шығармашылық белсенділігіне байланысты. Дегенменде кез келген адамды зерттеуге алып келу үшін оның психологиялық дара ерекшеліктерін білу өте маңызды. Сондықтанда жобалау әдістерін жүзеге асыруда саралау стратегиясын қолдануға басымдылық берілде.

Әдебиеттер

1. Мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы: «Қазақстандықтардың әлауқатының өсуі: табыс пен тұрмыс сапасын арттыру». 05.10.2018.
2. Мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы: «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері». 28.01.2018.
3. Мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы: «Қазақстанның үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік». 31.01.2017.
4. Кулюткин Ю.Н., Сухобская Г.С. Развитие творческого мышления школьников. Л.: Знание, 1978. –167 с.
5. Лук А.Н. Психология творчества. М.: Наука, 1978. –127 с.
6. Матюшкин А.М. Развитие творческой активности школьников. М.: Педагогика, 1991. –153 с.
7. Пономарев Я.А. Психология творчества и педагогика. М.: Педагогика, 1976. 280 с.
8. Рубинштейн С.Л. Основы общей психологии. – СПб.: Питер, 2000. – 712 с.
9. Якобсон М.Г. Психология художественного творчества. М.: Знание, 1971. – 43 с.
10. Андреев В.И. Педагогика творческого саморазвития. Инновационный курс. Казань: Изд-во Казан. гос. ун-та, 1998. – 318 с.

Тленова А.М.

*«Педагогика және психология» мамандығының магистранты
«Тұран-Астана» университеті*

ЖОҒАРЫ ОҚУ ОРНЫНА СТУДЕНТТЕРДІҢ БЕЙІМДЕЛУІНІҢ ЗЕРТТЕЛУІ

Мамандарды дайындауда студенттердің кәсіби және әлеуметтік әрекеті көбіне олардың жоғары оқу орнындағы оқу процесінде игерген білім, білік, дағдыларына тікелей байланысты екені дау тудырмайтын факті. Жоғары оқу орнындағы оқу процесін жетік меңгеріп, тұлғалық дамуын іске асыруда студенттердің бейімделуі маңызды.

Е.А. Климов [1], А.А. Нистратов [2], Н.С. Пряжников [3], А.А. Реан [4], А.Р. Фонорев [5] және басқалар өз зерттеулерінде жоғары оқу орнындағы оқу процесіндегі алғашқы кезең студенттің алдағы өмірдегі жолын анықтайтын шешуші кезең ретінде қарастырады. Ал, С.А. Гапонова [6], В.П. Кондратова [7], Р.А. Низамов [8], А.В. Сухарев [9] сынды ғалымдар студент бойында оқу процесіне деген қызығушылықтың болмауы білім сапасының төмендеуіне әкеліп соғады деп тұжырымдаса, С.В. Васильева [10], И.Л. Мушарапова [11], Нгуен Ван Тхак [12] және басқалар жоғары оқу орнындағы барлық әрекет түрлерін игеруіне, оқу процесіне толыққанды енуіне, жана жағымды тұлғалық қасиеттерінің пайда болуына, тұлғааралық қарым-қатынасына бейімделуде студенттің интеллектуалдық белсенділігі маңызды роль атқарады деп көрсетіп, бейімделуді дидактикалық және әлеуметтік –психологиялық деп бөліп қарастырады.

Жеке тұлғаның әлеуметтік бейімделуінің педагогикалық жақтары педагогтарға тікелей байланысты. Жеке тұлғаны жан-жақты дамытумен бірге, жеке және жас ерекшелігіне қарай қоғамдағы өзгерістерге бейім даму мүмкіндігін айқындауды қарастырады. Жеке тұлға проблемалы бағыттағы шығармашылық сипатқа ие бола отырып, тәжірибеде қолданады. Нәтижесінде әлеуметтік бейімдеу барысында жеке тұлғаның өзіндік пікірі, қоршаған ортасына құрметпен қарау көзқарасы қалыптасып, таным қабілеті ашылады.

Л.Д. Столяренко тұлғаның әлеуметтеу сатысын қарастырғанда, бірінші сатыны – біріншілік әлеуметтену немесе бейімделу сатысы деп көрсетеді. Адамның әлеуметтік бейімделуі жеке позицияны, әлеуметтік статусын түсінуін, сондай – ақ онымен байланысты рөлдік мінез – құлық түрі ретінде жалпы топтық міндеттерді шешу процесінде тұлғаның дара ерекшеліктерін жүзеге асыруды қарастырады

Тұлғаның бейімделуі немесе бейімделе алмауының сипаты мен деңгейі көбінесе адамның биологиялық, физиологиялық, психикалық қасиеттеріне және оның әлеуметтік дамуына байланысты.

Тұлғаның әлеуметтік бейімделуі ережелерді қайта орнатуға, әлеуметтік пайдалы қарым – қатынас, мінез–құлық, іс - әрекеттің өзгеруіне бағытталған. Психологиялық бейімделу - әлеуметтік қажетті құндылық бағдар және мінез-құлықты меңгеру, әлеуметтік ортаның күтілімдері мен тұлғаның бағыттылығын, бағдарын жақындаттыру. Бейімделудің әлеуметтік және психологиялық жақтары бір-бірімен үздіксіз байланыста [4, б.302].

Жоғары оқу орнындағы оқу процесінің алғашқы кезеңінде жаңа жағдайларға әлеуметтік-психологиялық бейімделу жатады. Дәл осы сәтте тұлға бойында жаңа әрекет түрлерін меңгеруге, айналасындағылармен қарым-қатынасқа түсуде, бос уақытын ұйымдастыруда қиындықтар, қарама-қайшылықтар кездеседі. Осы қиындықтар мен қарама-қайшылықтар негізінде студент таңдаған мамандығына, жоғары оқу орнындағы оқу процесіне деген қызығушылығын жоғалтып алмау үшін, бірінші курс студенттерімен педагогикалық-психологиялық жұмыстар жүйелі түрде жүргізіліп отыру қажет. Зерттеу жұмысымыз нәтижелі болу үшін төмендегі мәселелерге баса назар аударуымыз қажет:

- педагогтар өзінің кәсіби іс-әрекінде студенттердің жоғарғы оқу орнына бейімделумен байланысты негізгі міндеттерді әрдайым шешіп отыру қажеттілігі мен педагогика ғылымындағы бұл мәселенің қазақ тіліндегі жеткіліксіз зерттелмегендігінің және ғылыми негізделген нұсқаулардың жоқтығы ;
- бейімделу процесінің құрылуы мен оның аяқталуы туралы ғылыми педагогикалық негізде мамандардың аз бағыт –бағдар беруі, вариативті және көп салалы қарама –қарсы пікірлердің таралуы ;
- студенттердің оқу процесі мен кәсіби дайындық деңгейіне бейімделу мәселесін шешуде педагогтардың қажеттілігін туғызады ;
- болашақ педагогтардың бейімделу процесіндегі белсенділігі; оның іс-тәжірибеде жүзеге асыруы мен тиімді дайындалуында жоғары мектептің мүмкіншілігі мол;

Осы мәселені зерттеу психологтардың, педагогтардың, бала психиаторларының, физиологтардың және көптеген мамандардың үлесіне тиеді. Жоғары оқу орнының оқу процесіне бейімделушіліктің факторларына оның биологиялық, онтогенетикалық, психологиялық, педагогикалық және басқаларын жатқызуға болады. Бұл мамандардың алдына бейімделушіліктің (бейімделе алмаушылықтың) феномендерінің табиғатын ашу, пайда болу шартын, тәсілін анықтау мақсаты қойылады.

Студенттердің жоғары оқу орнының оқу процесіне бейімделу деңгейін анықтауға арналған педагогика-психологиялық жүргізілген жұмыстарымыздың нәтижесі бойынша төмендегідей ұсыныстар айтқан болар едік:

- Студенттерге жоғары оқу орнының ерекшеліктеріне байланыс оқу процесінің ерекшеліктері мен қоршаған ортаның деңгейлері жөнінде жан-жақты танымдық-бағдарламалық мағлұматтар беріп отыру.
- Жоғары оқу орнындағы таңдалған мамандықтың алатын орнымен маңыздылығымен таныстыра келе, жағымды мағлұмат беру, қалыптастыру.
- Бірінші курс студенттерінің мамандық бойынша ұқсастықтар мен байланысты ғылыми тұрғыдан түсіндіре келе өзге факультеттің, университеттердің студенттері мен араласуына мүмкіншілік туғызу.
- Жоғары мектептің жаңа оқу жүйесіндегі формаға сәйкес алдын-ала дайындықтар өткізу, әдістемелік жұмыстар ұйымдастыру.

Жүргізілген зерттеу нәтижелері және дайындалған теориялық-эксперименттік материалдар біздің ұсынған ғылыми болжамымызды растады, зерттеу міндеттерінің орындалғанын көрсетті.

Жоғары оқу орнындағы студенттің жеке қабілетін дамытуға бағытталған педагогикалық процесті ұйымдастыруды теориялық тұрғыдан негіздеп, ғылыми-әдістемелік жағынан қамтамасыз етілуі зерттеу мақсатына жеткендігіміздің айғағы болып табылады.

Өз мамандығын сүйетін, оны жоғары оқу орнында жетік меңгерген оқытушының қайсысының да тәжірибесіне талдау жасағанда сол жетістіктің негізгі кілті – студенттерді сыйлау, олармен санасу, әр студентті субъект деп тану арқылы туған түсіністікте екенін көруге болар еді. Оқытушы мен студент арасындағы педагогикалық байланыс тек кәсіби шеберлігі қалыптасқан педагогтан тұрады сөзсіз. Сондықтан тәжірибелік-эксперимент жұмыстары жүргізілген жоғары мектеп оқытушыларына осы жайды басты талап ретінде ұсындық.

Жоғары оқу орнына түсумен тұлғаның өміріне көптеген өзгерістер еніп, олардың жоғары оқу орнындағы оқу процесіне бейімделе алмаушылық жағдайы зерттеудің бір бағыты болып есептелінеді. Кейбір студент жоғары мектеп жағдайына жеңіл икемделіп, ал кейбіреулері оқуда, қарым-қатынаста көптеген қиындықтарды бастарынан өткереді. Студенттер жоғары мектепке бейімделуде көптеген психологиялық күш жұмсайды. Олар: қобалжуларының жоғарлауы, өзін-өзі бағалаудағы келіспеушілігі, психосоматикалық ауруларға шалдығуы, денсаулығының төмендеуі. ал, жоғары мектепте оқу процесінің жетістігі бейімделу процесінің сәтті өтуімен байланысты. Төменгі курс студенттерінің бейімделуінің негізгі мәнін Д.И Зюзин былай көрсетеді : «Студенттердің алғашқы екі курстарда ой еңбегіне дайындықсыз және шамадан тыс күш жұмсауына байланысты оқуға шыдай алмау жағдайлары көп кездеседі» - деп көрсеткен. Сондықтанда тұлғаның жоғары оқу орнына түсуі олардан жаңа қатынастарға, талаптарға, іс-әрекет түрлеріне және әлеуметтік жағдайларының жаңа жүйесіне икемделуді талап етеді. Егер бұл жағдайлар тез сабақтасатын болса, оның бейімделгені болып табылады.

ПАЙДАЛАНЫЛҒАН ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

- 1 Климов Е.А. Общая психология. - М.,1987. –с.102-104.
- 2 Психологический механизм регуляции социального поведения \ отв. ред. М.И.Бобнева, Е.В.Шорохова.-М.: Наука, 1978. 311 с.
- 3 Бабахай Ю.С. Самооценка студента как показатель его способности к учебной адаптации, // Психологические и социально-психологические особенности адаптации студента: Материалы симпозиума, / Отв. ред.Сантросян
- 4 Реан А.А. Психология изучения личности. – СПб.: Питер,1999. – 416 с.
- 5 Егорова Л.Г. Факторы адаптации студентов к учебно-воспитательному процессу технического вуза: Автореф. Дисс.канд.наук-Л.,1978.-21с.
- 6 Шафаржинская Н.Е.Личностная и профессиональная самооценка студента педвуза.- М.,1986-100с.
- 7 Стефаненко Г.С. Социальные стереотипы в социальном контексте. // Общение и оптимизация совместной деятельности.-М., 1988.-4с.
- 8 Иванова М.А. Титкова Н.А.Социально-психологическая адаптация иностранных студентов первого года обучения в вузе. СПб.,1993-16с.
- 9 Краткий психологический словарь. \Составитель Крапенко Л.А. под общ ред. Петровского А.В., Ярошевского М.Г. – М.:Политиздат, 1985.- 343 с.
- 10 Васильева СВ. Структурные и динамические особенности студенческого адаптационного синдрома: Автореф.дисс....канд.психол.наук - СПб., 2000 -25 с.
- 11 Кондрашева Л.В., Демина Л.Д. О методике изучения адаптации выпускников педвузов к педагогической деятельности. //Адаптации выпускников высшей школы к работе на селе.-Барнаул: Изд-во Пед. об-ва РСФСР, 1981.-94-96с.
- 12 Балл Г.А. Понятие адаптации и его значение для психологии личности. / Вопр.психологии.-1989.- №1.- С.92-100.
- 13 Балин В.Д. Теория и методология психологического исследования. - Л.: Изд-во ЛГУ, 1989.- 59 с.
- 14 Балуев СИ. Механизмы адаптации. // Адаптация учащихся 9-10 классов и студентов к учебной и физической нагрузкам. - М.: Изд-во МОПИ, 1987.-С.10-17.
- 15 Васильева Ю.А. Особенности смысловой сферы личности при нарушениях социальной регуляции поведения. // Психол. журнал, 1997. - Т. 18. - № 2 - С.58-78.

Игамбергенов Әлібек Маратұлы
Магистрант кафедрасы «Информационные технологии»
Университет «Туран-Астана»,
г.Астана, Республика Казахстан
e-mail: alibek.igambergenov@nu.edu.kz
Научный руководитель: к.т.н., доцент Айнагулова А.С.

**МОДЕЛИ И МЕТОДЫ ОТБОРА ПЕРСОНАЛА НА ОСНОВЕ ПОВЫШЕНИЯ
ДОСТОВЕРНОСТИ ДАННЫХ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ
ШЕШІМДЕРДІ ҚАБЫЛДАУ КЕЗІНДЕ ДЕРЕКТЕРДІҢ СЕҢІМДІЛІГІН АРТТЫРУ
НЕГІЗІНДЕ КАДРЛАРДЫ ІРІКТЕУ ЖҮЙЕСІНІҢ МОДЕЛЬДЕРІ МЕН ӘДІСТЕРІ
MODELS AND METHODS OF STAFF SELECTION SYSTEM ON THE BASIS OF INCREASING
THE RELIABILITY OF THE DATA WHEN MAKING DECISIONS**

Аннотация: В данной статье рассмотрены различные эффективные модели и методы отбора персонала, а также рассмотрена система управления персоналом в качестве анализа состояния системы автоматизации управления.

Ключевые слова: отбор персонала, автоматизация и управление, база данных, система отбора персонала, интервью.

Аннотация: Бұл мақалада қызметкерлерді іріктеудің әртүрлі тиімді модельдері мен әдістері, сондай-ақ қызметкерлерді басқару жүйесінің автоматтандырылған басқару жүйесінің күйі ретінде талдау қарастырылады.

Түйінді сөздер: қызметкерлерді іріктеу, автоматтандыру және басқару, дереккер, қызметкерлерді іріктеу жүйесі, сұхбат.

Annotation: This article discusses various effective models and methods of personnel selection, as well as a personnel management system as an analysis of the state of an automation management system.

Keywords: personnel selection, automation and management, database, personnel selection system, interview.

Отбор компетентного персонала – непростая и очень важная задача для любой компании. Чтобы осуществить правильный выбор, сотрудники кадровой службы (топ-менеджеры) применяют различные методы и модели. В частности, к ним относятся: приглашение на интервью, оценка человеческих качеств соискателя, различные тесты на профессиональную пригодность и другие. В этой статье будут рассмотрены и описаны различные модели и методы, которые использует топ-менеджера различных компаний для отбора подходящего персонала, а также рассмотрена автоматизированная модель системы отбора персонала.

Один из важнейшим методом отбора персонала является – интервью. Интервью – это свободный, двусторонний процесс, который лучше раскрывает соискателя нежели простой сбор информации о нём. Хотя существуют исследования показывающие, что интервью является не самым эффективным методом для отбора персонала, оно является наиболее популярным способом поиска будущих работников в Великобритании и не только. Существуют много исследований на тему выбора оптимального типа интервью. Некоторые мета-анализы этих исследований показывают, что наиболее эффективной моделью интервью является – структурированное интервью [1]. Различают несколько способов структурирования, но представляющие наибольший интерес являются два типа: ситуационное и поведенческое интервью. Ситуационное интервью – такой тип интервью, в котором экзаменатор ставит какие-либо задачи и даёт определённые баллы за их решения (своего рода тест). В поведенческом интервью, напротив, экзаменатор просит рассказать о своём прошлом опыте в данной сфере: ведь лучший предсказатель поведения – прошлый опыт [2]. Структурированное интервью наиболее часто используется для отбора персонала в гуманитарной сфере, потому что в этой сфере сложно выявить соискателя с помощью письменного теста или экзамена (например, как у инженера). Также, структурированное интервью менее затратное на различные тесты и отличаются от обычных казуальных интервью, в которых действует правило «здесь и сейчас» - то есть, обычный опрос без какой-либо структуры. Это является несомненным преимуществом этого типа интервью.

Для работодателя, зачастую, важным критерием отбора являются интеллект и добросовестность соискателя. Например, Билл Гейтс (основатель компании «Microsoft») считает, что ум будущего работника важнее его нынешних знаний или навыков. То есть, неважно насколько соискатель эрудирован, либо насколько велик его опыт выполнения различных работ – главное,

чтобы он обладал «светлым» умом, и он сможет легко выучиться и внести весомый вклад в компанию работодателя [3]. Для этого используются различные тесты и сценарии (например, IQ тест). IQ тест позволяет выявить примерный уровень общего интеллекта человека. К общему интеллекту человека относятся: вербальные умения (способности использования языка), дедукция (метод мышления, следствием которого является логический вывод, в котором частное заключение выводится из общего), индуктивное мышление (метод рассуждения от частного к общему), словарный запас, механическая память, восприятие окружающей среды [4]. Также, для невысоких позиций компании (где большие навыки и знания особо не нужны) главным критерием соискателя становится его отношение к работе и к коллегам, потому что можно относительно легко научить человека пользоваться мышкой персонального компьютера, но нельзя научить человека хорошему отношению к коллегам [5]. Поэтому, для топ-менеджеров компании на первый план выходит не знания и умения соискателя, и не уровень его IQ, а каким человеком является он [6].

Кроме того, для анализа человеческого характера потенциального соискателя используются различные методы. В частности, одним из этих методов является изучение так называемой «большой пятерки» человеческого характера. К этой пятерке относится: экстравертность – тип личности человека, которое характеризуется такими чертами как общительность и импульсивность; эмоциональная стабильность – противоположность эмоциональной нестабильности, которое показывает насколько человек агрессивный, депрессивный и эмоциональный; дружелюбность – качество человека, показывающая насколько он готов кооперировать и свободно работать внутри коллектива; добросовестность – качество человека, которая показывает насколько человек трудолюбив, целеустремлен, нацелен на достижение результата; быть открытым к новым опытам – качество человека, показывающее насколько он любопытен и оригинален, показывающее широту мышления человека [7]. Среди всех вышеперечисленных качеств, Баррик и Маунт выделяют добросовестность. Многочисленные опыты показывают, что именно добросовестность является главным критерием оценки. Следовательно, при выборе сотрудника желательно обращать на нее больше внимания [8]. Хотя добросовестность является более значимым качеством при выборе сотрудника, все же оценка всех характеристик из «большой пятерки» помогает предугадать человеческое поведение и, возможно, показать насколько хорошим будет будущий работник.

Система управления персоналом также может рассматриваться в качестве анализа состояния системы автоматизации управления. Управление — это определенный умственный способ работы, в котором задействовано большая численность людей, использование информационных технологий значительно упрощает обработку данных. Под организационным управлением понимается организация управления отдельных отделов с их взаимосвязями, которые ориентируются поставленными перед компанией и ее различными отделениями целями и распределением относительно друг друга функциями. Организационное управление учитывает распределение функций и возможностей на принятие заключений относительно друг друга руководством компании, которые отвечают за работу структурных отделов и других различных элементов компании. Проблема с улучшением организационного управления подразумевает уточнение функций отделов, определение прав и обязанностей начальника и работника, отказ от многоступенчатости, дублирования функций и информационных источников. Ведущей задачей тут считается увеличение производительности управления. Одним из заключений увеличения производительности управления, несомненно, считается использование средств автоматизации, обеспечивающих функционирование и становление организации как одного целого. Способы автоматизации - это то, с поддержкой чего персонал воплотит в жизнь процесс автоматизации в рамках работы автоматизированной системы.

Желание автоматизации организационного управления предприятием охватила и такую область, как процедура отбора персонала. Следствием того, что к увеличению результативности работы любой ценой явились разработки автоматических систем управления ходом подбора персонала Модель отбора персонала с внедрением средств автоматизации представлена на следующем рисунке:

Автоматизация предоставляется в первую очередь для анализа и контроля над состоянием отбора персонала компаний и кадровых агентств. Способы автоматизации в рамках одной системы даст работнику и руководителю вероятность в какой-либо момент получить всю картину работы кадрового состава. Нынешняя степень становления средств автоматизации отбора персонала дают возможность уменьшить время на принятие важных заключений по пополнению кадрового состава и попытаться сделать эту систему относительно надёжной.

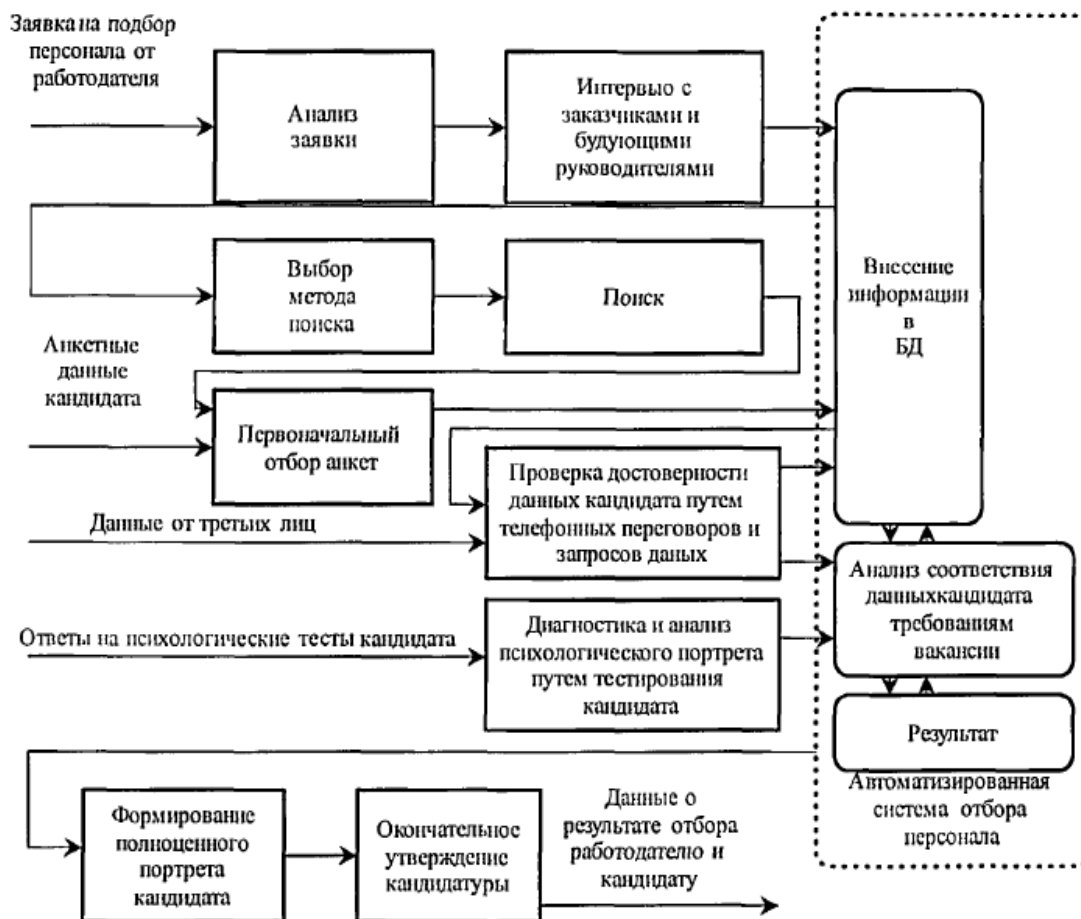


Рисунок 1 – Модель отбора персонала с использованием средств автоматизации

В заключении, в этой статье были рассмотрены различные методы и алгоритмы, используемые топ-менеджерами при отборе сотрудников. В частности, интервью – является наиболее популярным и наиболее действенным методом. Также, немаловажную роль играет интеллект человека. Потому, что достаточно умный человек может выучиться очень быстро и потенциально принести больше пользы нежели человек обладающий большими знаниями, но не столь интеллектуально развитый. Кроме того, очень важную роль играет оценка характера человека. Потому, что оценка этих характеристик помогает предугадать насколько хорошим будет будущий сотрудник. В целом, в совокупности всех этих оценок и критериев и при тщательном выборе можно принять на работу практически «идеального» сотрудника. Также была рассмотрена модель системы управления персоналом, через призму автоматизации. Так как автоматизация значительно упрощает систему отбора персонала и помогает в управлении всего предприятия, она хорошо вписывается в нынешнюю концепцию ведения бизнеса любых масштабов.

Литература

1. Huffcutt, A.I. and Arthur, W. (1994), "Hunter and Hunter (1984) revisited: interview validity for entry level jobs", *Journal of Applied Psychology*, Vol. 79 No. 2.
2. Taylor, M.S. and Bergmann, T.J. (1987), "Organisational recruitment activities and applicants' reactions at different stages of the recruitment process", *Personnel Psychology*, Vol. 40.
3. Fortune. 1997. Brains in the office. January 13: 38.
4. Behling, O. (1998). Employee selection: Will intelligence and conscientiousness do the job? *Academy of Management Perspectives*, 12(1), 77–86. doi:10.5465/ame.1998.254980
5. Wall Street Journal. 1995. The poor? I hire them. May 24: a14.
6. World Executive's Digest. 1997. Hire for attitude, train for skill. January: 44, 46.
7. Salgado, J. F. 1997. The five factor model of personality and job performance in the European Community. *Journal of Applied Psychology* 82: 30-43.

8. Barrick, M. R. & Mount, M. K. 1993. Autonomy as a moderator of the relationships between the big five personality dimensions and job performance. *Journal of Applied Psychology*. 78: 111-118

УДК 004.93

Каимбаев Куатбек Канатович

Магистрант кафедры «Информационные технологии»

Университет «Туран-Астана»,

г.Астана, Республика Казахстан

e-mail: kaimbaev@gmail.com

Научный руководитель: к.т.н., доцент Инютин С.П.

ПОСТРОЕНИЕ ПРОПУСКНОЙ СИСТЕМЫ С ПРИМЕНЕНИЕМ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ И УПРАВЛЕНИЯ ДОСТУПОМ (СКУД)

КІРЕ БЕРІСТЕН ӨТУДІ БАҚЫЛАУ ЖӘНЕ БАСҚАРУ ЖҮЙЕСІНІҢ (КБӨББЖ) ҚОЛДАНЫЛУЫМЕН ӨТУ ЖҮЙЕСІН ҚҰРУ

BUILDING THE PASSAGE SYSTEM WITH THE APPLICATION OF ACCESS CONTROL SYSTEM (ACS)

Аннотация: В настоящее время система видеонаблюдения занимает ключевую роль в любой системе безопасности, будь то банковское хранилище или небольшое кафе. Какие-то десятки лет назад подобная аналоговая система видеонаблюдения была почти что роскошью, которую мелкие предприятия едва ли могли себе позволить, а сами камеры были размером с так называемый «кирпич», который заметит даже не очень внимательный человек.

Ключевые слова: видеонаблюдение, общественные места, общественная безопасность, охранные системы, интеллектуальные системы, автоматизированное наблюдение.

Аннотация: Бүгінгі таңда бейнебақылау жүйесі кез-келген қауіпсіздік жүйесінде маңызды рөл атқарады: ол банктік қойма немесе шағын кафе болсын. Бірнеше онжылдықтар бұрын мұндай аналогтық бейнебақылау жүйесі кішігірім кәсіпкерлердің қолы жетпейтін сәті еді, ал камералар өздерін «кірпіш» деп атаған, тіпті мұқиятсыз адамның назарын аударатын еді.

Түйінді сөздер: бейнебақылау, қоғамдық орындар, қоғамдық қауіпсіздік, қауіпсіздік жүйелер, зияткерлік жүйелер, автоматтандырылған бақылау.

Annotation: At present, the video surveillance system occupies a key role in any security system, be it a bank vault or a small cafe. Some decades ago, such an analog video surveillance system was almost a luxury that small businesses could hardly afford, and the cameras themselves were the size of a so-called “brick” that even a very attentive person would notice.

Keywords: video surveillance, public places, public security, security systems, intelligent systems, automated surveillance.

Время идёт и от тех угловатых подростков ничего не осталось. Системы наблюдения сейчас уже получили повсеместное распространение. Сами камеры тоже претерпели сильные изменения – появились как новые виды, так и более миниатюрные версии. Способные к распознаванию лица, вращению, сопровождению движущейся цели, а также оснащенные датчиками движения и инфракрасными сканерами. Рынок наводнило огромное количество камер видеонаблюдения в абсолютно разных компоновках. Дорогие камеры помимо всего вышеперечисленного имеют возможность шифрования и кодировки информации.

Частная калифорнийская компания создала интеллектуальную облачную систему Live Sentinel способную прогнозировать действия людей, которые приводят к кражам, порче собственности, проникновению в дом и при расценке угрозы имуществу, отправлять сообщение владельцу или в полицию [1].



Рисунок 1 – Беспроводная камера видеонаблюдения Deep Sentinel

Видеонаблюдение является неотъемлемой частью охранно-пожарной сигнализации, обеспечивающей удаленное наблюдение за людьми, объектами и территориями. Оно является наиболее активным и информативным, так как более 85% информации человек воспринимает зрением.

Основное назначение видеонаблюдения не ограничивается предотвращением действий злоумышленников, но также может являться инструментом для повышения дисциплины и производительности труда, удаленного управления, ведения учёта, получения статистической информации, мониторинга качества обслуживания и т.д.

Так, весьма известный производитель чипов для камер видеонаблюдения на западе Ambarella представил миру однокристалльную систему CV2 со встроенной поддержкой технологий распознавания объектов (Рисунок 2). Камеры на основе CV2 способны непосредственно на устройстве распознавать людей, домашних животных, машины. CV2 обеспечивает эффективное кодирование видео в форматах AVC и HEVC для минимизации затрат на облачное хранилище [2].



Рисунок 2 – Машинное распознавание объектов

Современные технологии предлагают большой выбор систем видеонаблюдения. Конкретный выбор зависит от бюджета и задач, которые предстоит решить системе.

Основные виды систем видеонаблюдения:

- Системы видеонаблюдения в режиме постоянной трансляции без записи;
- Системы видеонаблюдения с записью в видеорегистратор;

- Компьютерные системы видеонаблюдения;
- IP-системы видеонаблюдения (камеры становятся сервером, транслирующим в Интернет запись)

Минимально допустимая конфигурация для мониторинга видео:

- Видеокамера;
- Устройство обработки видеосигналов (квадратор, переоборудованный компьютер);
- Записывающее устройство (видеомагнитофон, видеорегистратор, видеосервер);
- Устройство вывода изображения (монитор, телевизор)

Альтернативная конфигурация (для дома и малого бизнеса):

- Стационарная IP-камера;
- Смартфон или иное устройство, подключенное к сети Интернет.

В более крупных системах также могут быть включены дополнительные устройства:

- Клавиатуры управления;
- Видеопринтер;
- Распределитель;
- Специальный пульт управления подвижной камерой.

Системы видеонаблюдения с видеорегистратором. Наиболее часто встречаемый вариант, используемый для большинства систем видеонаблюдения (Рисунок 3). В качестве записывающего устройства применяется видеорегистратор (Digital Video Recorder), записывающий данные на компьютерный жесткий диск, вмещающий видеоархив длительностью от нескольких дней до месяца, в зависимости от объема жесткого диска и качества создаваемой записи. Базовый функционал подобной системы это – запись информации и их просмотр.



Рисунок 3 – Общая схема видеонаблюдения предприятий

Современные регистраторы часто оснащаются встроенными веб-серверами, позволяющими транслировать сигнал по локальной сети или сети интернет.

Применяются подобные системы, в основном, для простых объектов, не требующих решения специфических задач [3].

Компьютерные системы видеонаблюдения. Системы безопасности на базе ПК позволяют создать отличную систему охранного наблюдения с гибкими настройками и возможностью интеграции, которые не под силу видеорегистраторам в виду их специфичных ограничений.

Дополнительные возможности:

- компьютерная система видеонаблюдения может интегрироваться с кассовым рабочим местом;
- работать совместно с системой контроля доступа (СКУД);
- распознавать автомобильные номера и лица людей;
- интегрировать IP-видеокамеры и IP-видеосерверы;
- работать совместно с системами охранно-пожарной сигнализации;
- выявлять нарушения дисциплины на рабочем месте.

Примером подобной интеграции, объединяющей все функции на базе видеосервера может послужить система безопасности на базе программного комплекса «Интеллект». Она способна объединить видеонаблюдение, охранно-пожарную сигнализацию (ОПС), систему охраны периметра, систему контроля и управления доступом (СКУД), аудио контроль в согласованно работающую инфраструктуру.

Благодаря «Интеллекту» большой комплекс различных систем безопасности превращается в единую информационную среду, в которой реализованы функции обработки и интеллектуального анализа информации, обладающую способностью гибко реагировать на различные события. А благодаря своей модульности заказчик может выбирать те функции, которые нужны для построения эффективной системы безопасности конкретного объекта — таким образом получая систему с оптимальным набором функций и минимальными издержками.

Одно из ключевых достоинств «Интеллекта» — специализированные отраслевые решения, предназначенные для конкретных направлений экономики и бизнеса, а также для защиты государственных и инфраструктурных объектов [4].

Однако, заморские разработчики в плане разработок уже дошли до тестирования систем с комбинированным использованием дронов и датчиков движения. Речь идёт о системе Sunflower Labs, где беспилотные квадрокоптеры с камерами действуют совместно с высокотехнологичными фонарями для сада.

Дрон, называемый «пчелой», перезаряжает свои батареи в специальной станции, так называемом «улье». Фонарики-«подсолнухи» со встроенными датчиками движения и вибрации, которые, как утверждают разработчики, могут различать людей, домашних животных и автомобили. При обнаружении подозрительной активности «подсолнух» посылает предупреждение, и пользователь через мобильное устройство отправляет «пчелу» изучать место нарушения [5].

Вывод. Чем выше по уровню система безопасности, тем выше стоимость установки и обслуживания, а также ее монтажа в уже работающем заведении, но плюсы, которые дает ее использование в повседневной работе дает гораздо больше преимуществ.

Однако рынок Китая наводнен огромным количеством однообразных видеокамер наблюдения, сделать ошибку при заказе одного из такого числа – запросто. Поэтому, помощь профессионалов здесь пригодится как никогда.

Литература

1. Deep Sentinel Surveillance. www.deepsentinel.com
2. CV2 demonstration. www.ambarella.com
3. Видеонаблюдение в ресторане – плюсы и минусы. trade-drive.ru/materialy/publikatsii/1033/
4. Интегрированная система безопасности «Интеллект». www.itv.ru/products/intellect/
5. Камеры 2019: самостоятельные, умные, автономные. habr.com/ru/company/ivideon/blog/441988/

УДК 343.3

Арыстамбеков И.К.

«Тұран-Астана» университетінің магистранты

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТЕРРОРИЗМ ТҮСІНІГІ, МАҚСАТЫ ЖӘНЕ ҚОҒАМҒА ҚАУІПТІЛІГІ ПОНЯТИЕ, ЦЕЛЬ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА THE CONCEPT, PURPOSE AND THE SOCIAL DANGER OF INTERNATIONAL TERRORISM

Аннотация. Мақалада халықаралық терроризм түсінігі, мақсаты және қоғамға қауіптілігі және олардың алдын алуды одан әрі жетілдіру жолдары қарастырылған.

Түйінді сөздер: терроризм, халықаралық терроризм түсінігі, мақсаты және қоғамға қауіптілігі, қылмысты жасау себептері мен жағдайлары, қылмыстардың алдын-алу, жаза.

Аннотация. В статье рассмотрены понятие, цели и общественная опасность международного терроризма и пути дальнейшего совершенствования их профилактики.

Ключевые слова: терроризм, международный терроризм понятие, цель и общественная опасность, причины и условия совершения преступлений, предупреждение преступлений, наказание.

Annotation. The article deals with the concept, goals and social danger of international terrorism and ways to further improve their prevention.

Keywords: terrorism, international terrorism, the concept, purpose and danger to the public, the reasons and conditions of committing crimes, prevention of crimes, punishment.

Терроризм қазір ұлттық шектен шығып халықаралық сипат алуда, терроризм әртүрлі мемлекеттер, топтар арасындағы келіспеушілікті шешу үшін қорқыту және қырып-жоюдың құралына айналып отыр.

Терроризмнің тәрбиеленушісі ретінде кез-келген адам болуы мүмкін, тіпті өкілетті бай адамдармен қатар жәй және ешбір қатысты жоқ кедей адамдар да болуы мүмкін.

Осы қылмыс кең масштабты және аса қауіпті қылмыс болғанымен терроризм ғылымда жетік зерттелмеген болып табылады.

Терроризмге байланысты қылмыстық заңда қысқаша түсініктер, жекелеген баптар бар, сондай-ақ терроризм туралы қылмыстық және криминалистикалық зерттеулерде жекелеген бөлімдер, терроризмнің тарихы туралы біраз оқулықтар да жеткілікті, бірақ та әлі күнге дейін терроризм жөнінде үлкен ғылыми зерттеулер, монографиялар жоқтың қасы.

Дүние жүзіндегі ғалымдардың арасында да терроризмнің түсінігі жөнінде келіспеушіліктер көп. Әрбір мемлекет терроризмге өз қылмыстық заңы бойынша түсінік береді, бірақ барлық мемлекеттер мойындаған терроризм жөнінде біртұтас түсінік жоқ. Бұл жағдай әрине терроризммен күрес жүргізгенде өте үлкен қиындық келтіреді.

Терроризмнің себептерін анықтау үшін оны жан-жақты, яғни тарихи, мәдени, психологиялық және саяси аспектілері бойынша талқылап зерттеу керек.

Терроризм қазіргі кездегі ең қауіпті қылмыс болып табылады және де кең қанат бара жатыр.

Терроризм ұлттық шектен шығып халықаралық сипат алуда, ал халықаралық терроризмнің алдын-алу өте қиын болып табылады. Себебі террористер қылмысты жасауға дайындық әрекеттерін бір мемлекеттің аумағында жүзеге асырып, оны іске асыруды басқа бір мемлекеттің аумағында жүзеге асыруы мүмкін [1; 101]. Бұндай қылмыстың алдын-алу үшін басқа да мемлекеттердің органдарымен ынтымақтастықты нығайтып, күшейту керек. Терроризм ол бүкіл дүниежүзіне төніп тұрған қауіп, сондықтан да ол қай мемлекеттің аумағында жасалмасын онымен күрес жүргізгенде барлық мемлекеттердің құқық қорғау органдары бірігіп іс қимыл жасау керек.

Негізінен алғанда терроризм әктісі әр-түрлі сипата болуы мүмкін бірақ терроризм әктілерін біріктіретін екі түрлі элемент бар.

Біріншіден: терроризм - ол мемлекеттік өкімет билігін күйретуге бағытталған.

Екіншіден: терроризмді жүзеге асыру арқылы яғни террористердің ұйымдасқан қатыгездік әрекеттері арқылы тұрғындарға үрей, қорқыныш, қоррансыздық сезімін тудыру болып табылады.

Терроризм әктісі жасалғанда көптеген адамдар қаза болады. Менің ойымша терроризм әктілерінің алдын-алу шараларын күшейту керек. Бұл әрекет арқылы терроризм қауіпін азайтуға болады.

Халықаралық терроризм бұл шетел мемлекеттерінің ұйымдарының және үкіметінің қолдауы арқылы жүзеге асырылатын терроризм.

Халықаралық терроризм ол бірнеше мемлекеттердің аумағында белгілі бір террорлық ұйымдармен жүзеге асырылады. Террорлық әктілер ол саяси, ұлттық, діни, әлеуметтік және тағы басқа да проблемаларды шешудің кең тараған әдісі болып кетті. Қазіргі халықаралық террористік қарақшылық құрлықта, суда, әуе кеңістігінде, сондай-ақ жер астындағы (метро) қауіпсіздікке қол сұғудағы халықаралық қылмыскерлер көбінесе көп адамдар шоғырланған жерлерде жарылыс жасауға тырысады, және де өрт қою, қарулы шабуыл, кепілге алу, адамдарды ұрлау жарылғыш заттарды посылкамен жіберуге және тағы басқаларды жүзеге асыруға тырысады [2; 79]. Терроризм әктілері вокзал, автовокзал, қару сақтайтын қоймаларда, халықаралық ұйымдардың штаб-пәтерлерінде және халықаралық кездесулер өткізілетін жерлерде, тұрғын үйлерде, басқа мемлекеттердің өкілдіктерінде, қоғамдық мекемелерде және тағы басқа жерлерде жүзеге асырылуы мүмкін. Осындай әрекеттерден көбінесе жәй адамдар зардап шегеді. Террористерге басқа бір мемлекеттердің қолдауының салдарынан олардың ядролық, биологиялық, және химиялық қаруларды қолдану қаупі өте жоғары. Мысалы, Ирак мемлекеті, ол терроризмді қолдайды және оған көптеген көмек көрсетеді.

Террористік қызметтің интернационалдық сипат алуы ол мемлекеттердің арасындағы қайшылықтармен тығыз байланысты, сондай-ақ, белгілі бір этникалық топтардың билік етуші әлеуметтік және саяси құрылымдарды олардың талаптарын қанағаттандырмайды деп санауы

салдарымен де тығыз байланысты. Халықаралық террористер әртүрлі мемлекеттердің территориясында күштеу әрекеттерін жүзеге асыру арқылы, өз идеологиясында насихаттайды.

Халықаралық терроризмнің алдын-алу өте қиын болып табылады, себебі, оны дайындау әрекеттері бір мемлекеттің территориясында жүзеге асырылып ал оны жүзеге асыру басқа бір мемлекеттің территориясында жүзеге асырылуы мүмкін. Мысалы, "қару-жарак, жарылғыш заттар олар қолданылатын мемлекетке жету үшін әртүрлі мемлекеттердің шекарасын қиып өтеді. Халықаралық терроризм ұлттық терроризмнен бірнеше белгілер бойынша ерекшеленеді, соның бірі әлеуметтік өлшем бойынша. Бір мемлекеттің қызметіне қарсы бағытталған, басқа бір мемлекетпен құрылған террористік топтар өз бетімен құрылған террористік топтардан психологиялық тұрғысынан ерекшеленеді. Біріншілері, мемлекет тарабынан қолдау табады, мемлекетпен құрылады және де әскери құрылымдар түрінде көрініс табады. Осы жоғарыда аталғандармен қатар халықаралық террористік актілерді жүзеге асырылатын қылмыстық, топтарды айта кеткен жөн деп санаймын. Осы қылмыстық топтар заңсыз экономикалық қызметпен айналысатын ұйымдастырылған қылмыстық, бірлестіктердің бір бөлігі де болуы мүмкін. Осы аталған халықаралық терроризмді ХХ ғасырдың 30-жылдары бөлек бір проблема ретінде бөліп қарай бастаған [3; 91].

Қазіргі кезде халықаралық терроризмді саралуға байланысты мемлекеттер арасында құқықтық келісімдер жоқ. Бұның бірнеше себебін айтып көрсетуге болады:

- әртүрлі мемлекеттер терроризмге әртүрлі көзқарастармен қарайды, бұл мемлекеттердің заңдарында көрініс тапқан;

- кейбір мемлекеттер үшін бұндай қылмыс өзекті проблема болып табылмайды;

- ұлттық заңдар және мемлекет басшыларының позициялары халықаралық нормалармен және халықаралық жетекшілердің позициясымен сәйкес келмейді.

Халықаралық терроризм актісі - ол ұлттық және халықаралық құқықпен қорғалатын жалпы адамзат құндылықтарына қарсы бағытталған, мемлекеттің айтуы бойынша жүзеге асырылатын тұлғамен немесе тұлғалар тобымен жүзеге асырылады. Е.Г.Ляховтың айтуы бойынша, халықаралық терроризмнің ерекшелігі - ол яғни аса сондай-ақ актілер мемлекетпен ұйымдастырылады деп санайды [4; 149].

Кейбір авторлар халықаралық терроризмнің ерекшелік белгісі ретінде онда шет елдік элементтің болуы деп санайды. Халықаралық терроризм бұл бір мемлекеттің басқа бір мемлекетке қарсы бағыттанып күштеу актілерін жүзеге асыру ғана емес, ол сонымен қатар сол мемлекеттің халқына, жекелеген әлеуметтік топтарына, қол сұғылушы мемлекеттің немесе ұлттың бүкіл мәдениетіне қарсы бағытталуы мүмкін. Халықаралық террористер ол белгілі бір мемлекеттің агенттері немесе өкілдері ғана емес, ол жекелеген топтар адамдар болуы мүмкін.

Халықаралық террористік іс-әрекет:

- террорист немесе террористік ұйым көп мемлекеттің аумағында немесе көп мемлекеттің мүдделеріне зиян келтіретін;

- бір мемлекеттің азаматтары басқа мемлекеттің азаматтарына қатысты немесе басқа мемлекеттің аумағында;

- террористте және терроризмнің құрбаны да бір мемлекеттің немесе әртүрлі мемлекеттердің азаматтары болып табылған, бірақ қылмыс осы мемлекеттер аумағының шегінен тыс жерлерде жасалған жағдайда жүзеге асыратын террористік іс-әрекет.

Әдебиеттер:

1. Ю.М.Антонян. "Терроризм" криминологическое и уголовно-правовое исследование. Москва, 2008.

2. Генри Э. Против терроризма. Москва, 2011 г.

3. Маджорян Л.А. К вопросу о сотрудничестве государств в борьбе с международным терроризмом. 2000 г.

Е.Г.Ляхов. Терроризм и международные отношения. Москва, 2009 г.

Баянов Жаннұр Жомартұлы
*Магистрант кафедры «Информационные технологии»
Университет «Туран-Астана»,
г.Астана, Республика Казахстан
e-mail: zhannur_95_10@mail.ru
Научный руководитель: к.т.н., доцент Айнагулова А.С.*

**ПРИМЕНЕНИЕ НЕЙРОСЕТЕВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗАДАЧАХ
ПРОГНОЗИРОВАНИЯ
ЭКОНОМИКАЛЫҚ БОЛЖАУ ЕСЕПТЕРІНЕ НЕЙРОЖЕЛІЛІК ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ
ҚОЛДАНУ
APPLICATION OF NEURAL NETWORK TECHNOLOGIES IN ECONOMIC FORECASTING
PROBLEMS**

Аннотация: На сегодняшний день возможности нейросетевых технологий используются во многих отраслях науки, начиная от медицины и астрономии, заканчивая информатикой и экономикой. Нейронные сети представляют собой перспективную вычислительную технологию, дающую новые подходы к исследованию динамических задач в области экономики. Первоначально нейронные сети открыли новые возможности в области распознавания образов, затем к этому прибавились статистические и основанные на методах искусственного интеллекта средства поддержки принятия решений и решения задач в сфере финансов.

Ключевые слова: прогнозирование, экономическая задача прогнозирования, нейронная сеть, нейросетевая технология, искусственный нейрон, искусственный интеллект.

Аннотация: Қазіргі уақытта нейрондық желілік технологияның мүмкіндіктері медицина мен астрономиядан информатика мен экономикадан бастап ғылымның көптеген салаларында қолданылады. Нейрондық желілер экономика саласындағы динамикалық мәселелерді зерттеуге жаңа көзқарастар беретін перспективті есептеу техникасы. Бастапқыда нейрондық желілер үлгіні тану саласында жаңа мүмкіндіктер ашады, содан кейін жасанды интеллект әдістеріне негізделген статистика және шешім қабылдау және қаржы саласындағы проблемаларды шешуге арналған құралдар қосылды.

Түйінді сөздер: болжау, экономикалық болжау есебі, нейрондық желі, нейрондық желі технологиясы, жасанды нейрон, жасанды интеллект.

Annotation: Nowadays, the capabilities of neural network technologies are used in many branches of science, ranging from medicine and astronomy to computer science and economics. Neural networks are a promising computing technology that provides new approaches to the study of dynamic problems in the field of economics. Initially, neural networks opened new opportunities in the field of pattern recognition, then statistical and decision-making and problem-solving tools in the field of finance, based on artificial intelligence methods, were added to this.

Keywords: forecasting, the economic task of forecasting, neural network, neural network technology, artificial neuron, artificial intelligence.

Большой интерес представляют задачи прогнозирования погоды по результатам соответствующих атмосферных измерений, селекционирования новых видов растений и животных, определений возможностей индивидуумов в определенных областях с помощью соответствующей системы контрольных тестов и т.д. Особо важное значение прогнозирование имеет в таких областях, как индустрия, экономика, коммерция (прогнозирование экономических показателей, динамики цен на тот или иной продукт, курса акций на какое-то время вперед и т.д.). Человечество всегда стремилось предугадать будущее, применяя при этом самые различные способы: в простом народе с давних времен популярны народные приметы, математики используют для этого более формальные методы и способы прогнозирования – статистические и вероятностные характеристики, по которым возможно с определенной вероятностью утверждать, что будущее событие произойдет или нет.

Наряду с традиционными методами прогнозирования сегодня бурно развивается теория искусственных нейронных сетей, которая хорошо зарекомендовала себя в области управления, там, где необходимо применение человеческого интеллекта, в частности при решении задач прогнозирования.

Это научное направление родилось на стыке таких наук как нейробиология, химия, физика, математика, информатика, философия, психология и др. Интерес к нейронным сетям был вызван как теоретическими, так и прикладными достижениями в этой области. Нейросети неожиданно открыли возможности использования вычислений в сферах, до этого относящихся лишь к области человеческого интеллекта, возможности создания машин, способность которых учиться и запоминать удивительным образом напоминает мыслительные процессы человека.

Прогнозирование в экономических процессах выступает важнейшим элементом управления. Классические методы прогнозирования уже не дают качественных результатов по причине сложности экономических связей и количества факторов, влияющих на отрасль и предприятия, входящие в ее состав.

Прогнозирование – это предсказание будущих событий. Целью прогнозирования является уменьшение риска при принятии решений. Обычно прогноз получается ошибочным, но ошибку необходимо сводить к нулю.

Виды задач, для которых используется прогнозирование:

- 1) Управление материально-производственными запасами;
- 2) Планирование производства;
- 3) Финансовое планирование;
- 4) Разработка расписания персонала;
- 5) Планирование нового продукта;
- 6) Управление технологическим процессом.

Нейронные сети представляют собой перспективную вычислительную технологию, дающую новые подходы к исследованию динамических задач в области экономики. Первоначально нейронные сети открыли новые возможности в области распознавания образов, затем к этому прибавились статистические и основанные на методах искусственного интеллекта средства поддержки принятия решений и решения задач в сфере финансов.

На рисунке 1 показано графическое представление модели искусственного нейрона, а его математическая модель описывается в виде формулы (1).

$$V = \sum_{i=1}^N W_i x_i + W_0 = \begin{pmatrix} W \\ W_0 \end{pmatrix}^T \times \begin{pmatrix} x \\ 1 \end{pmatrix}. \quad (1)$$

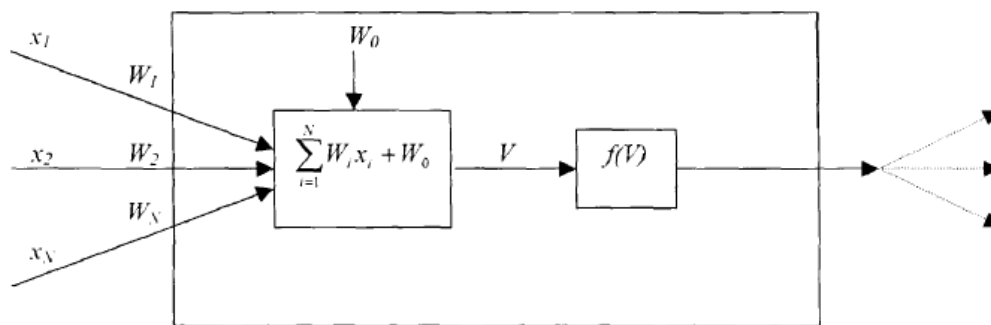


Рисунок 2 – Графическое представление модели искусственного нейрона

Функции активации f могут быть различных видов, наиболее распространенными из которых являются:

- линейная: выходной сигнал нейрона равен его потенциалу;
- ступенчатая или логическая: нейрон принимает решение, выбирая один из двух вариантов (активен или неактивен, 0 или 1). Используется в двоичных нейронах;
- линейная с насыщением: нейрон выдает значения, промежуточные между двумя предельными значениями А и В;
- многопороговая: выходной сигнал может принимать одно из q значений, определяемых $(q-1)$ порогом внутри предельных значений А и В;
- сигмоидные.

Нейронные сети не программируются в привычном смысле этого слова, они обучаются. Возможность обучения – одно из главных преимуществ нейронных сетей перед традиционными алгоритмами. Технически обучение заключается в нахождении коэффициентов связей между

нейронами. В процессе обучения нейронная сеть способна выявлять сложные зависимости между входными данными и выходными, а также выполнять обобщение.

Нейронная сеть представляет собой адаптивную систему, жизненный цикл которой состоит из двух фаз — фазы обучения сети и фазы работы сети.

В контексте нейросетей процесс обучения может рассматриваться как настройка архитектуры сети и весов связей для эффективного выполнения специальной задачи.

Существует три парадигмы обучения: «с учителем», «без учителя» (самообучение) и смешанная.

Литература

1. Пауков Д. Прогнозирование с помощью искусственных нейронных сетей. – Интернет ресурс: <http://paukoff.fromru.com/neuro/wneuro/index.html>
2. Полищук А.Ю. Применение информационных технологий при прогнозировании экономических процессов с помощью нейронных сетей. – Интернет ресурс: <https://pandia.ru/text/78/169/20588.php>
3. Veelenturf L.P.J. Dynamic neural networks — University of Twente, Laboratory of signals and systems workbook, 2015. – No. 26.
4. Барский А.Б. Нейронные сети: распознавание, управление, принятие решений. – М.: Финансы и статистика, 2014.
5. Яхьяева Г.Э. Нечеткие множества и нейронные сети. – М.: Бином, 2016.

УДК 004.056.55

Терекв Серик Уринбасарович

Магистрант кафедры «Информационные технологии»

Университет «Туран-Астана»,

г.Астана, Республика Казахстан

e-mail: sika.t@mail.ru

Научный руководитель: к.т.н., доцент Айнагулова А.С.

ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ СЕРТИФИКАТАМИ КЛЮЧЕЙ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЭЛЕКТРОННОЙ ЦИФРОВОЙ ПОДПИСИ ЭЛЕКТРОНДЫҚ ЦИФРЛЫҚ ҚОЛТАҢБАНЫ ТЕКСЕРУ ҮШІН КІЛТТЕР СЕРТИФИКАТТАРЫН БАСҚАРУДЫҢ АҚПАРАТТЫҚ ЖҮЙЕСІ INFORMATION SYSTEM FOR MANAGING KEY CERTIFICATES FOR VERIFYING ELECTRONIC DIGITAL SIGNATURE

Аннотация: На сегодняшний день широкое распространение получили информационные системы, основанные на сетях общего пользования и системы, которые обрабатывают общедоступную информацию. Для множества подобных систем актуальной проблемой является обеспечение целостности и достоверности обрабатываемой информации, обеспечение ее юридической значимости, а также аутентификации её поставщиков и потребителей. С внедрением современных информационных технологий появились требования решения задач по комплексному обеспечению информационной безопасности.

Ключевые слова: электронная цифровая подпись, система электронного документооборота, сертификат ключей подписи, удостоверяющий центр, криптоалгоритм.

Аннотация: Бүгінгі күні жалпыға қол жетімді ақпаратқа қол жеткізетін қоғамдық желілер мен жүйелерге негізделген ақпараттық жүйелер кеңінен қолданылады. Көптеген осындай жүйелер үшін өзекті мәселе өңделген ақпараттың тұтастығы мен сенімділігін қамтамасыз ету, оның құқықтық маңыздылығын қамтамасыз ету, сондай-ақ оның жеткізушілері мен тұтынушыларын аутентификациялау болып табылады. Заманауи ақпараттық технологияларды енгізумен интеграцияланған ақпараттық қауіпсіздіктің мәселелерін шешуге қойылатын талаптар пайда болды.

Түйінді сөздер: электрондық цифрлық қолтаңба, электронды құжат айналымы жүйесі, қол қою кілті сертификаты, сертификаттау орталығы, криптографиялық алгоритм.

Annotation: Nowadays information systems based on public networks and systems that process publicly available information are widely used. For many such systems, the actual problem is to ensure the

integrity and reliability of the processed information, ensuring its legal significance, as well as authenticating its suppliers and consumers. With the introduction of modern information technologies, the requirements for solving problems of integrated information security have emerged.

Keywords: electronic digital signature, electronic document management system, signature key certificate, certification center, cryptographic algorithm.

Для более эффективного управления различными информационными ресурсами предоставляют возможность современные технологии обработки информации. В этой связи внедрение систем электронного документооборота является одной из востребованных и актуальных задач в данном направлении.

На сегодняшний день широкое распространение получили информационные системы, основанные на сетях общего пользования и системы, которые обрабатывают общедоступную информацию. Для множества подобных систем актуальной проблемой является обеспечение целостности и достоверности обрабатываемой информации, обеспечение ее юридической значимости, а также аутентификации её поставщиков и потребителей. К примерам таких систем можно отнести Портал государственных и муниципальных услуг и электронные торговые площадки.

На основании информации, поступающей в информационную систему по электронным каналам связи от удаленных источников, в ряде случаев принимаются решения, имеющие правовые последствия, вопрос правового статуса электронных документов и их безопасности приобретает первостепенное значение.

Принятие Закона РК «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» от 07.01.2003 г. №370 создало правовую основу для решения данного вопроса. Закон определял условия, при выполнении которых ЭЦП признается аналогом собственноручной подписи на бумажном документе. В соответствии с указанным Законом для подтверждения принадлежности ЭЦП конкретному физическому лицу используются удостоверяющие центры (УЦ), которые издают сертификаты открытых ключей ЭЦП.

Инфраструктура УЦ предназначаются для оказания следующих видов услуг:

- выдача сертификатов ключей ЭЦП;
- аутентификация и регистрация владельцев сертификатов ключей ЭЦП;
- для предоставления услуг, связанных с использованием сертификатов ключей ЭЦП и соответствующих им ключей, подтверждением подлинности электронных цифровых подписей в электронных документах и в сертификатах ключей подписи.

Защита информационных ресурсов от неправомерного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем является одной из составляющих национальных интересов Республики Казахстан в информационной сфере.

Для корректного функционирования электронного документооборота большое значение имеют системы электронного документооборота (СЭД).

При организации юридически значимого электронного документооборота возникают проблемы связанные с необходимостью реализации защиты передаваемых электронных сообщений. Требуется не только идентификация, но и аутентификация. Кроме того, необходимо определить отсутствие искажений и модификаций в передаваемой информации. Эти требования реализуются применением СЭД, которая является организационно-технической системой, представляющей собой совокупность программного, информационного и аппаратного обеспечения. СЭД основывается на инфраструктуре УЦ.

ЭЦП это реквизит электронного документа, предназначенный для защиты электронного документа от подделки, позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе.

Системы электронной цифровой подписи являются разделом криптографии. Механизм электронной цифровой подписи (ЭЦП) основан на криптографии с открытым ключом, также называется асимметричным криптоалгоритмом. Всем известно, что для систем с открытым ключом характерно разделение ключа на 2 части – секретную и несекретную (открытую). Данный механизм позволяет реализовать возможность проверки подлинности без возможности подписать другой документ.

На рисунке 1 представлен алгоритм механизма ЭЦП с открытым ключом.

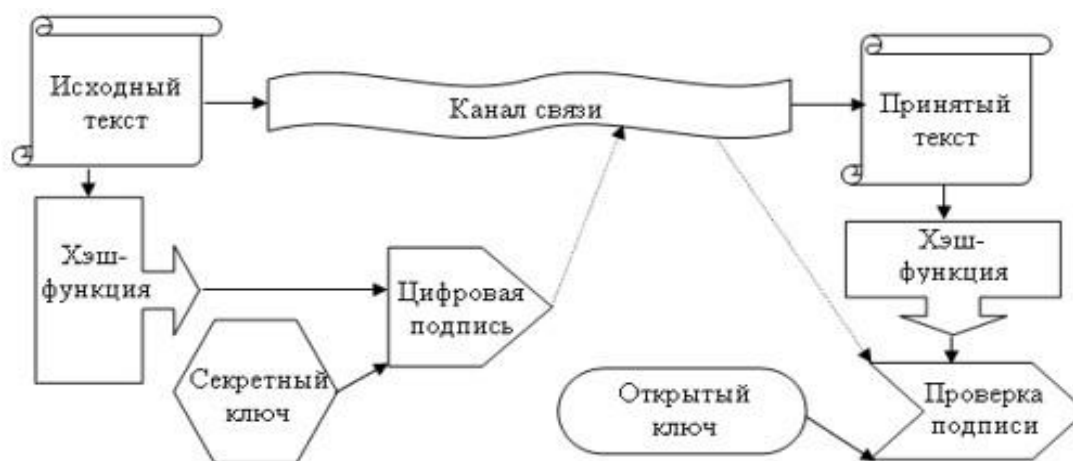


Рисунок 1 – Алгоритм механизма ЭЦП с открытым ключом

Основная идея асимметричных криптоалгоритмов состоит в том, что для шифрования сообщения используется один ключ, а при дешифровании – другой. Кроме того, процедура шифрования выбрана так, что она необратима даже по известному ключу шифрования – это второе необходимое условие асимметричной криптографии. То есть, зная ключ шифрования и зашифрованный текст, невозможно восстановить исходное сообщение - прочесть его можно только с помощью второго ключа - ключа дешифрования. Поэтому, в асимметричных системах ключ шифрования называют "открытым ключом", а ключ дешифрования "закрытым ключом", которое необходимо держать в секрете.

Для постановки подписи ЭЦП выполняется большой объем вычислительной работы. Эти вычисления разбиваются на два этапа:

- генерация ключей;
- хеширование (сжатие).

Далее, к полученному значению хеш-функции в зависимости от выбранного алгоритма ЭЦП применяют то или иное математическое преобразование и получают подпись документа.

Процедура проверки подписи тоже состоит из двух этапов:

- вычисления хеш-функции документа;
- проведение математических вычислений, определяемых алгоритмом подписи.

Используемый повсеместно для ЭЦП алгоритм RSA базируется на асимметричном криптоалгоритме и он является стандартом электронной подписи, принятым в США.

Для рассмотрения управления сертификатами для проверки ЭЦП было рассмотрено понятие компрометация ключей ЭЦП, т.е. это означает потерю доверия к закрытому ключу, вследствие событий, в результате которых возможно несанкционированное использование ключа неуполномоченными лицами или процессами. Здесь приводились события для последствий компрометаций закрытого ключа. Поэтому управление процессами защиты информации ИС заключается в минимальном воздействии компрометации закрытого ключа. Для защиты ключей создаются УЦ ключей ЭЦП.

Управление ключами ЭЦП (key management) в СЭД осуществляется с помощью управления соответствующими сертификатами открытых ключей, которое реализуется УЦ. На слайде представлена диаграмма состояния сертификата ключа в комплексе УЦ:

- состояние создание сертификата;
- состояние сертификат действителен;
- состояние сертификат не вступил в действие;
- состояние сертификат действует;
- состояние сертификат действует, действителен открытый ключ;
- состояние рассмотрение заявки на приостановление;
- состояние рассмотрение заявки на отзыв (аннулирование);
- состояние сертификат отозван;
- состояние сертификат приостановлен;
- состояние сертификат находится в архиве.

В рамках инфраструктуры УЦ реализовываются различные протоколы управления сертификатами открытых ключей. Используется протокол управления сертификатами Certificate Management Protocol (CMP), который предназначен для обеспечения онлайн-взаимодействия между компонентами инфраструктуры УЦ (ИУЦ). Сообщения протокола CMP охватывают все аспекты создания и управления сертификатами. В предлагаемой диссертационной работе были разработаны и предложены управляющие сообщения протокола CMP.

Для решения проблем обеспечения конфиденциальности, целостности и доступности информации в электронном виде, гарантированной доставки информации, исключения несанкционированного доступа и других рисков были разработаны методы защиты, которые на практике доказали свою жизнеспособность и эффективность - Primary Key Infrastructure (PKI).

Как программное обеспечение УЦ является реализацией PKI технологии.

На рисунке 2 представлена организационно-техническая структура УЦ.

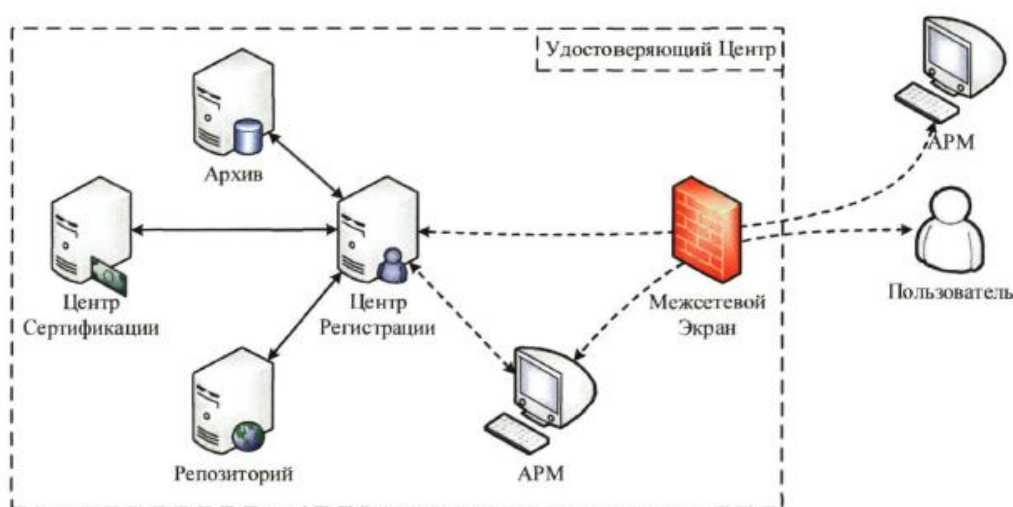


Рисунок 2 – Организационно-техническая структура УЦ

Для исследования процесса функционирования СЭД проводятся зависимости, связывающие искомые характеристики с начальными условиями, параметрами и переменными системы. Однако большинство зависимостей удастся получить только для сравнительно простых случаев.

Исследование процесса функционирования СЭД в ИС аналитическими методами наталкивается на значительные трудности. Поэтому использование разработанных аналитических моделей, возможно лишь для изучения свойств СЭД в достаточно ограниченных случаях.

Для преодоления таких ограничений строится имитационная модель СЭД ИС.

Литература

1. Баранов А. П. Проблемы обеспечения информационной безопасности в информационно-телекоммуникационных системах специального назначения и пути их решения // Информационное общество, М.: 1997 - №1. - С.13-17.
2. Сопов М.А. Требования к системам защищенного электронного документооборота / М.А. Сопов, В.Д. Зыков, П.А. Мельниченко // Научная сессия ТУСУР-2007: Материалы Всероссийской научно-технической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. – Томск: В-Спектр, 2012. — Ч. 3. — С. 209-212.
3. Сопов М.А. Организация защищенного электронного документооборота на основе свободно распространяемого программного обеспечения / М.А. Сопов, И.М. Гавриленко // Научная сессия ТУСУР-2011: Материалы Всероссийской научно-технической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. – Томск: В-Спектр, 2012. — Ч. 3. — С. 157-160.
4. Шаньгин В.Ф. Комплексная защита информации в корпоративных системах. - М.: Форум, Инфра-М, 2010. – 594 с.

**МАЗМУНЫ
СОДЕРЖАНИЕ**

| Қазақстанды цифрландырудағы қазіргі ақпараттық технологиялар Современные информационные технологии в цифровизации Казахстана | | | |
|---|---------------------------------|---|-----|
| 1. | Мұханов Н.Ә. | Моделирование распространения научной информации в интернет-СМИ | 3 |
| 2. | Серуенбай Б.С. | Analysis of algorithms object recognition HAAR cascade and local binary pattern | 11 |
| 3. | Жумагулова А.С. | ИКТ как средство мотивации в изучении иностранного языка | 18 |
| 4. | Yermagambet G. | Basic methods of pattern recognition on images | 23 |
| 5. | Yermagambet G. | Machine vision in robotic systems | 27 |
| 6. | Левандовский В.В. | Безопасные технологии организации удаленных каналов связи | 31 |
| 7. | Kaldybekkyzy A. | Automatic tracking of the orange ball | 34 |
| Жаһандану жағдайында Қазақстан ұлттық экономикасының басым бағыттарының инновациялық дамуының қаржылық-экономикалық тетіктері Финансово-экономический механизм инновационного развития приоритетных отраслей национальной экономики Казахстана в условиях глобализации | | | |
| 1. | Алемешев А.Т. | Методические подходы к оценке инвестиционной привлекательности фирмы | 41 |
| 2. | Аман М.Қ. | Қазақстан Республикасының ауыл шаруашылығы | 43 |
| 3. | Аржанова А.М. | Выбор системы мотивации персонала как условие Эффективного развития предприятия | 47 |
| 4. | Аржанова А.М. | Мотивация персонала организации в условиях кризиса | 50 |
| 5. | Баймагамбетов М.Х. | Қазақстан Республикасындағы электрондық үкімет қызметін бағалау | 53 |
| 6. | Әлібай Г.Б. | Государственное регулирование рынка труда В Казахстане | 56 |
| 7. | Баймагамбетова Г.Е. | Қазақстан Республикасында бағалы қағаздар нарығының даму ерекшеліктері | 61 |
| 8. | Есеналинов Ж.А. | Механизм распределения затрат на оплату труда по объектам строительства | 64 |
| 9. | Zhagalbayeva M.T. | Modern management of development of the enterprise on the basis of innovative potential | 71 |
| 10. | Жумадилов Д.А. | Развитие электронного бизнеса в Республике Казахстан | 75 |
| 11. | Закиров А.Б. | Сущность и становление логистического менеджмента в системе транспортных услуг | 80 |
| 12. | Игамбергенова А.М. | Проблемы инновационного менеджмента на промышленных предприятиях | 85 |
| 13. | Калдыбеков М.М. Балсейтов Е. | Меры противодействия коррупции | 87 |
| 14. | Кошкумбаев А.А. | Основные этапы развития системы здравоохранения республики Казахстан | 90 |
| 15. | Куанышев А.А. | Стимулирование развития аграрной отрасли с помощью специальных государственных программ | 93 |
| 16. | Мантибаева А.К. | Механизм управления организациями в сфере услуг в современных условиях рынка | 97 |
| 17. | Муздыбаев А.О. | Государственное управление в Казахстане в условиях рыночной экономики | 100 |
| 18. | Жаксыбек А.К | <i>Особенности развития малого и среднего бизнеса за</i> | 104 |

| | | | |
|-----|---|--|-----|
| | Мусин А. Искаков Б.М | <i>рубешом</i> | |
| 19. | Нурлыгужиева А.К. | Риск снижения устойчивости предприятия в современных условиях | 106 |
| 20. | Оспанова А.М. | Бизнес-моделирование как инструмент управления предприятием | 113 |
| 21. | Сабыржанова А. | Диверсификация деятельности как элемент устойчивого развития предприятия | 115 |
| 22. | Салманов А., Овечкина Е. | Некоторые направления инновационного развития Казахстана | 118 |
| 23. | Сабыржанова А. | Диверсификация экономики Казахстана: особенности и проблемы реализации | 120 |
| 24. | Сапархан Ж.С. | Практическая реализация теоретических концепций конкурентоспособности на примере предприятия | 124 |
| 25. | Сапархан Ж.С. | Анализ конкурентных преимуществ предприятий на рынке урана | 128 |
| 26. | Турлыбекова А.А. | Компанияның қызметін әртараптандыру | 131 |
| 27. | Utelev D. | Development of oil and gas sector of Kazakhstan in the conditions of formation of the digital economy | 135 |
| 28. | Хажина З.А. | Специальные экономические зоны, как фактор стимулирования развития нефтехимической отрасли | 137 |
| 29. | Хасенов Ч.Д. | Государственное регулирование и поддержка развития туристической сферы в Республике Казахстан | 143 |
| 30. | Чейрханова А.А. | Агробизнес субъектілерін кооперацияға тартудағы цифрлық технологияны қолдану | 149 |
| 31. | Балсейтов Е. | Меры противодействия коррупции | 153 |
| 32. | Никитинский Е.С., Куставлетов Х. | Современные маркетинговые коммуникации - фактор повышения конкурентоспособности отечественного туризма | 156 |
| 33. | Мырзабаева Г.А., Идрисова А.И., Есенбаева Ж.М., Тұрғанбай Г. | Қазақстанның аймақтарында өсірілетін жаздық қатты және жаздық жұмсақ бидай сорттарының егістік өнгіштігі және сақталуы ерекшеліктері | 160 |
| 34. | Шукенова Ж. | Совершенствование контроля качества медицинской помощи в сфере здравоохранения Республики Казахстан | 163 |
| 35. | Жұмағұлов А. | Казахстанский фонд гарантирования вкладов в банках как инструмент обеспечения интересов вкладчиков | 165 |
| 36. | Әлібай Г.Б. | Особенности рынка труда Республики Казахстан | 168 |
| 37. | Бакыткалиева Ж., Мусылманбек Д. | Влияние теневой экономики на экономическую безопасность РК | 172 |
| 38. | Дертаев Т.Т. | Анализ зарубежного опыта налогообложения некоммерческих организаций | 174 |
| 39. | Торабекова Г.Е. | Іргелес салалас құрамаластың тілдегі қызметі | 177 |
| 40. | Тайтели Т. | Проблемы и пути развития бюджетной системы Республики Казахстан | 180 |
| 41. | Нигматуллин Т.Р. | Современные подходы к построению системы корпоративного управления в коммерческом банке | 186 |
| 42. | Аманжол Ә.Р. | Антикризисная политика управления финансовым сектором Республики Казахстан | 190 |
| 43. | Бакиев К.Н. | Основы формирования кондоминиума | 193 |
| 44. | Айтмұрат А.А. | Совершенствование надзора за деятельностью банков второго уровня и ее | 197 |

| | | | |
|-----|------------------|---|-----|
| | | регулирование в Республике Казахстан | |
| 45. | Ауесбаев А.Н. | Основные пути улучшения критериальной базы для развития деятельности предприятий | 202 |
| 46. | Абай Ұ.Н. | Система управления человеческим потенциалом организации | 205 |
| 47. | Ахметжанова С.Н. | Проблемы малого бизнеса в инновационной сфере и подходы к их решению за рубежом | 208 |
| 48. | Әнуарбек М.М. | Совершенствование системы управления национальными минерально-сырьевыми ресурсами | 211 |
| 49. | Асипова А.С. | Пути усиления инвестиционной активности и привлекательности строительного предприятия | 215 |
| 50. | Тобагабулов Е.С. | Анализ рынка лизинга в Республике Казахстан | 220 |
| 51. | Рахманалиев Е.Ш. | Методы управления финансовыми рисками предприятия | 224 |
| 52. | Айбасов Ч.Р. | Система государственной поддержки предпринимательства в Казахстане и за рубежом | 228 |
| 53. | Әзімбекова А. | Мировые тенденции реформирования пенсионных систем | 232 |
| 54. | Байтлеуов А. | Преступления в банковской сфере, совершаемые работниками банка, и их характеристика | 233 |
| 55. | Бақытова А.Ж. | Жергілікті өзін-өзі басқарудың маңызы, заңдық қалыптасуы негіздері мен дамуы | 237 |
| 56. | Бақытова А.Ж. | Жергілікті өзін-өзі басқару органдары мәселесінің мемлекеттік маңыздылығы | 241 |
| 57. | Дусюпова Н.Т. | Социально-психологические аспекты антитеррористической деятельности | 244 |
| 58. | Ержанов К. | Развитие правового регулирования отношений в сфере ответственности за нарушение законодательства Республики Казахстан о труде | 247 |
| 59. | Хасенов Ч. Д. | Государственное регулирование и поддержка развития туристической сферы в Республике Казахстан | 249 |
| 60. | Мергенов Ә.А. | Абайсызда жасалатын қылмыстар үшін жауапкершілікті белгілейтін қылмыстық-құқықтық нормалар | 252 |
| 61. | Кошкин В.А. | Анализ налогового стимулирование и налогового потенциала регионов Казахстана | 254 |
| 62. | Тулеуов Д.П. | Оценка инвестиционной деятельности компании | 257 |
| 63. | Батырова С.Б. | Осуществление и защита гражданских прав: вопросы теории и практики | 262 |
| 64. | Мұхамеджан Е.Б. | Перспективы развития малых городов Казахстана | 267 |
| 65. | Мусина А.Т. | Болашақ мамандарды кәсіби даярлау мәселесі | 272 |
| 66. | Сагидоллина Ж.Ш. | Қазақстан Республикасындағы адам мен азаматтардың әлеуметтік және еңбек құқығы: ұлттық және халықаралық тәжірибе | 274 |
| 67. | Ли Н. | Семья как социальный институт общества | 277 |
| 68. | Ким И.В. | Психологические факторы удовлетворенности браком | 280 |
| 69. | Аширбек А.Ж. | Уголовная ответственность в налоговых правонарушениях | 286 |
| 70. | Аширбек А.Ж. | Налоги как источник доходов бюджетной системы государства | 289 |
| 71. | Шарипова А. Ш. | Тұлға дамуы мен қалыптасуының педагогикалық-психологиялық негіздері | 292 |

| | | | |
|-----|------------------------------------|--|-----|
| 72. | Махмұтұлы О. | Развитие малого и среднего бизнеса в Республике Казахстан | 298 |
| 73. | Махмұтұлы О. | Малый и средний бизнес как платформа установления благоприятной экономической среды | 300 |
| 74. | Турдыбаева К. | Іскерлік ортадағы конфликтінің психологиялық тұғырлары | 301 |
| 75. | Нұрдәулетұлы Е. | Ответственность за уголовный проступок | 304 |
| 76. | Ибраимова Н.Т. | Міндеттемелерді бұзғаны үшін азаматтық-құқықтық жауапкершіліктің түрлері және мөлшері | 308 |
| 77. | Карымсаков Р.Ш., Ибраимова Н.Т. | Міндеттемені орындау субъектілері және орындауға қатысты мәселелер | 310 |
| 78. | Ахмед Қ. | Мүлік жалдау шартының мазмұны | 313 |
| 79. | Баибатыров С.К. | Қылмыстық іс бойынша іс жүргізуге қатысудың мүмкіндігін жоққа шығаратын жағдайлар | 315 |
| 80. | Байтлеуов А. | Преступления в банковской сфере, совершаемые работниками банка, и их характеристика | 317 |
| 81. | Бейсенбаева Г. | Конституциялық кеңестің актілері | 321 |
| 82. | Бектаев М.И. | Коммерциялық немесе банктік құпияны құрайтын мәліметтерді заңсыз алу мен жария ету | 324 |
| 83. | Наурызбай Е. | Соттық талқылауының тікелей және ауызша болуы | 326 |
| 84. | Тленчиева А.Т. | Проблемы привлечения должников к административной и уголовной ответственности за неисполнение судебных актов | 332 |
| 85. | Муканова С.Н. | Тұлғаның шығармашылық белсенділігі | 337 |
| 86. | Тленова А.М. | Жоғары оқу орнына студенттердің бейімделуінің зерттелуі | 393 |
| 87. | Иғамбергенов Ә.М. | Модели и методы отбора персонала на основе повышения достоверности данных при принятии решений | 342 |
| 88. | Каимбаев К.К. | Построение пропускной системы с применением системы контроля и управления доступом (СКУД) | 345 |
| 89. | Арыстамбеков И.К. | Халықаралық терроризм түсінігі, мақсаты және қоғамға қауіптілігі | 348 |
| 90. | Баянов Ж.Ж. | Применение нейросетевых технологий в экономических задачах прогнозирования | 351 |
| 91. | Тереков С.У. | Информационная система управления сертификатами ключей для проверки электронной цифровой подписи | 353 |

**ҰЛТТЫҚ РУХАНИ САНАНЫҢ ЖАҢҒЫРУЫ ЖӘНЕ
БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІ ЖАСТАР» атты**
X-шы Жоғары оқу орындары арасындағы жас ғалымдар, магистранттар, студенттердің
ғылыми-практикалық конференциясының
МАТЕРИАЛДАРЫ

2 том

МАТЕРИАЛЫ
X-ой Межвузовской научно-практической конференции
молодых ученых, магистрантов и студентов
**«ВОЗРОЖДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДУХОВНОГО СОЗНАНИЯ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНАЯ МОЛОДЕЖЬ»**

PROCEEDINGS
X Interuniversity Scientific and Practical Conference of
Young Scientists, Undergraduates and Students
**«REVIVAL OF THE NATIONAL SPIRITUAL CONSCIOUSNESS AND COMPETITIVE
YOUTH»**

Басуға 10.05.2019 жылы қол қойылды.
Қағазы көшірмелік.
Қаріп түрі «Таймс». Пішімі 60x84/16.
Баспа табағы 22,5 бет.
Таралымы 500 дана. Тапсырыс №50
«Тұран-Астана» университетінің баспаханасында басылған.
Мекенжай: 010000, Нұр-Сұлтан қ., Ы. Дүкенұлы көшесі 29 үй.